全国百强报刊 CEN 中国报纸50强

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管：中华人民共和国生态环境部 主办：中国环境报社有限公司

7777期 今日8版 2020年5月19 星期二 农历庚子年四月廿七

国内统一刊号：CN11-0085
邮发代号：1-59
中国环境网：WWW.CENEWS.COM.CN

生态环境部党组书记孙金龙对生态环境信访工作作出批示

生态环境部召开2020年全国生态环境信访工作会议进行工作部署

本报记者吕望舒5月18日北京报道 近日，生态环境部党组书记孙金龙对生态环境信访工作作出批示，肯定了2019年信访工作成效，对2020年全国生态环境信访工作提出要求。生态环境部今日召开2020年全国生态环境信访工作会议进行工作部署，生态环境部副部长庄国泰出席并讲话。

孙金龙在批示中指出，2019年，全国生态环境系统认真贯彻落实党中央、国务院信访工作决策部署和部党组要求，积极作为，扎实工作，推动解决了一批群众关心的突出环境问题，成效显著。2020年，全国生态环境系统要全面贯彻党的十九届四中全会精神，深入学习贯彻习近平生态文明思想、习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想，加快生态环境信访工作机制改革，着力推进生态环境治理体系和治理能力现代化。要坚持以人民为中心，以解决群众身边突出生态环境问题为导向，把责任记在心上、抓在手上、扛在肩上，切实依法及时就地解决群众合理诉求，防范生态环境领域风险隐患。要全面提升信访工作的专业化、法治化、信息化水平，加快建设信访投诉的大平台、大数据、大系统，深入挖掘、充分利用信访线索“金矿”，积极拓展办理方式，有力提升工作效能，为打赢打好污染防治攻坚战、建设美丽中国提供坚实保障。

全国生态环境信访工作会议传达学习了批示，总结了2019年信访工作进展和成绩，表扬了2019年生态环境信访工作中表现突出的集体和个人。2019年环境信访投诉总量呈明显下降趋势，全国“12369环保举报联网管理平台”共接到群众举报约53万件，同比下降25.9%。

会议指出，要进一步认识和定位生态环境信访工作。一要放到经济社会发展全局中考量，既要保持战略定力，做到原则不放松、标准不降低、力度不减弱，又要做好统筹疫情防控和经济社会发展中的生态环境保护工作，精准服务企业复工复产。二要放到打好污染防治攻坚战中谋划，必须充分发挥信访工作机制作用，形成全社会广泛参与的强大合力，打一场污染防治攻坚的人民战争。三要放到构建现代化环境治理体系中完善，成为人民群众支持生态环境保护、参与国家治理的重要途径，是推进生态环境治理体系和治理能力现代化的一项重要内容。

会议强调，2020年生态环境信访工作要围绕转变思想认识，提高政治站位；整合信访投诉机构，理顺工作流程；加快云平台建设，推动网上信访；规范工作程序，提高办理效率；深挖信访“金矿”，推动信访信息综合运用；健全规章制度，完善环境信访工作保障措施等6个方面扎实开展工作。

协同打赢精准脱贫和污染防治攻坚战 决战决胜全面建成小康社会

生态环境部党组书记 孙金龙

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的底线任务和标志性指标，作出一系列重大部署，推动脱贫攻坚取得举世瞩目的决定性成就。今年3月6日，在统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的紧要关头，在脱贫攻坚的关键节点，习近平总书记出席决战决胜脱贫攻坚座谈会并发表重要讲话，吹响了全面建成小康社会的冲锋号，向全党全国人民发出了决战决胜脱贫攻坚的总攻令，充分彰显了人民领袖的为民情怀和使命担当，展现了我们党兑现庄严承诺的坚强意志和必胜信心。生态环境部系统要深入学习领会、认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，以更强的决心、更大的力度、更实的举措、更硬的作风全面推进生态环保扶贫工作，协同打赢疫情防控阻击战、精准脱贫攻坚战和污染防治攻坚战，为决战决胜全面建成小康社会作出新的更大贡献。

深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，进一步增强做好生态环保扶贫工作的责任感和使命感

消除贫困，实现共同富裕，是社会主义的本质要求和我们党的重要使命。保护生态环境，增进民生福祉，是建设美丽中国和实现可持续发展的内在要求。精准脱贫、污染防治作为决战决胜全面建成小康社会必须打赢的两大攻坚战，事关国家生态安全，关系人民福祉，关乎民族未来。

一是保护生态环境是夯实脱贫攻坚基础，筑牢经济社会发展根基的客观要求。良好生态环境是人类生存和社会发展的根本基础。我国贫困地区大多位于江河上游、湖库水系源头、农牧交错地带，与重点生态功能区、生态敏感区脆弱区高度重合，生态地位极为重要，生态安全屏障功能突出。同时，这些地区普遍存在基础设施薄弱、产业发展滞后、公共服务供给不足等问题，发展起点低、发展压力大、发展意愿强，面临着消除贫困与保护生态环境的双重压力。生态环保扶贫就是要在适度开发、消除贫困的同时，着力夯实生态本底，守住环境质量底线，维护好经济社会可持续发展的根基。

二是保护生态环境是推动扶贫减贫，切实提高脱贫攻坚质量的现实需要。习近平总书记指出，绿水青山就是金山银山，保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。对贫困地区来说，生态环境既是自然财富、生态财富，又是社会财富、经济财富。生态环保扶贫就是要坚定不移贯彻包括绿色发展理念在内的新发展理念，积极探索推广绿水青山转化为金山银山的路径，利用良好生态环境汇聚资本、技术、人才、项目等经济发展要素，提升脱贫攻坚整体质量，推动贫困地区生态资源优势转化为经济社会发展优势。

三是保护生态环境是推动高质量发展，补齐全面建成小康社会短板的重要内容。习近平总书记指出，小康不小康，关键看老乡；小康全面不全面，生态环境很关键。良好生态环境是高质量发展的应有之义，保护生态环境是推进和引领高质量发展的重要抓手。当前，农村贫困人口脱贫攻坚任务艰巨、生态环境保护任重道远。生态环保扶贫就是要协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，实现脱贫攻坚与污染防治攻坚共赢，着力补齐突出短板，使全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验。

四是保护生态环境是推进生态振兴，有效衔接脱贫攻坚与乡村振兴的关键举措。习近平总书记指出，实现全面小康之后，要全面推进乡村振兴，建设更加美丽的乡村。生态环保扶贫就是要坚持绿色的脱贫攻坚，以美丽乡村建设为导向提升生态宜居水平，以生态产业化和产业生态化为重点促进产业兴旺，以生态文化培育为基础重塑乡风文明，让良好生态成为乡村振兴的重要支点。

坚定不移扛起政治责任，协同打赢疫情防控阻击战、精准脱贫攻坚战和污染防治攻坚战

生态环境部坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持方向不变、力度不减，突出精准治污、科学治污、依法治污，有序推进打赢污染防治攻坚战各项重点任务。同时，统筹谋划和推进好疫情防控、脱贫攻坚等重点工作，协同打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战以及精准脱贫攻坚战和污染防治攻坚战。

一是加强环境监管和服务，支持贫困地区克服疫情影响。以落实“两个100%”（全国所有医疗机构及设施环境监管和服务100%全覆盖，医疗废物、废水及时有效收集转运和处理处置100%全落实）为重点，毫不放松抓好疫情防控相关环保工作。制定出台《关于统筹做好疫情防控和经济社会发展生态环保工作的指导意见》，建立和实施环评审批和监督执法服务“两个正面清单”，推动污染防治资金向疫情防控重点市县和防控应急需求方面倾斜，积极支持相关行业企业和贫困地区复工复产。积极协助定点扶贫县做好疫情防控和经济社会发展工作，开展助农战疫农产品产销对接活动，利用电商平台等拓宽销售渠道，大力推进消费扶贫，为尽可能降低疫情不利影响贡献力量。

二是深化污染防治和生态保护，推动贫困地区绿色发展。引导中央财政生态环保专项资金项目向贫困地区倾斜，支持推进大气、水、土壤污染防治工作。支持贫困地区严格生态空间管控，划定并严守生态保护红线，强化自然保护地监管，实施山水林田湖草生态保护修复试点工程。会同财政部将284个国家级贫困县的2.46万个建制村列为农村环境综合整治重点对象，并在中央财政农村环境整治专项资金安排上予以重点倾斜，有效改善贫困地区村容村貌。深化生态环境领域“放管服”改革，引导贫困地区发展绿色产业，对符合环境准入要求的建设项目开辟绿色通道。支持贫困地区发展有机农产品，推进生物多样性保护与减贫协同发展试点。推动将更多的贫困地区纳入重点生态功能区转移支付范围，涉及500个国家扶贫开发工作重点县。扩大区域流域间横向生态保护补偿范围，累计安排流域上下游横向生态补偿奖励资金、长江经济带生态保护修复奖励资金119亿元。分三批命名国家生态文明建设示范市县、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地227个，其中国家扶贫开发工作重点县占比约24%。

三是创新生态环保扶贫举措，全面落实定点扶贫责任。全力支持定点扶贫的河北省承德市围场县、隆化县脱贫攻坚。坚持党建引领促扶贫，深入推进“一对一”基层党支部共建。设立生态环保励志奖学金，资助贫困家庭学生，推进“志智双扶”。积极践行“绿水青山就是金山银山”理念，与定点扶贫县共建7个生态环保扶贫示范村，重点从农产品有机认证、生物多样性保护与减贫、农村垃圾分类、农用地膜污染治理、生态旅游促进、乡风文明激励等方面开展实践探索，努力将生态环保特色帮扶转化为脱贫攻坚绿色实效。2018-2019年共投入和引进帮扶资金2.16亿元，培训基层干部和技术人员5000余名，购买和帮助销售农产品超过1000万元。围场县、隆化县贫困发生率分别由2013年的42.6%、38.5%降至2019年的0.35%、0.39%，实现脱贫摘帽目标，河北省人民政府于2020年2月底批准两县退出贫困县。

扎实做好生态环保扶贫工作，决战决胜全面建成小康社会

2020年是全面建成小康社会的收官之年，是打赢精准脱贫和污染防治攻坚战的决胜之年。生态环境部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，不忘初心、牢记使命，坚决打赢精准脱贫攻坚战和污染防治攻坚战，确保如期实现全面建成小康社会目标任务。

一是加大对深度贫困地区支持力度。保持生态环保扶贫政策稳定，继续聚焦“三区三州”等深度贫困地区，瞄准突出问题和薄弱环节，狠抓政策落实，促进解决区域性整体贫困。持续深化生态环境领域“放管服”改革，加大生态环保资金项目向深度贫困地区的倾斜支持力度，大力推进污染防治、农村环境整治、生态保护修复等生态建设工程和扶贫产业发展，支持推动将深度贫困地区纳入生态补偿范围，努力夯实贫困地区可持续发展绿色根基。

二是持续推进贫困地区绿色发展和高质量发展。指导和支持贫困地区进一步加强自然生态保护监管，严格生态空间管控，巩固提升生态资源优势。引导贫困地区依托资源禀赋优势，培育发展特色生态产业，着力打通优质生态资源与产业发展、优质生态产品与品牌发展间的转化路径，促进贫困地区生态要素向生产要素、生态资产向物质财富转变，推动实现生态保护与减贫脱贫双赢。

三是接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接。统筹推动生态环保扶贫工作有序转型，强化顶层设计，提前谋划脱贫攻坚与乡村振兴的制度衔接、政策衔接、工作衔接。大力推进生态振兴和美丽乡村建设，加快推进产业生态化和生态产业化，用乡村振兴的举措巩固脱贫攻坚成效，用脱贫攻坚的成果夯实乡村振兴可持续发展根基，探索解决相对贫困长效机制，让良好生态成为乡村振兴的重要支点。

四是严格落实全面从严治党主体责任。始终把党的政治建设摆在首位，加强党对打赢精准脱贫攻坚战和污染防治攻坚战的领导，抓紧抓实抓细生态环保扶贫各项工作。加强作风能力建设，深化生态环保扶贫领域作风问题专项治理，坚决反对形式主义、官僚主义，锤炼打造生态环境保护铁军。大力宣传我国脱贫攻坚取得的伟大成就，加强经验总结和典型事迹宣传，努力讲好生态环保扶贫故事。

原载于2020年5月18日《学习时报》

四月全国三百三十七个城市平均优良天数占比超八成

生态环境部通报四月和一至四月全国地表水、环境空气质量状况

本报记者杜宣逸北京报道 生态环境部近日向媒体通报了2020年4月和1-4月全国地表水、环境空气质量状况。

劣Ⅴ类断面比例为2.2%，同比下降3.7个百分点

4月，1940个国家地表水考核断面中，水质优良（Ⅰ-Ⅲ类）断面比例为80.9%，同比上升6.8个百分点；劣Ⅴ类断面比例为2.2%，同比下降3.7个百分点。主要污染指标为化学需氧量、高锰酸盐指数和总磷。

1-4月，1940个国家地表水考核断面中，水质优良（Ⅰ-Ⅲ类）断面比例为81.2%，同比上升6.2个百分点；劣Ⅴ类断面比例为1.4%，同比下降4.1个百分点。主要污染指标为化学需氧量、总磷和高锰酸盐指数。

4月，长江、黄河、珠江、松花江、淮河、海河、辽河等七大流域及西北诸河、西南诸河和浙闽片河流Ⅰ-Ⅲ类水质断面比例为83.0%，同比上升7.2个百分点；劣Ⅴ类为1.7%，同比下降4.6个百分点。主要污染指标为化学需氧量、高锰酸盐指数和五日生化需氧量。其中，西北诸河、长江流域、西南诸河和浙闽片河流水质为优，珠江、黄河和松花江流域水质良好，淮河、海河和辽河流域为轻度污染。

1-4月，长江、黄河、珠江、松花江、淮河、海河、辽河等七大流域及西北诸河、西南诸河和浙闽片河流Ⅰ-Ⅲ类水质断面比例为84.5%，同比上升7.2个百分点；劣Ⅴ类为1.2%，同比下降4.9个百分点。主要污染指标为化学需氧量、高锰酸盐指数和氨氮。其中，西北诸河、长江流域、浙闽片河流、西南诸河和珠江流域水质为优，黄河和淮河流域水质良好，松花江、海河和辽河流域为轻度污染。

下转二版

相关表格详见今日二版、七版

一图一故事 讲述环保人自己的故事

茁壮成长的生态小公民

时间：2019年8月30日，上午10:31
地点：围场满族蒙古族自治县克勒沟镇元宝洼村幼儿园

“果果从小最喜欢小动物，每年过生日的时候，爸爸妈妈都会送给他一只小动物作为生日礼物。明天他又要过生日了，这次他想让爸爸妈妈送他一只小猴子作为礼物。”这是生态环境部第15期走基层青干班第4调研组在围场县元宝洼村幼儿园给孩子们读绘本时的场景。

元宝洼村是生态环境部定点帮扶的深度贫困村，在村幼儿园里，有生态环境部捐赠的图书、文具、电视等用品。孩子们睁大眼睛围着这群外来的哥哥姐姐，要一起玩，一起读绘本。

“但在果果过生日前的夜里，他做了一个梦，梦见关在笼子罐子里的小鸟、小鱼、小海龟流下了伤心的泪水，他们哭着要回家。第二天，果果告诉爸爸妈妈，他不要小猴子做生日礼物了，他要把家里的小动物们都放归大自然，这就是他最好的生日礼物。”读完《生日礼物》绘本，小朋友们意犹未尽，叽叽喳喳地讨论着书中果果的做法。

作为为首都阻沙源、为京津涵水源的重要基地，围场县把脱贫攻坚与生态保护有机结合，协调推进。扶贫还要志智双扶，教育是阻断贫困代际传递的治本之策。十年树木，百年树人。激发农村孩子求知成才的兴趣很重要，给小朋友们上生态环保课，将绿色环保理念潜移默化，在孩子们心中种下生态文明的种子，这些生态小公民在阳光雨露下定会茁壮成长。

生态环境部华东核与辐射安全监督站胡明强 供稿

本栏目投稿邮箱：zhbytygs@126.com

以改革创新推进生态文明建设

两会之前看变化

◆本报记者童克难

2019年，围绕推进生态环境治理体系和治理能力现代化，生态环境领域改革创新的力度进一步加大，为生态文明建设和生态环境保护发展提供了强大动力。

制度建设不断加强，体系进一步完善

制度建设是推动生态文明建设和生态环境保护事业发展的根本保障，制度越完善，落实越有力，成效越显著。

2019年，党的十九届四中全会从实行最严格的生态环境保护制度、全面建立资源高效利用制度、健全生态保护和修复制度、严明生态环境保护责任制度等4个方面对生态文明制度建设作出明确要求，为加快推进生态环境治理体系和治理能力现代化建设，提供了行动指南和根本遵循。

一年来，一系列重要法规、政策制度陆续出台，生态文明建设制度体系进一步完善。

法律体系进一步健全完善。2019年1月1日，《土壤污染防治法》正式实施，为扎实推进净土保卫战筑牢根基；最高人民法院、最高人民检察院与公安部、司法部、生态环境部联合发布《关于办理环境污染刑事案件有关问题座谈会纪要》，明确生态环境认定标准，破解了环境刑事案办理难题；新修订的《固体废物污染环境防治法》将自2020年9月1日起实施，在总结新冠肺炎疫情防控经验的基础上，作出了切实加强医疗废物特别是应对重大传染病疫情过程中医疗废物的管理等针对性规定。

2019年，一批法律的制定和修改有序推进：《长江保护法（草案）》首次提请全国人大常委会审议，《环境噪声污染防治法》修订工作开始启动，《海洋石油勘探开发环境保护管理条例》进行修订。

生态环境保护责任不断压实。中办、国办印发的《省（自治区、直辖市）污染防治攻坚战成效考核措施》，让以考核促进生态环境质量改善和相关工作落实有了依据。《中央生态环境保护督察工作规定》以党内法规的形式规范督察工作，为依法推动生态环保督察向纵深发展发挥了重要作用。

自然生态系统保护进一步加强。中办、国办先后出台了《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》和《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》，强调以自然保护地系统和“三条控制线”保护生态环境。

在加强生态系统保护的同时，还突出“生态有价”。继2017年中办、国办出台《生态环境损害赔偿制度改革方案》之后，2019年最高人民法院印发《关于审理生态环境损害赔偿案件的若干规定（试行）》，生态环境损害赔偿制度体系更加完善；国家发展改革委出台的《生态综合补偿试点方案》，则进一步健全了生态保护补偿机制。

数据显示，截至2019年底，全国已核发完成15.8万张排污许可证，管控大气污染物排放口30.7万个、水污染物排放口7.5万个，为打好污染防治攻坚战提供坚实保障。

机构改革稳步推进，能力进一步增强

制度建设不断加强的同时，机构改革的稳步推进则进一步理顺了职能，增强了生态环境部门的能力。

继生态环境部组建后，2019年，生态环境保护领域机构改革的标志性成果之一便是七大流域（海域）生态环境监督管理局的挂牌成立。

在污染防治攻坚战的七大标志性战役中，有五大战役涉水、涉海。七大流域（海域）生态环境监管局的组建，是对中央部署的按流域设置环境监管和行政执法机构这一全面深化改革任务的进一步落实，也是新组建的生态环境部把原来分散的污染防治和生态保护职责统一起来，进一步实现“打通”的一项重要工作。

机构改革后的“整合”和“打通”，是生态环境领域体制机制改革创新的基础，其成效正在显现。

以持续一年时间的渤海、长江入海（入河）排污口排查为例，专项行动出动6668人次，用“拉网式”的排查方式，结合卫星遥感、无人机、无人船等高科技手段，排查出长江入河排污口60292个、渤海入海排污口18886个，与之前各地及各有关部门掌握的排污口数量相比分别增加约30倍、25倍。

在地方层面，改革也稳步推进。全国基本完成省以下生态环境机构监测监察执法垂直制度改革，29个省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团印发了执法改革实施方案。

下转四版