

责编:程维嘉 电话: (010)67118620 传真: (010)67113138 E-mail:zghjbsplb@163.com

生态环境部5月例行新闻发布会实录

上接二版

我国臭氧污染的基本情况：一是我国臭氧标准已提前与国际接轨。我国《环境空气质量标准》臭氧二级标准限值为160微克/立方米，与世卫组织标准限值一致，与美国0.07ppm(约150微克/立方米)较为接近。二是近年来，全球臭氧背景浓度呈增长趋势。平均每年上升1微克左右，与我国背景站变化趋势较为一致。这主要与全球气候变暖、人为污染排放，以及区域大范围传输等因素有关。三是我国臭氧污染在空间分布上与PM_{2.5}较为一致。主要原因是，挥发性有机物和氮氧化物既是光化学反应生成O₃的前体物，也是PM_{2.5}中二次组分的主要前体物。2019年，京津冀及周边地区、汾渭平原既是PM_{2.5}的污染较重区域，也是O₃浓度较高区域。同时，大气中PM_{2.5}浓度显著下降时，会导致光辐射增强，有利于臭氧生成；监测结果表明，PM_{2.5}和臭氧的年终变化整体上呈反相关性。四是臭氧已成为影响夏季空气质量的首要污染物。其中，

■ **对于干扰生态环境监测行为坚持绝对“零容忍”，予以“严查”“重处”**

时代周报：2018年生态环境部开展环境监测质量监督检查三年行动，将用三年时间对排污单位、监测机构、运维机构的监测数据质量进行检查。请问，目前这项工作进展如何？发现了哪些问题？如何杜绝监测数据造假？“十四五”监测进展如何，监测的发展目标和思路是怎样的？谢谢。

柏秋勇：谢谢记者提问。你问了两个方面的问题，第一个问题是生态环境监测质量监督检查三年行动计划情况，包括数据质量保障工作方面的内容。第二个是“十四五”规划，主要是讲我们“十四五”生态环境监测网络规划的方面，我就此回答如下。

关于第一个问题。自行监测是排污单位应尽的法律责任，也是支撑排污许可制实施的重要举措，是打赢污染防治攻坚战的重要保障。我部高度重视排污单位自行监测工作，在推动排污单位落实自行监测主体责任、提升环境管理水平、推进环境信息公开等方面，重点开展了以下工作：

一是制定排污单位自行监测技术规范，指导排污单位开展自行监测。2017年4月以来，先后发布排污单位自行监测技术规范24项，对排污单位自行监测方案制定、监测质量保障和质量控制、信息公开等提出明确要求。

二是开展排污单位自行监测专项检查。2018年、2019年，我部检查了长三角、汾渭平原、珠三角和环渤海等重点区域的1099家企业自行监测情况。将检查发现的问题移交地方生态环境部门进一步调查核实，对涉嫌违法行为依法立案查处；向社会公布比对不合格的在线监测设备运维单位名单，提升自行监测数据质量，倒逼企业实现污染物达标排放。

三是综合运用多种形式开展技术培训和标准宣贯，逐步强化企业守法自律意识，提升监测方案设计、标准规范应用、数据台账记录、监测报告编制水平。

今年，拟在全国范围内组织开展排污单位自行监测专项检查，通过排污单位自查、地方生态环境部门核查、生态环境部抽查，落实排污单位自行监测责任，压实各级生态环境部门监管责任，提高自行监测数据质量，为环境管理提供精准、可靠的监测数据支撑。

另一方面，监测数据质量一直备受关注，在监测数据质量方面我们主要做了几方面工作，也简单给各位记者朋友们通报一下。

数据质量是生态环境监测的“生命线”。随着公众对生态环境质量关注度日益提高，从“出门看天气”到“出门看空气”，关心生态环境监测数据变成了老百姓日常生活的一部分。随着生态文明建设的不断推进，地方党委、政府担负生态环境质量改善责任，对监测数据高度重视。为保障生态环境监测数据真实、可靠，我们主要从“保真”与“打假”两个方面着手，坚持两手抓、两手硬。

一抓“保真”，当好“设计师”和“工程师”。“设计师”就是要做好法规制度设计与体制机制改革。积极推动《生态环境监测条例》出台，为依法监测、惩处监测数据弄虚作假行为提供法律依据。完成国控网空气和地表水质量监测事权上收，实现“谁考核、谁监测”和原始数据直传上报，从管理体制机制上确保监测数据的“真”。“工程师”就是要完善生态环境监测质量管理体系。健全生态环境监测系统溯源体系，针对臭氧、细颗粒物等，建立生态环境系统的部门最高计量标准，保障监测数据准确性和仪器计量溯源性。推进国家、区域、运维机构三级质控体系建设，对生态环境监测活动进行全过程监督，从科学技术体系上确保监测数据的“准”。

二抓“打假”，坚持“严查”和“重处”。“严查”就是要履行好监督检查的职能。按照《生态环境监测质量监督检查三年行动计划(2018—2020年)》要求，我部已连续两年对生态环境监测机构、排污单位、运维单位等开展监督检查。2019年，我部联合市场监管总局对37家国家级资质认定生态环

■ 将在黄河流域构建陆海统筹、天地一体的流域生态质量监测网络

澎湃新闻：我想问关于黄河流域生态监测的，刚才也提到下一步要加强长江和黄河的生态监测。去年，中央召开黄河流域生态保护和质量发展座谈会，提出“共同抓好大保护，协同推进大治理”，请问在黄河流域生态环境监测建设方面有何安排？谢谢。

柏秋勇：谢谢这位记者的提问。党中央、国务院高度重视黄河流域生态环境保护工作，习近平总书记先后召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会、中央财经委员会第六次会议，均对黄河流域生态环境保护工作提出了明确要求。生态环境监测是生态环境保护的基础，是生态文明建设的重要支撑。为科学、全面、准确评估流域水生态环境质量状况及变化趋势，精准分析、智能识别、实时监控水环境风险，支撑黄河流域水污染防治与生态修复，推动形成“共同抓好大保护，协同推进大治理”的生态环境治理体系，我部于2019年年底启动了《黄河流域水生态环境监测体系建设方案》编制工作。按照“补短板、强弱项”的要求，提出了重点加强黄河流域生态质量监测的基本思路，围绕黄河上、中、下游突出问题，明确了4项重点建设任务：一是构建全流域生态质量监测一张网。融合卫星、航

京津冀及周边“2+26”城市、汾渭平原6月—7月为O₃污染最重月份，长三角地区6月—9月为污染最重月份，珠三角9月—11月为污染最重月份。从我国北方地区到南方地区，O₃峰值时间逐步呈后移趋势。

现阶段，我国臭氧污染的根本原因是挥发性有机物和氮氧化物等臭氧前体物还维持在较高的浓度水平。在强日照、高气温、少云量、弱风力、少降雨等不利气象条件下，将加速光化学反应，造成臭氧浓度超标。2019年，全国337个城市O₃平均浓度为148微克/立方米。

据研究，O₃平均浓度超过160微克/立方米，才会对人体产生直接影响，因此大家不要谈“氧”色变。臭氧在大气平流层中是保护地球的“好东西”，近地面高浓度臭氧才是危害人体健康的“坏东西”。臭氧污染比PM_{2.5}污染更隐蔽，其对人体健康的危害主要体现在对眼睛和呼吸道有刺激和损伤作用。通常情况下，臭氧超标时段一般集中在午后气温较高、阳光较强的时段，在此期间，只要大家尽量减少外出及室外活动，臭氧对人体健康的影响就可“防可控”。谢谢！

境监测机构开展了“双随机”监督检查，其中有3家被注销资质认定证书，1家因出具不实报告被责令整改并处以罚款，18家因存在未严格执行标准规范等问题，被责令限期整改。今年，我们还将继续加大监督检查力度，进一步以查促改、提升成效。“重处”就是要履行好严惩监测弄虚作假的职能。生态环境部会同公安部重拳打击了西安和临汾监测数据造假案后，环境空气监测弄虚作假现象得到有效遏制。但水质监测干扰、作假现象有所冒头，近期浙江乐清、安徽庐江等地发生两起严重的涉嫌水质监测干扰、作假案件，我部已移交公安部门立案查处。目前，温州乐清两家生态治理公司的涉案人员已被逮捕，案件正在审理中。合肥庐江县生态环境分局、县河长制办公室相关人员伙同博慧检测技术(上海)有限公司相关人员串通造假，已经公安机关调查核实，地方人员受到了党纪政纪处理，我部将对涉案公司进行处理、通报，并对地方政府进行公开约谈。

对于干扰生态环境监测的行为，我们坚持绝对“零容忍”，发现一起，查处一起，通报一起，绝不姑息。除依法给予行政处罚外，构成犯罪的，坚决移送司法机关追究刑事责任，强化警示震慑作用。

关于第二个问题，请中国环境监测总站的肖建军副部长回答。

肖建军：我简单介绍一下“十四五”生态环境监测规划的情况。“十四五”监测规划将以实现统一监测评估的改革要求、构建生态环境监测“大体系”“大格局”为目标，以更加科学全面、真实准确、独立高效地反映生态环境质量为本，重点从理顺体制机制、健全法规制度、优化监测网络、深化业务体系、强化新技术引领、提升监测能力等方面协同发力，全面推动国家、区域、地方的监测能力和水平提高，全面激发政府、市场、社会各方动能，有效支撑升级版的污染防治攻坚战，为生态文明建设、美丽中国建设作出应有的贡献。

我重点介绍一下“十四五”生态环境监测网络规划情况。为深入贯彻落实党中央、国务院关于生态环境监测的决策部署，做好“十四五”国家空气、地表水环境质量监测工作，更好履行统一监测评估职责，支撑污染防治攻坚战和生态环境保护，从2019年开始，我部组织开展了“十四五”国家空气、地表水环境质量监测网优化调整工作。经过历时一年的方案研究、现场调研、集中攻关、征求意见、分省对接，完成“十四五”国家环境空气和地表水点位调整工作。国家城市空气质量监测网方面，按照“科学延续、全面覆盖、均衡布设”的原则，综合考虑点位的完整性、代表性、可比性、稳定性、前瞻性，结合城市发展情况，针对城市新增建成区缺少国控城市点位、现有国控城市点位布设不均衡等问题进行优化完善，点位数量由1436个增加到1734个，监测的地级以上城市由337个增加到339个，实现全国地级及以上城市全覆盖，能够更加客观、全面反映全国城市环境空气质量水平和变化规律。

国家地表水环境质量监测网方面，按照“科学监测、厘清责任、三水统筹”的原则，综合考虑点位的科学性、代表性、延续性、全面性，结合水环境管理需求。针对水生态环境保护责任不够清晰、重要江河湖泊水功能区尚未全面覆盖等问题进行优化调整，断面数量由2050个增加到3646个，并重点加强了长江和黄河流域生态环境监测工作。优化调整后，基本实现了对十大流域干流及重要支流、339个地级及以上城市、重要水体省界、重要水功能区监测“四个全覆盖”，能够更加全面反映全国地表水环境质量状况，厘清地方水生态环境保护责任。

按照部党组的统一部署，2020年，国家空气和地表水环境质量监测网络新老点位并行监测，为“十三五”环境质量考核收官和“十四五”考核排名奠定基础。调整后的监测网络能够更加精准支撑生态环境管理，为科学确定“十四五”生态环境保护目标任务奠定扎实基础。谢谢！

空、地面等监测手段，完善生态质量监测预警技术体系，加强生态地面站建设，提升水生生物监测能力，形成陆海统筹、天地一体的流域生态质量监测网络，定期对流域及重点生态功能区生态质量开展监测评估，支撑黄河流域生态脆弱区和退化区生态保护修复，服务全流域重点生态功能区生态监管。

二是实现重点水域水质自动监测预警。开展国家和地方水质自动监测联网共享，在重点断面配备生物毒性、有机物和重金属等自动监测设备，统一水质监测预警标准规范，基本实现干流省界、主要支流市界水质自动监测全覆盖，厘清水污染防治责任，推动水生态环境质量改善。

三是强化水环境监管和应急监测支撑。充分发挥黄河流域生态环境监督管理局作用，开展水环境监管实验室能力建设，配齐、配强应急监测装备，服务流域水环境监管执法和突发环境事件应急响应。试点开展重点区域农业面源污染监测和评估，支撑流域面源污染防治。

四是建设统一的流域生态环境监测信息化平台。推动建立黄河流域生态环境监测数据集成共享机制，构建流域生态环境监测信息“一平台”和“一张图”，实现各类监测数据统一存储、综合分析和共享发布，提升监测数据综合应用服务能力，有效支撑决策科学化、治理精准化、服务高效化。

■ 六五环境日将推出中国生态环境保护吉祥物

人民网：六五环境日就要到了，请问今年六五环境日将举办哪些活动？与往年相比有哪些新亮点？

刘友宾：6月5日是环境日。今年环境日的主题是：“美丽中国，我是行动者”，旨在动员社会各界自觉践行绿色生产生活方式，积极贡献力量，共同建设美好家园。

6月5日，我部将会同中央文明办在京举办环境日国家主场活动。届时，将揭晓“美丽中国，我是行动者”主题实践活动2020年度十佳公众参与案例、百名最美生

■ 着力推进监测体系和监测能力现代化，实现大监测、确保真准全、支撑大保护

北京青年报：今年4月，生态环境部出台《关于推进生态环境监测体系与监测能力现代化的若干意见》，其中提到2021年前，地方省、市、县环境质量监测站点与中国环境监测总站联网，建立大数据平台，请问目前进展如何？刚才也提到监测数据造假的情况，这个平台建立之后对于环境监测数据打假有什么作用？谢谢。

柏秋勇：谢谢这位记者的提问。实际上你提到了三个问题，第一个是《若干意见》有关情况，第二个是大数据平台建设情况，第三个是对打假方面的影响和作用，我在这里作简要回答。

党的十九届四中全会审议通过《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，提出“健全生态环境监测和评价制度”。2019年11月26日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第十一次会议，审议通过《关于构建现代环境治理体系的指导意见》，明确提出要建立健全环境治理领导责任和环境监管等七大体系。加强生态环境监测，既是构建现代环境治理体系的重要内容，也是完善现代环境治理体系的重要支撑。

2020年4月，我们率先制定出台了《关于推进生态环境监测体系与监测能力现代化的若干意见》，为完善和提升现代生态环境治理体系奠定基础。主要有三方面的考虑：

一是明确总体定位。当前和今后一个时期，全国生态环境监测工作总体思路是，坚持“陆海统筹、天地一体、部门合作、上下协同”，完善生态环境监测“一张网”，实现“大监测”；坚持“保真”和“打假”双向发力，严守生态环境监测数据质量“生命线”，确保“真准全”；坚持“技术创新、智慧引领、数据互联、集成共享”，用活生态环境监测“大数据”，支撑“大保护”。

二是坚持目标导向。以建立科学、独立、权威、高效的生态环境监测体系，健全生态环境监测和评价制度，充分发挥生态环境监测的“顶梁柱”“先锋队”作用为总体目标，树立正

■ 中国应对气候变化的坚定决心不会改变，将努力认真落实国家自主贡献

路透社：根据巴黎大会决定，各国应不晚于2020年通报或更新国家自主贡献，请问中国将如何修改这一目标，是否会因疫情影响而调整？

刘友宾：2015年中国向联合国提交了国家自主贡献，提出了一系列到2030年的应对气候变化目标。这些目标是基于中国现阶段发展水平和现实国情，经过科学论证确定的，需要经过艰苦卓绝的努力才能实现，既体现了中国作为负责任大国的担当，也反映了中国所处的发展阶段和国情能力。

作为世界上最大的发展中国家，中国面临着发展经济、改善民生、消除贫困、治理污染等多重挑战。但是我们应对气候变化的坚定决心不会改变，将尽最大努力认真落实国家自主贡献，100%兑现已经作出的承诺。

我们始终坚持积极应对气候变化战略，走绿色低碳发展道路，采取了调整产业结构、优化能源结构、节能提高能效、

■ 将组织对生活垃圾焚烧发电企业自行监测情况进行抽查抽测

封面新闻：去年年底，生态环境部发布了《生活垃圾焚烧发电厂自动监测数据应用管理规定》。实施几个月以来，监测到的生活垃圾焚烧发电厂的排放情况如何？对于公众普遍比较关注的二噁英类的排放，请问环境部门是如何监测的？

柏秋勇：谢谢这位记者提了一个敏感问题。达标排放污染物及如实公布排放信息，是垃圾焚烧企业的法定主体责任。按照《生活垃圾焚烧污染控制标准》规定，生活垃圾焚烧发电企业应对污染物排放状况及其周边环境质量的影响开展自行监测，其中烟气中二噁英类的监测每年至少应开展1次，并公布监测结果。

近年来，生态环境部门监督检查的情况显示，随着垃圾焚烧发电企业工艺水平不断提高，污染物排放达标率稳步提

■ 今年将开展全国生态环境监测优质实验室遴选

中央广播电视总台央视：近年来，我国环境监测监测产业发展很快，确保生态环境监测数据“真、准、全”一直是备受关注的课题，在进一步提高环境监测水平方面，目前我们取得了哪些进步？面对环境监测网络快速覆盖发展过程中尚存的不足之处，比如监管力度、标准建设、从业人员技能水平等方面，生态环境部开展了哪些工作和行动，取得了哪些成效？谢谢。

柏秋勇：谢谢这位记者的提问。我们已经谈到，生态环境监测工作取得的进展与成效主要表现在“五个明显提高”；关于确保监测数据“真、准、全”的内容，也在前面讲过，不再重复。我将重点介绍下一步有关工作和行动。

第一，做好顶层设计，编制出台生态环境监测规划纲要，按照“五个打通”的要求，将全要素环境质量监测、生态质量监测、污染源监测等内容全部纳入总体规划顶层设计当中，实现传统环境监测向生态环境监测转变。

第二，加强生态环境监测立法工作。全国生态环境监测机构有3500多个，监测队伍约有30万人，急需一部专门的法

态环保志愿者，展示生态环保摄影、书法、国画大赛获奖作品。

此外，我们将聘任2020年度生态环境特邀观察员，推出中国生态环境保护吉祥物，供社会各界在生态环保公益活动中免费使用，广泛传播生态环保理念。

同时，将公布2021年六五环境日国家主场举办地。环境日期间，全国各地生态环境部门也将举办丰富多彩的纪念活动。欢迎大家采访报道，积极传播生态文明理念，共同形成保护生态环境的良好社会风尚。

确方向，细化任务措施，围绕监测体系与监测能力两个核心，提出网络布局、质量监督、能力保障等7个方面的建设方案

三是聚焦突出问题。在统筹兼顾、全面设计的基础上，重点建设领导小组及其办公室，建立大数据发展和应用统筹协调机制。2018年，发布了《2018—2020年生态环境信息化建设方案》，明确了建设生态环境大数据、大平台、大系统，形成生态环境信息“一张图”。生态环境监测大数据平台是生态环境大数据建设的重要内容之一，目前我们正在组织编制《生态环境监测大数据平台建设方案》，主要的考虑有4个方面：一是提升监测数据共享能力；二是实现数据资源的传输交换、存储管理和分析服务；三是推进生态环境监测大数据综合应用；四是确保大数据平台安全、稳定、可靠、高效运行。

第一，通过数据的直传上报，在中国环境监测总站备案，做到数据审定入库，无法再改动。第二，数据一旦入库，后续的查处就依据入库的数据，对环境监测机构质量管理体系、对企业的污染物排放情况进行全面核查来确认。

此外，我们在《生态环境监测条例(征求意见稿)》里也有两条：其一，排污单位对其自行监测数据的真实性、准确性、完整性负责；其二，生态环境监测机构建立“谁出数谁负责、谁签字谁负责”的生态环境监测数据质量责任追究制度。不论是企业内部监测部门自己监测，还是委托第三方监测机构监测，监测的人员都要对监测数据质量负责。这样，从法律上保障全面打击监测数据的弄虚作假行为。

建立市场机制、增加森林碳汇等一系列强有力措施，2018年单位GDP二氧化碳排放比2005年下降45.8%，相当于减少二氧化碳排放52.6亿吨。中国是对可再生能源投资最多的国家，可再生能源装机占全球30%，在全球增量中占比44%，新能源汽车保有量占全球一半以上，为应对全球气候变化做出了重要贡献。

中国将按照《巴黎协定》要求，按时通报提交国家自主贡献目标以来的应对气候变化工作进展，以及拟采取的落实国家自主贡献目标的进一步政策措施，继续为应对全球气候变化做出应有的贡献。

我们认为，在应对气候变化问题上，必须坚持公平、共同但有区别的责任和各自能力的原则。广大发展中国家面临着比发达国家大得多的挑战，为发展中国家应对气候变化提供相应的资金、技术与能力建设支持是发达国家的法律义务。发展中国家愿采取积极行动，但必须确保来自发达国家的支持与发展中国家的行动相匹配。

随着我国垃圾分类政策的推行，可大幅提升垃圾的综合利用，有利于削减二噁英等污染物的排放。为进一步压实生活垃圾焚烧发电企业主体责任，我部将组织有关地方生态环境部门，对生活垃圾焚烧发电企业自行监测情况进行抽查抽测。对于发现的超标企业，我部将移交有关地方依法严肃查处。同时，我部正在组织开展垃圾焚烧行业二噁英连续采样试点，力争突破单纯依赖手工监测手段的局面。

总体上看，我国垃圾焚烧厂采用的工艺以及排放标准都跟国际接轨，有一些工艺、设备、标准达到国际先进水平。近年来，我部高度重视垃圾焚烧厂的规范化整治，采取了一系列措施，大力推进实施垃圾焚烧厂的全面稳定达标排放，以消除公众对此的疑虑和恐慌。实际上，垃圾焚烧厂完全能够做到与周边百姓、周边环境和谐相处。谢谢！

第二，加强生态环境监测立法工作。全国生态环境监测机构有3500多个，监测队伍约有30万人，急需一部专门的法规对监测工作予以规范，以解决在实践中遇到的各种问题。我们早在2009年就启动过环境监测条例的起草工作，而且已经列入国务院立法计划，后来由于监测职责交叉等问题，未能出台。这一轮机构改革以后，我们认为时机已经成熟，党中央、国务院自上而下强力推进了生态环境监测改革，2015年、2016年、2017年连续出台了监测领域3份重要的改革文件，我们要把其中已明确的改革方向和举措用法制度化固化。

第三，进一步打造生态环保铁军先锋队。生态环境监测是环境管理的顶梁柱，是依法治污、科学治污、精准治污的重要基础，所以我们在队伍建设上要求更高、力度更大。一方面，做好生态环境部门自身的队伍机构建设；另一方面，把全社会生态环境监测力量动员起来、组织起来，加强整体队伍建设，今年我们将开展全国生态环境监测优质实验室遴选。同时，规范社会监测市场和社会监测队伍，不断将生态环境监测事业推向新的高度。谢谢！

刘友宾：今天的发布会到此结束。谢谢大家！