

紧盯“主体责任”完善体系建设 夯实党建工作明确政治引领 内外兼修提升干部业务素质

# 富阳生态环境部门考核首次跨入优秀

◆周兆木 钟兆盈 夏建纲

近日,在2019年度浙江省杭州市富阳区直单位综合考核排名中,杭州市生态环境局富阳分局(以下简称富阳分局)首次跨入优秀行列。

针对多年来综合考评全区排名末位的情况,富阳分局变压力为动力,创新推进全面从严治党与业务工作的五大融合;狠抓监督管理,强化责任担当,管党治党有效促进工作落实,全局党风政风明显好转,干部职工精气神大为提振。“严格执法,为了青山绿水;热忱服务,也为绿水青山”的锦旗在富阳分局飘扬。

## “决策—管理—监督”三步走,推进责任体系大完善

为了夯实生态环保工作职责,完善责任体系建设,富阳分局紧紧抓住“主体责任”这个牛鼻子,创新实行“决策—管理—监督”三步法;健全完善党组议事规则,严格落实一把手“财务、人事、工程项目建设、物资采购、行政审批”五个不直接分管的“末位表态”制度;凡涉及生态资金使用、涉企资金补助、重大项目审批、重大案件处罚等“三重一大”事项,均会上集体研究、民主决策;在防止决策失误和重大生态环保决策活动中,富阳分局还与环科院合作成立“环保智库”,为科学决策提供有力支撑。

富阳分局注重用制度管人、

管事、管长远,紧盯“人、物、事”三大重点和“事前、事中、事后”三大环节,扎紧制度笼子,建立健全日常办公、干部任免、财务管理、车辆使用等6大类48项内部制度规定,每月开展一次正风肃纪检查,每半年组织一次内部审计,确保各项制度刚性执行。

同时,富阳分局注重日常监督检查,积极与派驻纪检组密切配合、加强互动,织密监督执纪网。开展“两代表一委员”走访和家访活动,了解掌握干部职工廉洁行政和八小时以外的情况;每半年听取下属单位履行党风廉政建设主体责任和班子成员、中层干部“一岗双责”的履职情况,对经查实的违法违纪行为严肃处理。



## “党建+服务”筑牢干部思想,推进作风效能大转变

为构筑全体党员干部思想防线,富阳分局坚持把政治引领摆在首位。采取以集中专题教育为主,以经常性思想教育和个人自学为辅的“1+2”模式,着力抓好“不忘初心、牢记使命”主题教育;组织应知应会大测试、短板问题大检视等活动,前往富阳红色线路集中研学8次,落实谈心谈话167人次,检视查找整改问题203个,中央环保督察问题整改和民生领域不正之风整治任务按时、高质量完成;狠抓集中警示教育,组织观看《以案为鉴 警钟长鸣》《“董事长”的生意经》等4部专题警示片,注重用身边事教育、警醒身边人。

同时,富阳分局还加强党员日常教育,建立“一颗红心跟党走”党建微信,钉钉工作群,每月编发《富阳环保党建》内刊,推出“入党初心故事分享”和党建大比武等新举措,定期评出比武优胜单位和年度先锋党员。

值得一提的是,为扭转干部队伍“简单、生硬”等局面,富阳分局围绕“主攻产业、优化服务”,深入实施“党建+服务”项目,分局领导班子和全体党员干部带头,开展“三联系一领衔一包案”活动;对全区12个重点环境整治任务开展工

## 工作机制、工作目标双落实,推进能力素质大提升

针对污染防治攻坚战时间紧、任务重和分局干部队伍人员少的现状,富阳分局创新建立“四个一”工作机制。主要体现在通过一本基础数据对全区生态环境的“家庭”进行深入排查梳理,通过一个责任对省市区部署的年度工作目标任务进行细化分解,明确工作责任和方向,通过一套工作方法(局主要领导挂帅开展内部工作督查,设立曝光台、红黑榜等)检验实绩,通过一副督查班子倒逼全局干部职工认真履职、担当作为。

提升干部队伍综合素质,富阳分局提出“内强素质、外树形象、争先创优”12字目标任务,配套组织开展了“能力素质提升年”和“生态环境执法提升年”两大提升活动;开办环保讲堂,每月25日分局班子领导带全体干部职工进行夜学,外请专家教授,并让局中层以上干部、业务骨干以身说教;综合运用专题培训、挂职锻炼等途径,磨炼、培养干部,累计外送培训900余人次,交流挂职22人次。

此外,富阳分局完善执法机制,提升执法状态,开展“蓝剑系列专项执法”40期,检查企业693家次,累计作出行政处罚决定172家次。去年全区涉及生态环境保护类信访总量1270件,同比下降20%,实现零积案。

工作机制的落实,工作目标的明确,有效推动了生态环境保护工作的开展。去年,富阳全区环境空气质量优良率、PM<sub>2.5</sub>绝对值在杭州各区县均排名第三,创近年来最高;生态环境公众满意度列杭州各区县市第二位;连续两年获得“美丽杭州”考核优秀单位。

# 监督执法正面清单实施期间第一批环境执法典型案例

## 浙江杭州临安日兴造型材料有限公司未按规定使用环保设施环境违法案件

2020年3月,浙江省杭州市临安区某小区居民反映周边环境异味扰民,杭州市生态环境局临安分局采用移动监测车走航监测、无人机探测等科技手段进行排查。3月26日,临安分局在排查过程中发现,临安日兴造型材料有限公司当日正常生产,醇基涂料生产车间配套的活性炭废气处理设施未开启,生产过程中产生的有机废气未经收集处理直接排放。杭州市生态环境局临安分局统筹推进疫情防控、经济社会

发展和生态环境执法,考虑到企业发展期间经营困难,临安分局责令企业立即改正违法行为,给予企业整改机会。3月30日,临安分局对企业的整改情况进行复查,检查中发现该企业仍未按要求及时整改。4月2日,临安分局对该企业屡次再犯的恶劣违法行为进行立案,该公司的行为违反《中华人民共和国大气污染防治法》第四十五条的规定,依照《杭州市环境违法行为行政处罚量罚办法(2018)》,拟处罚款人民币5万元。

## 山东济宁华盈医用包装材料有限公司干扰在线监测设施采样、偷排废气涉嫌犯罪案件

2020年3月15日,山东省济宁市生态环境保护综合执法支队执法人员在网上巡查时,发现华盈医用包装材料有限公司排放废气在线数据异常,氧含量接近21%,二氧化硫、氮氧化物浓度均接近零,类似停产数据。执法人员调阅了该企业2019年以来的在线监测历史数据,经综合分析,判定该公司疑似在线监测造假。根据该线索,执法人员赴现场检查,发现该公司在线监测采样管线被人断开,在线监测设

施采集的是空气,经人工监测,该公司外排废气二氧化硫浓度为579毫克/立方米、氮氧化物浓度为2652毫克/立方米,分别超出《山东省建材工业大气污染物排放标准》(DB 37/2373-2018)4.79倍、12.26倍。济宁市生态环境部门及时启动联动机制,配合公安部门第一时间固定相关证据,控制涉案人员,目前已刑事立案,该企业因环境违法失信行为,未被纳入监督执法正面清单。

## 辽宁沈阳国润低碳新能源科技有限公司超标排污案件

2020年3月6日,辽宁省沈阳市浑南生态环境分局执法人员按照“双随机、一公开”监管要求,对沈阳国润低碳新能源科技有限公司进行现场检查,发现该公司存在利用雨水井直接排放水污染物嫌疑。执法人员询问了公司负责人,并对该公司雨水井中的存水进行采样监测,结果显示COD浓度值超标7.44倍、氨氮浓度值超标

6.11倍、总磷浓度值超标0.4倍、总氮浓度值超标5.67倍、氟化物浓度值超标6.66倍,证实该公司存在利用雨水井以逃避监管的方式直接排放水污染物的违法行为,且超标情况严重。沈阳市浑南生态环境分局根据《中华人民共和国水污染防治法》第八十三条之规定,责令该公司立即改正违法行为,并处罚款100万元。

## 河北邢台临城中联水泥有限公司超标排污案件

2020年3月5日,根据河北省污染源自动监控系统平台超标督办信息推送,邢台市生态环境局临城县分局执法人员对临城中联水泥有限公司在线数据超标问题进行了现场检查,发现该公司水泥熟料生产设备现场已止料停产,自动监测设备运行正常,调取该企业3月4日0时-3月5日11时投料生产时段窑尾排放口小时数据,显示窑尾排口

氮氧化物折算浓度存在超标现象,经调查询问该企业现场负责人,该企业因频繁调试投料不正常,窑尾排口氮氧化物数据频频超高,导致污染物排放浓度超标。

针对该公司超标排放违法行为,邢台市生态环境局依据《中华人民共和国大气污染防治法》第九十九条第二项的规定,决定对该企业处以25万元罚款。

## 浙江瑞安大能环保科技有限公司篡改自动监测数据涉嫌犯罪案件

2020年3月24日,温州市生态环境保护综合行政执法队执法人员在在对全市污染源视频监控进行日常巡检时,发现瑞安大能环保科技有限公司(温州市大气重点排污单位,为印染园区集中供热单位)废气自动监控室内,当日多个时间点有工人对废气自动监控分析仪进行手动干扰操作,且连续多日出现该问题。

根据视频监控和自动监测数据分析,执法人员初步判定该公司存在通过干扰废气自动监控设备,实现篡改氮氧化物自动监测数据的违法犯罪重大嫌疑。经过半个多月时间对自动监测数据分析和视频分析判断,2020年4月10日,温州市生态环境局瑞安分局启动环保、公安

## 福建宁德沙江镇围江村废旧铅酸蓄电池加工厂非法处置危险废物涉嫌犯罪案件

2020年4月4日,福建省宁德市霞浦生态环境局接到“12369”环保举报热线电话,称沙江镇围江村有一加工厂非法从事废旧铅酸蓄电池加工。霞浦县生态环境局、环境监测人员快速响应,联合霞浦县公安局沙江镇派出所民警到现场展开调查。现场检查发现,该加工厂正在从事废旧电动车铅酸蓄电池拆解、极板熔炼,厂房地面堆放有大量已拆除塑料外壳的铅酸蓄电池极板和大量未拆解的废旧铅酸蓄电池;厂区内堆放熔炼产生的除尘灰、炼铅炉渣等。经查,该加工厂未

## 江苏宿迁章某某、王某某非法倾倒危险废物涉嫌犯罪案件

2020年3月27日,江苏省宿迁市沭阳生态环境局接到举报电话,反映在沭阳循环经济产业园内的某废弃化工厂院内发现不明红色液体。沭阳生态环境局执法人员立即赶赴现场,并及时联系公安部门到场展开联合调查。经查,当事人章某某、王某某在沭阳县桑墟镇非法开设了一个化工作坊,二人将离心甩干机产生的废母液直接排入院内的沟渠和渗坑中。同时,部分废母液被二人用车辆运输至沭阳县循环经济产业园某废弃化工厂内倾倒,倾倒数量约100吨。经第三方检测机构出具的鉴定报告,该批废液的pH值均小于2,属于强酸性危险废物,当事人章某某、王某某非法倾倒危险废物行为涉嫌构成犯罪。

## 浙江宁波中意园区非法退镀加工点超标排放含重金属废水涉嫌犯罪案件

2020年3月24日,根据群众信访举报线索,浙江省宁波市生态环境局余姚分局的执法人员赶赴中意宁波生态园,对投诉人反映的非法退镀加工情况进行排查。在一偏僻的临时搭建棚户房内发现多个生产用的塑料桶随意弃置,现场存在明显的退镀生产痕迹。执法人员立即对现场情况进行拍照、摄影取证,并对案发现场进行证据保全和场地封堵。

3月25日,余姚分局联合工业园区管委会、公安机关再次进行实地勘查、取证,确定污染源、污染后果等情况,发现棚户南侧的废水收集池内黑色废水积存,占地约30多平方米,散发着

刺鼻性酸味,废水呈黑褐色,沿一条泥沟流淌,最终汇入河道。执法人员现场对收集池和入河口废水采样送检。经余姚市环境保护监测站监测,收集池内的废水总铜、总镍、总锌、总铬均严重超标;入河口正在排放的废水总铜浓度14毫克/升、总镍浓度29.2毫克/升均超过《电镀污染物排放标准》(GB 21900-2008)(表2排放标准)规定的排放标准10倍以上,已涉嫌严重污染环境。

因该非法退镀加工点相关业主已涉嫌污染环境犯罪,余姚分局在第一时间将案件移送余姚市公安局。目前,案件正在进一步侦办中。

## 明确十项任务 清单交办问题 句容开展大气环境排查整治行动

取得废旧铅酸蓄电池处置许可,2019年12月投产至今总共共处置3批次的废旧铅酸蓄电池,共采购废旧铅酸蓄电池130余吨,销售铅锭所得款项合计80余万元。经过磅称重,该加工厂已拆解的废旧铅酸蓄电池(危险废物类别为HW49)56.54吨、废弃的炼铅炉渣(危险废物类别为HW48)22.2吨、含铅除尘灰(危险废物类别为HW48)16.19吨。

因该加工厂拆解废旧铅酸蓄电池的行为涉嫌污染环境犯罪,宁德市霞浦生态环境局已将案件移送霞浦县公安局进一步侦办。

## 联合办案机制,现场控制正在实施违法操作的工人郭某,同时控制视频监控中有违法操作的另一工人白某以及该公司分管负责的项目经理孙某。

经现场询问,查明因该公司脱硝设施老化和维护不善,导致废气氮氧化物无法稳定达标排放,为逃避监管,孙某纵容郭某、白某、汪某等三名工人,通过拔插自动监控分析仪背后的采样管,抽取空气做样,造成氮氧化物自动监测时均值达标排放的假象,从2020年3月24日开始至4月9日,手动干扰自动监控仪器多达百余次。

通过这次疫情,卢擎宇看到了总队党总支的凝聚力,看到了总队每一位党员的担当,更加坚定了他入党的决心。

一代人有一代人的担当。当新冠肺炎疫情来袭,卢擎宇用他的担当,冲锋在前,扛起了疫情防控、复工复产的责任,用实际行动擦亮青春。

## 美丽中国 我是行动者

◆刘和曼

新冠肺炎疫情防控阻击战打响以来,北京市环境监察总队90后队员卢擎宇每天与专业术语和数字打交道,长时间保持“固定的几个动作”,一丝不苟地负责收集信息、汇总报表、数据分析,同事们都亲切称他为小“表哥”。

三个月来,卢擎宇深知自己肩上责任重大,时刻把办公桌当作自己的战壕主战场。他每天都要汇总医疗废物和废水等污染物的收集处置信息,调度北京市23家疫情期间定点医疗机构医疗废水出水水质、医疗废物清运等工作;第一时间为医疗机构答疑解惑,协调解决医废清运等工作中遇到的问题,确保全部定点医疗机构出水水质稳定达标。

随着医疗机构工作量持续增加,部分医疗机构还出现了人手短缺的问题。在2月15日、16日的调度工作中,卢擎宇接到7家医疗机构环保负责人的来电,先后反馈了消毒剂添加比例、频次以及涉疫医废包装、消毒操作等问题,卢擎宇随即根据技术方案要求,指导医疗机构提高加药比例、引入第三方机构对粪大肠菌群数开展比对监测。针对涉疫医废的收集问题,卢擎宇还耐心指导各医疗单位涉疫医废处置规范化。在卢擎宇的帮助下,全市23家医疗机构反馈的问题全都在第一时间得到妥善解决。

卢擎宇至今还记得,2月18日中午12点,一个定点医疗机构的环保负责人在反馈问题时情绪失控,哽咽哭泣。通过电话得知,这位大姐所在的医院疫情期间被作为定点医院,而她不仅要参加医院疫情防控工作,还要保证污水处理站出水达标,“白加黑”“连轴转”的工作常态,已经让这位大姐身心俱疲。

卢擎宇深知一线抗“疫”工作者由于长期高负荷工作,所承受的压力大,需要及时的心理支持。对心理疏导并没有经验的他,只好硬着头皮上,先在电话中安抚大姐情绪,仔细倾听大姐的心事,经过一个小时的耐心疏导,大姐情绪终于稳定下来,擦干眼泪转身投入到一线工作中。

1991年出生的卢擎宇自入职以来,就是入党积极分子。疫情暴发后,他把参加疫情防控任务作为自己检验入党初心的试金石、经受组织考验的战场。在党员“双报到”运动中,他作为入党积极分子写下请战书,主动请缨,投身社区防控疫情第一线。从大年初一开始,作为志愿者巡逻队的一员,他就拖着音响到社区宣传防护知识,帮助社区工作人员一起安装、搬运物资。

通过这次疫情,卢擎宇看到了总队党总支的凝聚力,看到了总队每一位党员的担当,更加坚定了他入党的决心。

一代人有一代人的担当。当新冠肺炎疫情来袭,卢擎宇用他的担当,冲锋在前,扛起了疫情防控、复工复产的责任,用实际行动擦亮青春。

# 卢擎宇：用担当书写无悔青春



扫码即可观看本期视频



卢擎宇电话连线为抗疫前线的人进行心理疏导。

## 明确十项任务 清单交办问题

# 句容开展大气环境排查整治行动

本报讯 江苏省镇江市句容生态环境局近日出台大气环境整治方案,在句容市开展大气环境排查整治行动,确保今年市区PM<sub>2.5</sub>平均浓度达到42微克/立方米,优良天数比率达76%的目标如期实现。

据了解,这次大气环境排查整治行动的主要任务有10项,涉及散煤使用是否取缔到位、生物质锅炉是否存在掺烧其他燃料现象、已整治达标的挥发性有机物排放重点企业是否出现污染反弹、裸露地块扬尘管控是否到位、餐饮装置是否安装到位并正常运行、道路保洁洒水以及冲洗频次是否满足、施工工地是否严格落实“五达标一公示”和“六个100%”要求、加油站油气回收装置是否安装到位并正常运行、是否有“冒黑烟车”车辆行驶、渣土运输车辆是否存在抛洒滴漏或覆盖不严等行为、水泥和砂石露天经营等涉粉尘企业是否整治到位等。

此外,句容市政府还印发了《关于建立大气污染防治联席会议》的通知,明确了全市32个部门单位大气污染防治工作职责。此次排查出的问题将通过句容市污染防治攻坚指挥部办公室以问题交办清单的形式交办给相关部门单位处理,并明确责任人、整改要求和整改时限。

自4月13日起至22日,句容市生态环境局共排查出大气污染问题48个,指挥部办公室已将48个问题按照大气污染防治职能交办给有关部门单位实施整改。

徐波 施雨 成麟