治蜀兴川之路越走越宽

全国人大代表谈用多种方式助力高质量发展

◆本报记者张春燕

正值全国两会召开之际,听完李克强总理政府工作报告后,全国人大代表、四川省生态环境厅厅长王波表示很振奋:“我们攻坚克难、全面建成小康社会的信心更坚定了。”

信心来自于理念。四川坚持贯彻新环保工作发展理念,主动服务和融入国家战略和省委省政府重大决策部署,主动意识和基层意识进一步增强。

信心来自于行动。四川是全国最早一批复工复产的省份之一,也是最早一批出台企业战“疫”帮扶政策的省份之一。

信心来自于动力。成都硅宝科技股份有限公司董事长王有治感受到,最近1个多月来,5G企业尤其是电子通信方面的导热密封材料需求旺盛,4月就有20%的销售收入增长,这意味着新旧动能转化释放出增长红利。

新理念新思路激活经济增长内生活力

“祝贺郎酒厂通过了专家评审。”话音一落,四川省古蔺郎酒厂(泸州)有限公司总经理助理王刚难掩激动,站起来带头鼓掌,“再不用担心我们的上市进度了。”

从2月9日郎酒厂的环评报告被受理,到月底拿到环评批复,只用了20天。

根据四川省生态环境厅印发的《关于进一步加快环评审批进度促进复工复产推动高质量发展的通知》,四川对国家和省重点项目环评试行“预审制”。白酒酿造建设项目环评审批权限局部调整下放至成都、德阳、泸州和宜宾等市级生态环境局,进一步压缩省级审批时间,助力企业复工复产。

“这是落实2月全省生态环境会议精神的一个鲜活事例。”四川省生态环境厅副厅长高洁说,自觉把生态环境保护放在服务经济社会发展大局中去考量,聚焦难点求突破、创新机制促发展。

截至目前,四川省共对21个国家和省重点项目提供了预审服务,总投资约310亿元,有力促进了企业复工复产和四川的经济发展。

新一轮高水平发展中,构建大环保格局的四川生态环保正在谋篇布局。

“与农发行四川分行签订战略合作协议,将有效解决资阳生态环保类项目缺口资金,加快补齐环保基础设施短板,有力推动经济高质量发展。”全国人大代表、资阳市市长吴旭说。

4月29日,四川省生态环境厅与中国农业发展银行四川省分行举行签约仪式,未来3年,农发行四川分行将为生态环境领域重点项目提供总额不低于500亿元的融资支持。5月19日,与中国农业银行四川分行签署合作协议,首批对泸州市、宜宾市信贷支持约120亿元。“此次合作,将有利于发挥各自在生态环境保护修复项目谋划、储备、管理上的优势和政策性金融服务上的优势。”四川省生态环境厅副厅长彭勇说。

环保工作要有大局观,贵在“主动”。四川生态环境厅主动加强与市(州)党委政府沟通衔接,主动加强与相关省直部门联系,避免“单兵作战”,推动构建大环保格局。

这样的政府和银行合作,在四川生态环境领域尚属首次。“这是生态环境领域绿色金融创新实践的重大突破。”四川省副省长杨洪波说。

抓住成渝双城经济圈重大战略机遇释放新动力

成渝地区双城经济圈建设上升为国家战略,以重大战略协同,以成渝共兴为统领,是引领四川发展全局的“先手”。

怎样抓好机遇、书写发展新蓝图?

王波告诉记者:“《成德眉资同城化发展生态环境保护规划》就是一个抓手。”这个规划现已完成初稿,正多方征集意见建议,计划在6月底前按程序报审。

规划中,清晰的顶层设计路线图逐一展开。

——严格空间管控,合理统筹生产、生活、生态空间,构建成都市、德阳市、眉山市、资阳市“两山两江四区三廊”的绿色发展格局,筑牢生态基底,全面提升区域环境品质。

——优化产业结构与布局,推进产业绿色发展,构建“总部+基地”“研发+转化”“终端产品+协作配套”产业发展格局,打造电子信息、先进装备制造、生物医药、航空航天、新材料、新能源等现代高端产业集群。

——强化环境准入,“一张清单”管4市,成都市、德阳市、眉山市、资阳市共同建立空间布局约束、污染物排放管控、环境风险防控和资源利用效率清单,共同制定新增产业的禁止和限制目录,严格新建重污染产业项目,产业发展按照区域比较优势、功能定位和环境容量优化布局,坚持“一个标准”,严禁污染“梯度转移”。

今年3月,推动成渝地区双城经济圈建设四川重庆党政联席会议第一次会议召开后,成渝两地频频互动。

王波告诉记者,接下来,两地还将开展多层次、多领域、全方位的金融业务合作,共同加快推进生态环境领域重点项目建设,服务成渝地区双城经济圈建设、推进成德眉资同城化发展,持续加强长江、黄河上游生态保护修复和推进环保产业发展。

以污染防治攻坚战助推经济高质量发展

“生态环境质量的不断好转,我们能感受得到。”四川省内江市民兰小波说,去年冬天以来,他家中的空气净化器彻底闲置了。

2019年,内江跻身空气质量达标城市,是四川5个新增空气质量达标城市之一。如今,四川已有11个城市空气质量达标,提前一年实现空气质量达标城市总数过半的目标。

在眉山市青神县,不少市民专门为看萤火虫来此拍照打卡。频繁出现在眉山的萤火虫,是生态环境变好的最佳“代言人”。

“我们把生态环境作为最普惠的民生福祉,坚持用生态的办法治理生态问题,收到了非常好的效果。”眉山市市长胡元坤表示。

2019年,眉山市优良天数首次突破300天,达到313天,首次消除了重污染天气;重点流域全面消除了Ⅴ类和劣Ⅴ类水体,优良水体数量由2017年的2条提升为2019年的14条。

在绵阳市市长元方看来,要经济发展还是环境保护并不是二选一。“经济发展有助于加快推进生态环境改善,好的生态环境将为经济持续繁荣打下良好基础。”

2019年,绵阳在“升与降”的变化中,尝到了“绿水青山就是金山银山”的甜头。“一升”是指发展质量提升。去年,绵阳市实现地区生产总值2856.2亿元、增长8.1%,两项指标均居全省第二。

“一降”则是污染指数下降。2019年,绵阳$PM_{2.5}$和PM_{10}年均浓度实现“双降”,空气质量改善程度居全国168个重点城市第19位,是近年来绵阳生态环保工作取得的最好成绩。

“升降”背后是“进退”之抉择。

“所谓进,就是大力发展新兴产业。退,则是加快淘汰落后产能。”元方说,走出高质量发展之路,绵阳效果显现。

今年一季度,四川交出一份漂亮的成绩单:87个国考断面中,84个断面水质优良,同比增加9个,优良率96.6%;成都等15个市州Ⅲ类及以上水质比例达到100%,10个出川断面水质全部达到优良标准。

蓝天白云频频刷屏。一季度,四川省未达标城市$PM_{2.5}$平均浓度为49.4微克/立方米,同比下降17.3%;全省优良天数率88.4%,同比上升6.2个百分点。

船到中流浪更急,人到半山路更陡。为了巩固污染防治攻坚战成效,《四川省巩固污染防治攻坚战成果 提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平三年行动计划(2021-2023年)》正在紧锣密鼓编制中。

项目为王,谋划是金。新的计划将锁定重点区域、重点流域、重点领域,谋划一批适应环境治理监管体系的能力建设项目,推动全省生态环境质量“节节高”,推动四川经济再腾飞。

两会视野

像保护眼睛一样保护湖泊

——全国两会代表委员探讨治湖之道

◆本报记者文雯

根据生态环境部公布的2019年全国地表水、环境空气质量状况,2019年第四季度,监测的110个重点湖(库)中,Ⅰ-Ⅲ类水质湖库个数占比为67.3%,同比上升0.9个百分点;劣Ⅴ类水质湖库个数占比为8.2%,同比上升2.7个百分点。主要污染指标为总磷、化学需氧量和高锰酸盐指数。与往年同期相比,太湖水质有所好转,滇池水质明显下降。

湖泊污染治理如逆水行舟,不进则退。今年全国两会上,代表委员们也关心着湖泊的生态现状,探讨治湖之道。

亟待保护的“眼睛”

湖泊被称为地球的眼睛,既是经济社会发展的重要战略资源,也是重要的生态资源,在山水林田湖草生命共同体中具有独特的重要地位。

据统计,全国现有湖面面积1平方公里以上的天然湖泊2939个,总面积8.41万平方公里。其中,大于10平方公里的湖泊635个,大于100平方公里的128个。

2018年4月25日,习近平总书记视察洞庭湖时强调:“修复长江生态环境,是新时代赋予我们的艰巨任务,也是人民群众的热切期盼。”近年来,按照习近平总书记“守护好一江碧水”的重要指示,沿江各省持续发力,齐抓共管,推动长江干流和沿江湖泊水质持续好转。

“但湖泊总磷污染问题依然突出。”全国政协常委、民进湖南省委会主委、湖南省生态环境厅副厅长潘碧灵介绍,根据监测,2016年-2019年长江流域615个可比断面中,总磷一直是首要超标指标,尤其是沿江湖泊总磷超标比较普遍,总磷削减既是当前乃至今后相当长一段时间内的工作重点,也是难点。

潘碧灵以洞庭湖为例:“近年来,洞庭湖水生态环境质量呈持续转好态势,但受各方面因素影响,目前湖体水质总体仍为Ⅳ类,主要为总磷超标,其中2019年总磷浓度为0.066毫克/升,超湖库Ⅲ类标准(0.05毫克/升)0.32倍,还需精准施策,持续发力,久久为功。”

长江流域第一大淡水湖鄱阳湖也处于困境中。2019年,长江中下游地区夏秋季节连续气象干旱,更是将鄱阳湖星子站12米低水位出现时间比1956年-2018年平均日期(11月6日)提前了55天,导致湖区大面积低洼地段干涸、沉水植物死亡,多数旱生植物(如苔草)提前发育并向低处生长,甚至往年江豚集中的水域也成了裸露的洲滩。

“洞庭湖生物多样性下降的趋势仍未得到根本性扭转,下降风险依然存在,如旗舰种小白额雁数量仍呈不断下降的趋势,下降幅度高达50%以上。”全国人大代表、湖南省政协副主席、农工党湖南省委会主委、南华大学校长张灼华说。

问题在湖里,根子在岸上

“湖泊总磷削减面临不少问题和困难。”潘碧灵指出,当前,通过努力,长江流域相关湖泊保护和治理取得积极成效,但总磷削减工作仍存在诸多难题与短板,任务繁重,形势严峻。

潘碧灵认为,长江流域总磷等污染物排放量偏大,部分湖泊输入总磷远超环境容量。根据第二次全国污染源普查统计,长江流域农业源、生活源排放占比已超90%。生态破坏问题仍然突出。与20世纪50年代相对比,长江流域湿地面积大幅萎缩,洞庭湖湖面减少38%,鄱阳湖减少43.6%,湿地功能退化严重。

“部分湖库富营养化问题突出,太湖、巢湖等湖库水华频发。”潘碧灵指出,当前,一些地区保护和治理责任落实还有差距。部分规划制定、区域开发、项目建设“保护优先、绿色发展”的要求未有效融合,源头预防和管控不到位。一些行业生态环境保护“三管三必须”的要求未严格落实到位,跨行政区湖泊流域协同机制有待进一步健全。

“支撑保障能力也严重不足。”潘碧灵表示,湖泊生态监测网络范围和要素覆盖不全,预警预报能力薄弱,水生态监测基础基本为空白。“国家层面关于洞庭湖、鄱阳湖的专项研究课题较少,湖泊保护和治理先进适用技术研发和示范推广应用不足。”基层环境监管能力不足,“小马拉大车”问题也较为明显。

此外,枯水期生态环境问题日趋明显。由于长江对洞庭湖、鄱阳湖的补水量下降明显,洞庭湖、鄱阳湖枯水期时间提早、周期变长,湖泊面积锐减,水质下降明显,环境保护形势更为复杂、严峻。

九三学社中央在《关于加强鄱阳湖枯水期生态水位控制的提案》中也强调了生态补水的问题,建议保障枯水期生态基流量,避免枯水期过长、枯水位过低。

“长江流域水资源时空分布不均匀、不平衡是长江中游干旱和洪涝灾害形成的主要原因,有模拟研究表明,未来15年甚至40年内长江流域洪涝风险更高。”全国政协委员、中国地质调查局副局长、农工党中央常委李朋德说,长期的观测和调查研究表明,受气候变化影响,长江中下游会出现季节性干旱缺水、大型湖泊与长江的关系失衡、在枯水季留不住水、洪涝集中时湖泊存不下水、工业废水和生活污水污染了长江水等情况。“一定要留住长江中游的水,才能涵养和修复生态。”

理清治理思路,加大保护力度

“洞庭湖生态保护和恢复,是长江经济带国家发展战略实施的迫切需求。要解决洞庭湖湿地生态环境问题,必须加大生态保护与修复方面的资金投入。”张灼华说。

张灼华建议,加大洞庭湖及其流域生态保护修复投入,建立湿地生态效益补偿机制,“国家发改委与国家林业和草原局应将洞庭湖国际重要湿地及周边湿地保护与修复工程项目,列入2020年湿地保护与恢复工程中央预算内投资计划予以支持。”

李朋德建议,加大退耕还湖、湖底清淤力度。恢复湖面积,开展湖底深挖,增加水容量,改造水生态环境。设立专项财政基金,激励企业和农民积极参与。“同时,构建地下水库和地下水涵养层,强化技术支撑。”

湖泊生态脆弱,一旦遭到破坏,短时间内难以恢复。潘碧灵建议,将重点湖泊保护和治理摆在更加突出的重要位置,纳入政府绩效考核、环保督察统筹范围。在有关重点湖泊,全面推动落实总磷削减行动计划和总量减排政策,进一步明确减排目标、总量控制范围、考核方式以及配套保障措施。

为减轻农业面源污染,潘碧灵建议,国家应加大政策引导、品牌培育等支持力度,推动洞庭湖、鄱阳湖等成为绿色食品、有机农产品主产区。科学划定畜禽养殖“三区”,建设畜禽粪污资源化利用工程,严格控制池塘尾水污染,源头减少总磷排放。

“要严格落实生态保护红线制度,加大生态保护修复力度。”潘碧灵建议,应该在国家层面安排湖泊总磷削减科技重大专项,组织优势科研力量加强基础课题研究和先进适用技术研发、示范和推广。

两会关注之湖泊治理

全国人大代表程寒飞:

水生态修复需要长期调理顺应自然

◆本报记者徐卫星

全国人大代表、中冶华天工程技术有限公司首席专家、水环境技术研究院院长程寒飞表示,要想在短时间内较大程度地解决历史上长期积存的问题,就须采用攻坚战模式,通过“挂图作战”达到近期目标。攻坚就必须要有任务清单和时间节点,这样就需要采取见效快、类似西医式治理手段,建造“灰色基础设施”以及临时措施来解决眼前的问题。水环境治理是一项系统工程,水生态修复是中医式的长期调理过程,必须顺应自然、久久为功,且要具有可持续发展性。

为此,程寒飞对我国“十四五”水环境生态环境保护规划提出具体建议。

程寒飞说,水生态修复需要从满足人类需要角度系统布局、科学规划。水生态环境修复的最终目标是为了人民生活更美好,必须从更好满足人类需要的角度进行系统布局、科学规划,更多的考量生态毒理性。当前,我国地表水环境质量标准与污水处理排放标准存在很多不适宜甚至冲突,相关标准亟待更新。同时,要制定适宜的水生态标准,如本土物种多样性、生态链的构建标准等。

程寒飞提出,发展要可持续就必须更尊重科学规律、顺应自然,最终依靠生态的方法解决水生态环境问题,必须将生态环境高质量保护与经济高质量发展协同。构建或恢复良好的水生态环境,水资源要高效利用和有效调配,真正落实、执行最严格的《水资源保护法》,让河流水体不再干涸、断流;尽可能实现污水资源化利用,实行清污分离、雨污分流,加快污水处理厂提质增效和绿色化,发挥污水处理厂在污染物削减的主体作用;鼓励或倡导有条件的地方建设生态湿地涵养水源。

程寒飞还提出,考核要体现结果导向、目标导向,体现生态环境效益最大化导向。我国幅员辽阔、南北差距大,各地实际情况不一,需因地制宜地设置类似建设多少公里管网、建设多少座污水处理设施、规定污水厂进水污染物浓度等刚性指标。各行政区域要根据所在地实际情况,做好排水系统顶层设计。同时,也建议对污水处理厂的出水标准划分出晴天、雨天情形,探索污水处理费与污染物削减当量进行挂钩,鼓励现有的污水处理厂发挥最大的环境效益。

今年全国两会期间,部分代表委员十分关注湖泊治理现状,探讨湖泊治理途径。湖泊被称为地球的眼睛,是水生态系统的重要组成,在保护生物多样性、净化水质、调节气候等方面发挥着不可替代的作用。图为浙江省湖州市德清县新安镇舍北村志愿者们驾驶小船,围绕水景公园清理水上垃圾,美化生态家园。

人民图片网供图

以生态环境保护促进湖北高质量发展

上接一版

从联合组织专家团队开展“送政策送技术送服务”到对疫情重点地区和防疫重点项目给予资金倾斜的资金服务,从环保信贷、延期缴纳环保税、延期或免收主要污染物排放权和碳排放权交易手续费用的经济政策服务到普法宣讲服务,湖北省生态环境部门开展的“四项服务”,为企业复工复产提供技术和资金全方位支持。

积极争取国家支持,为湖北生态环境事业发展争取动力和空间。吕文艳说,疫情发生以来,湖北省生态环境厅成立了重大项目和政策谋划工作领导小组和专班,建立定期调度机制,认真谋划了蓝天、碧水、净土、农业农村、危废处置等5个方面的一批重大生态环保项目以及有关政策支持事项,全力争取国家有关部委支持。

吕文艳表示,下一步,我们将继续加强与国家有关部委工作汇报对接,抓好重点支持政策、项目落实落地;积极服务“六稳”“六保”工作大局,坚持不懈抓好疫情防控和生态环保工作,坚决守住稳定底线、安全底线、民生底线、企业生存发展底线和生态环境质量底线,确保实现疫情防控、经济社会发展、生态环境保护工作多赢局面。