

## C/E/N 典型案例

山东省生态环境厅  
诉道一公司合同纠纷案法院判决未全部支付  
赔偿款构成违约

本报记者王玮北京报道 最高人民法院近日公布2019年度40个典型案例,其中,山东省生态环境厅诉山东道一新能源科技有限公司(以下简称道一公司)合同纠纷一案颇具代表性。

2016年3月,道一公司非法倾倒危险废物严重损害生态环境。山东省人民政府指定山东省生态环境厅具体开展生态环境损害赔偿索赔工作。2017年7月,山东省生态环境厅与道一公司签订《山东道一新能源科技有限公司非法倾倒危险废物事件生态环境损害赔偿协议书》,约定道一公司赔偿229.03万元。8月,道一公司支付赔偿款70万元后,剩余两期赔偿款均未按约定支付。

山东省生态环境厅诉至法院,要求道一公司继续履行合同,承担逾期付款违约金和其他费用。

山东省济南市历下区人民法院一审认为该合同合法有效,判决道一公司支付山东省生态环境厅赔偿款本金159.03万元及相应违约金和评估费用。

本案系赔偿义务人不履行生态环境损害赔偿协议引发的合同纠纷案件。根据最高人民法院审理生态环境损害赔偿案件试行规定,一方当事人拒绝履行或者未全部履行生态环境损害赔偿协议的,既可由司法确认程序赋予强制执行效力,也可由另一方当事人提起违约之诉予以解决。

本案判决道一公司未支付全部生态环境损害赔偿款,构成违约,应向山东省生态环境厅承担违约责任,有力保障了生态环境损害赔偿协议的有效履行和生态环境修复工作的切实开展,是人民法院在司法确认程序之外,依法追究损害生态环境行为赔偿责任的又一路径。

## C/E/N

## 生态环境损害赔偿磋商典型案例点评

## 天津某企业非法倾倒废切削液案

## 探索两种损害责任承担方式

## ■案情简介

2017年9月20日,原天津经济技术开发区环境保护局(以下简称原经开区环保局)对区内某企业进行现场检查,发现其厂区内西北侧草地上有一形状不规则的油渍地面。随后,原经开区环保局会同公安机关共同调查取证,确认了该企业向厂区内草地倾倒废切削液和废矿物油的事实,依法对该企业进行查处,并同时将案件移送至公安机关处理。经鉴定评估,超过用地风险筛选值需开展修复的土壤面积约240平方米,体积约360立方米,涉及生态环境损害赔偿数额共计114.7万元。

## ■磋商结果

2019年7月11日,赔偿权利人指定的部门原经开区环保局与赔偿义务人涉案企业进行磋商,并达成赔偿协议。双方约定采用氧化技术进行原地异位修复,生态环境损害赔偿由赔偿义务人承担,包括鉴定评估报告明确的生态环境损害赔偿数额、本案相应支出的鉴定费、恢复效果评估费等费用。为确保协议顺利履行,赔偿权利人和义务人共同向天津市第三中级人民法院申请了司法确认。依据赔偿协议,涉案企业委托第三方机构对需要开展修复的土壤进行修复,并将受污染影响但未超过用地风险筛选值的土壤和地下水生态环境损失47.5万元缴纳至滨海新区财政非税收入专用账户。目前,土壤修复工作已基本完成,正在开展修复效果评估。

## ■典型意义

本案的典型意义主要有:一是生态环境部门、公安机关协同合作,密切联动、健全机制,推进生态环境损害赔偿的顺利开展。二是证据固定及时,为后续鉴定评估和磋商工作奠定了良好基础。三是案件办理过程中,注重加强对企业的宣传教育,使其提高认识,促成磋商成功。四是赔偿协议申请司法确认,为促使企业尽快履行协议、完成环境修复提供保障。

本案对生态环境损害赔偿案件的具体办理流程,进行了实践,并探索了需要修复和不需要修复两种损害的责任承担方式。

一方面,修复费用、评估费用由赔偿义务人自愿与第三方机构签订合同支付。按照《生态环境损害赔偿制度改革方案》的规定,生态环境损害可以修复的,由赔偿义务人自行修复或者委托第三方机构修复。

另一方面,将不需要开展修复的土壤和地下水生态环境损害造成的损失直接给付赔偿权利人。本案既修复了受损的生态环境,又赔偿了不需要开展修复但造成损害的土壤和地下水生态环境损失,是落实《生态环境损害赔偿制度改革方案》“应赔尽赔”要求的典型案例。



点评人:孙渤海  
天津大学

本案的最大特点,是苏州市高新区建立了对生态环境损害赔偿案件处置的会商制度。

本案初期,在环境保护部门发现违法犯罪的线索之后,及时将案件移交给公安机关。公安机关在接到环境保护部门移送的材料之后,组成联合调查组,开始侦查取证,全程参与现场笔录、询问笔录的制作,为案件办理和证据的有效收集提供了合法保证。之后,环境保护部门会同公安、检察、安监等有关部门进行反复沟通协调,建立并规范了生态环境损害赔偿案件的联合查办机制和生态环境违法犯罪的会商制度,确保了生态环境损害赔偿案件的依法精准办理。

实践证明,为了更加精准地办好生态环境损害赔偿案件,仅仅依靠生态环境部门一家的力量是不够的。生态环境部门只有与有关部门精诚合作,善于沟通协调,建立健全联合办案的会商制度,才能把生态环境损害赔偿案件切实办理好,并在资金保障、生态环境修复、司法确认等方面将责任具体落实。

## 海门破获一系列重大环境污染案

72小时蹲守,5家电镀黑作坊被端,12名当事人面临刑责

本报通讯员林洪 季虹 陆新华

案里  
案外

江苏省南通市海门市近日成功破获一系列重大环境污染案,共捣毁5家非法生产、超标排放废水且涉嫌非法处置危险废物的电镀厂,抓获12名涉案嫌疑人,破获污染环境刑事案件6起。

被举报  
“黑窝点”初现端倪

2020年3月27日16:00,海门生态环境执法局接到三厂工业园区举报,原三厂耐磨材料厂内有“黑作坊”。该厂常年大门紧闭,但厂内有加工点在生产,有难闻的污水,有刺鼻的酸味……

据三厂工业园区镇西村村委工作人员介绍,“2019年期间,我们村多次安全检查时敲原三厂耐磨材料厂厂门均无人回应。今年3月27日,借着企业东边河道疏浚堆坝,我们绕过去发现厂内正在生产,而且堆存大量污水。我们立即绕回正门,敲门、踢门并喊话,加工点内工人迫于无奈才开门,开门后我们一看,怀疑是非法电镀加工点,于是立即向三厂工业园区汇报。”

接到举报后,海门生态环境执法局执法人员龚雪松、龚飞等人立即驱车赶赴现场。

当执法车辆临近该厂南侧厂房大门时,一个人急急忙忙地走过来拦停车辆。在执法人员向他告之身份,要求其打开厂房大门进行检查后,此人却支支吾吾地说道,我没有钥匙,无法打开厂房大门。在执法人员的再三劝说下,他才被迫打开紧闭的大门。

厂房大门打开,映入执法人员眼帘的是昏暗的厂房,在一间车间内,仅悬挂着一盏小白炽灯,狭小空间内横七竖八摆满了电镀加工设备,电镀槽内盛满混浊液体,满地流淌有镀槽溢流出的液体和其他废水,空气中充满着刺鼻的酸性异味。

从南侧厂房出来,执法人员走向北侧厂房,又被紧闭的大铁门挡住去路。门外场地上站着两个人说,老板不在,他们不知道情况。在执法人员的强烈要求下,其中一人迫不得已拿出钥匙打开了大铁门。让执法人员惊讶的是,南北向一排三间车间及北侧一间车间,门都紧锁,无法进入,但能闻到刺鼻的酸洗异味。

原三厂耐磨材料厂的废旧厂房远离居民区,周边没有居住农户,近3米高的旧厂房围墙上,装有多个摄像头,大门紧闭,有人把守,而且有轰轰的机器在生产,从其周围就可以嗅到刺鼻的酸性异味。

执法人员综合分析旧厂房的地理位置、车间乱象、工人紧张的表情,警觉的判断这是个电镀“黑窝点”。

在固定好现场证据后,龚雪松立即将检查情况向领导汇报,并和海门市公安局食药环侦大队朱津岑警官进行了通报。

经会商,执法人员决定暂不打草惊蛇,先摸清该窝点生产作业规律以及排放方式后再展开突击行动。

三联动  
倾倒废水被抓现行

在打击环境违法行为如此高压的态势下,竟然还有人敢顶风作案经营非法电镀加工,损害海门良好生态环境。

海门生态环境局局长高度重视,局长张健亲自召开碰头会,连夜会诊作出部署,决定由海门市生态环境执法局、海门市公安局食品药品环境侦查大队、三厂镇工业园区管委会三方联动,对非法电镀“黑窝点”的调查取证,以便依法从重从快打击环境犯罪行为。

因非法电镀“黑窝点”有数个视频监控探头监控外环境,一旦有陌生人特别是身着执法服装的人员在周边出现,很容易引起违法嫌疑人警觉,导致一些毁灭证据行为发生,致使调查取证困难。

从4月1日开始,执法人员在厂厂周边干部群众积极帮助下,对非法电镀“黑窝点”的对应归属、具体生产经营模式、加工作业



图为执法人员在深坑监测采样。

海门生态环境局供图

时间规律、废水排放去向等情况展开外围调查,并身着便装沿河摸查是否存在非法排污口。

“黑窝点”东侧紧靠河道,执法人员不顾天冷水寒,涉水进入河道摸查是否存在非法排污口。镇西村村干部积极配合,外围守候登记进村人企人员。

调查取证工作一切都在按计划悄然中进行。4月4日、5日,为补齐有关证据,执法人员借周边河道疏浚工作人员的名义进入“黑窝点”进行取证,对“黑窝点”的废水进行采样,查看排污渠道。但是白天的明查未能成功,执法人员决定夜间蹲守取证。

4月6日凌晨3点,“黑窝点”工人将废水(危险废物)倒向室外的渗坑时,被连续蹲守72小时的执法人员当场抓住,非法电镀“黑窝点”涉嫌非法处置危险废物的违法行为终于被抓了个现行。

被刑拘  
依法严惩不可避免

在等待采样数据分析结果的同时,4月8日,执法人员再次深入现场勘查,发现“黑窝点”正在往外清理生产设备,有毁灭违法证据的迹象出现,专案组当即决定采取措施实施24小时布控。

4月9日上午,海门市生态环

境执法局局长钱向东、海门市公安局食品药品环境侦查大队队长王兴、三厂工业园区管委会副主任黄胜等带队,三方联动,成立两个突击行动组,对“黑窝点”展开收网行动,实施统一取缔。

收网行动时,其中一个小作坊还在进行非法电镀生产,清洗的废水和镀槽排水在车间地面上漫流,未配套任何废水处理设施以及危险废物收集和处置设备。执法人员现场用pH试纸测试,地面漫流的废水呈强酸性,属严重超标废水。

此次收网行动,一举捣毁了5家非法生产、违法超标排放废水且涉嫌非法处置危险废物的电镀厂,现场抓获4名犯罪嫌疑人,后又有8名涉案嫌疑人被采取刑事拘留措施,破获污染环境刑事案件6起。

经查,从2019年6月开始,有关犯罪嫌疑人未取得任何环境行政许可,租赁原三厂耐磨材料厂厂房,擅自从事金属表面热处理生产,大量含有铅、铬等重金属的工业废水,没有经过任何净化处理便直接排放,导致生态环境损害。

目前,5家“黑作坊”被依法取缔,公安部门正在进一步侦查,12名责任人因涉嫌犯罪已被采取刑事拘留措施。公安部门正在依法进一步侦查,等待他们的将是法律的严惩。

## “生态环保铁军之歌”应征作品展播(二十六)

## ■ 抬头望星空

庚子鹏月廿五,江城疫后,夜雨微风,与友聊。时代,生态,环境,无所不及。兴之所致,相约为环保人而歌。亮披衣展纸,奋笔疾书,至于夜,始成。是为记。

抬头望星空, 领首掏溪流。 雾霭中谁挽起袖? 浊流中谁昂起头?

好蓝一片天, 好净一方土。 白云里飘着多少故事? 绿野中藏着多少祝福?

风是你的歌, 雨是你的酒。 一路洒下多少豪迈? 还有多少壮志未酬?

为了鸟儿欢,

你上九天扫尘埃。 为了鱼儿游, 你下江河显身手。

为了一个托付, 冰霜你无所畏惧。 为了一个承诺, 酷暑你不觉得苦。

长天织锦绣, 大地写风流。 为了乾坤清朗, 你在负重奔走……

蓝天会记得, 白云里飘着多少故事! 青山会记得, 绿野中藏着多少祝福!

风是你的歌, 雨是你的酒。 留给大地都是爱, 汗水沃神州。

湖北省生态环境厅生态处 陈同亮

## ■ 生态环保铁军之歌

一  
我爱祖国的白云蓝天, 驱散雾霾还我阳光灿烂。 明月伴我巡天宇, 东风送我飞向前。 千难百克难, 污染防治攻坚战。 千万里转战, 驰骋陆地滨海。 为了天蓝水碧, 良辰美景。 我们大声呐喊, 唤起民众。 汇成一道守护的铁流, 前进, 前进! 我们是新时代的

二  
我爱祖国的绿水青山, 碧落污泥再造秀美山川。 碧海扬波腾细浪, 春雷为我奏凯歌。 千万夜理直, 分光质播数采。 千百度回眸, 赤诚初心不改。 为了社会幸福, 民族兴旺。 我们奋发有为, 不负韶华。 高举生态文明的旗帜, 前进, 前进! 我们是新时代的

云南省曲靖市环境监测站 浦恩远

## ■ 生态环保铁军之歌

主歌1  
蓝天碧水是我们期待的勋章 群众满意是我们渴盼的荣光 为了心中的责任感 一路奋战

小家大家其实都爱 咬紧牙关  
副歌  
战斗已打响 我们是生态环保铁军 解救神州大地的创伤

主歌2  
汗水委屈陪伴我们实战中成长 烈日风霜见证我们初心不曾忘 总有人问值不值得 抬头笑望  
挑灯夜战只为我们心中的理想 不畏奔波只因我们坚定了方向

环保铁军向前进 披荆斩棘愿还自然和谐以安宁 环保铁军也柔情 默默守护给你山河无恙的风景  
环保铁军向前进 目光坚定牢记我们肩负的使命 环保铁军也柔情 脚步不停只为绿水青山的约定

安徽省生态环境厅 曹方芳

## ■ 铁军风采

为了绿水青山 为了人民的生活美满 你到达远方的目标 勇往直前 即使在防控治污之中 摔打得满身伤痕 也不后悔 从不轻言放弃 你是铁军精神 你有铁军的风采 一如既往地 奔向祖国的五湖四海

为了祖国 为了人民的幸福 你抱定甘愿燃烧的信念 用生命的花火 滋润净土心田 似三月春风 吹亮了富裕乡村 如万丈彩虹 把暗淡的生活 映照得绚丽多彩 你有铁军风采 你是新时代最可爱的人

周家俊

## ■ 为了这绿色的希望

一座座湖泊, 唱出绿色的向往, 一条条河流, 写下绿色的诗行。 捧出绿色的心愿, 编织绿色的希望, 让美好在绿色中绽放。

一片片森林, 筑起绿色的长廊, 一片片原野, 洒满绿色的芬芳。 播下绿色的种子, 收获绿色的春光, 让青春在绿色中闪亮。

啊, 为了这绿色的希望, 我们是绿色的创造者, 为了这绿色的事业贡献力量。

啊, 为了这绿色的希望, 我们是绿色的守护者, 为了这绿色的事业放飞梦想。

陈贵田

本报记者杨涛利乌鲁木齐报道 新疆维吾尔自治区人民检察院近日牵头与自治区高级人民法院、自治区司法厅等13个部门会签《自治区生态环境损害赔偿监督办法(试行)》(以下简称《办法》)。

《办法》明确检察机关对符合生态环境损害赔偿范围的案件可以提起行政公益诉讼和民事公益诉讼;明确检察机关对赔偿权利人及赔偿义务人在开展生态环境损害赔偿的损害调查、赔偿磋商、损害赔偿、信息公开4项环节的监督措施;赔偿权利人应当配合检察机关的监督,如实提供相关材料;对赔偿义务人涉嫌破坏生态环境犯罪的线索,依法移送侦查部门追究刑事责任;对赔偿权利人有滥用职权等情形的线索,移送有关部门依法依规处理。

同时,还强化与赔偿权利人的沟通协作,鼓励对违反损害调查、赔偿磋商、损害赔偿等行为进行举报等。

## 新疆十三部门会签生态环境损害赔偿监督办法