

医废处置如何补短板?

发挥集中协同和移动处置优势,应急工作不打乱仗,行业期待完善税费机制

编者按

十三届全国人大常委会第十七次会议审议通过修订后的《固体废物污染环境防治法》,明确要求切实加强医疗废物特别是应对重大传染病疫情过程中医疗废物的管理。

其中,医疗废物将按照《国家危险废物名录》管理,要求县级以上地方人民政府应当加强医疗废物集中处置能力建设,尤其是重大传染病疫情等突发事件发生时,同时,各级人民政府应当按照事权划分的原则,安排必要的资金用于重大传染病疫情等突发事件产生的医疗废物等危险废物应急处置。

新冠肺炎疫情暴发以来,生态环境部针对医废处置做了大量工作,但我国医废处置仍存短板,如何补齐短板?在中国环境报社日前举办的医疗废物安全处置线上沙龙上,相关专家、企业代表进行了积极讨论。

◆本报见习记者李茹玉

新冠肺炎疫情暴发后的两个多月时间里,医疗废物处置战线从未停歇。生态环境部针对疫情防控开展了大量工作,提出了“全国所有的医疗机构及设施环境监管与服务百分之百全覆盖;医疗废水、医疗废物及时有效收集、转运、处置百分之百落实”等要求。

但是面对疫情大考,我国医废处置仍暴露出了一些短板。在中国

环境报社日前举办的医疗废物安全处置线上沙龙上,有专家将相关问题列举出来:疫情初期,某些医疗机构存在医疗废物露天堆放的情况;在各地驰援湖北武汉的过程中,应急设备种类较多,部分设备没有有效发挥产能;在实际工作中,各地医废处置能力参差不齐,基础设施能力建设不足;医废处置收费和税率标准不一,影响行业积极性。总体来看,我国医废处置能力建设尤其是应急能力建设还需要不断补短板。

如何提高处置效率?

发挥集中协同处置和移动式处置设备优势,专业人员缺乏

如何进一步提高医废处置能力?专家在会上指出,如进一步提高处置能力,要加快建设以大规模集中处置为主、移动式应急装备为辅的医废处置体系。

据了解,疫情发生前,武汉的医疗废物处置能力为50吨/天左右,收集处置医疗废物量为40吨/天左右。“疫情期间,医疗废物产生量不断增加,峰值时期已达到每天250吨左右,是平时的5-6倍。这种情况下,单纯依靠原有的处理设施难以满足处置需求。因此,需要发挥集中协同处置和移动式处置设备的优势。”生态环境部南京环境科学研究所科技处副处长张胜田说。

为解决这一问题,广东深圳等地在此次疫情中针对大型集中处置设施进行了协同性尝试。深圳市生态环境局固体废物处处长林卫强介绍说:“深圳进行了危险废物焚烧厂和生活垃圾焚烧发电厂应急处置医疗废物的尝试,废气、废水排放指标均无明显变化。深圳计划规划建设一个大型危废和医废协同处置项目,把一个焚烧炉分成两个进口,在保证医废不扩散的基础上,提高医废动态处置能力,从容应对卫生防疫事件期间废物剧增问题。”

一般性医疗废物可以通过经必要改造和加强管理的集中式处理装置安全处置;但火神山医院、雷神山医院等高危医疗废物,一方面靠原有的集中式处理装置处理,另一方面则需要移动式应急设备发力。记者了解到,对于中小型医院、偏远地区或者其他转运难的医疗机构,移动式装备可以发挥有益的补充作用,移动应急装备储备应纳入基础能力建设中去。国家危废处置技术中心副主任马建立表示:“针对分散的医疗机构和突发情况,推动移动装置作为应急储备或者备用设备,相应的管理条例和标准体系还应进一步完善。”

设备有了,设备的运营团队也是一种能力储备。疫情期间,虽然大量科研人员支援一线,但仍有不少装置没有及时转化为处置能力,专业人员缺乏也是医废处置能力不足的重要制约因素。马建立认为,科研人员有限,不能全部都到一线去,应该有专门的运营团队负责实现协同高效运转。运营团队应该接受专业培训,经过针对突发状况的技能培训,实现与科研人员的高效对接,从而提高医疗废物处理效率。



此次疫情以来,湖北省十堰市切实加强医疗废物收集、贮存、转移、处置等环节的环境监管,保证日产日清无库存。图为东风(十堰)环保工程有限公司医废处置中心的工作人员收集、转运医疗废物。 薛乐生摄

应急处置不能打乱仗

资源选择上按优先级进行,解决应急产品应急造的问题

疫情袭来时,湖北武汉等地医废处置能力告急,天津、江苏南京等地和南京中船绿洲环保有限公司、广汽等企业,迅速派出专家团队支援湖北的医废处置,共渡难关。但疫情初期,应急之仗有些“手忙脚乱”。

能力补短板,应急机制优化是当务之急。专家表示,在医废处置资源选择上,需要按照优先级进行。生态环境部固废管理中心危废部副主任郑洋表示:“首先要采用本地地区的医疗废物专用处置设施,如果不够,则需要启动应急资源清单的设施;在本地区能力不足的情况下,可以启动跨区域的协同处置。”

他举例说明,天津、四川等地制定了协调机制和分类处置

机制,统筹本地区和外地区处置资源、不同感染风险的医疗废物,保证了医疗废物处置有条不紊进行。

在此次驰援湖北的过程中,移动式应急设备凭借方便快捷等优点,发挥了不可或缺的作用,但是应急设备需进一步提标提质。

“目前用于移动式医疗废物处理的设备绝大多数为非定型产品,有的是应急产品应急造,产品规格不同、技术参数各异、操作规范难以统一,一定程度上存在使用效率低、匹配度差的问题。”张胜田表示,国家需要加强引导,制定统一标准,保证设备满足产品质量标准,提高使用效率。同时,还需建立一套标准化的产品质量体

如何保持企业运营能力?

完善医废产业发展机制,解决医废处置定价和成本之间的矛盾,各地税率差异大

医废处置发挥着公共设施的作用,但目前我国医废产业走的是市场化道路,相关机制也有待健全。专家表示,市场化运营可以保证医疗废物处置设施的数量和容纳能力,但如何保证企业处置备份能力,还需相关政策落地。

记者在会上了解到,当前,我国医疗废物处置收费制度由各地地方政府物价部门来核定当地的医疗废物处置收费的标准。收费标准相对固定,但处置成本却是浮动的,定价和成本之间存在一定矛盾。尤其是在疫情暴发以后,医疗废物的处置费用长期滞后于处

置需求和产业发展需求的问题逐渐显露。

郑洋认为,如果医废处置收费价格仅能勉强维持企业现有状态运营,那么在面对应急处置需求时就可能暴露出能力、技术等方面的短板。保持应急备用能力非常重要,这需要相关政府部门予以相应支持。

对于不少企业而言,除了收费标准,税费是另一考虑因素。目前,我国医废处置行业税率在全国并未实现统一。辽宁省欧尔东环保集团股份有限公司总裁翁乾介绍说:“山东、吉林和山西等地的企业充分利用了国家颁布的《资源综合利

用产品和劳务增值税优惠目录》,享受了即征即退70%的政策优惠,但黑龙江、辽宁等地还没有享受这些优惠政策。相比之下,辽宁省相关税率为6%,而黑龙江省此种税率则高达13%。”

定价、税率以及运输等医废企业面临的种种问题,不能只靠环保一家之力为之。有专家表示,医废处置产业的定价和成本之间的矛盾仍未解决,其性质和定位仍需进一步明确。如果医废处置是城市的公益性服务设施,那应该一定程度上区别于完全市场化的行业,最重要的是保障其服务功能。

◆本报见习记者韩东良

江苏省连云港市日前启用环保信用评价新系统动态评价后,近日又改善评价和企业环保信用修复机制,力促企业主动落实主体责任。

2019年以来,连云港市生态环境局始终坚持严格执法,利用环保信用评价手段推动企业主动落实主体责任,减排治污、绿色发展,市场主体自律程度显著提高。

你会被记12分吗?

保证每条信用信息都是依法规范化产生

去年,连云港市空气质量保持良好,完成省定目标要求;水环境质量持续改善;土壤污染防治扎实有效;落实“减存量、控风险”专项行动,“两灌”化工园区超期贮存3.02万吨危废全部清零。

当地所取得的成绩,与启用企业环保信用评价新系统,运用3项“新功能”对企业环保信用情况予以动态评价,有力保障了排污企业环保信用信息的归集与分类、信用等级评定以及信用评价结果公开与应用密不可分。

在新系统推进过程中,连云港新增企业信用承诺加分项,鼓励企业法定代表人或主要负责人作出环保信用承诺,在行政许可、环保专项资金申请及企业信用修复中引入企业信用承诺。同时,新设实时录入功能,信息及时采集、及时录入、及时评价,解决了企业环保信用信息收集滞后、评价周期长、评价流程繁琐的问题。另外,还新开发公众查询窗口,公众均可随时通过系统查询企业的环保信用状况,相关职能部门也可以根据企业实时评价结果及时调整奖惩措施。

连云港还改进了企业环保信用评价方法,将排污企业纳入环保信用评价范围,实行12分滚动记分模式,要求每项记分均有法律文书、行政公文、行政决定文书等作为依据,保证了每条信用信息都是依法规范化产生。

对环保信用评定等级低的企业,将记分有效期全部为1年,调整为依情节轻重有效期6个月或12个月不等,期满自动恢复对应分值。对因受行政处罚等导致信用受损的企业,在其积极履行处罚义务、完成整改后,准予信用修复,使“改过自新”的企业能及时从受限名单中“脱身出来”。

探索环保信用“领跑者”制度

多部门共享信用,采取差异化政策

2019年以来,连云港市公共信用信息管理系统、市场监管信息平台推送信息8000余条,有力强化了市场主体行为事中事后监管。

截至目前,当地参评企业已有1597家,其评价结果除应用于生态环境系统外,还联合多部门实施联合奖惩,共同构建“一处失信、处处受限”的良好社会氛围,有效破解了生态环境领域“违法成本低”的局面。

连云港市生态环境局与市信用办、银监会、人民银行等部门建立了连云港市绿色信贷信用信息共享机制,采取差异化信贷政策,对环保信用达到绿色、蓝色等级的企业给予信贷支持,对红色、黑色等级企业采取回收、压缩贷款及发出预警通知等措施,及时调整信贷结构,防范信贷风险,充分利用经济杠杆倒逼企业改善环境行为,提升环保信用等级。

同时,还对环保信用为红色、黑色等级的企业,执行差别化电价、差别化污水处理费政策。今年3月,连云港生态环境部门与市发改、财政、住建等部门联合起草有关政策文件,再次调整差别化污水处理费。随着环保信用评价影响力和震慑力的不断扩大,信用评价“风向标”和“指挥棒”作用愈加显现,更多排污企业主动加大环境治理投入,积极改造治污设施设备,有效落实污染防治的主体责任。

今年,连云港将探索建立环保信用“领跑者”制度,增加企业参评积极性。同时,不断扩大环保信用信息归集范围,增强环保信用评价意识。依托联合惩戒备忘录及公共信用信息管理系统等平台加强与各部门的工作联动,增强环境违法企业的守法守法和社会责任意识,保障群众的环境权益,促进环保领域信用体系建设。

连云港多部门共享环保信用体系,企业在信贷、电价、污水处理费等方面差异大

建立环保信用 鼓励『领跑者』产生

