



两会代表针对海洋生态环境保护建言献策

建立制度体系守护碧海银滩

◆本报见习记者刘良伟

海洋是地球上最大的储水库,汇集万物。当前,这片浩瀚的“蓝色引擎”在为社会发展提供强大支撑的同时,也承载着来自陆海的双重污染和开发压力。今年全国两会期间,防治海洋污染、防控海洋微塑料污染、保护红树林等成为各方关注的焦点。

摸清近岸海域污染源,创新综合治理体制机制

全国人大代表、宁波大学校长沈洪涛今年提交了《关于加快推进杭州湾海域污染防治工作的建议》。这是他第三年提交加强海洋环境保护相关建议。

沈洪涛对于加快推进杭州湾海域污染防治的心情极为迫切。他告诉记者:“再不加快推进后果可能不堪设想”。

杭州湾海域环境污染严重。相关数据表明,近年来杭州湾海域南岸富营养化指数在短短几年内翻倍上升。

在我国污染防治攻坚战七大标志性战役中,唯一涉及的海域是渤海。根据生态环境部近日发布的最新数据:2019年我国启动渤海入海排污口大排查以来,共发现渤海入海排污口18886个,基本实现“有口皆查,应查尽查”目标。

“要像国家层面推进渤海海域污染防治一样,由国家层面协同推进杭州湾海域污染防治工作。”沈洪涛认为,杭州湾是我国唯一的河口型海湾,其污染源不仅来自上海和浙江,还来自长江入海水体。因此,他建议生态环境部协同自然资源部、水利部等加强陆海水质监测体系建设,摸清杭州湾海域环境污染来源。

在杭州湾海域污染防治总

体规划和相关机制建立完善方面,他提出一系列建议:加强陆海统筹的生态环境规划,将杭州湾海域污染防治工作纳入长江经济带生态文明建设的全局予以谋划;实施更加严格的总量控制制度,科学分配长江流域各地段的污染排放指标;全面实施排污权交易制度;建立激励与约束并举的机制,在长江流域及杭州湾海域实施生态保护补偿和环境损害赔偿的耦合制度。

农工党广西区委主委、广西海洋局局长蒋和生建议创新海洋综合治理体制机制,加快建立保护优先、产权明晰、权责丰富、规则完善、监管有效的海域,无居民海岛有偿使用制度,落实最严格的围填海和岸线管制制度。

此外,在海洋立法方面,蒋和生认为机构改革后,《海洋管理法》《海洋环境保护法》等涉及海洋管理的法律法规已不适用,一些国际先进的治理理念在当前法规中也未得到体现,亟待重新修订。国家尚未制定和颁布海洋基本法,在国际海洋权益争议等问题上难以保障本国权益。因此,建议在国家海洋立法体系指引下,开展《海洋基本法》《海洋新兴产业促进法》《邮轮安全管理条例》等法律法规的立法工作。

海洋微塑料因不易被发现、不便被打捞,危害难以估量,治理难以逆转等原因,被比作海洋中的PM2.5。海洋微塑料防治问题成为今年两会期间多方关注的焦点之一。

全国人大代表、闽南师范大学生物科学与技术学院副院长、教授陆奎眉提交了《关于加强我国海洋微塑料污染防治的对策建议》。

无论土壤、水系、空气,或鱼类、贝类等食物和饮用水,都有微塑料被检出。陆奎眉介绍,试验研究表明,微塑料颗粒能够被海洋生物摄取,对其造成物理危害,还可能带来复合化学污染损伤。这些污染物在生物体内富集,可能随食物链

全流程防控,加强海洋微塑料污染防治

传递,进而对海洋生物以及人类健康造成有害影响。

为此,她呼吁全面禁止洋垃圾入境,将海洋环保重心放在预防污染上,赢取海洋环保主动权。进行“禁塑”专项立法,加大对塑料购物袋生产、销售及使用者查处,奖励市民和企业进行绿色消费。

民盟福建省委会主委阮诗玮建议多措并举,从“源头—过程—末端”全流程防控,加强我国海洋微塑料污染防治。顶层应进行“禁塑”专项立法,编制重点海域海洋垃圾污染防治专项规划。

另外,在加强污染源把控方面,陆奎眉建议严格管理污染企业,如对“微塑料”的最

大来源——塑料废品进行回收利用和集中处理,强化塑料制品在生产、运输、加工过程中的监管,限制塑料制品的使用范围和数量。

阮诗玮建议科学处理滨海娱乐活动中产生的垃圾;妥善安置近海作业产生的垃圾,包括近海养殖和捕捞、海上油气平台生产作业产生的垃圾;注意垃圾堆放和填埋;对塑料垃圾的处理实行计量收费制。

此外,除编制重点海域海洋垃圾污染防治专项规划外,陆奎眉还特别建议,制定海洋垃圾污染防治监督管理办法,落实海洋垃圾管理的部门责任制,逐步构建海洋垃圾综合治理体制与机制。

立法保护红树林,修复典型海洋生态系统

近年来,由于肆意围填海和非法盗采海砂等多种原因,我国海洋生态受到严重破坏,加大海洋生态保护与修复力度成为当务之急。

九三学社中央针对红树林等典型海洋生态系统、滨海湿地等遭受破坏的现状,呼吁出台法律法规,加大保护力度。

九三学社中央认为,目前我国缺少针对典型海洋生态系统保护的法律法规,尚未摸清典型海洋生态系统分布及变化情况,针对典型海洋生态系统的保护修复缺少整体考虑。建议尽快出台以红树林、珊瑚礁、海草床生态系统为主要保护对象的法律法规,推动实施最严格的海洋生态环境保护制度。

据监测,在过去的半个世纪里,我国减少了53%的温带滨海湿地。九三学社中央建议,制定全国滨海湿地专项规划,划定滨海湿地功能分区,明确不同区域发展目标;划定一定比例的滨海湿地区域作为预留区,留给子孙后代,维持自然岸线保有率不降低。

与此同时,优化休渔政策以缓解近海渔业资源衰退,保护海洋生态环境等也引起大家关注。

全国人大代表、广东海洋大学副校长、广东沿海经济带发展研究院执行院长宁凌认为,目前南海休渔期具体时间有待调整。现阶段为期三个半月的休渔期固然能保护部分幼鱼生长,但无法完整覆盖南海主要经济鱼类成长的关键时

期。此外,休渔期违规现象仍然存在,对南海区整体捕捞能力的管控仍需加大。

宁凌建议开展南海主要渔业生物产出总量管理研究,加强主要经济种类的渔业资源评估,对主要渔业资源可持续利用管理的生物学参考点进行研究,建立基于多生物学参考点的渔业产出评估体系等。同时,推进生态友好型渔具渔法研究,构建南海主要渔业资源产出管理策略。

全国人大代表、福州宏东渔业股份有限公司董事长兰平勇认为,当前内陆和浅海滩涂的可养殖水面不断减少,渔业资源养护制度不完善等,建议加快修订《渔业法》。

完善立法,打击非法盗采海砂

●全国人大代表、福建省漳州市东山县澳角村党总支支部书记林华忠

海砂盗采导致鱼类无法栖居繁殖,海洋生态严重破坏,渔民生产生活无法保障。建议国务院协调相关执法部门成立专门机构,加大打击力度,更好地保护海洋生态。

●全国人大代表、自然资源部中国地质调查局青岛海洋地质研究所副总工程师印萍

完善非法盗采海砂海洋生态补偿修复司法标准体系,对重点盗采海域进行新一轮资源调查和生态环境本底调查,加强建筑领域海砂利用标准建设和监管。要向科技要战斗力,成立海洋生态保护鉴定实验室,指导检察机关信息技术部门开展海洋生态勘验、检测等工作,并提供海洋生态损害评估、生态修复方案制定等技术支持。

合理规划海洋新能源版图

●全国人大代表、中国海洋大学生命学院教授、博导,致公党青岛市委副主委莫照兰

我国传统化石能源长期占据能源市场主要地位,其漫长而成熟的产业链牢牢把控能源市场,海洋新能源市场容量较小,市场开发与投资吸引力较低。建议合理规划海洋新能源市场版图,从国家层面布局海洋新能源经济和建设,强化分工协调、优势互补的省际协作,推动省一级优势资源和新动能产业蓝色并轨,突出地方特色,避免千篇一律式的粗放式开发。

●全国人大代表、明阳智能能源集团股份有限公司董事长兼CEO张传卫

我国已经解决台风区海上风电开发的世界级难题,建议在中国南海、东海、黄海、渤海12海里至20海里的海洋专属经济区,以海上风电为主体,打造10个以上“海上三峡”。在粤东和粤西两个区域先行先试,在珠江两岸形成世界级高端装备制造基地,重点攻克人工智能、海洋工程等重大科学和技术难题。

李玲玉

2020年3月3日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于构建现代环境治理体系的指导意见》,提出健全环境治理领导责任体系,着眼环境质量改善,合理设定约束性和预期性目标,完善生态文明建设目标评价考核体系,促进开展环境治理。

生态环境关乎民生,生态环境质量已成为党政领导干部政绩考核的重要指标。靠大量财政投入支撑的传统环境治理体系与地方生态环境质量目标之间呈现出明显的不对称性,精准、科学和依法治污已经成为现代环境治理体系的代名词。

在河北省辛集市,当地探索出一条通力合作的生态环境工作机制,通过精细化目标管理和高科技支撑治理大气污染,“辛集模式”正在形成一套高效、可复制治理体系。

大气污染综合治理工作如何开展?

环境质量目标管理为核心,数月间完成年度考核目标

“今年辛集市PM2.5年度目标值是60μg/m³,截至目前PM2.5年均值为70μg/m³,接下来几个月的剩余控制量为54μg/m³,本月的目标是35μg/m³,截至今天日均值为35μg/m³,考虑近期风大、天气干燥,应加大工地和道路等扬尘源管控;另外,步人臭氧污染季,臭氧超标情况较多,接下来还应重点管控挥发性有机物排放源。”辛集大气污染防治管理咨询项目组负责人李晓东说道。

根据微型空气站、走航监测车和激光雷达的扫描结果,对超标路段、工地和企业进行了详细说明,辛集市大办、生态环境局以及城管、住建等部门的主要负责人听取汇报后,相关部门共同部署作战任务,及时展开行动。这是辛集市大气污染防治工作中最平常的一幕。

“正是这种通力合作的环保工作机制,精细化目标管理和高科技支撑,使得今年以来辛集市总体空气质量比往年要好很多。”辛集市大办负责人刘理亮介绍道。

2019年,辛集市空气质量在全省168个区县排名靠后,考核压力非常大,经过多方考察调研,辛集市人民政府最终选择服务客户和成功案例最多的先河环保作为合作伙伴。同年11月,辛集市人民政府与先河环保签订了为期3年的大气污染防治综合服务合同,并约定了多项绩效考核指标。几个月的时间,在双方共同努力下,全面完成2019年度PM2.5目标,超额完成2019年至2020年秋冬季考核目标,综合指数绝对值和PM2.5改善率排名等多项指标均超预期完成合同目标。

“辛集模式”助力构建现代环境治理体系

引入全产业链管理和技术支撑,为地方解决生态环境问题,为企业提供帮扶

如何做到精准和科学治污?

环境大数据分析挖掘是关键,支撑地方政府精细化管理

生态环境问题是复杂多变的,具体到大气环境各污染因子之间存在复杂的关系,“一般SO2、CO与工业排放,NOx、CO与机动车尾气排放,PM10与扬尘等之间有着直接关系。”河北先进环保产业创新中心副总工程师王春迎介绍,“利用在线监测数据和受体源解析技术可以对不同类型污染源的贡献比例及其变化情况进行量化分析,不仅如此,基于本地化源清单和CMAQ等空气质量模型,我们可以实现对区域传输与本地贡献,甚至某个污染源对敏感点贡献的量化计算,精准识别重点源和主要污染贡献时段,并进一步通过减排情景设计和效果评估等手段,支撑地方政府开展精细化管理。”

辛集市是一个工业污染偏重的地区,项目组通过编制2019年度污染源清单,以及有针对性布点的网格化监测,利用空气质量模型结合实时气象等数据得出结论,工业排放的烟尘和挥发性有机物是造成当前大气污染的主要因素之一。以PM2.5数据为例,50.48%的污染来源于本地排放,通过一段时间的持续分析,这种源贡献的结论就更加具有指导意义,更加精准、科学的生态环境管理工作,为相关部门的环境治理工作取得事半功倍的良好效果。

引入“环保管家”有何作用?

通过专家服务为政府建言献策,为企业提供帮扶支持

辛集市工业园区涉及行业面广,包括皮革加工、化工、橡胶、印染和钢铁等,部分企业存在环保手续不健全、环境治理设施不规范、无组织排放问题多和环境管理落后等诸多问题。

自2020年4月底以来,全国各地臭氧污染问题凸显,而以上各行业排放的挥发性有机物



图为“环保管家”项目组针对辛集市VOCs主要排放企业治理情况进行交流。



图为“环保管家”项目专家团队针对重点工业企业溯源模型、结果及管控内容展开深入交流和讨论。

正是导致臭氧超标的前体物之一。近期,生态环境部发布了《2020年挥发性有机物治理攻坚方案(征求意见稿)》,指导各地开展5月至8月臭氧污染防治攻坚行动。

早在今年3月初,在辛集市人民政府的重点部署下,管理咨询团队提前谋划,展开VOCs

污染防治工作,分3个阶段深入乡镇(园区)聚焦企业、汽修和干洗店等重点行业开展VOCs污染防治调研工作。

“无组织排放问题突出,治理设施效率低和治理设施运行不正常是存在的主要问题。”李晓东介绍道,“我们提出了短期精细化管理和长期

如何更好地扎根和服务辛集?

建立产业示范基地,打造“测、管、治”全产业链现代环境治理体系

“辛集模式”的创新意义在于改变了传统生态环境管理中监测、管理和治理各任务模块相对独立,缺少有效衔接的问题。“辛集模式”从精细化监测入手,通过发现和发现问题,将落脚点聚焦到治理上,实现精准治理,最后再通过监测监管及模型模拟等技术手段进行后评估,夯实治理成果。

“就像医生看病,基于各种检查手段和医生丰富的经验,给患者看病并出具诊断意见,根据情况开药方,或住院做手术等手段进行治疗,最终再复查确认康复后出院,整个链条都打通,由医院为患者全权负责,而不是每个部门。”先河环保总裁陈荣强表示,“辛集模式”对于那些环境污染问题复杂、减排达标压力大的区域最为适用”。

为了更好地扎根辛集、服务辛集,在辛集市相关部门的支持下,先河环保依托河北省先进环保产业创新中心,在辛集市设立河北省领先先进生态环境科技有限公司,全方位打造集“测、管、治”为一体的全产业链现代环境治理体系,聚焦生活源、工业源、扬尘源等重点治理模块,为客户提供全链条服务。辛集市通过建立产业创新示范基地,将进一步聚焦生态环境新问题,以环境容量、环境质量改善目标为依据,多方面融合物联网、5G、人工智能等先进技术,支撑现代环境治理体系建设,推动区域环境质量持续改善,助力区域经济社会高质量发展、绿色发展、高质量发展,也为生态环境产业转型战略落地升级探索新路径。

在新形势下,“辛集模式”有着更加深刻的意义,在不断地探索和成长中,它的价值会不断呈现出来,目前已经成功复制到邯郸永年、湖北荆门市等地,期待“辛集模式”在更多的地方开花结果。

崔煜晨