“三线一单”编制稳步推进 初步形成“四级”分区管控体系

广东划定综合环境管控单元约2000个

◆本报记者钟奇振 黄慧诚

2月25日,广东省广州市工业产业区块划定成果公布,首次在全市划定工业产业区块669个,总面积达621平方公里,相当于划定了一条不可逾越的“红线”。

“这个划定成果,充分吸收了现有‘三线一单’最新成果,使得工业产业规划分布更加科学合理、更加符合生态环境保护要求。”广州市生态环境局有关负责人表示。

作为全国第二批开展“三线一单”编制工作的19个省份之一,广东省高度重视“三线一单”编制工作,并将其作为2020年重大决策事项,省政府在决策前向省人大常委会专题报告。广东强化生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入等“三线一单”编制工作组织,高效高质推进编制工作。

省市协同推进,“三下三上”倒排进度

广东省政府成立“三线一单”工作联席会议制度,分管副省长为总召集人,13个省直部门负责人为成员。省生态环境厅成立编制工作专班,全程专人跟进,加强统筹推动。各市也相继建立了工作协调机制,制定了工作方案,落实了技术团队和经费。省财政还专门向部分经济欠发达市补助经费,提供保障。

省、市如何协同推进,形成工作“一盘棋”?广东省“三线一单”编制技术组负责人向记者展示了一本厚厚的广东“三线一单”图集:十多张广东地图上,布满了一片片绿色、蓝色的不规则色块……

“这是省里确定统一的工作底图,明确了基本框架,各市负责细化落地。”这位负责人告诉记者,“三线一单”编制工作需要大量基础数据,如果省里大包大揽,成稿后再征求地方意见,难以反映地方实际,甚至会造成地方抵触。但如果各市先做,省里再拼接,必然又会难以协调统一。

为此,广东实行“国家指导、省级统筹、城市主体、统一审核”的工作模式。省里确定统一工作底图,标明划定生态空间、环境质量底线、部分资源利用上线及管控分区,并制定各要素分区管控要求。各市在此基础上,负责生态空间、环境质量底线、管控分区的细化落地,划定环境管控单元、制定生态环境准入清单等。广东省还将阳江市阳西县作为试点,探索编制技术方法路线。

一年多来,广东先后组织召开十余次全省工作交流会、推进会、技术对接会等,指导各市开展编制工作。组建全省“三线一单”工作联络群,以及七大专题技术工作微信群,发布省、市对接工作规程、一问一答手册、数据提交规范等文件,及时解决技术疑问和难题,校正各市编制工作存在的偏差。

此外,广东还实行“三下三上”制,倒排工作进度,倒逼工作出成果。划定1月、4月、6月三个节点,分别制定详细的任务、进度要求,实现部、省要求及时“下”,地市成果严格按时“上”。目前,已经完成“两下两上”,各地市政府按节点要求完成编制成果研究,并陆续报到省里。

融合衔接各种规划,探索创新技术方法

广东把粤港澳大湾区、深圳先行示范区建设和“一核一带一区”战略,以及广州老城市新活力目标贯彻到“三线一单”编制中,注重规划衔接,强化服务应用,保障“三线一单”成果能用、管用、好用。

“我们对‘三线一单’核心内容提出‘三确保’原则。”广东省“三线一单”编制技术组负责人介绍,一是确保管控单元定位准确,既要对重要生态空间应保尽保,又要预留充足的发展空间。二是确保环境质量底线确定科学,准确掌握管控单元的环境质量现状,对污染源排放、环境容量精准测算;进一步加强与发改、自然资源、水利等部门的协调联动,明确资源、能源利用目标和管控要求。三是确保环境准入清单制定合理,省、市充分结合“十四五”及未来经济社会趋势、区域重大产业布局和生态环境质量,准确把握管控方向和力度。

广州市作为首个完成国土空间规划的城市,注重编制工作与国土空间规划等成果衔接、融合,确保多项规划协调统一。深圳市围绕建设先行示范区的总体要求,高点定位,在环境质量底线方面高标准、严要求,提前构建了深圳市“三线一单”信息化系统。佛山市生态环境局与国土、气象、水利等部门优势互补,共用基础数据,将编制工作与大气、水等要素管理、未来产业发展融合打通,划定的管控单元比省初稿细化扩大了一倍。揭阳市“三线一单”编制工作与国土空间规划同步推进,实现数据互融互通、信息共享,率先采用全国第三次土地调查数据,并采用国土空间一张图作为工作底图。

除了与各种规划融合衔接,广东还对编制的技术方法进行大胆探索集成创新。“在大气环境质量目标上,我们结合臭氧问题比较突出的实际情况,在技术方法上再进一步,协同控制$PM_{2.5}$与臭氧排放。”广东省环境科学研究院负责人介绍说。

在水环境控制单元划分及质量目标方面,广东在国家要求衔接《水污染防治行动计划》考核的基础上,组织水环境功能区和水功能区整编合并的技术衔接,后期将有力解决广东水环境功能区和水功能区交叉矛盾的问题。此外,广东还探索开展重点湾区环境容量测算、生态敏感区评估方法创新。

“目前,广东‘三线一单’编制工作按计划稳步推进,划定综合环境管控单元约2000个,初步形成了具有广东特色的全省一片区一城市一单元的‘四级’分区管控体系。”广东省生态环境厅环评处有关负责人介绍,下一步还将按照精细化、信息化的要求,将“三线一单”数字化建设与数字政府一体化平台相结合,建立统一图层、统一标准,省、市共享共用的“三线一单”数据应用平台。

大连部分河段pH值和高锰酸盐超标原因查明

属自然现象,非人为排污造成

本报讯 三四月份以来,辽宁省大连市登沙河登化断面等部分河段pH值和高锰酸盐指数等指标出现超标现象。大连市生态环境局经过现场调研和详细调查分析,查明部分河段的pH值和高锰酸盐指数超标是由藻类、水生植物光合和代谢等自然过程所导致,并非人为排污或水体环境恶化造成。

为了查明大连市部分河段pH值和高锰酸盐指数超标的原因,大连市生态环境局多次组织专家和监测人员,以登化断面和麦家断面为突破口,针对河流水质、河道自然状况和周边污染源等,对断面自动监测站及其上游15公里河段范围进行全面的现场调查。同时,市生态环境局还邀请清华大学环境学院、大连理工大学水利工程学院等高校团队给予技术支持,并组织水环境污染防治、流域水生态、水体水动力等多方面权威专家进行深入讨论和指导,结合现场调查结果和监测数据,对大连市部分河段断面水体pH值和高锰酸盐指数超标现象进行全面解析。

专家组认为,藻类和水生生物本身是水体生态系统的一部分,因其导致的pH值和高锰酸盐指数季节性超标,不会对河流生态系统健康造成负面影响。对于受季节性影响明显的河段,pH值和高锰酸盐指数不宜作为约束地方自然河流水质的评价因子。专家组还从改善河道生态完整性、提升河道水动力、适度调整考核机制和流域综合整治等方面,对大连市提高河流水质提出短期达标和建立长效机制等建议。

大连市将加大治理力度,不断改善河流的生态环境状况,从根源上解决河流水质超标问题。

赵冬梅 杨安丽

在重庆市丰都县龙河国家湿地公园双路镇安宁村段,近日挖掘机正在疏浚航道、清理淤泥。目前,龙河消落带恢复项目150亩已全面完成,建设工程按《龙河丰都段示范河湖建设实施方案》制定的生态保护、污染防治等41项工作任务有序推进,确保龙河全国示范河湖建设按时通过国家验收。 **熊波摄**

生态环境部通报全国医疗废物、医疗废水处置和环境监测情况

1月20日以来全国累计处置医疗废物37.4万吨

本报记者牛秋鹏5月18日北京报道 截至2020年5月16日,全国医疗废物处置能力为6172.3吨/天,相比疫情前的4902.8吨/天,增加了1269.5吨/天。其中,湖北省能力从疫情前的180.0吨/天提高到658.4吨/天,武汉市能力从疫情前的50.0吨/天提高到280.1吨/天,黑龙江省牡丹江市能力从疫情前的8.0吨/天提高到31.0吨/天,内蒙古自治区满洲里市能力从疫情前的2.0吨/天提高到7.5吨/天。吉林省吉林市总能力可达100.0吨/天。自1月20日以来,全国累计处置医疗废物37.4万吨。

5月16日当日,全国共收集处置医疗废物3460.5吨,医疗废物处置负荷率56.1%。湖北省收集处置139.2吨医疗废物。武汉市收集处置54.1吨医疗废物。牡丹江市收集处置6.0吨医疗废物。满洲里市收集处置1.2吨医疗废物。吉林市收集处置13.4吨医疗废物。重点地区医疗废物处置负荷率均在50%以下。

全国医疗污水处理平稳有序,均严格落实消毒措施。

2020年1月20日至5月16日,337个地级以上城市空气自动监测结果表明,平均优良天数比例为87.7%,优良天数比例比去年同期上升5.6个百分点。全国$PM_{2.5}$平均浓度为37微克/立方米,同比下降14.0%。1866个国家水质自动站预警监测数据显示,与去年同期相比,Ⅰ-Ⅲ类水质比例上升8.5个百分点,Ⅳ、Ⅴ类水质比例下降5.5个百分点,劣Ⅴ类水质比例下降3.0个百分点。

累计对饮用水水源地开展监测46463次,包括湖北省、武汉市、牡丹江市、满洲里市、吉林市在内,未发现受疫情防控影响饮用水水源地水质情况。

河南交办省委“三散”污染治理专项督察清单

累计发现2899个问题点位

本报记者刘俊超郑州报道 河南省日前召开省委“三散”污染治理专项督察反馈会,省生态环境保护督察工作领导小组向各地集中交办了督察反馈意见及责任追究问题线索,9个督察小组累计发现2899个问题点位。

据介绍,2019年11月25日-12月31日,河南省分两批开展了省委“三散”污染治理专项督察。督察进驻期间,9个督察组累计走访部门763个,调阅资料21763份,暗访点位6857个,受理群众举报2132件,对23件突出环境问题公开曝光。累计发现问题点位2899个,主要表现在“三散”污染治理责任落实还不到位、“散乱污”企业排查整治不彻底、散煤治理和“双替代”工作还有差距、散尘问题较为突出、其他环境问题依然多发等5个方面。

此次督察坚持高位推动,河南省委、省政府主要领导亲自审定督察方案,5位副省级领导分别担任督察组组长,省人大、省政协、省直机关工委、省委改革办厅级领导担任副组长,确保了督察效果。坚持问题导向,督察紧紧围绕“三散”污染治理,多渠道收集问题线索3万余条,分市、分类别整理成册,有重点地开展督察。坚持转变作风,深入一线,暗访为主,简化程序,重在解决实际问题。坚持边督边改,各督察组对于发现的突出环境问题、群众举报问题及时向当地交办;各地第一时间梳理分析,明确责任单位,能立即解决的立行立改,不能立即整改的明确时限,限时解决。

据统计,截至5月10日,各市已办结群众举报2125件,责令整改952家,立案处罚156家,行政拘留15人,约谈136人次,问责269人次。

《北京2022年冬奥会和冬残奥会可持续性计划》发布

绿色场馆建设和谐融入周边自然环境

本报讯 北京冬奥组委近日发布《北京2022年冬奥会和冬残奥会可持续性计划》,提出了“可持续·向未来”的冬奥愿景,确定了“创造奥运会和地区可持续发展的新典范”的总体目标,从“环境正影响”“区域新发展”“生活更美好”3个领域,提出了12项行动、37项任务和119项措施。

值得关注的是,可持续性计划提出,将坚持生态优先、资源节约、环境友好,最大程度利用现有场馆和设施,建设绿色场馆,加强区域生态环境联防联治,切实改善京张地区生态环境质量。对于赛区周边的野生动物及其栖息地、重点植物会实施重点保护。

“筹办以来,我们聚焦环境、经济、社会的可持续发展,依托可持续性管理体系的创建,实现了多项创新。”北京冬奥组委执行副主席、北京市副市长张建东介绍。

据悉,北京冬奥会可持续性工作已经取得了一些积极进展:在环境建设方面,绿色场馆建设和谐融入周边自然环境,《绿色雪上运动场馆评价标准》填补了国内外空白,新建冰上场馆和非竞赛场馆全部达到国家绿色建筑三星标准,实现场馆常规电力消费100%使用可再生能源。在区域发展方面,冬奥筹办全面融入到京津冀地区协同发展的国家战略中,治沙、治水、治气、绿化美化等工作有序推进,京张高速铁路、京礼高速公路建成运营。在民生改善方面,推广全民健身和群众性冰雪运动,一批医疗、教育等公共服务设施落地。**夏莉**

上接一版

4月,监测的112个重点湖(库)中,Ⅰ-Ⅲ类水质湖库个数占比为79.5%,同比上升11.1个百分点;劣Ⅴ类水质湖库个数占比为7.1%,同比上升1.0个百分点。主要污染指标为总磷、化学需氧量和高锰酸盐指数。监测富营养化状况的96个重点湖(库)中,4个湖(库)呈中度富营养状态,占4.2%;13个湖(库)呈轻度富营养状态,占13.5%;其余湖(库)未呈现富营养化。其中,太湖为轻度污染、轻度富营养,主要污染指标为总磷;巢湖水质良好、轻度富营养;滇池为轻度污染、轻度富营养,主要污染指标为化学需氧量和总磷;洱海和丹江口水库水质为优、中营养;白洋淀水质良好、中营养。与去年同期相比,巢湖、洱海和白洋淀水质有所好转,太湖、滇池和丹江口水库水质无明显变化;白洋淀营养状态有所好转,太湖、巢湖、滇池、洱海和丹江口水库均无明显变化。

参加排名的全国地级及以上城市,覆盖2050个国控断面(其中1940个为国家地表水考核断面,110个为入海控制断面)。4月,全国地级及以上城市中,玉树、河源、柳州等30个城市国家地表水考核断面水环境质量相对较好(从第1名到第30名),沧州、铜川、辽源等30个城市国家地表水考核断面水环境质量相对较差(从倒数第1名到倒数第30名);1-4月,全国地级及以上城市中,玉树、柳州、金昌等30个城市国家地表水考核断面水环境质量相对较好(从第1名到第30名),铜川、沧州、邢台等30个城市国家地表水考核断面水环境质量相对较差(从倒数第1名到倒数第30名)。

$PM_{2.5}$浓度为33微克/立方米,同比上升3.1%

4月,全国337个地级及以上城市平均优良天数比例为88.7%,同比下降0.1个百分点;$PM_{2.5}$浓度为33微克/立方米,同比上升3.1%;PM_{10}浓度为63微克/立方米,同比持平;O_3浓度为146微克/立方米,同比上升8.1%;SO_2浓度为10微克/立方米,同比持平;NO_2浓度为26微克/立方米,同比上升4.0%;CO浓度为0.9毫克/立方米,同比下降10.0%。

1-4月,全国337个地级及以上城市平均优良天数比例为84.8%,同比上升5.0个百分点;129个城市环境空气质量达标,同比增加26个;$PM_{2.5}$浓度为42微克/立方米,同比下降12.5%;PM_{10}浓度为65微克/立方米,同比下降17.7%;O_3浓度为123微克/立方米,同比上升3.4%;SO_2浓度为11微克/立方米,同比下降15.4%;NO_2浓度为25微克/立方米,同比下降16.7%;CO浓度为1.4毫克/立方米,同比下降6.7%。

4月,京津冀及周边地区“2+26”城市平均优良天数比例为80.5%,同比上升14.9个百分点;$PM_{2.5}$浓度为39微克/立方米,同比下降25.0%。1-4月,平均优良天数比例为64.8%,同比上升11.9个百分点;$PM_{2.5}$浓度为67微克/立方米,同比下降17.3%。

北京市4月优良天数比例为83.3%,同比上升16.6个百分点;$PM_{2.5}$浓度为31微克/立方米,同比下降35.4%。1-4月,优良天数比例为81.8%,同比上升11.8个百分点;$PM_{2.5}$浓度为47微克/立方米,同比下降7.8%。

长三角地区41个城市4月平均优良天数比例为88.4%,同比下降2.7个百分点;$PM_{2.5}$浓度为35微克/立方米,同比下降7.9%。1-4月,平均优良天数比例为86.6%,同比上升10.9个百分点;$PM_{2.5}$浓度为42微克/立方米,同比下降23.6%。

汾渭平原11个城市4月平均优良天数比例为87.6%,同比上升14.0个百分点;$PM_{2.5}$浓度为37微克/立方米,同比下降21.3%。1-4月,平均优良天数比例为65.3%,同比上升13.0个百分点;$PM_{2.5}$浓度为66微克/立方米,同比下降20.5%。

4月,168个重点城市中长春、哈尔滨、沈阳市等城市空气质量相对较差(从倒数第1名至并列倒数第19名);拉萨、海口、雅安市等城市空气质量相对较好。

1-4月,168个重点城市中石家庄、包头、安阳市等城市空气质量相对较差(从倒数第1名至并列倒数第20名);海口、拉萨、丽水市等城市空气质量相对较好。

2020年4月168个重点城市环境空气排名前20位和后20位城市名单

前20位		后20位	
排名	城市	排名	城市
1	拉萨市	倒1	长春市
2	海口市	倒2	哈尔滨市
3	雅安市	倒3	沈阳市
4	张家口市	倒4	晋城市
5	舟山市	倒5	唐山市
6	厦门市	倒6	太原市
7	肇庆市	倒7	安阳市
8	丽水市	倒8	临沂市
9	惠州市	倒9	运城市
10	珠海市	倒10	焦作市
10	黄山市	倒11	淄博市
12	贵阳市	倒12	滨州市
12	深圳市	倒13	咸阳市
14	遂宁市	倒14	郑州市
15	福州市	倒15	南昌市
16	广安市	倒16	西安市
17	资阳市	倒16	渭南市
18	呼和浩特市	倒18	东营市
19	内江市	倒19	枣庄市
20	承德市	倒19	鹤壁市

2020年1-4月168个重点城市环境空气排名前20位和后20位城市名单

前20位		后20位	
排名	城市	排名	城市
1	海口市	倒1	石家庄市
2	拉萨市	倒2	包头市
3	丽水市	倒3	安阳市
4	惠州市	倒4	临汾市
5	深圳市	倒5	太原市
6	珠海市	倒6	邢台市
7	舟山市	倒7	运城市
8	厦门市	倒8	哈尔滨市
9	黄山市	倒9	邯郸市
10	福州市	倒10	唐山市
11	中山市	倒11	咸阳市
12	贵阳市	倒12	渭南市
13	肇庆市	倒12	呼和浩特市
14	南宁市	倒14	西安市
15	江门市	倒14	焦作市
16	雅安市	倒16	鹤壁市
17	台州市	倒17	保定市
18	张家口市	倒18	晋城市
19	东莞市	倒19	沈阳市
20	衢州市	倒20	淄博市
		倒20	阳泉市