

深化大气污染防治,开展跨省级联合执法

成渝共建双城生态圈



◆本报记者张春燕

推动成渝地区双城经济圈建设被写入2020年政府工作报告。

2020年1月,中央财经委员会第六次会议给成渝地区“画”了一个圈。会上指出,要推动成渝地区双城经济圈建设,在西部形成高质量发展的重要增长极。

随着成渝地区在经济、文旅等多个领域的频频牵手互动,越来越多的紧密合作纷至沓来。那么,两地在生态环境领域将如何加强协作,共同深化污染防治和生态环境保护等方面的联防联控机制?

“云签”协议,合作更有利

同处四川盆地,成渝两地山水相连,生态环境休戚相关。

“早在2018年,我们就和重庆市生态环境局签订《共同推进长江上游生态环境保护合作协议》,在水污染联防联控、大气污染防治联防联控等方面建立了8项机制,加强了生态环境保护联防联控,有力促进了两省生态环境保护工作的发展。”全国人大代表、四川省生态环境厅厅长王波告诉记者。

4月1日,一次别具特色的“云签”以视频会议的方式,让重庆和四川的环保合作之手更有力地握在一起。

“我们首次召开推动成渝地区双城经

济圈建设生态环境保护工作联席会议,并签订《深化

川渝两地大气污染防治协议》《危险废物跨省市转移“白名单”合作机制》《联合执法工作机制》等一份协议和两项合作机制。”全国政协委员、重庆市生态环境局副局长余国东说。

成渝地区生态环境保护是双城经济圈重要组成部分。建立生态环境共建共治共享机制,共同筑牢长江上游重要生态屏障,对两地意义重大。

协同防治,一份协议管好两地空气

基于“云签”协议,两地主要将加强几方面的合作。

一份协议管好两地空气。在5月召开的四川省两会中,就有四川省人大代表建议,“统一两地排放标准,加强区域联防联控工作体系。”在《深化川渝两地大气污染防治协议》中强调了这一点,即建立完善川渝两地大气污染防治协作机制,突出PM2.5和臭氧污染协同防控,成渝地区优良天数增加,PM2.5浓度下降是重点,两地要在大气污染防治的能力和水平上共同发力。

双方还将组建深化川渝两地大气污染防治联防联控推进工作领导小组,解决两地大气污染防治联防联控工作中的重大问题,建议共建并完善信息共享、预警预报、

环评会商、联合执法工作机制。

与此同时,双方还将联合开展大气污染防治科研攻关,通过专家库和技术支持团队,开展区域大气污染成因、溯源和防治对策等重大问题研究,推进大气污染防治联防联控的科学决策。

建立“白名单”共同防治危险废物转移风险。根据双方在《危险废物跨省市转移“白名单”合作机制》中达成的共识,审批程序将进一步简化。废铅蓄电池、废荧光灯管、废线路板这3类危险废物,将作为先期跨省市转移数量、批次较多的种类,进入跨省市转移“白名单”中。之后,双方将视危险废物数量和种类变化适时调整名单。

此次签订的《危险废物跨省市转移“白名单”合作机制》是对2018年四川、重庆危险废物跨省市转移机制的延伸和细化。这一机制建立后,川渝之间可以就近共享危险废物处置资源,大大提高行政审批部门的审批效率,从而为企业节约时间和成本。

开展联合执法跨界行动。《联合执法工作机制》提出建立川渝两地生态环境保护联合执法工作协调小组,通过联合执法跨界打击违法行为。重庆市、四川省将轮流组织执法,双方紧密配合,针对交界处污染问题开展交叉及现场执法。

未来深化合作,推动两地生态环境不断向好

下一步,川渝两地还将在4个方面有更紧密的合作,持续推动两地生态环境不断向好。

深化生态共建。两地将共同推进长江、嘉陵江、涪江、渠江等流域水污染防治,组织实施跨界流域联合巡河督导;加强区域生态廊道衔接,共同打造长江、嘉陵江、乌江、岷江、涪江、沱江流域“两岸青山万里林带”生态廊道;推动建立健全长江流域生态补偿机制,让长江上游重要生态屏障更加牢固。

深化污染共治。跨界河流两地河长联合“巡河”将进一步常态化,两地将联手打好大气污染防治攻坚战,建立长江经济带上游省市危险废物联防联控机制,开展跨省级生态环境联合执法,落实跨界突发环境事件协作处置机制。

深化机制共商。两地将协同完善重点工作推进机制,构建决策层、协调层、执行层上下贯通的三级运作模式;建立重点任务调度清单,每月沟通协作、跟踪任务进展,不定期磋商相关工作,共同推进成渝地区双城经济圈建设生态环境保护工作。

深化环境共管。两地将协同编制成渝地区国土空间和自然资源资产保护使用规划、重点流域生态环境保护规划、区域大气污染防治规划等专项规划,强化生态环境政策协同,形成生态保护和环境治理工作合力,实现一张负面清单管两地。

记者获悉,在十三届全国人大三次会议开幕当天,两地在重庆市召开川渝两地规划自然资源及林业草原工作座谈会。会上,川渝双方签订了《深化规划和自然资源领域合作助推成渝地区双城经济圈建设合作协议》和《筑牢长江上游重要生态屏障助推成渝地区双城经济圈建设合作协议》。在深入推进川渝两地生态环境合作的道路上,双方的手再次紧握在一起。



长江三峡集团官网日前发布消息,结合上游来水情况将开展2020年梯级水库联合生态调度试验。据悉,溪洛渡—向家坝—三峡梯级水库联合生态调度是落实长江大保护战略的重要举措,相关单位将做好生态调度期间鱼类繁殖的有关监测与分析评价工作。图为在湖北省宜昌市秭归县拍摄的生态调度试验中的三峡水库。 人民图片网供图

成都加快推进生态环境治理体系和治理能力现代化 力争两年时间跻身全国第一方阵

本报讯 由四川省成都市生态环境局牵头起草的《关于进一步深化新时期工作思路完善生态环境治理体系全面提升治理能力现代化水平的实施意见》(以下简称《意见》)即将印发,《意见》提出制定完善生态环境领域现代治理体系行动方案,建立健全领导责任、企业责任、全民行动、监管、市场、信用、法律政策等体系,努力把制度优势转化为治理效能,切实增强人民群众环保获得感、幸福感。

针对《意见》,成都市政协委员、市生态环境局党组书记、局长张军近日表示:“我们将通过开展第三方评估,定性定量明确差距,制定全市生态环境系统完善生态环境治理体系全面提升治理能力现代化水平的实施方案。”张军表示,全市生态环境系统将聚焦盲区、短板,加快建立健全根植于成都实际的领导责任体系、企业责任体系、全民行动体系、监管体系、市场体系、信用体系、法律政策体系,创新开展帮扶企业发展、生态文化体系建设、生态价值转化路径研究、构建“碳惠天府”机制,坚持统筹推进,汇聚制度合力,努力破解深层次矛盾,系统提炼成都经验并及时分享。

张军说,成都落实“两个现代化”的路线图已经成形。未来两年,成都将以习近平生态文明思想为指引,聚焦全面体现新发展理念的城市建设和污染防治三大战役,推动全市生态环境领域治理体系和治理能力现代化水平整体跻身全国第一方阵,在副省级城市和省会城市中走在前列,污染防治水平、生态治理成效、制度系统性创新性实效性、环保铁军综合素质达到全国一流水平。

陈林爽 采访

全国政协常委、湖南省生态环境厅副厅长潘碧灵:

落实7项攻坚任务打好收官之战



◆本报记者文雯

46 μg/m<sup>3</sup>、41 μg/m<sup>3</sup>、41 μg/m<sup>3</sup>、40 μg/m<sup>3</sup>,这分别是湖南省2017年、2018年、2019年、2020年一季度的全省PM<sub>2.5</sub>平均浓度。

2019年,91.7%水质优良率高出全国“水十条”国家考核评价断面平均水平16.7个百分点,比2017年上升3.4个百分点。湘江干流水质全部达到Ⅱ类,洞庭湖总磷浓度5年下降41%,大通湖水质全面退出劣Ⅴ类。

全省2019年化肥、农药使用量较2018年分别下降1.57%、4.06%。数据升降间,湖南省污染防治攻坚战走过了3年历程,进入最后的收官阶段。

“打赢污染防治攻坚战,我们湖南很‘硬扎’。”全国政协常委、民进湖南省委会主委、湖南省生态环境厅副厅长潘碧灵对收官之战充满信心,“湖南话‘硬扎’就是牢靠的意思。”

那么,湖南省污染防治攻坚战到底“硬扎”在哪里?

收官之战,强力推进

潘碧灵向记者展示了一张非常详细的时间表,湖南省将在9月30日前,完成洞庭湖区岳阳市、常德市、益阳市、长沙市望城区等三市一区省及以上工业园区整治任务,完成新建乡镇污水处理设施

100个等工作;11月30日前,全面完成其他省及以上工业园区整治任务;12月31日前,全省强制淘汰937辆老旧柴油货车,国三及以下柴油货车尾气排放检测初检合格数占比90%以上,全面完成676个“千吨万人”饮用水水源地生态环境问题整改任务等工作。

“为了补齐生态环境质量短板,完成中央交办的突出生态环境整改任务,解决群众身边环境问题,决胜全面建成小康社会,湖南省还提出7项重点任务,作为今年‘夏季攻势’的攻坚任务。”潘碧灵说,按照整改时限要求,今年湖南省将全面完成1项中央生态环保督察反馈问题,16项中央生态环保督察“回头看”反馈问题,3项第一批长江经济带突出生态环境问题,18项第二批长江经济带突出生态环境问题以及7项全国人大水污染防治法执法检查指出问题整改任务。同时,完成中央交办的其他突出生态环境问题的年度整改任务。

本固才能枝荣

“3年来,湖南省瞄准生态环境保护工作的短板,不断夯实工作基础。”潘碧灵解释了打赢污染防治攻坚战信心的由来,“基础‘硬扎’了,下一步工作才能顺畅。”

一是夯实基础工作,解家底不清之惑。2017年,湖南省印发《湖南省水污染源排放清单编制工作方案》,建立调度、评审、考核机制,督促14个市州完成大气污染源排放清单调查工作和成果上报。“目前,正在组织专家集成全省污染源排放清单,建设污染源清单管理平台,实现污染源清单成果的可视化展示和各地污染源

清单的常态化在线更新。”潘碧灵介绍说。二是加快能力建设,破能力不足之困。目前,湖南省已完成5台颗粒物组分建设(其中长沙4台、常德1台),实现全省零突破;长株潭全面完成了大气环境网格化监测系统和机动车固定遥感建设。此外,省级今年已启动大气复合污染源综合观测站和常德市、益阳市湘鄂边界站建设,初步建成布局相对完善的大气监测网络。

三是调整产业结构,补污染治理之短。2018年起,湖南省开展“化工围江”整治,2019年年底,洞庭湖区94家造纸企业制浆产能全部退出。全面落实“三线一单”制度,开展园区规划环评。积极推动五大重点工矿区转型升级,其中,株洲清水塘261家有色化工企业(年产值300多亿元)全部退出,分类整治2115家“散乱污”企业,加快发展20个工业新兴产业链,全省高新技术企业突破6000家。

四是强化督察帮扶,压质量改善之责。2013年,湖南省委、省政府成立高规格的湘江保护和治理委员会,时任湖南省省长杜家毫任主任,相关省领导任副主任,流域8市市长和26个省直部门主要负责人为成员,每年召开1-2次全体会议研究部署有关工作。同时,按照“党政同责、一岗双责”的要求和“管行业必须管生态环保、管发展必须管生态环保、管业务必须管生态环保”的原则,湖南省积极推进生态环境保护督察工作。2019年,湖南省对饮用水水源地环境问题专项整治进行“回头看”,对全省144个工业园区178个片区第一批排查出来的354个问题实施限期整改,对初步排查的800多个重点尾矿库制

定整改方案强力推进整改,对“绿盾行动”发现的579个问题限期销号。

五是集中攻坚克难,攻久悬未解之题。从2017年开始,湖南省政府每年开展污染防治攻坚战“夏季攻势”,统筹生态环境保护督察整改、城乡基础设施建设和重点工作,集中资源、集中时间攻坚克难,2018年、2019年分别完成1140项和1256项具体任务,解决了一大批长期想解决而未解决的突出生态环境问题,国考断面全面消灭了劣Ⅴ类。

探索创新,瞄准短板发力

2019年,湖南省印发《湖南省省级环境保护督察交办问题整改销号指导意见》《关于做好突出生态环境问题整改销号工作的通知》《长江经济带突出生态环境问题整改销号工作方案》。

“组织8个省直单位制定21个突出生态环境问题整改验收销号(行业)标准,规范中央和省级层面指出问题的整改销号程序、销号标准和工作要求。”潘碧灵指出,这一措施有效解决了督察工作开展以来市、县长期关注的销号程序不明、标准不统一的问题。

为了加快推进生态文明体制改革,湖南省着力夯实基层监管执法能力,加快实施《湖南省生态环境保护工作“四严四基”三年行动计划》,出台或修订《湖南省饮用水水源保护条例》等7部地方性法规,发布《湖南省水产养殖尾水污染物排放标准》等7项地方标准,制定城乡生活污染治理设施建设、化工污染治理、园区环境管理等系列规范性文件。“目前,生态文明体制6个方面53项改革任务基本完成。”潘碧灵介绍说。

围绕水环境治理、水生态修复、水资源节约等重点领域需求,潘碧灵指出,湖南省集中优势科研力量加强先进适用技术和装备研发、示范和推广,加强大数据、人工智能、物联网等技术应用,提升科技支撑和信息化管理能力。同时,探索建立财政资金投入动态增长机制,加强部门资金整合、集约利用,积极推进PPP、污染治理第三方服务、园区环保管家等模式,引导和支持社会资金广泛参与。

坚持问题导向,集中全部力量和有效资源攻坚克难,全力化解污染防治攻坚战工作中的突出矛盾和问题。坚持目标导向,持之以恒、一步一步地朝着既定目标奋斗前行。坚持结果导向,“污染防治攻坚战干得好不好,要以人民群众的获得感来判断。”

要力克三个偏差。“力克污染防治攻坚战是阶段性任务的狭隘思想,必须树立常态思维,久久为功。”力克污染防治攻坚战取得连战连捷的盲目乐观,要充分看到现实紧迫性。力克污染防治攻坚战推进过程中的形式主义。

要做到三个保持。保持方向不变、力度不减的战略定力。保持不等不靠、竞进有为的精神状态,坚决克服“等等”“放一放、缓一缓”思想,以时不我待、只争朝夕、夙夜在公的精神状态攻克污染防治“硬骨头”。保持从严从实、真抓实干的责任担当。“推动矛盾在一线解决、工作在一线协调、铁军在一线练就。”徐恒秋说。

上接一版

强化闭环管理,发挥“智慧”监管效能

打赢污染防治攻坚战,污染源监管是基础性工作,意义重大。尽管生态环境系统机构改革正在加快推进,但基层依然存在在人少事多、“忙不过来”“管不过来”的现象。因此,提高监管效能,对排污单位实施精准监管、“智慧”监管十分必要。

2019年以来,安徽省生态环境厅强力推进重点污染源自动监控设备安装、联网和运维监管“三个全覆盖”工作。符合自动监控设备安装条件的污染源全部纳入重点排污单位,要安装自动监控设备;安装的自动监控设备全部要与省市生态环境部门的自动监控平台联网;省生态环境厅委托第三方单位对所有安装的自动监控设备进行全覆盖巡检。

“2019年以来,安徽加快构建包括大数据中心在内的生态环境智慧监管体系,能够全面、及时、真实地掌握污染企业情况,为精准打击环境违法行为和精准治污奠定坚实基础。”徐恒秋告诉记者。

坚持三个导向、力克三个偏差、做到三个保持

尽管2018—2019年,安徽省在污染防治攻坚战上势如破竹、捷报频传,但徐恒秋坦率地说:“我们面临的‘旧账’仍然很多,安徽省仍处于新老环境问题交织的复杂阶段。”

科学研判、系统分析,因地制宜补短板就显得尤为重要。如产业结构偏重、能源结构偏煤、交通运输结构不优的问题,短期内难以改变,皖北城市未摆脱PM<sub>2.5</sub>污染的困扰,钢铁、水泥行业仍需挖潜改造,农业农村等污染防治需要加大力度……

为此,徐恒秋指出,要坚持三个导

2020年4月京津冀大气污染传输通道“2+26”城市降尘监测结果

(单位:吨/平方千米·月)

Table with 5 columns: Rank, City, Max, Min, Avg, Avg Change (%). Lists 26 cities including Hebei, Beijing, Tianjin, etc.

注:①按2020年4月“2+26”城市降尘量平均值从小到大进行排名。下表同。

②为2020年4月降尘量平均值同比变化值,负数表示同比下降,正数表示同比上升。

2020年4月份渭平原11城市降尘监测结果

(单位:吨/平方千米·月)

Table with 4 columns: Rank, City, Max, Avg. Lists 11 cities including Shaanxi, Shanxi, etc.