

两会声音

浙江代表团首次以代表团名义提出议案

建议设立“国家生态文明日”

◆本报见习记者于天昊
通讯员周咏南 翁浩浩
记者朱智翔 晏利扬

5月21日下午,在全国两会浙江代表团全体会议的现场,浙江代表团提出的《关于设立8·15“国家生态文明日”的议案》经全体代表讨论同意,向全国人民代表大会提交。这是浙江代表团首次以代表团名义提出的议案。

全国人大代表、全国人大环境与资源保护委员会副主任委员窦树华在接受媒体采访时直言:“这个提案,很有意义。”

选在8月15日这一天作为“国家生态文明日”,是因为2005年8月15日,时任浙江省委书记的习近平在湖州安吉县天荒坪镇余村考察时,第一次提出了“绿水青山就是金山银山”的科学论断。随后的8月24日,习近平同志在《绿水青山也是金山银山》一文中对“绿水青山”和“金山银山”的关系进行了进一步论述:“绿水青山可带来金山银山,但金山银山却买不到绿水青山。绿水青山与金山银山既会产生矛盾,

又可以辩证统一。”

余村在这一理论的指引下,从一个饱受环境污染困扰的“污染村”,变成了春满茶园、青山叠翠的“绿色村”。今年3月30日,当习近平总书记再次来到余村考察时,看到小山村在绿色发展的道路上不断向前向好,说道:“绿色发展的路子是正确的,路子选对了就要坚持走下去。”

余村的嬗变,是我国生态文明建设发展历程的一个缩影。近年来,“两山”理念践行已深入人心。

当下,全国许多省市都有各自的“生态文明日”。2015年,浙江省湖州市就已经将每年的8月15日设立为“湖州生态文明日”。2016年,贵州省决定将每年6月18日设为“贵州生态日”,在全省掀起绿色生态的热潮。2019年2月15日,西安市迎来首个“西安生态日”,成为西安新“热词”。

对于设立8·15“国家生态文明日”,浙江的全国人大代表纷纷表示很有必要、意义深远。

全国人大代表、德清县五四村党总支书记孙国文说:“‘两山’理念

已经深入人心,但是目前,全国各地的生态日时间不统一,影响了生态文明建设的宣传规模和力度,因此设立‘国家生态文明日’很有必要。”

“国家生态文明日”的设立,不仅会将生态文明思想宣传到千家万户,更能带来我国生态文明建设的能级、水平更上一层楼。

“‘国家生态文明日’就像是一个向全国甚至全世界广泛传播习近平生态文明思想的窗口,能够为全国深入践行‘两山’理念提供制度遵循和保障,有利于进一步完善和提升生态文明建设领域治理体系和治理能力,开拓‘两山’转化通道,推动生态文明制度优势更好地转化为治理效能。”全国人大代表、浙江省生态环境厅厅长方敏说。

从省、市级的“生态文明日”上升到国家层面,势必会掀起一场生态文明建设的全民热潮,成为凝聚全国上下的一股精神力量。

全国人大代表、天能集团党委书记、董事长张天任也认为,要通过设立“国家生态文明日”,让生态文明建设成为全民的一种信仰和各行各业的行为自觉,共建美丽中国。

全国人大代表、江苏省生态环境厅厅长王天琦谈部省共建

建设“强富美高”新江苏

上接一版

管中窥豹,可见一斑。

“部省共建协议签订以来,我们建立高位协调机制,组建综合协调、法规政策、能力建设、环境管理、执法监督、对外合作、社会行动等7个专项工作组,细化分解目标任务,推动工作落实。”江苏省生态环境厅负责人告诉记者。

——在全国率先实施监测监察执法垂直管理改革,出台全国首部生态环境监测地方性法规,构建独具江苏特色的生态环境损害赔偿“1+7+1”制度体系。

——建立污染防治综合监管平台,实现纪检监察机关全流程、嵌入式再监督,在2019年全国水污染防治法执法检查中,全国人大对其给予高度评价肯定。

——率先推出“环保贷”,构建“金环对话”机制,出台实施绿色债券贴息等4个实施细则,对绿色金融的发展提出明确方向,构建起江苏的绿色金融体系,“杠杆”效应逐步显现。

——完善环保信用监管体系;构建厅市会商机制,更加有力有效地帮助地方解决污染防治难题;建立部门联动机制,定期会商,推动工作。

——强化环境基础设施、监测监控系统、标准体系等基础支撑能

力建设,为打好污染防治攻坚战提供了坚强保障。

“江苏新增了7个全国生态文明建设示范区。在生态环境部公布的第三批‘绿水青山就是金山银山’实践创新基地名单中,贾汪区被命名为‘绿水青山就是金山银山’实践创新基地。”生态处处长朱德明说。

这一系列决策是继承的、发展的,体现了全省生态环境系统积极适应形势变化、不断转变监管理念、努力强化制度创新、全链条塑造生态环境治理的系统设计,是开启生态环境保护和社会发展双赢的“金钥匙”,是推动经济和人口密集地区化解环境矛盾、促进人与自然和谐发展的有效探索,更是践行习近平生态文明思想、打赢污染防治攻坚战、推动绿水青山转化为金山银山的生动实践。

部省还将有哪些合作?

据江苏省生态环境厅负责人介绍,根据部省合作的试点框架协议,最终要达到的目标是让江苏生态环境监管、法治、经济政策、改革创新走在全国前列。不仅成为全国最严格制度最严密法治高水平保护生态环境的示范区、突出环境问题系统治理的标杆区,还要成为生态环境损害赔偿制度实践的引领区。

上接一版

基层服务自上而下。疫情防控期间,10位厅领导带队,兵分10路赶赴涉疫市州调研指导医疗废物监管和环应急监测工作。连续数月,相关厅领导赴乐山、遂宁、广元等地指导环评审批,赴眉山、彭州、凉山州等地指导饮用水源地环境治理和农村污水治理,赴广安、眉山指导长江经济带突出环境问题整治,赴达州、南充、遂宁指导环保项目储备和包装。

在攀枝花市,生态环境人员帮助制定“攀钢集团保障环境空气质量工作方案”,推进实施超低排放技改项目14个;在泸州市,精准指导施策,加快治理跃水溪水质污染及大量泡沫问题;在什邡市,指导开展技术集成示范,建成入河排污口整治试点区和“厕所革命”示范点各1个;在广元市旺苍县,针对停产、废弃矿山矿并涌水问题,指导编制应急处置方案和源地风险评估报告,邀请专家指导应急处置,确保饮水安全。

生态环境厅下基层指导组里,不仅有领导,更有专家和专业技术人员,既保障宏观政策把握,又能体现技术操作可行。对此,广元市生态环境局局长赵廷廷评价说:“省厅领导和环保专家多服务,地方政府和企业就少跑路。地方很感谢,我们的工作也好开展得多。”

据不完全统计,今年四川省生态环境厅共服务招商引资项目606个,涉及总投资16648亿元;疫情期

间,省厅采取网络视频会审批项目15个,规划环评8项。

创新举措:率先试行环评“预审制”,撬动“政银合作”补足攻坚战短板

受疫情影响,四川省也面临经济复苏的压力。一方面,复工复产特别是重点项目开工建设是各地政府关切之所在;另一方面,补足环保短板的项目建设急需资金投入。生态环境厅提高政治站位,主动把环保工作融入地方经济发展,围绕中心服务大局;2月,四川在全国率先推出环评“预审”制、局部调整下放环评审批权限等六大创新措施优化环评服务;4月,充分考虑地方政府需求,发挥政策性金融“撬动”作用,全面加强政银合作,争取政策性金融支持地方补齐生态环境短板,解决突出生态环境问题。

创新为解决环境问题提供了新的动能。

“试行环评预审制实质是一种超前服务。”四川省生态环境厅行政审批处处长史鸿乐说,预审制的关键是把环评服务关口前移,提前研判,把困难和问题化解在前端,并且使项目开工前的其他工作能同步推进,不因环评未批而受限。

诺思(绵阳)微系统有限公司是此项举措的受益者之一,他们总投资达9亿元建设的1条8英寸集成电路生产线,在开展环评预审的基础上,把问题解决在前段,仅用5个工作日就完成环评审批。

具体而言,生态环境部与江苏的合作内容包括推进生态环境监管体系、政策体系、法治体系、社会行动体系、管理制度改革、治理能力现代化建设等六大方面,如合作建立区域应对、污染防治联防联控、环评会商等制度。通过双方紧密合作,实现对重大产业转型、布局的调整。

同时,生态环境部还将对江苏沿海城市开展“湾(滩)长制”试点工作的支持和指导;共同建设泰州卫星生态环境应用示范基地,实现长江流域江苏段应用全覆盖……

协议还明确通过建立部省合作联席会议制度,每年定期举行会议,确定年度工作任务清单。协调事项、评估成效,总结经验。“比如连云港盛虹炼化项目前期工作开展了很长时间,在这一会商机制下,联席会议期间就可以把相关问题解决了,效率很高。”

“江南好,风景旧曾谙。”“千里莺啼绿映红,水村山郭酒旗风。”在不胜枚举描绘江南秀丽的诗句中,山水江苏美如画。南京长江段江豚戏水,连云港灌河口伪虎鲸重现,太湖流域消失多年的桃花水母、白鹭及地衣开始回归……

而今,8000万江苏人正在以探路先锋的使命担当为己任,10万平方公里的江南胜地将愈加呈现“最靓颜值”。

“近年来,我省已完成13个重点项目环评审批,平均用时14个工作日,比去年平均审批用时提速41.7%。”史鸿乐介绍说,“预审制”实施两个月来,四川已对26个项目开展了预审服务,涉及总投资约470亿元。

局部下放环评审批权限,是四川打赢污染防治攻坚战的又一创新举措。白酒产业是四川着力构建的5个万亿级支柱产业之一,今年2月,四川决定把白酒审批权限逐步下放到4个优质白酒主产区。

4月,四川生态环境部门给地方送去了更大的“礼包”:污染防治攻坚战的突出短板是环保基础设施建设,而这类项目又属于典型的公共服务类项目,直接收益往往无法覆盖自身成本,企业经营压力持续加大,地方环保投入举步维艰。

四川省生态环境厅与中国农业发展银行四川省分行签署合作协议,未来三年农发行将作为四川生态环境领域重点项目提供总额不低于500亿元的融资支持,今年支持200亿,已确定资阳、内江两市贷款41亿元。5月19日,与中国农业银行四川分行签署合作协议,首批对泸州市、宜宾市信贷支持约120亿元。

“这一举措有效解决地方生态环保项目资金缺口,为我们打赢污染防治攻坚战提供了扎扎实实的支撑,更增添了信心。”资阳市市长吴旭深有感触地说。

逢山开路,遇水搭桥,四川的新思路、新举措还在不停地呈现。“对于攻坚战,我们有信心圆满收官。”王波说。

两会观察

◆刘秀凤

新冠肺炎疫情给经济社会发展带来巨大影响,促使人们反思之前不文明的生活方式和卫生习惯,今年全国两会代表委员的提案议案也重点关注了这方面的内容。

民革中央向全国政协十三届三次会议提交《关于倡导文明生活方式,培养健康公共卫生习惯的提案》;全国人大代表樊定荣建议从全国层面立法,让垃圾分类成为全民法定义务;全国政协委员王济光建议

尽快制定全国统一的垃圾分类标准;全国人大代表沈洪洪建议加快修订《野生动物保护法》,扩大保护范围、实施分类保护、加大惩处力度等。

猎奇饮食、浪费食物、随地吐痰、乱扔垃圾等不健康的生活方式和卫生习惯已经成为一个老问题。经此一“疫”,文明的生活方式和健康的公共卫生习惯得到全社会前所未有的重视,勤洗手、戴口罩、依次排队、保持间距、饮食分餐、禁食野生动物等逐渐成为全民共识。疫情终将结束,但这种重视和共识应当持续下去。

其实,公众对于何为文明行为、何为健康习惯,基本都能做出正确的判断,但“高认知度、低践行度”的现象一直存在。推动公众将理念、认知转化为行动,进而持续下去成为习惯,既需要持续不断的宣传,也需要法治的刚性约束。

今年5月,北京进入垃圾分类强制时代,相信不少人对于去年上海开始垃圾分类的场景还记忆犹新,当时不少人为“小龙虾是干垃圾还是湿垃圾”争得面红耳赤。当垃圾分类成为日常生活中的“必答

题”时,人们拿出了复习考试的劲头进行钻研。最终,垃圾分类从标语口号,变成法律之下的全社会集体行动。数据显示,《上海市生活垃圾管理条例》实施后,分类率迅速攀升至70%-80%。

2月24日,十三届全国人大常委会第十六次会议审议通过了《全国人民代表大会常务委员会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》,为全面禁食野生动物,严厉打击非法野生动物交易,从源头上防范和控制公共卫生安全风险提供了有力的法制保障,也给规模庞大的贩卖养殖产业按下了停止键。

包括北京在内,不少城市都已经出台或正在制定文明行为促进条例,用法治力量革除陋习,塑造文明新风尚。发挥法治的引领和规范作用,将培育文明生活方式纳入法治轨道。在这个过程中,需要对

不文明陋习明确具体惩戒标准,并通过严格执法,切实解决“法不责众”的问题,从而将文明行为内化为个人自觉,固化为社会风尚。

健康文明的生活方式,最终要落在公众的生活细节中。告别长期养成的习惯,确实不容易,但只有每个人都迈出这一步,才能最终取得全社会的进步。主动进行垃圾分类,出门购物带上购物袋,出差自己带上洗漱用品,咳嗽和打喷嚏时掩口鼻……每一个细节的改变,都让我们距离健康文明更近一步。

记得多年前北京开始提倡排队上下车时,一位外地朋友觉得有点不可思议:“你们现在真的会排队等公交车吗?能坚持多久?”相信当时有这样疑问的人不在少数,但事实证明,现在自觉排队已经成为一种自觉和习惯,随意插队、抢上抢下反而成为另类。我们相信,只要共同努力,健康文明的生活方式也会如此。

把每一笔钱都用在刀刃上紧要处

◆张厚杰

今年政府工作报告提出,要打好蓝天、碧水、净土保卫战,实现污染防治攻坚战阶段性目标;要突出依法、科学、精准治污。提请十三届全国人大三次会议审议的《关于2019年中央和地方预算执行情况与2020年中央和地方预算草案的报告》显示,为推动实现污染防治攻坚战阶段性目标,今年重点支持打好蓝天、碧水、净土保卫战,大气、水、土壤等方面污染防治资金投入分别安排250亿元、317亿元、40亿元。

与去年相比,大气污染防治资金持平,水污染防治资金增加了17亿元,土壤污染防治资金减少了10亿元,总的资金量较去年略有增长。同时,今年财政资金还将支持多个与生态环保相关的领域。

良好生态环境是实现中

华民族永续发展的内在要求,是增进民生福祉的优先领域。2018年6月,中共中央、国务院《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》提出:“到2020年,生态环境质量总体改善,主要污染物排放总量大幅减少,环境风险得到有效管控,生态环境保护水平同全面建成小康社会目标相适应。”强调要健全生态环境保护经济支持打好蓝天、碧水、净土保卫战,资金投入向污染防治攻坚战倾斜,坚持投入同攻坚任务相匹配,加大财政投入力度,逐步建立常态化、稳定的财政资金投入机制。

受疫情影响,2020年,全国一般公共预算收入预计180270亿元,比去年下降5.3%。但是,国家在生态环境保护方面的投入仍然有所增长,非常不易。同时,政府工作报告特别提出,一定要把每

一笔钱都用在刀刃上、紧要处,一定要让市场主体和人民群众有真真切切的感受。这彰显出政府把自己的紧日子变成百姓好日子的决心。

小康全面不全面,生态环境很关键。确保如期实现全面建成小康社会目标,必须打好打赢污染防治攻坚战,否则就会影响全面建成小康社会的成色。要做好统筹疫情防控和经济社会发展工作,保持加强生态文明建设的战略定力,牢固树立生态优先、绿色发展导向,持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。

生态环境保护专项资金项目是打好污染防治攻坚战、完成环保约束性指标任务的重要支撑。笔者认为,要建立资金项目的全过程管理机制,形成管理闭环。要组织专班,落实专人,组织好项目,管好用好资金。加快资金执行,合

法合规使用,密切跟踪项目实施进展,督促加快项目实施,确保专项资金预算执行达到国家考核目标要求。强化项目库建设,加强项目库动态管理,提高储备项目质量,结合污染防治攻坚战重点任务,科学谋划组织充实项目储备库。强化激励约束,加强对资金项目预算执行的调度和绩效评价,对资金项目管理失职的典型问题要追究问责和处罚,做到“花钱必问效、无效必问责”,确保把“好钢用在刀刃上”。

切实把精准、科学、依法治污要求落实到污染防治攻坚战全过程,始终保持啃“硬骨头”、攻城拔寨的拼劲,保持钉钉子、久久为功的韧劲,保持抓铁有痕、踏石留印的狠劲,采取更有效的政策措施,确保实现污染防治攻坚战阶段性目标,确保全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史的检验。

两会专访

全国人大代表、康缘药业董事长肖伟:

实实在在在举措体现服务企业诚意

◆本报记者李莹

中国环境报:作为全国两会代表,您今年有哪些意见建议?您还关注哪些生态环境相关问题?

肖伟:我今年的议案主要围绕加快中药防治重大病毒感性疾病创新药物研发、构建中医药应对重大公共卫生事件防控体系等方面,共4份议案。国家高度重视生态环境保护工作,政府工作报告指出,目前三大攻坚战取得关键进展,其中一项就是把污染防治攻坚战,保护生态环境也是我们每个代表义不容辞的责任。我还关注大气污染,污水、垃圾处置等与生态环保有关的问题,希望我们共同拥有天蓝、地绿、水净的美好家园。

中国环境报:在支持企业复工复产方面,您的企业得到了生态环境部门哪些支持?

肖伟:刚刚提到,推进企业复工复产过程中,各级生态环境部门给予了我们大力支持,在确保污染物稳定达标排放的基础上,实施环评豁免政策。同时,各级生态环境部门通过污染源在线监控等方式实行非现场管理,优化执法方法,通过建立企业监督正面清单,发挥激励作用,并提供相关技术保障,助力企业复工复产。

肖伟:连云港市开展秋冬季重污染天气应急管控限产豁免与夏季臭氧应急管控限产豁免工作,这是政府给予企业实实在在的优惠政策,对环保信用好、治污水平高的企业进行豁免审核,审核通过后纳入豁免名单。获得豁免的企业均为连云港市重点医药物资生产企业,这些举措为企业快速复工复产创造了条件。下一步,公司将在做好疫情防控的基础上,全力以赴抓好复工复产,重振经济发展,坚决打赢经济保卫战。并继续发挥中医药的独特优势,全力为人民的生命健康保驾护航。

中国环境报:按照时序进度,今年年底要实现排污许可全覆盖。排污许可制度对企业而言是一项全新制度,为了帮助企业更好执行国家要求,生态环境部门做了哪些工作?

肖伟:排污许可制度对企业而言是一项全新制度,为了帮助企业更好执行国家要求,连云港市积极响应省生态环境厅号召,召开环保服务会议,邀请环保专家对企业遇到的难题进行指导,降低环保投资风险。这些实实在在在的举措充分体现了政府部门服务企业的诚意,也更坚定了我們抓好生态环保工作的信心和决心。

肖伟:连云港市开展秋冬季重污染天气应急管控限产豁免与夏季臭氧应急管控限产豁免工作,这是政府给予企业实实在在的优惠政策,对环保信用好、治污水平高的企业进行豁免审核,审核通过后纳入豁免名单。获得豁免的企业均为连云港市重点医药物资生产企业,这些举措为企业快速复工复产创造了条件。下一步,公司将在做好疫情防控的基础上,全力以赴抓好复工复产,重振经济发展,坚决打赢经济保卫战。并继续发挥中医药的独特优势,全力为人民的生命健康保驾护航。

中国环境报:按照时序进度,今年年底要实现排污许可全覆盖。排污许可制度对企业而言是一项全新制度,为了帮助企业更好执行国家要求,生态环境部门做了哪些工作?

肖伟:排污许可制度对企业而言是一项全新制度,为了帮助企业更好执行国家要求,连云港市积极响应省生态环境厅号召,召开环保服务会议,邀请环保专家对企业遇到的难题进行指导,降低环保投资风险。这些实实在在在的举措充分体现了政府部门服务企业的诚意,也更坚定了我們抓好生态环保工作的信心和决心。

肖伟:连云港市开展秋冬季重污染天气应急管控限产豁免与夏季臭氧应急管控限产豁免工作,这是政府给予企业实实在在的优惠政策,对环保信用好、治污水平高的企业进行豁免审核,审核通过后纳入豁免名单。获得豁免的企业均为连云港市重点医药物资生产企业,这些举措为企业快速复工复产创造了条件。下一步,公司将在做好疫情防控的基础上,全力以赴抓好复工复产,重振经济发展,坚决打赢经济保卫战。并继续发挥中医药的独特优势,全力为人民的生命健康保驾护航。

肖伟:连云港市开展秋冬季重污染天气应急管控限产豁免与夏季臭氧应急管控限产豁免工作,这是政府给予企业实实在在的优惠政策,对环保信用好、治污水平高的企业进行豁免审核,审核通过后纳入豁免名单。获得豁免的企业均为连云港市重点医药物资生产企业,这些举措为企业快速复工复产创造了条件。下一步,公司将在做好疫情防控的基础上,全力以赴抓好复工复产,重振经济发展,坚决打赢经济保卫战。并继续发挥中医药的独特优势,全力为人民的生命健康保驾护航。

肖伟:连云港市开展秋冬季重污染天气应急管控限产豁免与夏季臭氧应急管控限产豁免工作,这是政府给予企业实实在在的优惠政策,对环保信用好、治污水平高的企业进行豁免审核,审核通过后纳入豁免名单。获得豁免的企业均为连云港市重点医药物资生产企业,这些举措为企业快速复工复产创造了条件。下一步,公司将在做好疫情防控的基础上,全力以赴抓好复工复产,重振经济发展,坚决打赢经济保卫战。并继续发挥中医药的独特优势,全力为人民的生命健康保驾护航。

肖伟:连云港市开展秋冬季重污染天气应急管控限产豁免与夏季臭氧应急管控限产豁免工作,这是政府给予企业实实在在的优惠政策,对环保信用好、治污水平高的企业进行豁免审核,审核通过后纳入豁免名单。获得豁免的企业均为连云港市重点医药物资生产企业,这些举措为企业快速复工复产创造了条件。下一步,公司将在做好疫情防控的基础上,全力以赴抓好复工复产,重振经济发展,坚决打赢经济保卫战。并继续发挥中医药的独特优势,全力为人民的生命健康保驾护航。

肖伟:连云港市开展秋冬季重污染天气应急管控限产豁免与夏季臭氧应急管控限产豁免工作,这是政府给予企业实实在在的优惠政策,对环保信用好、治污水平高的企业进行豁免审核,审核通过后纳入豁免名单。获得豁免的企业均为连云港市重点医药物资生产企业,这些举措为企业快速复工复产创造了条件。下一步,公司将在做好疫情防控的基础上,全力以赴抓好复工复产,重振经济发展,坚决打赢经济保卫战。并继续发挥中医药的独特优势,全力为人民的生命健康保驾护航。