

严把程序关、限权关、说情关 安福成立案件审理委员会

本报讯 通讯员曾林华 见习记者蓝曦瑶 吉安报道“我认为,这家汽车维修厂环境违法案件事实清楚,证据确凿,但在行政处罚上,我建议对首次违法违规的对象应一把‘尺子’,规范自由裁量权……”这是江西省吉安市安福生态环境局案件审理委员会日前召开第二次会议,对查处的7家企业环境违法案件进行集中审理时,该局综合股负责人的发言。

经过长达3个多小时的审查,案审委员会成员畅所欲言、各抒己见,对案件性质、适用法律、办案程序、处罚意见等方面进行了充分而激烈的讨论,法律顾问就案件审查有关问题即时进行解答。最后,7个送审案件全部依照法律规定,举手表决拟定结果,并形成最终审理决定。

今年3月开始,为进一步规范全县环境执法行为,严把案件程序关、限权关、说情关,安福生态环境局专门成立了案件审理委员会,还修订和完善了《安福生态环境局行政处罚案件办理程序》,对行政执法案件从线索处置、初步核实、立案审查、集中审理、处罚等流程做了进一步规范,对所有行政执法案件进行不定期统一集中审理。从而实现行政处罚案件由各领导决定到案审会审核的转变,实现了执法检查与行政处罚两分开,也彻底结束了执法人员既当运动员又当裁判员的现象。

据悉,从今年3月初~4月中旬,该局已有12起案件进入案件审理委员会审核,并已全部执行到位,没有一起引起异议和投诉。

私设加油站 出售不合格油品 盐城端掉19家黑加油站

本报见习记者韩东良盐城报道“黑加油站”出售不合格的油品,二氧化硫含量还严重超标,车辆使用排放后损害空气质量,影响了大气污染治理进程。江苏省盐城市近日顺藤摸瓜再端掉19家黑加油站。

2017年7月~2018年9月,吉某等23人在盐城市城乡接合部偏僻的仓库等地私设加油站,隐匿了6个储量高达近百吨的储油罐,并以每升低于市场价1元的价格向外兜售。因为价格便宜,黑加油站有不少稳定客源,一罐油5天左右就会销售一空。短短一年时间,非法营业额达到了800万余元。

2018年10月,建湖县上冈镇居民举报了自家附近的一处黑加油站。公安机关顺藤摸瓜,查除了隐藏在盐城市其中6个县区的28处黑加油站。

案件于2019年1月移送至盐城经开区人民检察院审查起诉。法院审理判决吉某等23人九个月至两年九个月不等的有期徒刑并处罚金。

案件办理过程中,盐城经济技术开发区人民检察院撰写了《黑加油站安全隐患亟须大力整治》的报告,促成公安机关联合应急管理、商务、交通运输、市场监管等部门,在全市范围内推动开展“打击非法经营成品油百日专项行动”,又查获无证经营加油站(点)19处,流动加油车41辆,扣押汽油、柴油合计261.1余吨。

上海市垃圾分类立法让分类率迅速攀升至70%~80%

为什么效果超乎预期?

◆本报记者陈媛媛

《上海市生活垃圾管理条例》(以下简称《条例》)正式施行后的3个月内,湿垃圾分出量达9000余吨/日,较2019年6月增长约2000吨/日;可回收物分出量5600余吨/日,较2019年6月增长约1600吨/日;有害垃圾分出量0.62吨/日;干垃圾处置量低至约15275吨/日,较2019年6月减少约4000吨/日。2020年1~3月,上海受新冠肺炎疫情影响,垃圾分类成效有所下降。湿垃圾分出量7394吨/日;可回收物分出量为3342吨/日;干垃圾处置量为11693吨/日,生活垃圾分类仍然保持了良好的水平。

《条例》实施立竿见影,立法对垃圾分类成效产生了关键影响。近日,由万通基金会资助,零废弃联盟在线上分享了上海爱芬环保科技有限公司咨询服务中心总结的《条例》成功实施经验。



徐洋制图

经验 1

在立法过程中不断凝聚共识

在立法过程中,上海市人大汇集各方智慧,广泛凝聚社会共识,切实增强立法的科学性和可操作性。2017年,上海市人大城建环保委会同常委会,面向市人大代表和社区居民开展高达1.5万份的“双样本”问卷调查。在此基础上,2018年又进一步扩大听取意见建议的范围,组织市、区两级人大代表带着垃圾分类主题下社区,围绕与公众直接相关的一些具体制度措施,向2000多名市、区、乡镇人大代表和14000多位居民开展问卷调查。超过85%的受访者认为,垃圾分类是居民应尽的义务。有了民意的支持,还需要相关部门的协调配合。

上海市除了《条例》外,还出台了20多项相关政策,包括生活垃圾总量控制制度,建立全流程、全方位的配套政策体系。这些配套政策包括:与源头减量相关的快递业绿色包装标准、旅馆业一次性用品限制使用目录,涉及社区垃圾分类操作的“定时定点”分类投放制度、生活垃圾社会监督员制度、生活垃圾分类收集容器配置规范、分类目录及投放要求,对收运进行管控的“不分类、不收运”制度,布局后端的可回收物回收体系规划实施方案,以及保障执法力度的生活垃圾分类违法行为查处规范等等。

上海市除了《条例》外,还出台了20多项相关政策,包括生活垃圾总量控制制度,建立全流程、全方位的配套政策体系。这些配套政策包括:与源头减量相关的快递业绿色包装标准、旅馆业一次性用品限制使用目录,涉及社区垃圾分类操作的“定时定点”分类投放制度、生活垃圾社会监督员制度、生活垃圾分类收集容器配置规范、分类目录及投放要求,对收运进行管控的“不分类、不收运”制度,布局后端的可回收物回收体系规划实施方案,以及保障执法力度的生活垃圾分类违法行为查处规范等等。



上海爱芬环保科技有限公司咨询服务中心项目主管韦璐

“为保证垃圾分类工作取得实效,上海市政府及其有关部门几乎考虑到了从顶层设计到落地执行的每一个细节。”

经验 2

“党建引领”“定时定点”唤醒责任

《条例》出台前,上海的垃圾分类以鼓励和劝导为主,居民、物业责任意识不强,往往存在小区分类工作没有明确的牵头主体,实施流程主线不清的情况。在《条例》出台后,上海市制定了《上海市实施生活垃圾定时定点分类投放制度工作导则》(以下简称《导则》),确立了以居民区党组织牵头的组织机制和以定时定点为主的分类投放模式。“党建引领”具有责任唤醒功能。《条例》规定,住宅小区生活垃圾分类投放管理责任人首先是物业。实际上,在《条例》实施前,上海市的垃圾分类主要依靠居委会

来动员居民,但也往往力不从心。社区是垃圾分类的“最后一公里”,如果垃圾分类管理责任无人担当,或者居民不履行分类义务,《条例》就会变成一纸空文。《条例》规定,尚未开展垃圾分类的小区要尽快开展垃圾分类并实现常态化。有物业的小区,垃圾分类管理职责要逐步交给物业;无物业的小区,要尽快找到管理责任人。这些问题需要在几个月的时间内完成。《导则》上规定的工作小组机制,实际上就是党组织牵头,发挥“三驾马车”等相关方中党员的力量,在落实垃圾分类的过程

中,不断激发这些相关方的责任意识和行动,帮助他提升解决问题的能力,最终使小区垃圾分类常态化的过程。而《条例》及其配套政策虽然规定了居民分类的义务,但为居民选择分类模式保留一定的自主性。《导则》允许小区可以有条件保留定时投放点;甚至原来高层单元在垃圾桶的小区也可以不撤桶——但居民应约定一个实现分类投放的承诺期,在承诺期满后仍未实现分类的楼层,应逐步撤桶。这就把居民协商、约定本小区分类模式的过程,变成对居民分类责任的又一次唤醒。

“居民区党组织发挥桥梁纽带作用,带动居委会、物业、业委会全程参与,经过磨合而找到各自在垃圾分类工作中的定位,尤其让物业承担起‘管理责任人’的角色,对居民和垃圾分类相关方进行责任唤醒,激发其内生动力,这是《条例》施行后,上海市垃圾分类率迅速攀升至70%~80%的重要原因。”

经验 3

考核机制与激励措施激发分类热情

在《条例》出台前,垃圾分类要看小区条件是否成熟,“三驾马车”当中至少有一方积极性高,成为牵头者;但《条例》的出台意味着垃圾分类要步调一致、成建制推进,这就需要有系统的、合理的考核机制。2019年上海生活垃圾分类在考核方面从全链条的各个方面开展。在社区、单位源头方面,出具统一的考卷:《生活垃圾分类达标居住区标准》和《生活垃圾分类达标考核机制》。通过居住区五有

标准:有设施设备、有宣传告知、有物流管理、有长效管理、有分类实效考核,不断强化社区对于“垃圾分类要做成什么样”有清晰的目标和努力方向。按照这些标准,上海市对各区、各街道进行考核打分,分为优、良、中、差4个等级,并进行排名。在2019年下半年,居住区标准经过一次变更,其中扩大了分类实效的比例,从30分提高至60分(考核总分100分),即居民正确分类投放比例与分类桶内纯净

度分值提高,进一步倒逼社区关注源头分类质量。除了考核标准外,上海市各级政府还会分别向不同的第三方购买服务,进行巡查暗访,通过层层考核保证结果的真实性。多轮考核的结果,将直接影响街镇是否可以评为上海市垃圾分类示范街镇,各区评上示范街镇的比例又直接影响区是否可以评为示范区,再次将考核结果与荣誉上下环环相扣,加强上下连接与关联。

“上海市2019年下半年对分类达标居住区标准进行了修订,以居民正确分类投放比例和分类桶内纯净度为最重要指标,并且逐步建立精确到小区的分类垃圾称重台账。分类达标居住区达到一定比例才能申请示范街镇,与街镇工作经费相联系,而且荣誉和奖励是流动的。这就给小区、街镇提供了持续的工作动力。”

经验 4

“不分类、不收运”倒逼各方分类处置

在《条例》实施之前的试点工作中,上海市的分类收运能力尚存在缺口;部分小区、单位在垃圾清运过程中,仍然存在一些混装混运现象,影响到居民的分类积极性和后续的分类处置。《条例》实施后,上海对于分类清运极其看重,严格确保分类链条的完整性。在《条例》赋予收运单位“不分类、不收运”的权力,还配套出台了《对不符合分类质量标准生活垃圾拒绝收运的操作规程(试行)》,确保拒收流程有章可循。该文件规定,在生活垃圾交付点拟交付的可回收物、有害垃圾、湿垃圾、干垃圾等不同类别垃圾中明显混有其他类别生活垃

圾,或混有建筑垃圾、工业垃圾、医疗垃圾的,该类别分类垃圾即不符合分类标准。收运单位作业人员可以目测确定,同时赋予被管理方(即小区或单位)的“管理责任人”提请所在街镇调节的权利。在确认分类垃圾不符合标准后,收运单位应首先告知小区或单位,要求后者定期整改。整改期限结束后,仍不符合标准的,可以拒绝收运并报告,直至小区或单位整改到位后,方可恢复收运。此外,该操作规程还要求通过生活垃圾全过程管理信息系统,载明生活垃圾交付点编码、收集、运输单位、管理责任人、监管单位、生活垃圾清运频率及时间、

监督投诉电话等信息,并将混合垃圾照片、产生单位、居住区信息、拒绝收运的单位、居住区信息等信息通过信息系统实时传输。这就解决了过去“分类不好”的证据难以保存,清运员害怕被投诉等问题。与此同时,按照《条例》规定,环卫清运企业如果清运的垃圾不符合标准,后端处置设施也可以拒收垃圾,并且同样由上述信息系统记录在案,形成环环相扣的机制。此外,截至2019年10月底,上海市还开展执法检查5.9万次,依法查处生活垃圾分类案件3401起(其中,单位3151起、个人250起),罚款约164万元,让《条例》真正起到了硬约束的作用。

“上海市通过《条例》和实施细则,赋予清运和处理单位‘不分类、不收运’的权力,逐级倒逼。清运员检查小区各类垃圾的纯度,不达标且不整改的严格拒收,并由城管综合执法,通过硬约束来让小区垃圾‘不敢混’、‘不能混’。在确保湿垃圾中不含有干垃圾之后,上海市又开始对干垃圾纯度进行检查,保障其中不含有湿垃圾;若执行到位,上海市垃圾分类的成效有望进一步提升。”

经验 5

持续宣传让社会看到分类成果

我国的垃圾分类从起步至今,已经经历了20年左右的时间,此前出现了很多曲折和反复,因此提振社会信心是很重要的工作。从2018年下半年起,媒体就反复对上海市垃圾分类立法进行宣传,汇报进展。2019年初市人大会议高票通过后,新闻反复解读《条例》的内容,并且采访参与立法的代表,为市民解释其中与居民息息相

关的部分,比如居民是垃圾分类投放主体、垃圾分类标准、如何执法、宾馆不主动提供一次性“6小件”等等,为市民接受《条例》进行铺垫。到《条例》正式施行后一个月左右的时间内,垃圾分类相关的公益广告、自媒体讨论、DIY作品铺天盖地袭来,帮助人们加快了解分类知识和形成正确投放习惯。其中“你是什么垃圾”的“灵魂拷问”、“猪能吃的是湿垃圾”等表述,影响力已经大大超出上海市的范围,在全国掀起了一阵热潮,让人始料未及。在7月1日之后,多个小区督导员们不约而同地表示,自觉分类的居民多了很多,有些户数较小的小区,基本做到了家家户户都干湿分类。这些都与垃圾分类成为现象级传播事件是分不开的。

“上海市通过媒体传播,加大了《条例》的正面影响力:一方面对‘不分类、不收运’城管执法、考核情况进行报道;另一方面,媒体持续用数据说话,报道上海市垃圾分类的实效,既是对政府工作的督促与肯定,也让公众看到了坚持分类带来的成果。”

“生态环保铁军之歌”应征作品展播(十七)

铁的担当 钢的脊梁

情是那么昂扬, 血是那么滚烫, 铁一样的性格, 铸就钢一样的信仰。 胸怀蓝天白云, 汗水洒在征程上。 我们是新时代的环保铁军, 一路风雨 一路铿锵。

凝聚钢一样的力量。 守望青山绿水, 身子扑在大地上。 我们是新时代的环保铁军, 一路奋战 一路辉煌。

啊—— 挺起特别的脊梁, 肩负特别的担当, 喜看中华披锦绣, 我们携手共圆美丽的梦想 梦想……

安徽省庐江县委宣传部 倪邦瑞

我们都是环保人

从平原到河流山川, 从城市到乡村车间, 治污除霾,神州踏遍, 攻坚克难初心践, 扬帆起航使命担。

我们都是环保人, 为了明媚蓝天, 为了绿水青山, 我们书写画卷, 我们日夜奋战。

从日出到繁星点点, 从青春到银发闪闪, 保卫蓝天,坚定信念, 满腔热血守诺言, 无悔无怨做奉献。

追梦的路上, 我们都是环保人, 为了人间没有污染, 为了空气更加新鲜, 我们不畏艰险, 我们英勇向前。

追梦的路上,

江苏省连云港徐圩新区环保局 赵进

环保铁军勇往直前

脚印留在山路弯弯, 汗水洒在天地之间, 环保铁军勇往直前! 让美丽中国水更清天更蓝。 铁军劲旅,铁打的营盘, 钢铁之师,铁军风范, 风雨中洗礼,炉火里淬炼, 打冲锋在一线,践行曾立下的誓言。

口碑在百姓中间流传, 环保铁军勇往直前, 让生态中国世代绵延。 科学防控,标本兼治, 重拳出击,追根溯源, 砥砺中奋进,创优中争先, 恪尽职守默默奉献,守护咱美丽家园。

啊!铁军!铁军! 所向披靡,勇往直前! 勇往直前!

身影忙碌在治污前沿,

吴从青

生态环保铁军之歌

当你走上这条路 培育环境清明是使命的追逐 多少次风雨漫步泥泞 把风险雾霾坚决消除 多少个黄昏日出 淋漓汗水洒满前行一路 啊,生态环保铁军 一群有为的追梦人 天更蓝、水更碧、土更净、山更青 绘就美丽的生态梦 迎着“两山”的阳光坚定前进!前进!前进! 智慧的身影在长江黄河绽放笑颜

当你走上这条路 护卫环境安宁是生命的追逐 多少次子夜穿巡黑暗 把治污打连的利剑挥舞 多少个春夏秋冬 苦涩的泪注满岁月长河 啊,生态环保铁军 一群团结的追梦人 政治强、本领高、作风硬、敢担当 展示忠诚的宣言 高举“两山”的旗帜坚定前行!前行!前行! 拼搏的精彩在祖国河山放飞春天

四川省资阳市雁江生态环境局 蔺鹏程

守卫河山

我们是生态环保铁军, 有满腔的绿色深情。 不管何地缺乏绿色, 也不怕污泥浊水恶臭难闻, 我们都要冲上去改变一新。 让沙漠变绿洲,叫高山成花篮, 梳理良田沃野处处化美景,

为人民创造优美的生活环境。 我们是生态环保铁军, 有美化环境的坚定信心。 扫去雾霾欣赏满天星星, 引来清风喜见蓝天白云, 我们打造绿世界繁花似锦, 用科技支撑,靠群体智慧, 把中华装扮得天新地新, 让人民在新时代生活得更舒心。

云南省昆明市五华区文化馆 曹永庆

生态环保铁军之歌

为蓝天白云描绘的画册, 千辛万苦踏歌在高原大漠。 为青山绿水装扮繁花朵朵, 无怨无悔地奉献着光和热。

我们环保人充满朝气蓬勃, 同心同德点燃文明的薪火。 放飞梦想,砺志求索, 努力打造美丽的中国。

为田野村庄涂抹爱的颜色, 穿山越林走过每一个角落。 为江海湖泊汇成一首清歌, 抓持有痕坚守最初的承诺。

我们环保人耕耘四季蓬勃, 同舟共济守护锦绣的山河。 播种希望,创新开拓, 共享人与自然和谐生活。

湖北省襄阳市经济和信息化局 黎长亮