全国政协委员王济光:以法治精神思考长江经济带生态文明建设的路径和方法

统一产业准入“负面清单”和红线管控

两会专访

◆本报记者文雯

“长江经济带是世界上最为典型的流域经济区,加强长江经济带生态文明建设,必须统筹考虑长江流域各区域的现实情况,以法治化理念来处理好并着力形成互利共赢的区域经济体制。”全国政协委员、重庆市政协副秘书长、文化文史和学习委员会主任王济光今年的提案是《加快推动长江经济带生态文明建设法治化进程》。

制约长江经济带生态文明建设的因素:制度性老问题和机制性新问题

王济光认为,目前制约长江经济带生态文明建设的因素,既有长期形成的制度性老问题,也有现实发展中的机制性新问题。在制度性问题层面,主要表现为管理理念落后、综合立法滞后、体制机制不顺和碎片管理突出。在机制性问题层面,主要软肋是财力支撑后劲不足、产业转型难度较大、利益冲突更加显化和基础平台总体缺位。

“综合考虑长江经济带保护发展所取得的前期成效和当前面临的制度性和机制性问题,切实推动长江经济带绿色发展,要以法治精神思考长江生态文明建设的路径和方法。”王济光介绍说。

目前,全国人大常委会已经把推进《长江保护法》列入立法工作计划。

但从进展情况来看,还需加大立法的科学化、民主化程度,做好现实与长远的兼顾和结合,以规划、协调、保护、监管和协同为主线,适当加快立法进程。

既要权衡利弊、统筹兼顾,更要科学民主地推动长江经济带生态文明建设法治化

由于长江经济带生态文明的制度化建设会涉及流域、地区、部门、行业等诸多法律关系,立法推进工作中会存在诸多问题和较大难度。因此,加快推动长江经济带生态文明建设法治化进程,既要权衡利弊、统筹兼顾,更要体现科学民主的立法精神。

为此,王济光建议:

充分理解和科学把握加快推动长江经济带立法保护的重大意义。“充分发挥长江和长江经济带在新时代中国经济社会发展中的地位和作用,需要解决好长江流域存在的生态环境问题,这对于实现长江经济带绿色协调发展,对于促进长江全流域生态文明建设,都具有重要意义。”王济光表示。

在当前长江经济带面临保护发展中规范失范的形势下,通过加快推动长江经济带生态文明建设的立法体制、制度、机制创新,有助于根据上中下游流域内各主体功能区的不同定位、不同发展阶段和不同生态保护水平,依法对长江流域山水林田湖草进行综合管理和差异化管理。

构建以健全长江经济带区域协调机制为核心的立法体系。明确推进立法的根本目的,加强顶层设计和引导地方配合的有机衔接,规范长江经济带各类行为主体的行为协同。

王济光介绍说:“一是要围绕长江全流域生态环境联防联控、产业系统创新、基础设施共建共享,公共服务普惠便利为重点,明确长江生态环境保护共抓共管、合作共赢的体制机制。二是要立法规范区域协调机制的基本领域,科学界定合作理念、基本政策、监管体制、公共政策、运转机制等,并鼓励各类区域、各类主体进行系统化创新,实现对水工程、水资源、水生态、水环境、水上交通、水安全等的综合保护,并最终形成全流域的绿色发展大格局。”

明确“保护优先,绿色发展”综合性、基础性法律的基本定位。基于消除现有长江保护法律体系空白过大的现实,立法保护长江经济带生态文明建设,需要以综合性调整体制和调整方法为主,旨在改善长江流域总体生态功能、提升长江流域生态文明绩效与水平,定位于区域和行业的规划法、地区利益平衡的协调法、监管体制机制的整合法和构建生态环境系统的保护法。

王济光强调,尤其是要在立法建设中把长江流域的区域保护、行业保护和生态整体性保护作为规范重点,处理好流域和区域之间、区域和区域之间的权、责、利关系,以打破原有的部门监管僵局,倒逼各区域依法保护生态环境、促进绿色发展。

体现长江流域建立综合性监管执法监察体制的客观需要。在综合体现监管职责、契合生态环境保护系统性的前提下,一方面要通过立法对长江流域的山水林田湖草实施综合管理和系统管理,落实对流域水文、水环境、水生态、水安全等的综合监测和保护;另一方面要在长江流域建立山水林田湖草自然资源资产综合管理模式,建立自然资源资产负债表、领导干部自然资源资产离任审计、生态文明建设目标评价考核等制度,建立自然资源产权管理清单,实现对自然资源资产的综合监管。

健全生态系统健康标准体系,确立市场化、多元化生态补偿机制,完善管理机构体系

王济光建议,建立规范市场准入标准,体现优化上中下游地区城市群发展方向和格局,在全流域统一规定产业准入“负面清单”和红线管控硬约束,实现长江经济带发展资源的最优配置。

建立长江流域资源开发、岸线利用、生态修复、环境保护标准,促进分级流域内各相关部门提高山水林田湖草的综合治理绩效。

建立长江流域生态文明评价和考核标准,对长江流域处于不同主体功能区和处于不同发展阶段的行政区域,确定差异化评价考核指标,调动各地服务长江经济带绿色生态发展积极性。

规范多元协调方式,设计好长江生态保护的补偿机制,形成多元化投入保障、生态环境损害赔偿、环境污染第三方治理等制度机制,助推绿色发展法治化。

规范区域责任,构建好长江流域生态保护的补助奖励机制。可以考虑建立“一揽子综合性生态补偿制度”,根据考核结果和绩效评估测算,确定补偿、补助和奖励资金总额,主要用于长江的水环境治理、水生态修复、水资源保护等工作。

规范治理体系,利用好长江生态环境保护和修复的市场化手段,撬动更多社会资本进入生态环境保护领域。

建立长江保护的顶层机构。按照流域监管体制改革方案的要求,改革管理和监督体制,设立协调性议事机构——长江保护委员会,办事机构设在生态环境部,同时设立单列的综合执法监察机构和监测机构。

加强执法队伍建设。为防止部门监管分割和国家投资的重复化,提升分类监管的综合绩效,在立法中应当明确组建长江流域综合执法队伍,开展包括水资源、水污染、水生态、水运输、矿产资源开采等方面的综合执法,统筹开展长江水量、泥沙、水生态、水环境的综合监测。

建立多元化监督体系。完善人大监督制度,明确政府、检察院、法院应定期向同级人大常委会专门汇报长江综合保护情况,建立政协民主监督机制,强化社会公众监督。

两会声音

全国人大代表贺恒扬:

扛起生态安全“上游责任”

本报记者陈媛媛北京报道 在党的十九届四中全会提出“实行最严格的生态环境保护制度”“完善生态环境公益诉讼制度”之后,做深、做实、做好生态环境和资源保护领域公益诉讼,服务保障长江经济带绿色发展也就成了摆在重庆市检察机关面前的一道必答题。在全国人大代表、重庆市人民检察院检察长贺恒扬看来,建立健全生态环境公益保护机制,提纲挈领,能够有效推动工作的开展。

2018年3月,重庆市人民检察院开展了为期两年的“保护长江母亲河”公益诉讼专项行动,整治长江流域生态环境和资源保护领域的突出问题。两年来共立案1594件,向行政机关发出诉前检察建议1412件,向法院提起公益诉讼82件,法院已判决的72件均支持检察机关的诉讼请求。

2019年,重庆市检察机关共办理公益诉讼案件2144件,其中生态环境领域公益诉讼案件1588件,占74%。

“可以说,专项行动为推动长江重庆段水质持续改善作出了积极贡献,为实现‘一江碧水向东流’的目标提供了有力保障。”贺恒扬说道。

办案之外,重庆市检察机关还开展了工作机制的探索:建立保护长江母亲河和三峡库区生态安全的体制机制,制定服务保障重庆发挥“三个作用”“10条意见”,与长江上游省市建立跨区域协作机制,并在全国率先出台《公益诉讼巡查工作办法》,规范化常态化开展公益诉讼巡查活动。“我们还在合川、万州分别建立渔业、林业司法保护示范基地,加大生态修复力度。”贺恒扬表示。

在服务保障长江经济带绿色发展的道路上,重庆市检察机关也在进行着大刀阔斧的改革:设立重庆市两江地区人民检察院,授权其管辖长江流域重庆段生态环境和资源保护行政公益诉讼案件。还在在两江地区检察院设立了广阳岛生态检察官办公室,试点推行“长江生态检察官”制度,建立“刑事+公益诉讼”的生态检察官办案模式,由生态检察官行使刑事、公益诉讼检察职能,综合履行生态检察职能。重庆市委司改专项小组更是明确要求完善“长江生态检察官”制度,并将其列入经验总结复制推广计划。

民进中央:

建立流域监测数据公开共享机制

本报记者王玮北京报道 资源环境监测数据对于流域生态保护和高质量发展具有基础性作用,是流域生态文明建设的重要支撑。民进中央今年提出《关于加强资源环境监测数据公开共享的提案》,建议完善流域资源环境监测法规制度建设等。

总体来看,近年来资源环境监测工作中各部门与各地区各自为政、分散开展的问题有所缓解,但距离各级各类监测数据系统互联共享的目标要求仍有较大差距:监测数据公开共享程度低,影响了对资源环境国情的认识;监测系统重复与监测缺失并存,造成资金使用效率低;数据公开共享缺乏有效机制,限制了数据资源应用。

逐步完善现有法律法规,对资源环境监测数据公开、共享的相关主体、责任、标准和程序作出明确规定。建立资源环境监测数据共享安全制度,对监测数据共享安全保障体系的建设、运行、管理和维护工作作出安排。制定资源环境监测数据共享目录,并对数据共享的例外情况进行界定和解释,为跨部门、跨地区数据传递提供依据。

建立健全统一的流域资源环境监测指标体系,根据“三定”方案,确定不同监测指标的责任主体,提高工作队伍的专业化水平。对标新形势下流域生态文明建设的实际任务需求,补充部分资源环境监测关键指标,基于流域自然资源开发和生态环境保护的已有实践基础,明确新增指标的定义内涵、监测目标、监测思路和监测方法。

整合相关部门和地区已有的资源环境监测数据平台、有关监测数据和互联网数据,构建流域内覆盖气象、水文、生态环境、社会经济等领域资源环境监测信息大数据平台。加强流域资源环境监测数据的开发与应用,实现资源环境监测与资源环境执法有效联动,建立流域资源环境承载能力监测预警长效机制,科学引导流域资源环境管理与风险防范。

利用大数据、人工智能、云技术、区块链等信息技术,有效识别监测数据真伪,对异常数据进行智能识别、自动报警,促进监测数据质量提升。提倡全社会科学使用数据,挖掘数据资源价值,开展关联分析、趋势分析、空间分析,为流域资源环境决策和管理提供数据支持。

CEN 法治动态

莒县“局队合一”下移执法重心

推动县、乡镇队伍建设和执法全覆盖

本报记者季英德 通讯员申珊莒县报道 山东省日照市生态环境局莒县分局大气科科长孟庆晓在处理完科室相关工作后,就赶往洛河镇对畜禽养殖污染举报问题开展调查,因为他还有一个新身份——生态环境保护综合执法中队中队长。

为全面加强生态环境系统体制机制和能力建设,推动生态文明建设向纵深发展,莒县分局实施了“局队合一”体制改革,打破业务科室与执法大队的界限,统筹环境管理、执法资源和执法力量。

莒县分局局长刘明告诉记者:“我们以建立权责统一、权威高效的依法行政体制为目标,以属地管理、执法下沉为原则,以建立纵向到底、横向到边的执法管理队伍为重点,印发了《日照市生态环境局莒县分局生态环境保护综合执法中队设置实施方案》,着力推动县、乡镇二级生态环境队伍建设和执法全覆盖。此次生态环境保护综合行政执法体制改革,整合了执法队伍,减少了执法层级,加强了执法保障,提高了执法效能。”

据了解,莒县分局按照“集中划片、执法下沉、定期交流、全面覆盖”的原则,设置7个生态环境保护综合执法中队,分别派驻阎庄镇、城阳街道、刘官庄镇、长岭镇、陵阳街道、招贤镇、洛河镇。同时,创新实行“双任制”,莒县分局以生态环境机构改革为契机,积极构建生态环境保护大格局,成立科长、执法中队长“双任制”,在大气环境、水生态环境、固废、自然生态方面,相关人员既任业务科室负责人又兼任执法中队中队长,将业务开展与监管执法有效融合,落实网格监管,实施片线结合,建立职责明确、边界清晰、行为规范的生态环境综合行政执法体制。

浮梁专项整治自然保护区生态环境问题

手续齐全的,制定补偿方案

本报讯 江西省浮梁县日前抽调骨干力量,深入黄字号黑麂自然保护区现场查看保护区内违章建筑拆除、植被恢复和大背坞金矿划界限采等情况。

据了解,针对自然保护区生态环境突出问题,浮梁县按照分类施策要求,采取取缔关停一批、停产整顿一批、修复绿化一批、减量退出一批等措施,开展深度整治行动,确保生态环境质量持续改善、自然生态系统安全,筑牢江西省北部生态安全屏障。

为尽快解决保护区内生态环境突出问题,落实监管责任,全面提升保护效果,在整治过程中,浮梁县全面排查分析环境问题成因,严厉打击各类违法违规行为,依法规范环境监管。

针对排查出的各类问题,建立分类整治台账,对违法违规的坚决予以整改取缔;对手续齐全的,制定补偿方案。分工落实生态修复、污染治理、违建拆除、生态恢复等整治任务,对违法违规实施者,严厉打击、严肃查处;对重大案件中违规审批、监管不力的进行严肃问责。

按照突出重点、分类整治的原则,重点整治保护区内生产区和生活区逐步扩大对保护区造成的植被破坏问题,基础设施建设过程中的违规采伐问题,违规开垦、非法养殖种植等行为,侵占保护区森林、草地、湿地和违法改变土地性质问题,建设项目对自然保护区植被的破坏问题;重点整治保护区内非法排污行为;重点整治保护区内违法违规建设项目和建筑物;重点整治保护区内人类活动频繁、侵占野生动植物生存空间、破坏生态系统等问题。对违法排放污染物和影响生态环境的项目,责令限期整改。对开发活动造成重大生态破坏的,暂停审批项目所在区域内建设项目环境影响评价,依法追究相关责任。

王金保 汪文勇

陕西省延安市生态环境局宝塔分局近日联合其他部门,对位于李渠镇岸里坪村的华俊商砼站进行了强制拆除。据悉,执法人员检查时发现,该站未进行竣工环保验收,搅拌物料露天堆放、冲洗罐水随意乱排,并对整改要求拒不执行。图为拆除现场。 冯雪供图

新苏环保建厂 助力兰州破解尾菜治理难题

5月19日,兰州高新区管委会与新苏环保产业集团有限公司(以下简称“新苏环保”)在无锡签署投资协议,将于今年在兰州高新区新建一座果蔬废弃物资源化利用工厂,处理兰州市每年产生的33万吨尾菜,为兰州市乃至甘肃省蔬菜加工产业解决末端出路问题。

截至2018年年底,甘肃全省蔬菜产量达到1292.6万吨,仅兰州市蔬菜种植面积就达到78万亩、夏菜产量167万吨,兰州是夏秋季节蔬菜全国销量最大的基地之一,也被农业农村部定为“全国冷凉型蔬菜生产基地”,兰州高新区已形成大型高原夏菜集散中心。

由于缺乏行之有效的解决办法,大量尾菜被随意堆放,据不完全统计,每年仅兰州市就会产生尾菜100余万吨,带来的生态环境污染成为困扰兰州以及甘肃省高原夏菜产业发展的热点问题。

2019年年底,甘肃省和兰州市相关部门负责人带队赴云南考察嵩明润土果蔬废弃物资源化利用等项目,经过技术评审和竞争性磋商,新苏环保集团成功中标。

据了解,这一项目将采用BOT模式,预计总投资2.95亿元,可处理果蔬废弃物2000吨/天,日产沼气30000Nm³左右。兰州果蔬废弃物资源化利用项目建成投运后,将真正实现尾菜废弃物变废为宝,以实际举措落实生态文明建设,为改善环境可持续发展起到强有力支撑。新苏环保理念创新、势力雄厚、技术先进,兰州高新区将积极推动协议有效落实,为新苏环保提供服务支持,营造一流的发展环境,促成项目尽快启动建设、早日竣工投产。

果蔬废弃物资源化业务是新苏环保的优势领域,新苏环保具备经验丰富的设计、建设、运营团队,有信心、有能力确保项目快开工、快建设、快投产、快达效,将项目建设成行业标杆项目。

左裔

中国环境报 2020年广告刊例

地址:北京市东城区广渠门内大街16号环境大厦
邮编:100062 电话:010-67113790
E-mail:zghjbggb@163.com

规格	尺寸(宽×高.cm)	常规价格(元)	彩版价格(元)	“重大节日纪念日”常规价格(元)	“重大节日纪念日”彩版价格(元)	一版价格(元)彩色
整版	34×45	120000	160000	180000	240000	1000000
跨页整版	68×45	280000	350000	400000	500000	
跨页半版	68×22	160000	220000	300000	350000	
1/2版	34×22	65000	90000	120000	140000	500000
小半版	34×19	60000	80000	110000	120000	400000
竖1/3版	11×45	60000	80000	110000	120000	400000
横1/3版	34×15	50000	60000	90000	100000	300000
竖1/4版	9×45	50000	60000	80000	100000	250000
横1/4版	34×12	40000	50000	70000	90000	200000
通栏	34×10	30000	40000	60000	80000	200000
1/2通栏	17X10	18000	25000	40000	50000	
1/7通栏	10×4	6000	6000	10000	12000	
栏头	5×4	3000	4000	5000	7000	10000
中置孤岛报花	1cm	100元/cm	150元/cm	150元/cm	200元/cm	600元/cm
下置孤岛报花	1cm	80元/cm	100元/cm	100元/cm	150元/cm	500元/cm
报眼	17×10					100000