# 生态环境部4月例行新闻发布会实录

**5月15日,生态环境部举行4月例行新闻发布会。生态环境部大气环境司司长刘炳江,国家大气污染防治攻关联合中心副主任、中国工程院院士贺克斌出席发布会,介绍蓝天保卫战工作进展。生态环境部新闻发言人刘友宾主持发布会,通报近期生态环境保护重点工作进展,并共同回答了大家关心的问题。**

## 组织开展夏季臭氧污染防治监督帮扶,长江保护修复及"无废城市"试点取得成效

**刘友宾:**新闻界的朋友们,大家上午好!

欢迎参加生态环境部4月份例行新闻发布会,打赢蓝天保卫战,还老百姓蓝天白云、繁星闪烁是党的十九大做出的重要安排部署,是污染防治攻坚战的重要内容,是人民群众的迫切期待。

今天的新闻发布会我们邀请到大气环境司刘炳江司长,国家大气污染防治攻关联合中心副主任、中国工程院贺克斌院士。为落实疫情防控工作的有关要求,今天的发布会仍然以视频连线的方式召开。

下面我先通报几项我部近期的有关工作:

**一、我部将组织开展夏季臭氧污染防治监督帮扶工作**

为贯彻落实《国务院关于印发打赢蓝天保卫战三年行动计划的通知》,降低夏季臭氧污染影响,生态环境部将组织开展夏季臭氧污染防治监督帮扶工作,全面推进挥发性有机物有效治理和精准管控。

近年来,臭氧污染问题凸显,已经成为影响全国夏季环境空气质量的重要因素,而挥发性有机物则是形成臭氧及细颗粒物的重要前体物。为保障夏季臭氧污染防治各项任务措施落地见效,生态环境部拟于5月中下旬,对河北、山东、江苏、安徽、河南5个省的部分城市开展专题调研,了解各城市夏季臭氧污染防治工作情况。

从6月份开始,将以京津冀及周边地区、汾渭平原、苏皖鲁豫交界地区、长三角地区、长江中游城市群等区域为重点,按照问题精准、时间精准、区位精准、对象精准、措施精准的原则,对挥发性有机物排放量大、臭氧污染防治压力大、环境空气质量改善目标进展滞后城市,开展夏季臭氧污染防治监督帮扶工作,指导和帮助相关政府、企业落实挥发性有机物治理减排任务。

监督帮扶将统筹用好监督和帮扶,深入了解企业关切,送政策、送技术、送方案,切实帮助企业解决污染治理的实际困难。重点针对石化、化工、工业涂装、包装印刷以及油品储运销等行业,排查治污设施是否按要求建设,是否正常运行维护,无组织管控要求是否到位,治理效果是否达到要求。及时指导帮助企业立行立改,提出合理化整改建议。对发现的共性问题,将组织专门技术力量,向地方政府提供针对性的技术帮扶。

按照部党组要求,夏季臭氧污染防治监督帮扶要统筹推进疫情防控、经济社会发展和生态环境保护,积极主动服务"六稳"工作,落实"六保"任务,既要落实监督执法正面清单,积极支持企业复工复产,又要坚持精准治污、科学治污、依法治污,着力支持和帮助重点地区、重点行业及重点企业加强环境管理,提高治理水平,有效应对臭氧污染,改善环境空气质量。

**二、长江保护修复攻坚战取得积极进展**

为深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记关于推动长江经济带发展的重要讲话精神,近年来,我部与长江经济带11省(市)和有关部门密切配合,扎实推进《长江保护修复攻坚战行动计划》,主要开展了以下工作。

一是持续推进八项重点工作。我部以劣Ⅴ类国控断面整治、入河排污口排查整治、"绿盾"行动、"三磷"排查整治、"清废"行动、饮用水水源地保护、黑臭水体治理、工业园区污水处理设施整治等八项工作为重点,持续推动落实长江保护修复工作。

二是压实地方责任。继续紧盯长江经济带生态环境警示片披露的生态环境问题整改进展,指导规范地方整改验收销号,并进行现场抽查,截至4月12日,2018年警示片披露的163个生态环境问题已完成整改135个,2019年警示片披露的152个问题,已完成整改23个。

三是推动绿色发展。指导支持11省(市)初步划定生态保护红线,共划定生态保护红线面积54.42万平方公里,占长江经济带国土面积的25.47%;指导11省(市)完成"三线一单"编制,基本建成"三线一单"数据共享系统。

四是夯实工作基础。组织国家长江生态环境保护修复联合研究中心,持续推动长江生态环境保护修复联合研究和沿江58个驻点技术帮扶工作;配合财政部2020年先期安排136.5亿元,用于支持11省(市)及西藏、青海开展水、大气、土壤污染防治,农村生态环境综合整治以及重点生态保护修复治理工程。

经过共同努力,2020年一季度长江流域好于Ⅲ类水质断面比例提高到94.5%,同比上升7.1个百分点;劣Ⅴ类水质断面比例下降到0.4%,同比降低1.4个百分点。

下一步,我们将会同有关部门和11省(市),坚持方向不变,力度不减,坚持精准治污、科学治污、依法治污,坚决打好长江保护修复攻坚战的收官之战,同时谋划好长江流域"十四五"生态环境保护规划,巩固提升污染治理水平,着力解决突出生态环境问题,确保长江生态功能逐步恢复,环境质量持续改善。

**三、"无废城市"试点工作取得阶段性成效**

自2019年5月全国"无废城市"建设试点工作正式启动以来,在相关部门和试点城市的共同努力下,试点工作扎实推进,取得阶段性成效。

一是试点地区党委政府高位推动,各项工作有序推进。试点城市及地区均成立了以党委、政府负责同志为组长的"无废城市"建设试点领导小组,围绕"无废城市"建设目标,共安排764项任务,涉及工程项目429项、金额1244亿元,已取得初步成果。比如,深圳市已初步建立生活垃圾源头分类、全量焚烧、近"零填埋"模式;重庆市与四川省建立了危险废物跨省转移"白名单"合作机制和联合执法机制;徐州市在全国地市级城市中首次开展工业固体废物管理立法工作;绍兴市正在研发涵盖工业源、农业源、生活源固体废物信息化管理平台。

二是各部门同向发力,共同支持试点工作。一年来,我部会同相关部门探索建立"无废城市"工作机制,成立部际协调小组、咨询专家委员会、技术帮扶组、专题研究组,从不同层面支持、指导试点城市及地区开展工作。我部组织筛选70多项"无废城市"建设试点急需的污染防治技术。财政部、税务总局调整完善磷石膏、废玻璃资源综合利用增值税优惠政策。自然资源部支持铜陵市等开展绿色矿山建设。工业和信息化部支持铜陵市、西宁市建设工业资源综合利用基地,支持包头市等打造工业产品绿色设计示范企业。农业农村部会同有关部门安排中央资金4.4亿元,支持"无废城市"试点地区24个畜牧大县开展畜禽粪污资源化利用。人民银行支持试点城市大力发展绿色金融。市场监管总局批准发布8项"无废城市"建设相关国家标准。商务部推动发布《报废机动车回收管理办法》,累计创建231家绿色商场。邮政局指导试点城市探索应用快递绿色包装。

经过一年的努力,试点工作呈现由点到面的良好态势。浙江省、吉林省政府决定在全省开展"无废城市"建设工作。"无废城市"理念逐步得到国内外各方认同。

2020年是"无废城市"建设试点工作攻坚年,我部将会同部际协调小组成员单位,全面落实习近平生态文明思想,加大协调支持力度,加快推进落实"无废城市"建设试点方案,全面完成方案规定的各项目标任务。

**四、我部联合中科院启动2015-2020年全国生态状况变化遥感调查评估**

为落实《中共中央 国务院关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》有关要求,生态环境部和中科院决定联合开展2015-2020年全国生态状况变化遥感调查评估工作。

4月15日,生态环境部办公厅、中科院办公厅联合印发《2015-2020年全国生态状况变化遥感调查评估实施方案》,正式启动了调查评估工作。

两部门将深入合作开展全国和省域生态状况变化调查评估,分析生态系统状况,总结我国生态保护取得的进展,识别存在的主要生态问题,提出生态保护对策建议。调查评估工作预计于2021年10月结束。

**刘友宾:**下面,请刘炳江司长介绍情况。

## 2019年全国空气质量稳中有进,2020年坚持治污方向不变、力度不减

**刘炳江:**新闻界的各位朋友,大家上午好!

首先,我谨代表生态环境部大气环境司,对大家长期以来对大气污染防治工作的关心和支持表示衷心感谢!借此机会,我就大气污染防治有关情况作简要介绍。

**一、2019年主要工作进展**

2019年,生态环境部会同各地各相关部门深入贯彻党中央关于打赢蓝天保卫战的决策部署,狠抓各项任务的落实,取得积极成效。

一是加快重点行业深度治理。持续推进燃煤电厂超低排放改造,累计达8.9亿千瓦,占煤电总装机容量的86%。发布VOCs无组织排放、制药工业以及涂料、油墨等排放标准,基本建成VOCs排放标准体系,1.2万家企业完成治理任务。推动全国222家钢铁企业启动超低排放改造。

二是稳步推进能源结构调整优化。煤炭占一次能源消费比重持续降低,2019年全国煤炭消费比重降至57.7%,同比下降1.5个百分点;清洁能源消费占比增至23.4%,同比上升1.3个百分点。重点区域每小时35蒸吨以下燃煤锅炉基本清零。中央财政支持北方地区清洁取暖试点城市范围进一步扩大,实现"2+26"城市和汾渭平原全覆盖,2019年完成散煤治理700多万户。

三是"公转铁"取得重大突破。2019年全国铁路货运量同比增长7.2%,这是铁路货运占比连续12年下降后,第三个年头持续增长;京津冀铁路货运量同比增长26.2%;全球里程最长的重载铁路——浩吉铁路建成通车,年运输能力达2亿吨。沿海主要港口的煤炭集港改由铁路或水路运输,2019年金属矿石铁路货运量同比增长11%。

四是开展秋冬季综合治理攻坚行动。连续三年在三个重点地区开展秋冬季大气污染综合治理攻坚,细化每个城市改善目标和治污项目,确保任务明确、责任到位,并逐月通报治污情况。经过各地各部门的共同努力,重点区域秋冬季攻坚行动圆满完成,其中"2+26"城市、长三角地区、汾渭平原$PM_{2.5}$平均浓度同比分别下降超过10%,重污染天数分别下降超过30%;三个区域秋冬季环境空气质量均为近三年最好水平。

五是分类施策有效应对重污染天气。为科学有效应对重污染天气,生态环境部印发《关于加强重污染天气应对夯实应急减排措施的指导意见》,对钢铁、焦化等15个重点行业按照排放绩效分A、B、C三级,采取差异化管控措施。在重污染期间,环保水平高的企业可不采取或少采取停限产等措施,A级企业可自主减排,环保水平低的企业则需加大减排力度。"2+26"城市列入减排清单的企业共10.7万家,其中豁免企业1万家,在减轻重污染天气影响的同时,推动了行业转型升级,实现高质量发展。

六是摸清了重污染天气成因。2000多名优秀科学家和科研人员经过三年的不懈努力,顺利完成大气重污染成因与治理攻关项目,弄清了京津冀及周边地区秋冬季以$PM_{2.5}$为特征的大气重污染成因。构建了国内最大的天地空综合立体观测网,定量解析了污染排放、气象条件、化学转化对大气重污染的影响并形成科学共识;开展"一市一策"驻点研究,边研究、边产出、边应用,为"2+26"城市空气质量持续改善提供了有力科技支撑。

**二、2019年全国环境空气质量状况**

2019年,全国337个地级及以上城市平均优良天数比例为82.0%;重污染天数比例为1.7%,同比下降0.1个百分点;$PM_{2.5}$浓度为36微克/立方米,同比持平,根据中国气象局《2019年大气环境气象公报》,2019年全国平均$PM_{2.5}$气象条件比2018年偏差5.7%,能够持平实属不易。总体而言,全国空气质量稳中有进,主要呈现以下四个特点:

一是$PM_{2.5}$降幅收窄。2019年,全国未达标的261个城市$PM_{2.5}$浓度同比下降2.4%,与前三年年均7.7%的改善幅度相比,下降速度明显放缓。

二是$O_3$浓度明显上升。2019年,全国337个地级及以上城市$O_3$浓度同比上升6.5%,以$O_3$为首要污染物的超标天数占总超标天数的41.8%,导致全国优良天数比率同比损失2.3个百分点。

三是$SO_2$浓度持续大幅改善。2019年全国$SO_2$浓度为11微克/立方米,与欧美等国家浓度相当;同比下降15.4%,比2013年下降65.6%;337个城市连续两年$SO_2$全部达标。

四是秋冬季重污染天气依然高发。2019年1-2月,受不利气象条件影响,京津冀及周边地区、汾渭平原$PM_{2.5}$浓度同比分别上升24.1%、26.6%。2019年秋冬季,内蒙古、东北三省的多个城市出现长时间重污染天气,包头、哈尔滨甚至出现$PM_{2.5}$爆表;春节期间,北京及周边城市先后发生两次重污染过程,这些都说明大气污染治理任务依然任重道远。

今年全国空气质量开局良好,截至4月底,337个城市平均优良天数比例为84.8%,同比上升5.0个百分点;重污染天数比例为2.6%,同比下降1.0个百分点;$PM_{2.5}$浓度为42微克/立方米,同比下降12.5%。

**三、2020年工作安排**

2020年是打赢蓝天保卫战决胜之年。我们将会同各地各有关部门,深入贯彻落实党中央关于打赢蓝天保卫战的决策部署,坚持方向不变、力度不减,坚持科学治污、精准治污、依法治污,持续推动产业结构、能源结构、运输结构和用地结构优化调整,协同推动经济发展和环境保护,推进全国空气质量持续改善。

一是分类指导精准施策。在三大重点区域基础上,加强对东北地区、蒙宁陕晋交界地区、苏皖鲁豫交界地区等区域的关注。将秋冬季作为$PM_{2.5}$重点管控时段,将夏季作为臭氧重点管控时段,发布实施《2020年挥发性有机物治理攻坚方案》。

二是实施重点治污工程。积极推进VOCs和NOx协同减排,加大重点行业VOCs和工业炉窑综合治理力度,加强移动源污染防控。全力推动"2+26"城市平原地区农村完成煤改清洁能源、钢铁企业超低排放改造和大宗货物运输企业铁路专用线建设等三大工程,既推动空气质量改善,又有利于拉动经济增长。

三是加强区域联防联控和重污染天气应对。指导有关区域统一重污染天气应急预警和减排措施,进一步提升$PM_{2.5}$和$O_3$污染预测预报能力水平,细化应急减排清单,扩大绩效分级范围。当预测到可能发生大范围污染过程时,指导区域按要求统一启动应急响应,采取切实有效的应急减排措施,降低污染程度。

四是强化大气污染防治监督执法。优化调整蓝天保卫战强化监督帮扶工作覆盖区域范围,指导相关地方根据不同时段的污染特征,组织开展有针对性地监督执法。

下面,我很高兴接受大家的提问。

**刘友宾:**谢谢,下面请大家提问。

## $PM_{2.5}$浓度依然较高,臭氧污染逐渐显现,结构调整难度较大,将加大治理力度

**光明日报记者:**大气污染防治攻坚战现在还剩下哪些"难啃的硬骨头",目前的瓶颈和未来的挑战主要表现在哪些方面?

**刘炳江:**《打赢蓝天保卫战三年行动计划》的目标是:到2020年,$PM_{2.5}$未达标地级及以上城市浓度比2015年下降18%以上,地级及以上城市空气质量优良天数比率达到80%,重度及以上污染天数比率比2015年下降25%以上。

近年来,在各地各部门的共同努力下,蓝天保卫战各项任务措施稳步推进,取得积极成效。到2019年,$PM_{2.5}$未达标的261个城市平均浓度比2015年下降了23.1%,全国337个城市重污染天数下降了36.6%,提前一年完成下降目标,年底前完成$PM_{2.5}$目标已成定局。

关于优良天数比率目标,五年要提高3.3个百分点,即相当于337个城市均要提高12天。2018年为79.3%,已经完成了总目标的79%,但去年7省遭遇五十年不遇的长达三个月高温热浪,干旱少雨极端气象条件,臭氧浓度大幅上升。虽然给完成"十三五"目标增加了困难,但今年1-4月,优良天数比率同比增加了5个百分点,为剩余三分之二时间打下良好基础,只要不出现极端的天气事件,我们有决心、有信心完成。

目前,大气污染治理已经进入攻坚期,要确保打赢蓝天保卫战三年行动计划顺利收官,我们仍面临着许多挑战,主要有以下几方面:

一是$PM_{2.5}$浓度依然较高,虽然今年全国$PM_{2.5}$浓度普遍下降,但"2+26"城市的$PM_{2.5}$浓度仍然较高,2019年达到57微克/立方米。今年春节期间,北京周边出现了两次重污染过程就是典型案例。

二是臭氧污染逐渐显现,臭氧浓度逐渐上升,成为仅次于$PM_{2.5}$的影响优良天数的重要因素。去年7-9月,全国多个省份出现高温少雨的气象条件,导致$O_3$浓度同比大幅提升,超标天数明显增加。今年夏天如果再出现类似的气象条件,将对完成优良天数比率目标带来较大影响,绝不能掉以轻心。

三是结构调整难度较大。随着大气污染治理工作的深入,末端治理空间和减排潜力越来越小,未来工作重心将逐渐转向结构优化调整。而目前我国产业结构偏重、能源结构偏煤、运输结构偏公路、用地结构偏粗放等问题尚未根本改变。宏观上,这些结构优化调整任务是促进高质量发展、拉动有效投资、补齐短板,实现经济环境双赢的重要举措;但微观上,具体到每一个项目上,都是"难啃的骨头"。

下一步,我们将继续会同有关部门,深入贯彻《打赢蓝天保卫战三年行动计划》的具体要求,继续推进四大结构优化调整,推动$PM_{2.5}$和$O_3$协同治理,实施夏季挥发性有机物治理攻坚和秋冬季大气污染综合治理攻坚,积极应对重污染天气,完善蓝天保卫战专项督察机制。

最后,我想说的是,虽然面临着许多困难和挑战,但"越是艰险越向前",在党中央、国务院坚强领导下,在各地各部门通力合作下,我们有信心全面完成各项既定任务目标,确保打赢蓝天保卫战圆满收官!谢谢。

## 将开展VOCs治理攻坚行动,突出精准治污、科学治污、依法治污

**时代周报记者:**"五一"期间很多地方发现臭氧$PM_{2.5}$复合型污染,近几年臭氧浓度不断上升,前几个月在疫情大背景下其他污染物浓度下降,臭氧依然持平甚至持续上升,臭氧浓度为何不断上升,有哪些针对性措施?

**刘炳江:**近两年,全国空气质量持续改善,但臭氧浓度却不降反升,2019年全国337个城市臭氧浓度同比上升6.5%。

从污染成因角度来看,第一,臭氧前体物是氮氧化物和VOCs,现在我们国家这两种污染物的排放量还是居高不下。通过这些年治理,高架源的氮氧化物治理有一定成效,但移动源和大量工业炉窑排放下降不显著;而VOCs排放来源多、分散,尚未得到有效控制,且治理基础薄弱,成效不是很明显。第二,极端的天气条件有利于臭氧生成。去年,几个省9月平均气温同比升高,尤其是在华北、华东、华中地区,降雨量大幅度减少,普遍下降50%,个别地区下降了80%。从2013年一直到2019年的7年间,有5个最暖年份。今年"五一"期间北京等地出现了罕见高温,7个省,180个气象观测站超过35度,达到40-41度,均突破5月份的气温极值。第三,全球臭氧背景值不断提升。全球臭氧平均每年上升一微克,欧洲、美国、日本等北半球国家臭氧浓度近几年也呈增长的趋势。

从发达国家治理经验看,主要是很好地控制氮氧化物和VOCs的排放,只要持续减排,长期看会把臭氧浓度逐渐控制下来。我们国家当前臭氧生成主要是VOCs控制型的。下一步,我们将会针对臭氧污染开展2020年VOCs治理攻坚行动。统筹疫情防控、经济社会平稳健康发展和打赢蓝天保卫战重点任务,重点是推动"三个治污"。

第一,突出精准治污。在控制VOCs和臭氧污染上做到时间精准、空间精准、行业精准,时间尺度上聚焦臭氧污染严重的夏季,也就是6-9月份。空间尺度上聚焦京津冀及周边地区、长三角地区、汾渭平原、苏皖鲁豫交界地区。行业上聚焦石化、化工、工业涂装、包装印刷和油品储运销。

第二,突出科学治污。VOCs存在于原料和产品中,对企业来说,挥发了就是损失利润,有效回收和控制就能增加利润,另外,VOCs治理对安全隐患的防控也是很有效的。我们将在五个方面指导各地实施VOCs治理。

一是涂料、油墨、胶粘剂、清洗剂等尽可能用低VOCs含量的产品,相关产品VOCs含量限值国家标准已经出台。

二是聚焦于已经安装了治污设施的企业,通过提高VOCs收集率,治污设施同步运行率以及去除率,确保综合效率提高。

三是加强无组织排放控制,VOCs无组织排放控制标准7月1日就要全面实施,目前,很多企业VOCs管控精细化不够,无组织排放问题还是比较突出的,要加强含VOCs物料全方位、全链条、全环节管理。

四是针对VOCs排放重点行业和地方特色企业,开展工业园区、企业集群排查和综合整治,建立集中处理设施,实现污染物集中处理。

五是加强监测监控,摸清VOCs的排放和臭氧生成的规律、迁移的规律等。

第三,突出依法治污。在当前形势下,更多的是按照法律法规、排放标准来督促企业,把治污设施运行好,把标准履行到位,同时坚持帮扶执法相结合,把技术送到企业去,督促企业落实。

近期,我部将派十个组开展专项调研,帮助企业查找问题,指导企业加快达标排放改造,强化运行管理,增加企业的效益。谢谢。

## 各地复工复产并未给全国空气质量带来显著影响

**封面新闻记者:**受疫情影响,今年中国经济下行压力有所加大,目前各地都复工复产了,请问对于大气污染物的排放管理是否会有所放松,2020-2021秋冬季地方空气质量目标是否有所降低?

**刘炳江:**一般来说,大家从概念上会认为复工复产可能一定程度会造成大气污染物排放的增加,然而从4月份的环境空气质量监测数据来看,这种情况不普遍。

2020年4月份,全国环境空气质量有小幅波动,其中$PM_{2.5}$浓度同比有所上升。但是经过分析,主要是黑龙江、吉林、辽宁和新疆四个省份导致的。其中,东北三个省,吉林、黑龙江、辽宁秸秆焚烧火点比去年同期增加了八倍,部分城市出现$PM_{2.5}$爆表,另外新疆受到沙尘天气的影响也拉高了$PM_{2.5}$浓度。

第二,从新增项目的情况来看,各地政府都在强化新发展理念,实施绿色发展战略。从掌握的数据来看,今年"两高一资"的项目数相对很少,从新增量来说已经大大减轻了空气质量改善的压力。

关于2020-2021年秋冬季攻坚方案目标的问题,正如您所言,由于今年受新冠肺炎疫情影响导致污染排放有所下降,空气质量数据代表性不强,在基数的选取上,我们会借鉴国际上的常见做法,如采取三年滑动平均值或扣除异常年份等方式,并综合今年和过去几年秋冬季环境空气质量情况,科学合理设定目标。谢谢。

## 已摸清京津冀及周边地区秋冬季大气重污染成因

**南方都市报记者:**今年受疫情影响,在春节期间社会活动降低,京津冀及周边地区出现了大规模重污染天气,请问这个原因是什么?刚才也提到,耗费了近三年时间,科研团队基本查清了京津冀周边地区重污染天气的成因,想请问一下,研究成果是什么?

**贺克斌:**刚才您讲到了两个方面问题,第一是疫情期间出现重污染天气的原因,第二是项目的情况。

我们知道,大气重污染成因及治理攻关项目是国务院决策部署,2017年9月份正式开始实施的。截至目前,已经摸清了京津冀及周边地区秋冬季大气重污染的成因,主要可以概要成以下四个方面。

下转三版