

四川实施“两个正面清单”,把环评审批面临的压力转化为推动经济发展的动力

企业新开工项目可节约审批时间80%以上

◆本报通讯员温宗萍 记者王小玲

四川省生态环境厅日前印发《关于进一步改进环评审批和执法服务高质量发展的通知》(以下简称《通知》),在全省范围内实施环评审批和执法“两个正面清单”,实行“三个一批”环评管理,实现“三个优化”执法监管,切实推动企业复工复产,服务经济高质量发展。

四川省生态环境厅有关负责人介绍,为贯彻落实党中央国务院和省委、省政府统筹推进疫情防控和经济社会发展的决策部署,省生态环境厅前期及早研判实施的加快环评审批六大举措已初见成效,把今年环评审批面临的巨大压力转化为创新机制、转变方式助推复工复产和经济发展的动力,体现了担当与作为。

据了解,此次出台《通知》,一方面是及时贯彻落实国家新要求,另一方面是对已有创新举措进一步细化,规范并制定了工作方案,指导全省在特殊时期的创新探索能够依法依规推进,同时明确实施“三个优化”执法监管,确保生态环境部门服务发展有速度、更有质量。

10大类30小类行业项目豁免环评审批

《通知》明确实施环评审批正面清单,实行“三个一批”(豁免管理一批、承诺审批一批、加快推进一批)环评管理。

据了解,“豁免管理一批”的行业项目共涉及10大类30小类,均是关系民生且纳入《固定污染源排污许可分类管理名录(2019年版)》(以下简称《名录》)实施排污许可管理的行业,以及社会事业与服务行业,不涉及有毒、有害及危险品的仓储、物流配送业等。

在疫情防控期间,国家和地方党委政府认定急需的医疗卫生、物资生产、研究试验等建设项目中的临时性项目,也可以豁免环评手续办理。

在豁免之前,上述行业项

目开工前需要填报环境影响登记表,正式排污前需要申领排污许可证。豁免后,直接将环境影响登记表手续简化掉。

“豁免管理是把两道程序合并成一道,既提高了行政效能,又为企业新开工项目免除了手续。”四川省生态环境厅相关负责人说。

比如,对开工急需和环境问题复杂的国家及省重点项目,以及党委政府和有关部门需要提前研判环境可行性的项目实行预审制,把困难和问题化解在前端,以利于后端审批快速推进,便于项目开工其他手续同步推进,不因环评未批而受限,切实推动重点项目尽快落地。

值得一提的是,此次《通知》印发后,四川将在全省21个市(州)全面试行告知承诺制审批改革。

具体而言,实行告知承诺的行业涉及17大类44小类,都是《名录》中对环境影响总体可控、受疫情影响较大、就业密集型等民生相关的部分行业,包括工程建设、社会事业与服务行业、制造业、畜牧业、交通运输业等多个领域。且疫情防控期间,对疫情结束后仍需使用的三类建设项目,也可以实行告知承诺制审批。

“以前企业项目要开工,生态环境部门受理环评文件后,必须通过技术审查才可以批复环评。”四川省生态环境厅相关负责人说。

而实行告知承诺制审批之后,企业只需要编制好环评报告后签署承诺书,生态环境主管部门受理公示完成即可批复,接下来,在一个月对承诺内容是否属实,以及环评文件编制是否规范进行复核。

对复核中发现建设单位存

21市(州)将全面试行告知承诺审批

在承诺弄虚作假、建设项目严重违法、环评文件有严重质量问题等情形的,应当督促整改并依法撤销行政审批决定。同时,因撤销造成的后果由建设单位和编制单位自行承担,被撤销的项目不得再进行承诺制审批。

这位负责人表示,通过告知承诺环评审批,审批报告表最短只需要5个工作日,审批报告书最短只需要10个工作日,大大缩短法定的30个工作日和60个工作日审批时限,企业新开工项目将节约80%以上的审批时间。

诚信企业原则上不开展现场执法检查

的企业,在移动执法系统中,设置为特殊监管对象,增加现场检查频次。

二是优化“双随机、一公开”日常监管。灵活运用“线上+线下”等方式,对企业开展抽查。对污染轻、风险低、守法意识强的企业,主要采取线上监管,通过即时通讯软件、视频联网等方式开展线上抽查;对污染物排放量大、重点企业、涉重涉危等环境风险隐患突出的企业,采取“科技+现场”监管,充分利用卫星遥感,无人机、无人船巡查等手段开展外围排查,发现异常情况再进入企业开展现场检查。

三是优化环境行政处罚。对法律法规中不明确、界限不清的,除可能引发重大环境安全或造成突发环境事件的以外,审慎采取查封、扣押、限制生产和停产整治措施;对复工复产企业存在手续不完善、管

理不规范等轻微环境违法行为,及时纠正且未造成环境危害后果的,可以不予处罚,以督促整改为主。

此外,《通知》还为纾解企业资金困难做出规定。对因疫情防控直接影响而未能如期缴纳罚款的,可以不再加处罚款或者滞纳金;因受疫情防控直接影响而出现环境失信行为的企业,暂不将其列入环境信用不良企业名单;对因受疫情影响严重且符合污染治理条件的复工复产企业,积极对接税务部门,支持企业依法依规申请减免缓缴环境保护税等。

省生态环境厅相关负责人表示,实施抓好环评审批和执法“两个正面清单”,但前提是必须依法依规并坚守原则,筑牢环境底线,维护生态环境安全,统筹做好疫情防控、经济社会发展和生态环境保护工作。

◆本报记者童克难 见习记者程竹青

重庆市生态环境局日前向媒体介绍了重庆市人民政府印发的《关于落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线制定生态环境准入清单实施生态环境分区管控的实施意见》(以下简称《实施意见》)相关情况。

市区联动 高效推进

2017年10月,原环境保护部在长江经济带11省(市)和青海省试点开展“三线一单”工作。作为最先完成“三线一单”的省市之一,重庆市的工作经验值得借鉴。为确保工作顺利完成,重庆市第一时间成立了由分管副市长牵头,市发展改革委、市经济信息委、市财政局、市规划和自然资源局、市住房和城乡建设委、市交通局、市水利局等部门组成的协调小组。除了机构保障,在工作中坚持的“两级联动”和“三个对接”也是重庆市“三线一单”工作的特点。“三个对接”就是分别做好与国家技术指导单位、市级部门、地方政府的对接。“两级联动”就是市级和区县各自的技术编制团队,市级团队同时负责区县团队的技术指导,各自独立开展,也相互衔接,最后同时形成既能统筹全市的大成果,也完成区县各自的小成果。

“三个对接”确保了规范性,也使其更具有可操作性。“两级联动”则充分发挥了每个区县的能动性,加强了沟通,使双方更容易相互理解,达成共识。”重庆市生态环境局副局长温汝俊说。

精细管控 动态管理

根据《实施意见》,重庆把全市国土空间按优先保护、重点管控、一般管控三大类划分为785个环境管控单元。其中,优先保护单元479个,面积占比37.4%;重点管控单元188个,面积占比18.2%;一般管控单元118个,面积占比44.4%。

“不同的环境单元,需要不同的环境管控。”温汝俊介绍,生态环境准入清单有两个层面内容。从全市来说,就是将国家和地方相关法律法规政策对环境的管控要求,以及经济社会发展规划国土空间规划等各类规划、计划对环境条件的需求,结合环境质量现状、资源承载能力确定出的环境管控单元的公开发布和环境准入的规范清单。从环境管控单元层面来说,就是按照对不同单元区域确定的开发目标或功能定位,针对其环境的自然条件、问题和环境质量目标确定的具体环境管控或准入要求。

“建设‘三线一单’数据应用平台,实现数据集中管理、数据共享,各区县政府、市级各

建立生态环境分区管控 构建环境质量底线 重庆推进“三线一单”落地生根

门、有关单位都可查询、调用数据。”温汝俊介绍,“三线一单”成果将为产业准入、规划编制、生态环境监管提供有力支撑。

实际上,对于“三线一单”的成果,重庆市在此之前已经开始应用并实现了共享。如重庆市规划和自然资源局在编制国土空间规划时就利用了“三线一单”数据成果,目前做到了两套体系的生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界统一套数据,后续若有动态调整,双方将同步更新。

铁军战“疫”风采录

奏响一曲青春之歌

湖北省环科院涉疫疫情防控冲锋队荣获“湖北青年五四奖章集体”

本报讯 共青团湖北省委、湖北省青年联合会近日共同颁授2020年“湖北青年五四奖章”,湖北省环境科学研究院涉疫疫情防控冲锋队被授予“湖北青年五四奖章集体”。

面对突如其来的新冠肺炎疫情,这支由20位青年环保专家组成、平均年龄为32岁的队伍闻令而动,逆向而行,用自己的行动奏响了一曲青春之歌。

哪里是高风险区,哪里就有他们的身影

“让我来吧。”被称为火神山医院“红区”的化粪池,深度超过两米,冲锋队的黄海军将身子贴在墙上,费力地用取水器打捞几公斤重的粪污水,再小心翼翼转移到采样瓶中完成封装。

样品被迅速送往P2实验室,李苇苇和其他队员们一起,穿着防护服,戴着正压罩,紧张地进行样品前处理富集和检测,争分夺秒,确保检测数据第一时间转化成疫情防控的决策依据。

连续50多天,冲锋队员的身影先后出现在华南海鲜大市场、火神山医院、雷神山医院、金银潭医院、方舱医院、隔离点等10余个武汉高风险区域,采集各类涉疫样品1098个。

“我们采集了所有类型的涉疫环境样品,包括富集生活废水、医院污水、医疗垃圾渗滤液、气溶胶、土壤和沉积物样、固体表面擦拭样等,为评估各个涉疫点的消杀情况、降低病毒传播风险获取了宝贵的第一手资料。”省生态环境厅机关团委书记、省环科院团委书记、冲锋队队员易川说。

冲锋队队员吴易结、朱宽广、刘宇盟、李昱、朱重宁等分组深入三金潭污水处理厂、沙湖污水处理厂等12座污水处理厂,去往武汉市所有的集中式饮用水水源地,以及黄家湖、后官湖、南湖等地采集水样585个,进行深入研究分析,为武汉市生态环境安全保障与次生

风险防控提供了强有力的科技支撑。

内心奔涌着家国情怀,肩头扛着责任担当

后,他们都有自己的个性和锋芒。但是,当他们接到疫情防控任务,穿上防护服的那一刻,他们就成了不畏任何艰难险阻的涉疫疫情防控战士。

在一个集中隔离点外,一辆小轿车正好压在了污水井盖上,车主却联系不上,无法采样分析。“坚决不能让粪口成为传播途径,我们要守住防线。”向罗京、易川、王子琛、李贤、黄岩、金德昌等队员花了半个小时,合力将小车抬挪了半米,汗水湿透了口罩。打开井盖后,王子琛拿起采样器扑下身子,捞起粪污水井进行封装。

雨天湿滑,王琪、张晨航、张强、付晟杰不顾个人安危,徒手爬上定点医院没有围栏保护的、约5米高的构筑物,从数米深的集水井中采集涉疫样本……脏活累活大家抢着干,一干就是一整天。

破解技术难题,创造两个“全国第一”

科技是战胜疫情的硬核武器。疫情发生后,冲锋队开展了相关科研项目,完成了两个“全国第一”,得到了环境领域专家的高度评价。

“以往常规的采样和检测我们轻车熟路,可是涉疫样品采集和检测从未接触过,只好摸着石头过河。”起初,由于环境样品体积大,存在富集浓缩复杂等技术难题。李苇苇、向罗京、易川、罗杨、徐春燕等队员反复运用不同的方法进行对比测试,不断改善检测条件,终于建立了我国第一个涉疫环境样品病毒检测前处理方法,填补了相关检测方法的空白。

作为冲锋队为数不多的女同志,李苇苇巾帼不让须眉,牵头编制完成我国第一部《涉疫环境样品采集及安全防控指南》,为我国涉疫环境样品采集工作提供了“湖北规范”。

队员们还投入到中国工程院《新型冠状病毒传播与环境的关联及风险防控》等涉疫科研课题攻关,着力开展《社区—建筑排水非集中隔离治疗潜在感染人群的排放污水风险控制技术》专题研究等。

熊争妍



近日,江苏省淮安市洪泽区东双沟镇境内,工人在连接洪泽湖、白马湖的重要水系草泽河设置浮岛,栽植荷花、狐尾藻等水生植物,从而改善水质,创造良好的水环境。

人民图片网供图

错开峰值交通流量 缓解道路交通压力

西安恢复工作日高峰时段机动车尾号限行

本报记者王双瑾西安报道 陕西省西安市公安局交通管理局、西安市生态环境局、西安市交通运输局近日联合发布通告,5月6日起,有序恢复三环内工作日高峰时段机动车尾号限行交通管理措施。

据通告规定,具体限行措施包括,在西安市三环以内道路(含三环路,不含绕城高速),工作日7:30-9:00,18:00-20:00(法定节假日和公休日,不限行;若公休日因法定节假日调休为工作日的,不限行。),每日限行两个车牌(含临时)尾号(若尾号为英文字母的,以车牌最后一位数字为准)的机动车,星期一限行1和6,星期二限行2和7,星期三限行3和8,星期四限行4和9,星期五限行5和0。外埠机动车进入限行区域的,按通告规定执行。违反通告规定的,由公安、生态环境、交通等部门依据相关法律法规予以纠正和查处。

同时,通告规定了不受限行措施限制的特殊机动车,如悬挂新能源专用号牌的新能源汽车;校车、公共汽车、巡游出租汽车、新能源网络预约出租汽车及快捷货运出租汽车等。

“先行恢复高峰时段尾号限行措施后,将有效缓解高峰时段城市道路交通压力,错开峰值交通流量,提高全市道路通行效率。”西安市公安局交通管理局相关负责人表示,同时兼顾学生上学、放学时间,引导群众错峰出行,减少疫情防控期间市民集中出行,降低密切接触概率。

与此同时,西安市交通部门也呼吁更多市民积极响应“文明交通、绿色出行”号召,采取绿色低碳出行的方式,鼓励“每周少开一天车,换取四天交通畅通”的交通理念,短距离通勤步行、骑自行车,中长途与朋友同事“同程互乘、错峰拼车”或乘坐公共交通出行。

因环境影响报告书(表)存在质量问题

宁夏通报批评6家环评报告编制单位

本报记者崔万杰银川报道 宁夏回族自治区生态环境厅日前因环境影响报告书(表)存在质量问题,通报批评6家环评编制单位及8名工作人员。

为加强环境影响评价事中事后监管,宁夏回族自治区生态环境厅抽取全区审批的27份环境影响报告书、48份环境影响报告表进行环境影响评价文件技术复核。结果发现8份建设项目环评报告书(表)存在质量问题,涉及重庆丰达环境影响评价有限公司、安徽禹水华阳环境工程技术有限公司、重庆九天环境影响评价有限公司、宁夏盛景咨询服务有限公司、宁夏特莱斯环保科技有限公司、成都中环国保科技有限公司6家环评编制

单位。其中,仅重庆丰达环境影响评价有限公司就有3份环评文件存在编制质量问题。

通报指出,8份建设项目环评报告书(表)存在的问题主要为:建设项目概况描述错误、遗漏环境保护目标、污染源强核算内容不全、环境质量现状数据不符合相关规定、大气评价等级判定缺失估算模型参数、部分物质产生量核算错误、未按布设水质水位监测点位等。

宁夏回族自治区生态环境厅要求,各级环评审批部门要严格执行《建设项目环境保护管理条例》“五个不批”规定,严格落实建设项目分类管理制度,严格执行分级审批制度。

乌鲁木齐全面推进排污许可工作

1091家排污单位完成清理整顿

本报讯 随着最后一家企业完成核发工作,近日,新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市1091家排污单位固定污染源排污许可清理整顿工作全面完成,较目标任务完成时限提前实现清零。

年初,乌鲁木齐市制定了固定污染源排污许可清理整顿工作实施方案,明确按照“摸、排、分、清”的工作步骤,在4月底前清理2017年至2019年已完成排污许可证核发任务的33个行业,排查无证排污单位,做到排污许可证应发尽发。

在疫情防控期间,乌鲁木齐市生态环境局通过电话、微

信等远程办公模式,督促、指导、帮扶企业掌握最新排污许可证申报、登记相关政策,想方设法开展摸排工作,力争做到挨家挨户通知,累计完成10万余家次摸排工作。

通过开展固定污染源排污许可清理整顿工作,乌鲁木齐市生态环境部门摸清了全市污染源分布、治污设施、污染物排放数据等固定污染源信息,为打赢污染防治攻坚战提供全面数据支撑,进一步强化了排污单位的守法意识,初步构建了以排污许可证为核心的生态环境管理体系。

渠娟