

全国人大代表刘怀平建议: 加快推进环境治理领域新基建



全国人大代表、中国环保产业协会副会长、昆岳互环环境技术有限公司(江苏)有限公司董事长刘怀平

◆本报记者徐卫星

今年全国两会,全国人大代表、中国环保产业协会副会长、昆岳互环环境技术有限公司董事长刘怀平经过充分调研,围绕生态文明建设,准备了1个议案、3个建议。在《关于鼓励和支持各级政府和产业园区加快环境治理领域新基建的建议》中,刘怀平建议,新基建是拉动新一轮经济增长的新动能,是推动高质量发展的重要支撑。融合环保技术和新一代信息技术,加快生态环境领域新基建建设,是环保产业突破自身技术天花板的最佳路径;有利于减少企业造假,降低污染治理成本,是提高环境治理效果的有效抓手;便于政府部门统一指导、监督、管理,是政府创新监管方式的有效工具;同时建设开放的公众平台,推进公众参与。

来,智慧环保将得到进一步普及。但环保新基建在实施过程中,仍存在自动监测数据失真、数据孤岛、企业数据公开意愿低等问题。以自动监测数据失真为例,排污企业的环境自动监测数据存在不准确、数据造假现象。由于市面上的自动监测设备品类众多,排污企业缺少相应的专业技术人员,导致自动监测设备没有得到很好的维护,造成监测数据失真。同时,部分排污企业人为干扰监测采样,通过挪动探头、修改参数等方式伪造监测数据,使得自动监测无法发挥原本的作用。

再比如数据孤岛现象,目前,虽然很多地方政府和产业园区建设了大数据平台和智慧园区,也取得了预期效果,但仍存在部分园区只达到了集中显示的作用,内部数据没有真正打通。

此外,现阶段,排污企业仅末端自动监测数据上传生态环境部门,对于法律法规中没有强制要求公开的信息则不愿意公开,如设备运行数据、重要部位视频监控数据、物料平衡数据等,也因此导致部分地方政府或产业园区的平台没有发挥真正的作用。

加快环境治理基础平台建设

对此,刘怀平代表提出4点建议:

1. 完善环境监测感知网络建设

对现有监测设备进行定期校准溯源,保证现有监测设备的正常运行,同时采集环境基础设施中关键设备的运行数据,并与末端排放数据进行对比分析,形成闭环监测,保证监测数据的准确性、真实性和完整性。

2. 加快环境综合治理新型基础设施平台建设

目前,环境治理从单一治理向综合治理发展,因此,需要整合循环经济相关数据、物联网监测数据、互联网采集数据、现有系统的数据以及其它数据,通过搭建数据集中采集、存储、分析的技术体系和基础平台,完成环境数据的统一规划、集成和存储,创立实时监控、科学分析、智能决策、高效管理的智慧环保新途径,提高监管主动性和环境治理精准性,形成以监测网络和大数据为核心的环境管理新业态。

3. 引导排污企业数据公开 建议采取强制公开和激励性引导政策相结合的方式鼓励排污企业数据公开。对于法律法规规定强制公开的环境信息,要求全部上传至管控平台;对于没有强制公开的环境信息,各级政府

4. 委托专业第三方机构运营维护 将一体化管控平台委托给专业第三方机构运营维护,能发挥专业队伍的作用,解放政府部门的工作人力,让其回归行政管理、监督、监察和行业指导的本职工作;同时强化对第三方运营机构的监督管理,建立严格的市场准入机制以及信用评价体系,监管部门只对其运行绩效进行考评,工作更为独立,能保证数据的专业、透明,为政府、企业及公众提供客观公正、准确可靠、实时连续的环境监测数据。

目前仍存在数据孤岛等问题

刘怀平代表表示,环保产业是我国战略性新兴产业之首,在推动中国经济转型升级中有着重要作用。此次新冠肺炎疫情之后,国家对环境治理的要求会越

30多家小企业联合在一起,注册新公司入驻园区

无极县装饰材料产业探索集中治污模式

本报记者张铭贤 通讯员郭运洲 石家庄报道 沿着平坦宽阔的马路,走进河北省石家庄市无极县鸿瑞装饰材料园区,在涂装车间,工人们正在有条不紊地忙碌着。走近细看,一张张板材被推进生产线,进行机械化打磨,生产线上却未见到任何木屑飞出。

“园区提供场地和环保设备,将资源集约到一处,小企业可以联合进驻,有效解决了单个企业环保设备落后、同时难以承担上新设备投资的矛盾问题。”园区总经理赵彦彬介绍说。

据介绍,通过进驻园区,小企业聚小为大、聚弱为强,可以进一步降低原材料采购价格,有利于承接大规模订单,同时有利于扩大线上、线下销售渠道,统筹物流配送资源。园区内的生产线上都安装了污染物排放监测设备,

便于对企业污染治理情况进行统一监管。

装饰材料业是石家庄市无极县的传统产业,但在发展中,群体大、规模小、布局散、效益差、污染重等弊端日益凸显。随着生态环境标准的提高,特别是在石家庄市持续推进的“散乱污”企业专项整治中,一些小企业面临生存危机,转型升级成为唯一可行之路。

为让这一传统产业实现绿色发展,无极县生态环境部门组织干部职工到企业开展点对点帮扶活动,与各企业负责人一起分析产业面临的形势,并组织企业代表到先进地区参观学习,开阔视野,转变发展思路。

正在生产线旁检查产品质量的无极县启讯喷涂有限公司负责人马杰说:“我们30多家小企业联合在一起,注册新公司,进驻

园区,克服了单个企业资金、产量和规模先天不足、购买不起环保设备、不能充分发挥环保设备的效率等问题。”

在生产车间内,30多家企业共享生产线与环保设备,实现了机械化生产,并一改原来工厂里尘土飞扬的问题。“不仅工作环境整洁了,产品质量也提高了。现在喷涂误差控制在一根头发丝的范围之内,这是人工比不了的,生产效率更高了。”马杰告诉记者,园区还引进了国际领先的沸石+RTO(蓄热式焚烧炉)环保技术,可对废气统一收集、高效处理、达标排放。

无极县大气办主任张龙表示:“转型升级完成后,园区装饰材料涉VOCs工段全部清零,将实现企业发展、财政增收、生态改善、群众就业等四方共赢。”



生态环境PPP项目多需政府补贴

可行性缺口补助的项目占比最高,使用者付费类项目最少

◆赵云皓 卢静 徐志杰 李文杰

生态环境治理项目通常具有投资金额大、资本回收期长、回报渠道较为单一、风险与不确定性高等特点,那么,生态环境PPP入库项目的运作方式有哪些特点?

主要为BOT模式 采用BOT模式运作的项目数量占入库项目总数的72.6%,投资规模占74.6%

分析发现,生态环境PPP主要为BOT(建设-经营-转让)模式,采用BOT模式运作的项目数量占入库项目总数的72.6%,投资规模占6.13%;采用TOT模式运作的项目数量占入库项目总数的4.01%,投资规模占1.97%;采用ROT(重整-经营-移交)模式运作的项目数量占入库项目总数的3.50%,投资规模占1.36%;采用BOO(建设-拥有-经营)模式运作的项目数量占入库项目总数的1.44%,投资规模占0.94%;采用O&M(委托运营)模式运作的项目数量占入库项目总数的0.66%,投资规模占0.23%;采用其他运作模式的项目数量占入库项目总数的11.5%,投资规模占14.8%。

BOT模式最突出的特点是政府以特许经营的形式,授权项目公司对整个项目进行设计、建设和运营及维护。特许经营期限内项目公司通过当地政府给予的政策优惠和运营项目带来的收益来偿还贷款和获得合理的利润。BOT模式主要用于一些投资较大、建设周期长和可以运营获利的基础设施项目,适用于生态环境治理项目,因此生态环境PPP项目多采用此种模式。

按照上述细分领域统计分析,污水、综合治理、垃圾处理、垃圾发电等项目数量和规模最大,此类项目有一定的收费机制和财政资金补助,因此可行性缺口补助的项目占比最高,项目数量和投资规模占比分别为53.6%和57.6%;其次是政府付费类项目,项目数量和投资规模占比分别为38.0%和38.1%;使用者付费类项目最少,项目数量和投资规模占比分别为8.39%和4.36%。

使用者付费类项目的数量和规模逐渐下降

2019年政府付费类项目数量仅为2017年的12.5%

自2015年来,生态环境PPP项目的使用者付费类项目的数量和规模逐渐下降。2019年3月,《财政部关于推进政府和社会资本合作规范发展的实施意见》(财金〔2019〕10号)要求,财政支出责任占比超过5%的地区,不得新上政府付费项目,若将新上政府付费项目打捆、包装为少量使用者付费项目,项目内容无实质关联、使用者付费比例低于10%的,不予入库。污水、垃圾处理等领域依照收支两条线管理,不受政策影响。而黑臭水体治理、农村污水垃圾处理、水环境综合整治等没有使用者付费和经营性收益,或者付费和收益过低的领域项目,被大量清理出库或拒绝入库。2019年政府付费类项目数量仅为2017年的12.5%,投资规模为2017年的8.39%。可行性缺口补助类项目数量和投资规模占比高达65.2%和73.7%。

项目回报机制怎样?

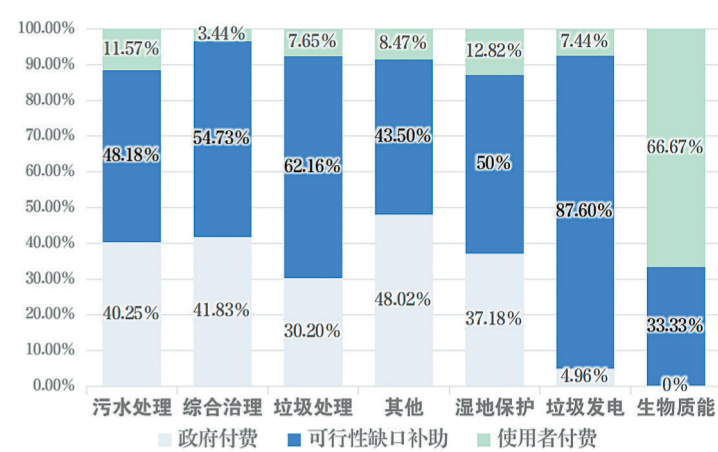
许多领域以可行性缺口补助为主

从细分领域看,污水处理、综合治理、垃圾处理、湿地保护等项目均以可行性缺口补助为主,项目数量几乎占到所有项目回报机制中的一半左右,政府付费数量次之。以上几类项目实际运行过程中,通常使用者付费不

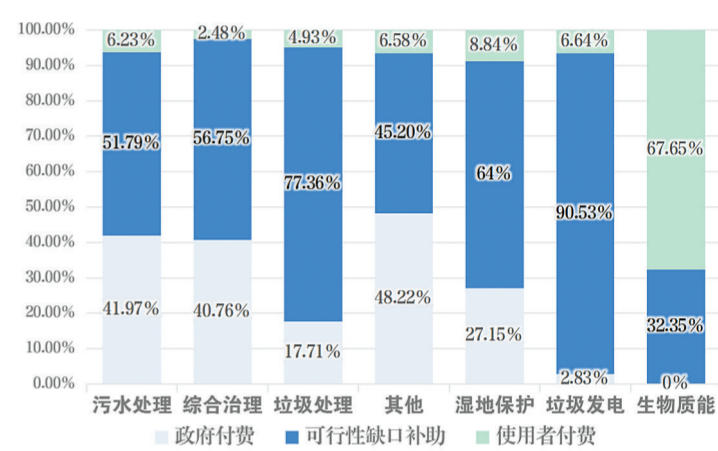
足以满足社会资本或项目公司成本回收和合理回报,因此由政府以财政补贴、股本投入、优惠贷款和其他优惠政策的形式,给予社会资本或项目公司进行经济补助。

垃圾发电项目中,可行性缺口补助项目数量达到了

各细分领域项目回报机制占比分布图(项目数量)



各细分领域项目回报机制占比分布图(投资规模)



刘伟龙制图

87.6%,投资规模占比达到了90.5%。“十三五”以来,国家各部委、地方政府出台系列政策文件,推动垃圾焚烧发电项目,《“十三五”生态环境保护规划》提出:“十三五”大中型城市将重点发展生活垃圾焚烧发电技术,鼓励区域共建共享焚烧发电设施,到2020年,垃圾焚烧处理率达到40%。生活垃圾焚烧发电PPP项目作为有稳定现金流项目,其大多数项目回报机制为可行性缺口补助,垃圾焚烧发电执行全国统一垃圾发电标杆上网电价0.65元/千瓦时,同时政府方以中标每吨垃圾补贴单价给予项目公司可行

性缺口补助,同时为保证项目稳定运营,政府方设置相应的保底垃圾处理量。针对生物质能项目,我国推出了标杆电价+补贴电价的优惠政策,农林生物质发电执行全国统一标杆上网电价0.75元/千瓦时或中标价格不高于0.75元/千瓦时。项目公司通过生物质发电售电给电网公司获得收入,因此以使用者付费为主。目前我国《生物质发电管理办法》正在制定过程中,预计新的管理办法将对生物质发电产业的收费机制作出重大调整,将会直接影响生物质发电行业未来发展。

各省项目情况如何?

广东政府付费类项目最多,湖南可行性缺口补助类项目最多

从省份分布上看,政府付费类项目中,项目数量占比前5位的省份分别是广东省、河南省、安徽省、湖北省和贵州省;使用者付费类项目中,项目数量占比前5位的省份分别是贵州省、山东省、浙江省、陕西省和河南省;投资规模占比前5位分别是山东省、贵州省、广东省、陕西省、福建省。

(前三位作者单位为生态环境部环境规划院环境PPP中心,后一位作者单位为财政部政府和社会资本合作中心)



战疫

生态环保铁军在行动

疫情就是命令,防控就是责任。全国生态环保人员坚守一线,切实加强生态环境质量监测,确保生态环境安全。

