

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7785 期 今日8版 2020年5月 星期五 农历庚子年四月初七



主办:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

《中华人民共和国民法典》表决通过

开启我国法典编纂立法先河,自2021年1月1日起施行

本报记者高楠5月28日北京报道5月28日,十三届全国人大三次会议表决通过了《中华人民共和国民法典》,自2021年1月1日起施行。这是新中国第一部以法典命名的法律,开启了我国法典编纂立法的先河。

民法典共7编,1260条,依次为总则编、物权编、合同编、人格权编、婚姻家庭编、继承编、侵权责任编以及附则。

此外,民法典适应时代发展的需要,回应了当前社会的现实需求。例如,民法典单独设立人格权编,突出保护公民的隐私权、肖像权等重要权利,不仅是我国民事立法的一次重大创新,更蕴含着对人民权利的充分尊重和保护。

在民法典中,“平等”与“保护”是贯穿始终的立法精神。在诸多条款中,体现了“绿色原则”的理念,这些规定为民事活动确立了“绿色规范”。

此外,民法典适应时代发展的需要,回应了当前社会的现实需求。例如,民法典单独设立人格权编,突出保护公民的隐私权、肖像权等重要权利,不仅是我国民事立法的一次重大创新,更蕴含着对人民权利的充分尊重和保护。

首次将数据、网络虚拟财产纳入保护范围。民法典的出台不仅及时全面地回应了公众关切,体现出“民有所呼,法有所应”,还能够通过引导我们每个人积极地贯彻和落实,从而防止或减少不良负面行为事件的发生。

相关报道见今日二版

十三届全国人大三次会议在京闭幕

批准政府工作报告、全国人大常委会工作报告等

通过《中华人民共和国民法典》习近平签署主席令予以公布

通过全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定

习近平李克强汪洋王沪宁赵乐际韩正王岐山等在主席台就座 栗战书主持并讲话

新华社北京5月28日电 第十三届全国人民代表大会第三次会议在圆满完成各项议程后,28日下午在人民大会堂闭幕。大会批准政府工作报告、全国人大常委会工作报告等。

闭幕会由大会主席团常务主席、执行主席栗战书主持。大会主席团常务主席、执行主席王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华、杨振武在主席台执行主席席就座。

习近平、李克强、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山和大会主席团成员在主席台就座。

会议应出席代表2956人,出席2886人,缺席70人,出席人数符合法定人数。

下午3时,栗战书宣布会议开始。

会议经表决,通过了十三届全国人大三次会议关于政府工作报告的决议。决议指出,会议充分肯定国务院过去一年多的工作,同意报告提出的2020年经济社会发展的总体要求、主要目标和重点任务,决定批准这个报告。

会议经表决,通过了民法典。民法典自2021年1月1日起施行。

会议经表决,通过了全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定。决定自公布之日起施行。

会议表决通过了十三届全国人大三次会议关于2019年国民经济和社会发展计划的决议,决定批准关于2019年国民经济和社会发展计划执行情况与2020年国民经济和社会发展计划草案的报告,批准2020年国民经济和社会发展计划草案的报告;表决通过了十三届全国人大三次会议关于2019年中央和地方预算执行情况与2020年中央和地方预算的决议,决定批准关于2019年中央和地方预算草案的报告,批准2020年中央预算。

会议表决通过了十三届全国人大三次会议关于全国人大常委会工作报告的决议。决议指出,会议充分肯定十三届全国人大常委会工作,同意报告提出的今后一个阶段的主要任务和工作安排,决定批准这个报告。

会议经表决,通过了十三届全国人大三次会议关于最高人民法院工作报告的决议、关于最高人民检察院工作报告的决议,决定批准这两个报告。

会议表决通过了十三届全国人大三次会议关于确认全国人大常委会接受冯忠华辞去十三届全国人大常委会委员职务的请求的决定。

随后,栗战书发表讲话。他说,第十三届全国人民代表大会第三次会议已经圆满完成各项议程,是一次民主、团结、求实、奋进的大会。会议高度评价过去一年多来党和国家的各项工作。代表们一致认为,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,在习近

平新时代中国特色社会主义思想指引下,按照党中央决策部署,全党全国各族人民紧密团结,乘风破浪推进党和国家事业发展取得新的重大成果。新冠肺炎疫情发生后,习近平总书记亲自指挥、亲自部署,用1个多月时间初步遏制了疫情蔓延势头,用2个月左右时间将本土每日新增病例控制在个位数以内,用3个月左右时间取得疫情防控重大战略成果。对我们这样一个拥有14亿人口的大国来说,这样的成效来之不易。这是中国人民的英雄壮举,这是中国特色社会主义的伟大力量。

栗战书说,会议审议批准了政府工作报告和其他报告,对今后一个阶段的工作作出部署。我们要认真贯彻落实大会精神,依法履职、担当尽责,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务,全面建成小康社会。

栗战书说,会议审议通过的民法典是新中国第一部以法典命名的法律,是推进全面依法治国、完善中国特色社会主义法律体系的重要标志性立法,必将为新时代改革开放和社会主义现代化建设提供更加完备的民事法律保障。我们要带头学习、宣传、遵守这部法律,在全社会普及这部法典。全社会都要自觉依法从事民事活动,就能够减少民事纠纷,化解民事矛盾,促进社会文明、和谐、稳定。

栗战书指出,会议作出了关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定。这是贯彻落实党的十九届四中全会精神、坚持和完善“一国两制”制度体系的重大举措,符合宪法和香港特别

行政区基本法,符合包括香港同胞在内的全体中国人民的根本利益。全国人大常委会将依法制定香港特别行政区维护国家安全的相关法律,依法维护国家主权、安全、发展利益,维护香港长治久安和长期繁荣稳定,确保“一国两制”事业行稳致远。

栗战书最后说,中国人民具有伟大创造精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神、伟大梦想精神,这是我们风雨无阻、奋勇前行的根本力量。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持人民至上,紧紧依靠人民,不断造福人民,牢牢植根人民,同心协力、砥砺奋进,谱写新时代中国特色社会主义伟大事业新篇章。

下午3时35分,栗战书宣布:中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第三次会议闭幕。大会在雄壮的国歌声中结束。

在主席台就座的还有:丁薛祥、刘鹤、许其亮、孙春兰、李希、李强、李鸿忠、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈希、陈全国、陈敏尔、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、尤权、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志、周强、张军、张庆黎、刘奇葆、董建华、万钢、何厚铨、卢展工、王正伟、马晓光、梁振英、夏宝龙、杨传堂、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙,以及中央军委委员李作成、苗华、张升民等。

中央和国家机关有关部门,解放军有关单位、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。外国驻华使节旁听了大会。

抓重点 补短板 强弱项 辽宁投入23.5亿元解决环境治理难点

本报讯 按照辽宁省委省政府“生态环境保护该花的钱必须花,该投的钱决不能省”的要求,今年辽宁省不断完善财政政策,筹措资金23.5亿元,抓重点、补短板、强弱项,坚决支持全省打赢污染防治攻坚战。

资金投入首先指向解决突出环境问题。今年辽宁筹措资金17亿元,集中支持辽河流域水污染防治、渤海综合治理、黑臭水体整治、重点区域散煤治理、土壤污染防治与修复等重点工程项目。同时优先保障医疗废物废水处理监管、应急监测等疫情防控重点支出,为相关工作的顺利开展提供了有力的资金保障。

辽宁大力推进市级环境监测机构垂直管理制度改革,做好财政支出基数划转和预算编制批复等工作。与此同时,筹措资金1.4亿元,

加强环境监测监察执法经费保障,加强空气和水质自动监测站建设,完善生态环境监测体系,提高环境治理水平。

围绕重点工作,辽宁还筹措资金5.1亿元,继续实施国家重点生态功能区生态补偿政策,引导各地加强生态环境保护,指导各市主动兑付河流断面水质超标补偿资金,配合有关部门研究制定生态环境损害赔偿相关政策,推进多元化生态补偿机制建设。

此外,辽宁在支持相关部门做实做优环境治理项目储备库方面也下了功夫。强化绩效导向,建立健全绩效评价结果与预算安排、政策调整挂钩机制,辽宁财政将资金分配向污染治理攻坚任务重和治理成效突出的地区倾斜,提升资金支持的精准性和有效性。 王春雷 张荣



近日,一艘疏浚船正在浙江舟山中心渔港进行系统性的清淤、疏浚,进一步改善港口航运条件、港湾水质及生态环境质量,打造蓝色港湾。 人民图片网供图

讲述环保人自己的故事 海拔4000米的移动“办公室”



时间:2019年10月18日 地点:西藏自治区山南市

“收到,我们马上出发,尽快赶到。”挂断电话,正在西藏自治区山南市调研资料的生态环境部西南督察局马强,迅速招呼同事们上车,按照上级指示赶往山南市某厂开展抽查。

“90码的车速,4000多米的海拔,你这样看资料,头不晕吗?”藏族司机师傅关切地问道。

“已经习惯了。”马强笑着回答。到达厂区,他立即投入到了紧张的现场检查之中。

◆本报记者刘晓星

5月28日下午闭幕的十三届全国人大三次会议审议通过了全国人大常委会委员栗战书所作的《全国人民代表大会常务委员会工作报告》。

一年多来,全国人大常委会在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,切实履行宪法和法律赋予的职责,用法律的武器治理污染、用法治的力量保护生态环境,推动党的主张和重大决策部署转化为法律,以高质量立法推动高质量发展,以高效监督保证法律法规有效实施,取得了积极成效。

把生态环境资源领域的立法工作作为重点,努力提高立法的质量和效率

按照党中央确定的重要立法任务和全国人大常委会五年立法规划,一年多来,全国人大常委会制定《中华人民共和国资源税法》,修改《固体废物污染环境防治法》《中华人民共和国森林法》,把生态优先、绿色发展、人与自然和谐共生的理念多维度、多层次融入立法。

修订后的《固体废物污染环境防治法》,强化了政府及其有关部门监督管理责任,完善了工业固体废物污染环境防治等相关制度。

《中华人民共和国资源税法》对水资源税的试点、水资源税试点采取费改税以及特种行业取用水和超计划用水等问题予以明确,对抑制地下水的超采、倒逼高耗水企业节水起到了重要作用。

新修订的《中华人民共和国森林法》坚持协同推进生态保护与可持续发展,对于森林生态系统保护修复、合理利用森林资源、加快国土绿化和生态建设将发挥重要作用。

织密法律体系 护好绿水青山

——一年来全国人大常委会用法治力量保护生态环境成效显著

法草案,贯彻“共抓大保护,不搞大开发”的理念,用法律武器、法治力量保护长江母亲河。在起草过程中,将习近平总书记关于长江保护的有关重要讲话、重要指示精神作为立法工作的根本遵循,明确了立法目的、适用范围、原则、生态补偿、管理体制、规划制度、标准制度等立法重点问题。

全国人大常委会起草并审议的生物安全法草案,积极探索防范生物风险、促进生物技术发展、支撑国家安全体系的路径,用法律武器保卫国家生物安全。在起草过程中,按照习近平总书记多次就生物安全问题作出的重要指示要求,及时准确将党的主张通过法定程序转化为法律制度规范。

新冠肺炎疫情发生以来,全国人大常委会坚决贯彻党中央决策部署,迅速行动,作出关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定,部署启动公共卫生法治保障体系的立法修法工作,为守护人民群众健康安全筑牢法治防线。

坚持问题导向,不断加大生态环境领域执法检查力度

继2018年大气污染防治法执法检查之后,全国人大常委会2019年再次发挥“法律巡视”的监督利剑作用,聚焦污染防治,启动水污染防治法执法检查。

为了打赢这场碧水保卫战,全国人大常委会牢固树立全国上下“一盘棋”的理念,在大系统内发出声势浩大的总动员,除了深入8个省份进行实地检查外,还委托23个省(自治区、直辖市)人大常委会在本行政区域内进行自查,实现了执法检查全覆盖,并首次听取受委托地方汇报自查情况,以此实现上下联动,形成整体合力,推动人大监督提质增效。

具成效。此次执法检查,继2018年大气污染防治法执法检查后,全国人大常委会委员长栗战书再次担任执法检查组组长。全国人大常委会副秘书长王晨、沈跃跃、丁仲礼,全国人大常委会秘书长杨振武和全国人大常委会环境与资源保护委员会主任委员高虎城任副组长,组成高规格执法检查阵容。检查组对河北、江苏、湖南等8个省份进行了实地检查。

2019年3月25日,在全国人大常委会水污染防治法执法检查启动当天,一场座谈会在人民大会堂举行。执法检查组成员与来自中国工程院的6位院士和清华大学、北京师范大学两位教授坐在一起,对水污染防治法实施情况进行初步“望闻问切”。在执法检查中引入第三方对法律实施情况和效果开展评估,这对全国人大常委会监督工作来说尚属首次。

引入第三方对法律实施情况和效果开展评估,既是对法律执行情况的评价,也是对立法质量的检测。这一举措就是把立法工作和监督工作结合起来,用监督来推动法律制度的健全完善。

深深扎根人民群众,让“百姓代言人”更好履职

除了执法检查,围绕环保、公益诉讼等百姓关注的热点问题,全国人大常委会听取了“一府两院”14个专项工作报告,开展了3次专题询问,进行了7项专题调研。

立法项目,邀请代表直接参与法律草案调研、起草、论证、审议、评估等工作。综合性基础性的法律草案印发全体代表征求意见,专业性强的法律草案印发相关专业或领域的代表征求意见。

2019年11月至今,全国人大常委会委员长沈跃跃就两次率调研组到生态环境部,就深入贯彻落实党的十九届四中全会精神,依法推动打好污染防治攻坚战和土壤污染防治法实施情况,“十四五”大气、水污染防治和海洋环境保护工作思路,配合全国人大常委会开展土壤污染防治法,以及《关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》和野生动物保护法执法检查准备情况进行调研座谈。

全国人大常委会建立健全代表参与常委会、专门委员会工作的机制。在过去一年多的时间里,组织代表74人次参加执法检查,邀请代表73人次参加预算审查监督,邀请代表298人次列席常委会会议,召开5次列席代表座谈会。

2019年3月31日至4月4日,全国人大常委会执法检查组在云南开展水污染防治法执法检查。当时,全国人大代表、中冶华天工程技术有限公司首席专家、水环境技术研究院院长程寒飞作为执法检查组成员参加了检查。

“通过参加执法检查,我更深切地感受到技术对于水生态环境质量的改善至关重要,但要想从根本上解决好水污染问题,推动生态环境质量持续改善,还是要发挥法律制度的刚性约束作用。”程寒飞说。

全国人大常委会始终高度重视代表履职,根据代表自身特点和本职工作领域,提供履职平台和调研机会,让代表开拓了视野,增长了见识,提升了宏观思维和全局思维,极大地增强了代表的履职信心和履职能力。

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com