

生态环境部5月例行新闻发布会实录

6月2日,生态环境部举行5月例行新闻发布会。生态环境监测司司长柏仇勇、中国环境监测总站副站长肖建军出席发布会,向媒体介绍2019年全国生态环境状况及生态环境监测工作进展。生态环境部新闻发言人刘友宾主持发布会,通报近期生态环境保护重点工作进展,并共同回答了记者关注的问题。

扎实推进生态环境治理各项工作,推动省级党委和政府加快确定“三线一单”

刘友宾:新闻界的朋友们,大家上午好! 欢迎大家参加生态环境部5月例行新闻发布会。这是疫情发生以来,我们连续以视频连线方式召开3场月度例行新闻发布会以后,首次恢复召开现场发布会,见到大家,倍感亲切。

为全面反映我国2019年生态环境状况,根据《中华人民共和国环境保护法》和《中华人民共和国海洋环境保护法》规定,生态环境部会同有关部门,编制完成了《2019年中国生态环境状况公报》和《2019年中国海洋生态环境状况公报》。今天,我们邀请到生态环境监测司柏仇勇司长、中国环境监测总站肖建军副站长,介绍2019年中国生态环境状况和中国海洋生态环境状况有关情况,并回答大家关心的问题。

下面,我先通报我部近期几项工作。

一、部署疫情防控常态化前提下污染防治攻坚战工作

为深入学习贯彻习近平总书记重要指示批示和重要讲话精神,全面落实全国两会精神,生态环境部将印发《关于在疫情防控常态化前提下做好全面落实“六保”任务生态环保工作 坚决打赢打好污染防治攻坚战的意见》,顺应疫情防控常态化新形势,部署做好生态环保工作。

打赢打好污染防治攻坚战是生态环境部门心中的“国之大者”。在常态化疫情防控前提下,生态环境部门将努力克服新冠肺炎疫情带来的不利影响,扎实推进生态环境治理各项工作,确保到2020年年底实现污染防治攻坚战阶段性目标。其中,“十三五”规划确定的生态环境保护约束性指标必须确保完成,已经完成的指标要保持持续向好,不能倒退变差,坚决打赢打好污染防治攻坚战。同时,部分预期性指标,如地级及以上城市重度及以上污染天数比例下降25%、重点地区重点行业挥发性有机物排放总量减少10%、重要江河湖泊水功能区水质达标率达到80%以上、近岸海域水质优良(一、二类)比例达到70%左右、重点生态功能区所属县域生态环境状况指数达到60.4以上等,也要力保如期实现,为决胜全面建成小康社会作出新贡献。

生态环境部门将坚持统筹兼顾,做好全面落实“六保”任务生态环保工作,进一步深化生态环境领域“放管服”改革。坚持精准治污,做到问题精准、时间精准、区位精准、对象精准和措施精准。坚持科学治污,做到科学决策、科学监管、科学治理,切实提高环境治理的系统性和有效性。坚持依法治污,牢固树立法治思维,用法治的力量保护生态环境。坚持全面推进,扎实推进生态环境治理各项工作,形成全面推进、重点突破的工作格局。坚持夯实基础,为各项工作推进提供有力保障。

二、推动省级党委和政府加快确定“三线一单”

为落实《中共中央国务院关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》有关要求,我部积极推动省级党委和政府加快确定生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线,制定生态环境准入清单(以下简称“三线一单”),按照“国家指导、省级编制、地市落地”的模式,组织31省(自治区、直辖市)及新疆生产建设兵团两个梯队加快推进“三线一单”工作。第一梯队为长江经济带11省(直辖市)及青海省,第二梯队为北京等19省(自治区、直辖市)及新疆生产建设兵团。

第一梯队12省(直辖市)6省(直辖市)“三线一单”陆续通过省级党委政府审议。其中,4月29日重庆市人民政府印发了《关于落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线制定生态环境准入清单实施生态环境分区管控的实施意见》,成为全国首个正式发布“三线一单”实施意见的省份;浙江省“三线一单”成果已通过省委常委、省政府常务会审

出台《生态环境监测规划纲要(2020—2035年)》,提出路线图、时间表和任务书

柏仇勇:新闻界的各位朋友,大家上午好! 欢迎大家参加今天的新闻发布会。首先,我谨代表生态环境部生态环境监测司,对你们长期以来对生态环境监测工作的关心、支持、帮助表示衷心感谢! 借此机会,我就2019年全国生态环境状况和生态环境监测工作进展作简要介绍。

一、生态环境监测工作进展

2019年是新的生态环境监测司组建后的第一个完整年,在部党组坚强领导下,我们以习近平生态文明思想为指引,认真贯彻落实全国生态环境保护大会精神,积极推进生态环境监测各项工作,为打好污染防治攻坚战、推动环境质量持续改善,提供了坚强有力的支撑,发挥了关键性作用。

一是抓全局、谋长远,系统规划生态环境监测体系建设。我们深入贯彻落实党和国家机构改革精神,按照“五个打通”和“统一生态环境监测评估”要求,本着“大监测、大生态”理念,首次将海洋、地下水、排污口、水功能区、农业面源、温室气体等要素纳入全国生态环境监测体系通盘谋划,出台了《生态环境监测规划纲要(2020—2035年)》,提出了面向2035年美丽中国战略目标的生态环境监测发展路线图、时间表和任务书,作为指导今后一个时期生态环境监测事业发展的纲领性文件,将为山水林田湖草系统治理提供全方位的监测支撑。

二是强化法治、建规范,大力推进监测法规制度建设。为了加强生态环境监测工作的法律保障,我们积极推动监测立法,编制完成《生态环境监测条例(草案送审稿)》,对生态环境监测地位作用,以及各类主体的职责、权利、义务做出系统的制度设计,目前已正式报送国务院审议。同时,不断加强监测标准规范体系建设,已形成覆盖地表水、环境空气、污染源等主要领域的监测类标准1200余项,为监测工作依规开展提供了有力保障。

三是重融合、扩数量,优化调整国家环境质量监测网络。完成“十四五”国家环境空气、地表水、海洋环境监测网络优化调整,国考城市空气站点由1436个增加到1734个,地表水监测断面由2050个增到3646个,海洋监测点位整合到1359个。调整后的监测网络覆盖面更广、代表性更强,能够更加全面客观评价环境质量状况,更加精准支撑生态环境管理,为科学确定“十四五”生态环境保护目标任务奠定坚实基础。

四是严监管、重惩戒,坚决守住数据质量的生命线。我

们加大监督检查力度,综合运用“双随机”检查、飞行检查等手段,对生态环境监测机构、排污单位、运维单位等开展监督检查,对发现的各类监测数据造假行为坚持“零容忍”,发现一起,查处一起,通报一起,绝不姑息。除依法给予行政处罚外,构成犯罪的,坚决移送司法机关追究刑事责任,强化警示教育震慑作用,营造不能假、不敢假、不想假的环境和氛围,严守监测数据质量“生命线”。

五是大力比武、展风貌,努力打造生态环境保护铁军先锋队。联合人力资源和社会保障部、全国总工会、全国妇联、共青团中央、市场监督管理总局等部门,时隔九年后再次举办全国生态环境监测技术人员“大比武”活动,全国共有1390家生态环境监测(检测)机构6198名技术人员参加省级赛,共有33支代表队293名选手会师全国总决赛。大比武活动在全系统、全社会营造了扎实理论学习、钻研操作技术的良好氛围,集中展示了监测队伍的技术水平和精神风貌,树立了铁军先锋队的良好形象,极大地调动和激励了全国专业技术人员的积极性。

二、2019年全国生态环境状况

按照《中华人民共和国环境保护法》和《中华人民共和国海洋环境保护法》规定,生态环境部会同国家发展和改革委员会、自然资源部等11个部门,共同编制完成了《2019年中国生态环境状况公报》和《2019年中国海洋生态环境状况公报》,今天正式向社会发布。报告显示:

2019年,全国337个地级及以上城市环境空气PM_{2.5}浓度为36微克/立方米,同比持平;其中,未达标城市PM_{2.5}年均浓度为40微克/立方米,同比下降2.4%。全国1940个国考地表水断面中,I类—Ⅲ类比例为74.9%,同比上升3.9个百分点;劣V类比例为3.4%,同比下降3.3个百分点。海洋生态环境状况总体稳中向好,我国管辖海域一类水质面积比例同比略有上升,劣四类海域面积同比略有减少,近岸海域水质总体稳中向好。全国生态环境质量优良县域面积占国土面积的44.7%,同比持平;全国农用地土壤环境状况总体稳定;全国环境电离辐射水平处于本底涨落范围内。经初步核算,2019年单位国内生产总值二氧化碳排放同比下降4.1%,完成年度预期目标。

以上是有关情况的介绍。谢谢!

刘友宾:下面,请大家提问。

我国生态环境总体改善,蓝天越来越多,水质越来越清,生态越来越美

科技日报:我想请教柏仇勇司长,刚才您介绍了2019年我国生态环境状况,想请您分析一下我们国家当前所面临的主要生态环境问题是什么? 我们该怎么发力? 谢谢。

柏仇勇:谢谢这位记者的提问。从2019年中国生态环境状况公报来看,近年来,我国生态环境总体改善。在这里,我用三个“越来越”概括表述:一是蓝天越来越多。全国地级及以上城市环境空气PM_{2.5}年均浓度持续下降,“十三五”以来累计下降21.7%。重污染天数由平均10天下降到6天,减少了40%;京津冀及周边“2+26”城市由36天下降到20天,减少了约45%;北京由43天下降到4天,减少了约90%。全国优良天数比例总体上升,2019年达82%。二是水质越来越清。“十三五”以来全国地表水优良水体逐年增加、重度污染水体逐年减少,国控断面水质优良比例累计上升8.9个百分点,劣V类比例下降6.3个百分点,已提前完成“十三五”目标任务;全国地级及以上城市集中式饮用水水源水质达标率稳定保持在90%以上;全国海水水质稳中向好,近岸海域优良水体比例累计提高6.1个百分点,劣四类水体比例累计下降6.6个百分点。三是生态越来越美。全国生态状况指数呈上升

国家环境空气质量预报技术达到世界先进水平

每日经济新闻:我想问的是环境监测体系建设进展情况如何? 今年有何重点任务?“十四五”时期,针对当前环境特点和薄弱环节,会有哪些考虑? 在哪些重点领域将加强监测网点的布局? 谢谢。

柏仇勇:谢谢这位记者的提问。党中央、国务院高度重视生态环境监测工作,“十三五”期间陆续出台了关于监测网络建设、省以下监测机构垂直管理、提高监测数据质量等三份重要改革文件,基本形成了生态环境监测管理和制度体系的“四梁八柱”,取得了积极进展。

一是基础能力明显提高。全国空气质量自动监测站点达5000余个,覆盖全部地级及以上城市及部分区县;全国地表水监测断面总数达1.1万个,覆盖全国十大流域;布设全国土壤监测点位8万余个,基本覆盖全国所有区县和土壤类型。

二是运转效能明显提高。按照“谁考核、谁监测”的原则,国家全面上收空气和地表水环境质量监测事权,2050个地表水监测断面全面推行采测分离模式,1436个国控气站和1881个国控水站均由国家统一委托运维,从体制机制上有效保证了监测与评价的独立、客观、公正。加快培育和规范监测市场,鼓励社会检测机构参与生态环境监测工作。全社会已形成为3500余家机构、约30万从业人员组成的生态环境监测机构人才队伍。

三是数据质量明显提高。坚持“保真”与“打假”两手抓,形成覆盖气、水、土、固体废物、生态遥感等多个领域的监测类标准1200余项,基本满足质量标准、排放标准和管理标准的监测需求,构建了国家—区域—机构三级质控体系并有效

我国现行有关持久性有机污染物监测标准共计25项,涉及18种污染物

南方都市报:近年来持久性有机污染物的污染也受到关注,我们目前对有关有机污染物监测情况是怎么样的? 如何监测有机污染物?

柏仇勇:谢谢这位记者提问一个比较热门的敏感话题。持久性有机污染物(简称POPs)是指持久存在于环境中,对人类健康及环境造成不利影响的有机化学物质。我国现行有关持久性有机污染物监测的标准主要有四大类(分别为有机氯农药类、多氯联苯类、溴代阻燃剂类及二噁英类),共计25项标准,涉及18种持久性有机污染物。

我国高度重视持久性有机污染物监测与污染防治工作。上世纪80年代,就已经对水体和土壤中六六六及滴滴涕开展了监测,并逐步拓展到对环境中多氯联苯、二噁英、溴代阻燃剂及全氟化合物的监测研究。2010年以后,围绕持久性有机污染物进行了多项专题监测研究,如国家重大基础研究计划项目“POPs区域污染现状和演变趋势”、国家环境

“十四五”将构建覆盖近岸、近海、极地和海洋的生态环境监测体系

中国青年报:2018年机构改革之后,生态环境部在海洋监测方面开展了哪些工作? 海洋生态环境质量如何?“十四五”期间我们有哪些新的考虑? 谢谢。

柏仇勇:谢谢记者的提问。2018年机构改革,海洋生态环境保护职责划入生态环境部。我部专题研究部署海洋生态环境监测工作,一是整合原环境保护部和原国家海洋局海洋监测点位,统筹开展海水水质、沉积物质量、入海河流断面海洋生态系统、大气污染物沉降等监测;二是统一海洋监测方法和评价指标,确保监测数据准确、规范;三是加大入海河流及直排海污染源监测力度,精准发力,为陆海统筹、综合治理提供支撑;四是拓展渤海生态环境专项监测,加密监测点位,加大监测频次,为渤海综合治理攻坚战提供监测保障。

2019年,我国海洋环境质量持续改善,海洋生态环境状况整体稳中向好。全国近岸海域水质改善明显,优良水质面积比例提高5.3个百分点;渤海综合治理成效显著,近岸海域优良水质比例同比上升12.5个百分点,劣四类水质比例同比减少3.7个百分点;入海河流水质不断提升,劣V类水质断面

我国臭氧标准已提前与国际接轨,臭氧已成为影响夏季空气质量的首要污染物

中国新闻网:我想请问当前我国臭氧污染呈现怎样的特征? 请介绍一下臭氧污染的监测标准和臭氧污染程度划分? 您对公众如何做好防护有哪些建议?

柏仇勇:谢谢这位记者的提问。近年来,我国臭氧污染问题逐步显现,浓度逐年上升。2019年,全国以臭氧为首要

趋势,生态环境质量总体保持稳定。纳入国家重点生态功能区的县域由2012年的452个增加到2019年的817个,其中12.5%的县域生态环境质量同比好转。

我国生态环境质量持续改善,但是,改善程度距离老百姓对美好生活的期盼,距离建设美丽中国的目标还有较大的差距,生态环境保护仍然面临着严峻的形势,仍然肩负着艰巨的任务。具体来说:2019年全国地级及以上城市PM_{2.5}平均浓度为36微克/立方米,距离国家二级标准还差1微克/立方米;京津冀及周边地区、汾渭平原PM_{2.5}平均浓度都为国家二级标准的1.6倍左右,区域空气重污染过程时有发生;全国仍有65个国家断面水质为劣V类,黄河、淮河、辽河、海河和松花江流域水质总体仍为轻度污染;全国地级及以上城市中,有72个集中式生活饮用水水源存在不同程度的超标情况;地下水水质总体上并不乐观;全国近岸海域仍有13个海湾春、夏、秋三期监测均出现劣四类水质,仍有8个人海河流断面水质为劣V类;中西部地区自然生态比较脆弱。

生态环境监测任务艰巨而繁重,我们将用高度的责任感和使命感,践行“顶梁柱”和“生命线”的神圣职责,以实际行动支撑打赢污染防治攻坚战。谢谢!

运转,严厉打击监测违法行为,确保监测活动有章可循。

四是支撑能力明显提高。围绕七大标志性战役和四项专项行动,初步建成国家—区域—省级—城市四级空气质量预报体系和联合会商机制,国家环境空气质量预报技术达到世界先进水平,区域和省级基本具备7天—10天空气质量预报能力,准确率达到80%以上,为重污染天气应对和重大活动环境质量保障提供了有力支撑。

五是服务水平明显提高。坚持“监测为民、监测利民、监测亲民”,以城乡空气、饮用水水源、农用地土壤、环境噪声等为重点,扎实开展民生监测,每年发布《中国生态环境状况公报》,实时公开空气、地表水自动监测数据,及时发布全国及重点区域空气质量预报,支持多种渠道便捷查询,为公众提供健康指引和出行参考。老百姓从“盼温饱、求生存”,到“盼环保、求生态”,从“出门看天气”,到“出门看空气”。

当前,生态环境监测工作仍面临统一的生态环境监测体系尚未形成、对污染防治攻坚战精细化支撑不够、法规标准有待完善、数据质量仍需提高、保障力度依然不足等问题。为此,“十四五”期间我们将重点做好以下几项工作:一是建立健全监测责任体系,巩固政府主导、部门协同、企业履责、社会参与、公众监督的“大格局”;二是建立健全监测网络体系,完善陆海统筹、天地一体、上下协同、信息共享的“一张网”;三是建立健全监测质量管理体系,实现源头严防、过程严管、后果严惩,严守数据质量“生命线”;四是建立健全评价应用体系,强化综合分析、追因溯源、预测预报、成效评估的全链条核心支撑;五是建立健全综合保障体系,筑牢生态环境管理“顶梁柱”基石。谢谢!

保护公益行业科研专项”新增持久性有机污染物环境管理决策支撑关键技术研究”等。2015年,“新型持久性有机污染物的区域转移及演变趋势研究”列入国家重大基础研究计划项目。

2019年,我部主要开展了以下工作:一是落实《全国海洋生态环境监测工作实施方案》,开展含六六六、滴滴涕等POPs指标的全项目监测工作。二是参与南极科学考察和北极站考察,对多介质环境中POPs进行调查评估。三是结合科研项目,开展典型北方城市大气及海水中短链氯化石蜡含量及介质分配过程研究、海洋沉积物(生物)典型POPs标准参考物研制、亚南极典型环境介质中六溴环十二烷和德克隆的污染水平与分布特征相关研究。四是结合海水水质、入海河流断面、海洋生态系统健康状况等项目开展海洋生态环境介质中汞含量监测工作。

下一步,我部将把持久性有机污染物监测纳入全国生态环境监测体系,并持续推广应用相关科研成果,不断提升持久性有机污染物监测能力和水平。谢谢!

比例同比下降10.7个百分点,“清劣”工作初见成效。

“十四五”,我部将以改善生态环境质量、保障海洋生态安全为核心,构建覆盖近岸、近海、极地和海洋的生态环境监测体系。

一是优化海洋常规监测。以1359个海水水质国控点位为基础,完善海水、沉积环境、生物质量、放射性监测指标体系,全面掌握管辖海域海洋环境质量状况。

二是强化海洋生态监测。优化海洋生物多样性监测网络,提升监测覆盖面和代表性,监测指标从以浮游生物和底栖生物为主,向标志物种和珍稀濒危物种扩展,全面评估我国海洋生物多样性状况。

三是聚焦海洋专题专项监测。围绕国际热点环境问题和新兴海洋环境问题,开展海洋温室气、海洋微塑料、西太平洋放射性监测,监测范围覆盖我国管辖海域,并适当向极地大洋海域拓展。

四是加强海洋监测能力建设。实施国家海洋生态环境监测能力建设,完善海洋监测实验室基础设施,组建海洋监测(调查)船队,积极参与“全球海洋立体观测网”建设,提升海洋自动监测与应急保障能力。谢谢!