将重点行业一网打尽 让环境监管一目了然

排污许可证申请与核发技术规范体系形成

◆本报记者文雯

距离2020年年底还有200多天,距离全国要完成覆盖所有固定污染源的排污许可证核发工作的最后期限也只剩下了200多天。

2020年3月30日,生态环境部发布《排污许可证申请与核发技术规范 工业炉窑》等5项国家环境保护标准。

至此,一个包含75个国家环境保护标准、覆盖所有固定污染源排污许可证的排污许可技术规范标准体系形成。

■ 三年磨一剑,扫清技术障碍

2016年,国务院办公厅印发的《控制污染物排放许可制实施方案》明确了排污许可制度改革的顶层设计、总体思路,构建以排污许可制为核心的固定污染源环境管理制度,分行业推进,完成覆盖所有固定污染源的排污许可证核发工作。

涉及重点行业的技术规范体系成为落实排污许可制度的技术基础和各级生态环境保护部门颁发排污许可证的依据,其重要性毋庸置疑。

作为一项全新的生态环境管理制度,排污许可证技术规范标准体系没有先例可循。

早在排污许可制度设计时,当时的环境保护部研究编制了《排污许可制配套技术规范体系研究方案》,积极构建排污许可技术规范体系要求内容,提出研究编制重点行业排污许可证申请与核发技术规范,以及配套的源强核算指南、可行技术指南、自行监测指南,并以环境保护行业标准的形式发布。

2018年1月印发的《排污许可管理办法(试行)》规定,环境保护部制定排污许可证申请与核发技术规范、环境管理台账及排污许可证执行报告技术规范、排污单位自行监测技术指南、污染防治可行技术指南以及其他排污许可政策、标准和规范。同时,行业重点污染物允许排放量核算方法也要按照排污许可证申请与核发技术规范规定的核算。

各个编制单位、数十个行业协会、上千家企业,都投身到这一纷繁复杂却无先例可循的技术规范编制工作中。

从2016年12月底,《火电行业排污许可证申请与核发技术规范 》和《造纸行业排污许可证申请与核发技术规范》出台,到2020年3月30日第75个排污许可技术规范发布,一个完整的排污许可技术规范标准体系形成。

三年半的时间,在生态环境部的领导下,排污许可证技术规范标准体系为核发登记工作建立起技术标准体系,为排污许可制度落实打好了技术基础,更是在技术层面为核发登记工作扫清了障碍。

"这个规范体系,一方面为制度整合衔接提供了标准支撑,另一方面在行业管理方面提供了有益的管理思路,如钢铁、石化行业无组织量化管理,工业炉窑科学分类和许可排放量核算方法等。"生态环境部环境工程评估中心一位专家说。

■ 规范编制注重创新性科学性,接地气谋长远

在这位专家电脑里有一个特殊的文件夹,里面文档序号由1一直排到50,这是一年多来《排污许可证申请与核发技术规范 工业炉窑》修改的各种版本。

从1到50,他和同事们用了一年时间,跑了9个省、43家企业,公开征求了105家相关单位的意见,收到84家反馈意见。

生态环境部环境影响评价与排放管理司有关负责人告诉记者:"每个规范在编制过程中,除国家有关部委、部内相关司局、直属单位以外,还会广泛征求全国32个省市、相关行业协会、企业的意见,一般至少40-50个单位以上,收到的反馈意见多则千余条、少则上百条,至少修改十几稿以上。"

这名负责人还介绍,去年生态环境部通过修订排污许可分类管理名录,对于排放量占比高的制造类行业实施重点管控,对于排放量占比低的使用类行业实施一般管控,并形成了"源头管用量、过程抓措施、结果查执行"管理思路,有效管控了挥发性有机物。

这一切辛苦和努力都是为了让技术规范更加科学、规范,更接地气,更符合环保管理需要。

据专家介绍,调研组赴江苏、山东、四川开展座谈和现场调研期间,先后召开了6场火电行业排污许可证申请与核发技术规范制修订调研工作座谈会,三省15个主管部门和128家企业参加。"为了保证技术规范的可操作性,我们分别发放了管理部门版、企业版、集团版(仅常规火电)的调研表格,收回了190份。""这些调研和意见反馈让排污许可规范编制更科学、更接地气。"

酷暑炎炎,在企业实地考察的规范编制调研组人员的衣服已经被汗水浸湿,上到各种储罐,下到渗滤液处理站,前到垃圾卸料大厅,后到垃圾储坑,走遍企业每个角落,不惧酷暑,不怕辛苦,不嫌脏臭,不恐登高,只为全面掌握企业实际情况,让排污许可规范更科学、更实用。

为了获取企业废气排放的真实数据,中国皮革协会划出专项检测经费,委托5家相关检测机构开展废气取样检测工作。"在获得第一手资料的同时,为排污许可科学、严谨地顺利开展,同时保证技术规范的可操作性,奠定了坚实的基础。"中国皮革协会鞋业专委会主任路华告诉记者。

在没有先例可循的排污许可规范编制过程中,编制人员大胆创新、小心求证,不仅让规范更科学实用,还兼顾行业特点,具有前瞻性和创新性。

"每个标准都要根据行业特点,研究制订相应的管理要求。"专家举例说,"比如火电是第一个制定了排污许可技术规范的行业,要把许可证管理思路落实到具体的技术要求中,是一项开拓性的工作;又比如钢铁行业技术规范制定过程中,需要解决大量排放口如何许可的难题,还要解决无组织排放量化问题;再比如炉窑,涉及上百个行业、几十个炉窑类型,还面临排放标准陈旧的问题;还有台账和执行报告规范,是创新性的,要落实制度整合衔接的具体要求。"

排污许可平台填报是排污许可规范得以应用的重要载体。为了增强排污许可平台填报的可操作性,规范编制人员到企业集中进行了试填报工作,逐项填报过程中充分掌握填报过程中存在的问题,让排污许可规范应用更便捷。

■ 规范环境管理,减轻企业负担

针对制鞋工业这类典型的劳动密集型行业,以及工业炉窑涉及行业分布广、企业规模小,橡胶行业企业排口多等实际现状,生态环境部及时调整排污许可管理思路和技术规范编制思路,按照重点管理和简化管理分别编制,简化企业填报内容,降低台账记录、执行报告报送频次,以及自行监测等内容要求,进一步减轻企业负担。

"这些行业规范给行业和企业指明了发展方向。"浙江中辉皮草有限公司总工马建标说,在皮革行业规范指导下,企业污染物排放量减少了20%,"企业在绿色发展的道路上少走了很多弯路。"

据专家介绍,在落实企业主体责任方面,这些标准从技术层面告知企业如何申领许可证并按证排污;从减轻企业负担方面来说,按照许可制度改革总体设计,许可制度作为固定污染源环境管理核心制度,配合这些标准的实施,企业未来不会重复填报各种数据,同种数据仅需要填报一次,这给企业减轻了负担。

"行业规范对鞋业企业的环保规范管理起到了指导作用,规范了企业在生产产污环节的源头控制,倒逼企业采用先进生产工艺,在环保材料应用等方面加快行业推进,同时在末端治理上也有了规范指导。行业实现了生产从最初的'低小散'或者标准不统一,到目前有了统一标准。"温州中环绿邦环保科技有限公司总经理、全国制鞋标准化技术委员会委员王先豪告诉记者。

规范从行业、企业、环节、生产设施、排放口、污染物类型、排放浓度、排放量等方面明确了管控的主要对象以及相应管理要求,可实现行业管理规范和统一公平。

"规范基本涵盖了毛皮加工工业常见的产品种类,并且按照行业特点,从基于皮张面积折算改为基于皮张单位排水量进行折算,使环境管理部门在监管中更加便利和准确,让毛皮硝染企业在核算自己的产能、产量和许可排放量之间的关系、调整日常环境管理、技术方面更加明确。"毛皮专业委员会主任黄彦杰表示。

对地方生态环境管理部门来说,这些规范明确了各行业产排污节点,管理起来更加具体。

"以前的环保管理人员现场核查每个企业时需要翻看厚厚的环评报告,且每个环评报告的内容有所差异,面对如此多的行业,甚至有些行业工艺非常复杂,面对管控的重点和难点无从下手。"海南省生态环境厅负责排污许可证管理的李振兴告诉记者,现在出台每个行业的排污许可证申请与核发技术规范后,技术规范的主要产品及产能表、废气/废水产物环节表明确地给出了一个完整的排污单位的工艺流程,以及需要环保管理人员关注的产物源项、每个污染物应该采取什么样的治理措施才能够确保达标排放、哪些排放口应该重点管控等,技术规范更近似于环保管理操作手册,"基层环保管理人员反映这种形式的标准虽然内容较多,但全是干货,易读、易懂、接地气、又实用。"

"排污许可证规范除载明污染物排放标准和限值等达标排放要求,还纳入了自行监测、台账记录和执行报告等必要的环境管理要求,细化了排污单位的持证义务,明确了排污单位应承担的全部环境管理责任。"福建省生态环境厅吴庆华认为,规范为环境监察部门的监管和执法工作提供了便利,"2018年,我们对发证企业检查时,对照企业几项环境管理要求实施检查,对未开展自行监测、台账记录不完善、未上传执行报告的56家企业督促整改。"

技术规范还助力企业构建完整的"证据链"。技术规范中的自行监测、台账记录部分,给了企业具体化、可操作的指导,帮助企业打造了一条完整的"证据链",从过去的用一个证据点来证明企业环保管理的合规性改为用一条证据链来佐证。

去年碳披露覆盖一亿五千万吨当量

四川首发企业温室气体排放透明度评估报告

本报记者王小玲4月22日成都报道 今天是第51个"世界地球日",四川省环境政策研究与规划院、全国碳市场能力建设(成都)中心、四川省生态环境科学研究院联合发布了《气候透明度:四川企业在行动——2019年度四川省温室气体排放信息披露回顾与展望》。据悉,这是全国首份省级专业机构的企业温室气体排放量透明度评估报告。

报告指出,四川是全国较早开展企业温室气体排放信息披露(简称碳披露)的省份之一。2018年,四川首次组织开展信息披露。2019年,除雅安市、甘孜州外的19个市(州)的71户企业(不含国网四川省电力公司下属企业,电网领域率先在全国组织开展全行业信息披露)开展了信息披露,覆盖约1.5亿吨二氧化碳当量的温室气体排放,相当于约30个四川航空或10个广元市的温室气体排放量。

报告强调,四川企业积极创新形式,披露亮点纷呈。披露主体大幅增加,覆盖石化、化工、建材、钢铁、有色、造纸、电力、航空八大重点排放行业。互联网是信息主要披露途径,绝大部分企业以温室气体排放信息披露书形式进行披露。披露内容主要包括碳排放数据,以及采取的减碳增汇措施、节能低碳生产工艺和技术运用、节能低碳产品和能源管理体系认证、能力建设等情况。

报告建议,以构建企事业单位碳排放监测、报告、核查体系为抓手,扩大信息披露范围,搭建信息披露集约化平台;以信息披露为契机,加快构建碳资产管理体系,促进气候投融资和绿色金融创新;将信息披露情况纳入绿色生活创建、绿色企业、绿色园区和低碳城市评价体系。

浙江省湖州市长兴县槐坎中心小学的学生日前走进金钉子地质博物馆,在专业老师的讲解下了解地球知识,探索地质奥秘。当日,槐坎中心小学开展了"走进博物馆,探索地球奥秘"活动,学生们通过观看科技展品、体验VR交互,了解地球环境现状,增强从小热爱地球、保护环境的意识。

人民图片网供图

《京津冀及周边地区2019-2020年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》空气质量目标完成情况

排名	城市	$PM_{2.5}$平均浓度(微克/立方米)					重污染天数(天)				
		2018秋冬季	2019秋冬季	同比变幅(%)	目标(%)	完成情况	2018秋冬季	2019秋冬季	同比变幅	目标	完成情况
1	保定市	96	72	-25.0	-4.0	完成	32	16	-16	-2	完成
2	开封市	97	76	-21.6	-6.0	完成	33	18	-15	-3	完成
3	郑州市	89	71	-20.2	-6.0	完成	30	14	-16	-2	完成
4	邢台市	96	77	-19.8	-6.0	完成	34	19	-15	-3	完成
5	阳泉市	72	59	-18.1	-5.0	完成	15	3	-12	-1	完成
5	新乡市	83	68	-18.1	-5.0	完成	26	13	-13	-2	完成
7	廊坊市	67	55	-17.9	-1.0	完成	14	9	-5	-1	完成
8	石家庄市	98	81	-17.3	-5.5	完成	36	25	-11	-2	完成
9	焦作市	89	74	-16.9	-5.0	完成	29	16	-13	-2	完成
10	菏泽市	87	73	-16.1	-6.0	完成	25	13	-12	-2	完成
11	邯郸市	94	79	-16.0	-6.0	完成	32	21	-11	-2	完成
12	濮阳市	99	84	-15.2	-6.0	完成	36	25	-11	-3	完成
13	滨州市	74	63	-14.9	-3.0	完成	15	10	-5	-1	完成
14	衡水市	81	69	-14.8	-3.0	完成	17	15	-2	-1	完成
15	长治市	64	55	-14.1	-4.0	完成	8	4	-4	持续改善	完成
16	沧州市	73	64	-12.3	-2.0	完成	14	11	-3	-1	完成
17	晋城市	70	62	-11.4	-5.0	完成	17	6	-11	-1	完成
18	安阳市	106	94	-11.3	-6.5	完成	40	33	-7	-3	完成
19	聊城市	82	73	-11.0	-5.0	完成	28	15	-13	-2	完成
20	淄博市	78	70	-10.3	-4.0	完成	18	10	-8	-1	完成
21	唐山市	71	64	-9.9	-3.0	完成	12	10	-2	-1	完成
22	北京市	52	47	-9.6	0.0	完成	9	8	-1	持续改善	完成
23	济南市	74	67	-9.5	-4.5	完成	14	9	-5	-1	完成
24	德州市	76	69	-9.2	-3.0	完成	13	16	3	-1	未完成
25	鹤壁市	86	80	-7.0	-3.0	完成	27	19	-8	-1	完成
26	天津市	65	62	-4.6	-1.0	完成	12	13	1	-1	未完成
27	太原市	74	71	-4.1	-4.5	未完成	15	14	-1	-1	完成
28	济宁市	79	76	-3.8	-4.0	未完成	18	10	-8	持续改善	完成
	定州市	102	79	-22.5	-4.0	完成	38	24	-14	-2	完成
	辛集市	99	80	-19.2	-5.5	完成	37	25	-12	-2	完成
	济源市	92	75	-18.5	-5.0	完成	37	14	-23	-2	完成

《长三角地区2019-2020年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》空气质量目标完成情况

排名	城市	$PM_{2.5}$平均浓度(微克/立方米)					重污染天数(天)				
		2018秋冬季	2019秋冬季	同比变幅(%)	目标(%)	完成情况	2018秋冬季	2019秋冬季	同比变幅	目标	完成情况
1	绍兴市	49	35	-28.6	0.0	完成	0	0	0	持续改善	完成
2	扬州市	61	45	-26.2	-3.0	完成	4	4	0	持续改善	完成
3	合肥市	62	46	-25.8	-3.5	完成	4	0	-4	持续改善	完成
4	宁波市	39	29	-25.6	—	完成	0	0	0	—	完成
5	铜陵市	63	47	-25.4	-4.0	完成	5	0	-5	持续改善	完成
6	池州市	57	43	-24.6	-0.5	完成	9	0	-9	持续改善	完成
6	盐城市	57	43	-24.6	-3.0	完成	3	2	-1	持续改善	完成
8	芜湖市	62	47	-24.2	-4.0	完成	4	1	-3	持续改善	完成
9	南京市	54	41	-24.1	-3.5	完成	1	1	0	持续改善	完成
10	宣城市	56	44	-21.4	-1.0	完成	3	0	-3	持续改善	完成
11	安庆市	61	48	-21.3	-2.5	完成	8	0	-8	持续改善	完成
11	镇江市	61	48	-21.3	-4.0	完成	3	1	-2	持续改善	完成
13	滁州市	66	52	-21.2	-4.0	完成	4	1	-3	持续改善	完成
14	六安市	62	49	-21.0	-4.0	完成	3	0	-3	持续改善	完成
15	舟山市	24	19	-20.8	—	完成	0	0	0	—	完成
16	泰州市	57	46	-19.3	-2.0	完成	1	1	0	持续改善	完成
17	嘉兴市	43	35	-18.6	0.0	完成	0	0	0	持续改善	完成
18	无锡市	50	41	-18.0	0.0	完成	0	0	0	持续改善	完成
19	湖州市	39	32	-17.9	0.0	完成	0	0	0	持续改善	完成
20	南通市	51	42	-17.6	-3.0	完成	1	1	0	持续改善	完成
21	杭州市	46	38	-17.4	0.0	完成	0	0	0	持续改善	完成
22	徐州市	82	68	-17.1	-5.0	完成	15	4	-11	-1	完成
23	蚌埠市	71	59	-16.9	-3.0	完成	5	3	-2	持续改善	完成
24	连云港市	57	48	-15.8	-3.0	完成	3	2	-1	持续改善	完成
25	苏州市	51	43	-15.7	-3.0	完成	0	0	0	持续改善	完成
26	淮北市	81	70	-13.6	-4.0	完成	17	9	-8	-1	完成
27	常州市	60	52	-13.3	-3.0	完成	3	2	-1	持续改善	完成
27	黄山市	30	26	-13.3	—	完成	0	0	0	—	完成
29	马鞍山市	55	48	-12.7	-3.0	完成	2	1	-1	持续改善	完成
30	淮南市	74	65	-12.2	-5.0	完成	6	4	-2	持续改善	完成
31	阜阳市	81	72	-11.1	-3.5	完成	12	5	-7	-1	完成
32	丽水市	30	27	-10.0	—	完成	0	0	0	—	完成
32	上海市	40	36	-10.0	0.0	完成	0	0	0	持续改善	完成
34	宿州市	71	66	-7.0	-1.0	完成	4	5	1	持续改善	未完成
35	淮安市	60	56	-6.7	-3.0	完成	2	3	1	持续改善	未完成
36	亳州市	78	73	-6.4	-4.0	完成	19	8	-11	-1	完成
37	宿迁市	65	61	-6.2	-4.0	完成	2	2	0	持续改善	完成
38	衢州市	36	34	-5.6	0.0	完成	0	0	0	持续改善	完成
39	温州市	30	29	-3.3	—	完成	0	0	0	—	完成
40	台州市	31	30	-3.2	—	完成	0	0	0	—	完成
41	金华市	35	36	2.9	0.0	未完成	0	0	0	持续改善	完成

《汾渭平原2019-2020年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》空气质量目标完成情况

排名	城市	$PM_{2.5}$平均浓度(微克/立方米)					重污染天数(天)				
		2018秋冬季	2019秋冬季	同比变幅(%)	目标(%)	完成情况	2018秋冬季	2019秋冬季	同比变幅	目标	完成情况
1	吕梁市	55	45	-18.2	持续改善	完成	2	1	-1	持续改善	完成
2	咸阳市	100	84	-16.0	-4.0	完成	43	26	-17	-2	完成
3	临汾市	91	77	-15.4	-2.0	完成	30	22	-8	-1	完成
4	晋中市	66	56	-15.2	-2.0	完成	7	4	-3	持续改善	完成
5	洛阳市	87	75	-13.8	-3.0	完成	32	12	-20	-1	完成
6	三门峡市	79	70	-11.4	-3.5	完成	19	13	-6	-1	完成
7	铜川市	65	58	-10.8	-2.5	完成	6	4	-2	持续改善	完成
8	渭南市	84	75	-10.7	-2.0	完成	28	16	-12	-1	完成
9	西安市	84	78	-7.1	-2.0	完成	27	20	-7	-1	完成
10	宝鸡市	75	70	-6.7	-2.5	完成	18	11	-7	-1	完成
11	运城市	83	84	1.2	-2.5	未完成	21	23	2	-1	未完成
	杨凌示范区	84	79	-6.0	-2.5	完成	25	22	-3	-1	完成
	西咸新区	93	75	-19.4	-2.0	完成	34	18	-16	-1	完成
	韩城市	69	58	-15.9	-2.0	完成	11	7	-4	-1	完成