2020.06.04 星期四

守一山碧绿 护万物生机

陕西扎实推进生物多样性保护

◆曹磊 肖颖

陕西省地处我国内陆腹地,地跨长江、黄河两大流域, 跨北亚热带和暖温带两个气候带,独特的地理位置、复杂的 地形地貌及气候特征孕育了众多的生物物种,是我国生物 物种资源较丰富的地区之一,也是我国珍稀濒危野生动、植

秦岭是世界上分布纬度最北的亚热带生物宝库,是全 球生物多样性最为丰富的地区之一,分布着大量大熊猫、朱 羁等珍稀濒危野生动物,素有"中国国家公园""动物王国 及"绿色基因库"等美誉。

保护秦岭生态环境就是保护生物多样性,就是保护空 气、水源和土壤,就是保护实现可持续发展的基础和潜力, 近年来,陕西省扎实推进以秦岭区域为重点的生物多样性 保护工作,修订《陕西省秦岭生态环境保护条例》,在全省范 围内开展打击整治破坏秦岭野生动物资源违法犯罪专项行 动,切实保护秦岭地区生物多样性和生态环境安全,取得了 积极成效。

珍稀野生动植物数量不断增加

监测数据表明,经过多年保护,秦岭区域生态环境质量 持续改善,污染程度逐年减轻,生物多样性稳步恢复,珍稀 野生动植物数量不断增加,秦岭大熊猫野外种群增幅、密 度、DNA调查获取率均为全国第一。

同时,秦岭区域各县(市、区)的生态环境状况指数值范 围从 52.93-88.20 提升至 54.25-88.70。与 2015 年相比, 2018年秦岭区域评价结果为"优"的县(区)个数由23个增 加到28个,增加的5个县(区)为西安市鄠邑区,宝鸡市渭滨 区,商洛市商州区、洛南县、山阳县。地表水环境质量总体 为优并呈现持续向好趋势,保障了南水北调水质安全和水 生生物多样性。

近几年,陕西省加快生态修复,实施生物多样性保护重 大工程,自然生态环境明显改善,生态系统功能逐步恢复, 以大熊猫、朱鹮、金钱豹为代表的珍稀濒危野生动物频频出 现,种群兴旺。

位于延安市的黄桥(子午岭)林区,被称为黄土高原上 的生态屏障,目前森林覆盖率已达94%,生态的持续向好 加速了自然界食物链条逐步健康完善,也让"站在"生态金 字塔顶端的大型食肉动物——金钱豹,再次出现在林区。 2018年6月,在延安市境内的子午岭林区,监测到了迄今为 止最大的华北豹野生种群,种群密度为中国境内最高。华 北豹等野生动物的发现,标志着子午岭保护区已形成了一 个完备的森林生态系统,生态环境得到良好的修复。

在陕西黄柏塬国家级自然保护区、陕西省老县城国家 级自然保护区等一些保护区内,当地林业部门也都捕捉到 了金钱豹的身影。从黄土高原区域到秦岭山脉,野生珍稀 动物的足迹范围在逐步扩大。在陕西汉中的佛坪国家级自 然保护区,仅在一个月内,保护区工作人员和当地老乡就先 后5次与野生大熊猫"偶遇",它们或"登高望远"或"林间小 憩",模样十分可爱。

近年来,秦岭大熊猫野外种群密度和数量增幅居全国 之首,拥有345只,人工圈养数量达到22只,成为全球唯一 人工圈养秦岭大熊猫种群基地。被誉为东方宝石的朱鹮, 在陕西野外种群达2000多只。羚牛、金丝猴和金钱豹种群 数量分别为4000、5000和250多只。

建立252个自然保护地

严守生态保护红线,加强秦岭等生态环境保护,陕西持 之以恒坚决打好以秦岭生态环境保护为重点的青山保 卫战。

2019年,陕西省政府印发《陕西省青山保卫战工作方 案》及其年度工作方案,修订《陕西省秦岭生态保护条例》, 编制《陕西省生物多样性保护优先区域规划》《陕西省秦岭 污染防治专项规划》《陕西省秦岭生物多样性保护专项规 划》等规划,有效促进生物多样性保护。



秦岭是全球生物多样性最为丰富的地区之一,分布着大量大熊猫、朱鹮等珍稀濒危野生动物。图 付国栋摄 为朱鹮。

同时,陕西省以秦岭保护为主阵地,以大熊 猫国家公园为主体,以各类自然保护区为基础, 以森林公园、湿地公园、地质公园等各类自然公 园为补充,建立了九大类252个自然保护地,保 护地数量占全国总数的2.2%。加强自然保护地 监管,印发并组织实施《陕西省自然保护区生态 环境整治工作方案》,连续3年开展绿盾自然保 护区专项行动,全面排查破坏自然保护地生态环

为巩固秦岭北麓西安境内违建别墅专项整 治成效,陕西省委、省政府连续两年组织召开秦 岭生态环境保护大会,省委书记胡和平、省长刘 国中出席会议并讲话。修订了《陕西省秦岭生态 环境保护条例》,扩展了核心保护区范围;印发实 施了《关于全面加强秦岭生态环境保护工作的决 定》《陕西省秦岭生态环境保护总体规划》;以整 治乱搭乱建、乱砍乱伐、乱采乱挖、乱排乱放、乱 捕乱猎等"五乱"问题为重点,深入开展秦岭区域 生态环境整治,拆除一处植绿一处,实现了全面 拆除到全面复绿。

按照中办国办印发的《关于划定并严守生态 保护红线的若干意见》,陕西制定并实施《陕西省 生态保护红线划定方案》,推进秦岭北麓及全省 生态保护红线勘界定标工作。

陕西省扎实推进生态文明建设示范区创建, 2017年以来,印发了《陕西省生态文明建设示范 区管理规程(试行)》《陕西省生态文明建设示范 区指标(试行)》,启动全省生态文明示范区创建 工作。截至目前,5个县获得国家级生态文明建 设示范县命名,2个县获选国家"绿水青山就是 金山银山"实践创新基地,汉中、安康、韩城等3 个市和31个县(区)积极开展省级生态文明建设

为推进野生动植物保护,陕西严格落实《秦 岭生态环境保护行动方案》,扎实开展"乱捕乱 猎"问题整治。积极宣传野生动植物保护政策法 规,动员社会力量参与到野生动植物保护工作 中。通过与国际组织、国内野生动植物保护组织 的合作,推介陕西省在野生动植物保护,特别是 在拯救濒危物种方面所做的工作和取得的显著

同时,陕西加大湿地与天然林保护力度,推 动落实《陕西省湿地保护修复制度方案》,加强湿 地保护修复,继续做好省级重要湿地认定,推进 国家湿地公园试点验收。完成全省国有林场改 革"回头看"问题整改落实,指导全省国有林场编 制完善森林经营方案,科学开展森林经营,着力 提高森林质量。

完善法律法规,开展督察检查

下一步,陕西省将以习近平生态文明思想为 指导,全面贯彻落实习近平总书记来陕考察重要 讲话精神,落实李克强总理对2020年"国际生物 多样性日"宣传活动的重要批示精神,坚持人与 自然和谐共生理念,保持战略定力、坚持方向不 变、力度不减,为推动生态环境质量持续好转,持 续加大生物多样性保护工作力度。

一是完善生物多样性保护法律法规体系。 严格落实《陕西省秦岭生态环境保护条例》,尽快 印发《陕西省生物多样性保护优先区域规划》《陕 西省秦岭生物多样性保护专项规划》等规划。适 时启动陕西省生物多样性保护条例制定工作。

二是坚持生态优先推进绿色高质量发 展。持续推进生态文明建设示范市县及"绿 水青山就是金山银山"实践创新基地创建工 作。完善生态保护红线和自然保护地监管指 标体系,加快建设生态保护红线、自然保护地 监管平台。扎买推进生态保护评估调整和目 然保护地优化调整工作。

三是持续开展环保督察和执法检查。坚决 贯彻落实省委、省政府《关于全面加强秦岭生态 环境保护工作的决定》《秦岭生态环境保护行动 方案》。聚焦"五乱"问题,持续推动秦岭生态环 境问题集中整治。

四是加大生物多样性保护力度。持续开展 生物多样性调查、观测与评估。构建生物多样性 保护网络和监管平台,做好有关生物多样性国际 公约在陕西省的履约和生物安全工作。有序推 进生态环境治理与恢复。开展生态环境状况调 查评估。

5月15日早上6点多,临渭分局监 测站站长李娜已经习惯性地提前一天安 排好工作。今天她要和大气室队员去塬 上监测一家砖厂的烟尘排放,还要对城 区流入渭河的几个排水口取水检测。

对于生态环境监测人来说,他们不 是在监测,就是在去监测的路上。百日 教育活动开展以来,李娜和队友工作的 步伐更加迅速坚定。临渭分局先后开展 了生态环境执法"大练兵"、环境监测"大 比武"等活动,着力解决干部职工干事创 业精气神不够、能力不足和本领恐慌问 题,切实推动生态环境保护各项工作全

等人爬上一座高30余米的烟囱。在近 45度的镂空楼梯上,光是上台阶就已经 让人气喘吁吁,两位监测人员还要拿着

"今天还算顺利,差不多一个半小时 就可以了。如果有两个脱硫塔,就得两 个多小时。现在的情况已经好多了,以 前都没有楼梯,只能爬梯子,有时候还会 用吊车吊上去。"站在30余米高的烟囱 上,李娜和队友一边游刃有余地进行监

以百日教育活动为载体,临渭分局 针对一个个实际问题,边学、边查、边思、 边改,人人"晒比拼超"创优争先的氛围 悄然形成。

陕西2019年执法大练兵取得积极成效 办理行政处罚案件5000余起

本报讯 为进一步提高生态执 法规范化和专业化水平,2019年, 陕西省持续加强生态环境保护综合 行政执法队伍建设,开展生态环境 保护执法大练兵,打造陕西生态环 境执法铁军。

陕西省生态环境厅研究制定了 全省生态环境执法大练兵实施方 案,明确目标,落实责任,细化分 工。全省13个市区及25个县区,分 别进行再动员再部署,层层压实责 任,确保全省上下大练兵按一个标 准练、用一把尺子量。

省、市、区(县)分批次、分层次 组织多期业务培训,先后有3900余 人(次)参加了执法和案卷提升业务 专题培训,省生态环境厅还派出执 法能手深入一线进行一对一、面对 面技能传授,精准指导,帮助一线执 法人员规范执法行为、提升办案质 量、夯实专业基础。

同时,全省13个市区1202人 (次)通过各级举办的25期竞赛比 武活动,以"赛"促学、以"学"促改, 并遴选出13支队伍、78人(次)参加 了省生态环境厅组织的两期大比 武,涌现出了20名优胜个人和4个 优秀组织单位,为全省执法大练兵 树起了标杆。

为不断规范执法程序,陕西省 生态环境厅着力推进执法规范化建 设,组织开展了两次案卷评查和1 次案卷展评活动,共评查案卷235 份,展评案卷39份,并通过展评活 动达到了各市取长补短找差距、以 案促练助提升的目的。

此外,陕西省生态环境厅先后

开展了督导调研和稽查帮扶工作, 查阅资料1600余份,形成稽查记录 12份,整理了30多种文书的失分清 单,通过督导调研和稽查帮扶,精准 指导执法工作提升质效。

2019年,陕西省共派出475人 (次)执法业务骨干参加生态环境部 强化监督定点帮扶,其中12名执法 人员被生态环境部通报表扬,20名 执法人员在定点帮扶工作期间的典 型故事被宣传报道。

为激发全员练兵热忱、营造强 大宣传声势,陕西省生态环境厅在 厅网站和微信公众号专门设立了执 法大练兵专栏,并充分利用主流媒 体,及时宣传各地大练兵的好经验、

大练兵活动的开展,不仅锻炼 了队伍、提升了能力、规范了行为, 还有效解决了一批突出环境问题, 得到了人民群众的高度认可。 2019年,陕西省共出动执法人

员 18 万余人(次),检查企业 69592 家(次),办理一般行政处罚案件 5539起,处罚金额3.39亿元;办理 《环境保护法》配套办法案件1620 起,向公安司法机关移送涉嫌环境 污染犯罪案件12起。

在2019年全国生态环境保护 执法大练兵活动评选中,陕西省综 合成绩在全国排名第三,其中陕西 省生态环境厅被评为优秀组织单位 和突出进步单位,3个市级执法机 构被评为全国表现突出市级先进集 体,6个县级单位被评为表现突出 县级先进集体,8名个人被评为表

坚持三个导向 做到三个同步 陕西开展省市"三线一单"初步成果对接

本报讯 陕西省生态环境厅近 日组建3个小组赴全省13个市(区) 开展"三线一单"初步成果现场对接 工作,并邀请生态环境部评估中心 技术专家参加对接会进行指导。

陕西将省市"三线一单"初步成 果对接作为关键环节,认真安排、扎 实推进,在与各地成果对接全过程 中始终坚持3个导向,一是坚持时 间导向,倒排时间推进各项任务落 实,确保按国家规定时限要求完成 成果上报和数据入库。二是坚持问 题导向,结合各地发展战略定位,明 确差异化管控要求,因地制官,切实 解决对接中发现的实际问题。三是 坚持质量导向,加强与生态保护红 线划定、国土空间规划、"十四五"规 划等衔接,真正用"三线一单"服务 生态环境保护和高质量发展。

同时,在成果对接中始终做到 3个同步,一是做到政策宣讲与答 疑解惑同步,既宣传解读区域环评

重大意义,提高各地思想认识,促使 其自觉理解和参与"三线一单"成果 对接,又对各地提出的实际问题现 场回应、解除疑惑,推动工作深入开 展。二是做到征求意见与完善成果 同步,既通过书面、现场等方式广泛 征求意见建议,又第一时间梳理合 理建议,并及时采纳修改,持续增强 成果的科学性。三是做到技术衔接 与保障要求同步,既对接成果文本 中发现的技术性问题,又针对各地 组织保障中存在的问题,提出提高 认识、统筹研究、协调推进等针对性 要求,确保成果对接工作取得实实

截至5月22日,陕西省级与各 市(区)"三线一单"成果现场对接已 全面完成,为下一步的成果落地打 下了坚实基础。目前,陕西省各技 术专题组正结合各地意见建议,加 快优化调整全省"三线一单"成果, 确保按时高效完成工作任务。 崔佳

突出"五个着力"做到"五个走在前" 安康抓党建促业务打造铁军

本报讯 陕西省安康市生态环 境局党组坚持把抓好党建作为最大 政绩,以政治建设为统领,突出"五 个着力",做到"五个走在前",努力 打造生态环保铁军。

着力深化思想武装,在"学理 论、固信仰"上走在前。安康市生态 环境局党组围绕"不忘初心、牢记使 命"主题教育,利用"安康生态环境 大讲堂"、主题党日、党课、民主生活 会等,组织党员干部集体学习,确保 学习常态化、制度化、有效化。去年 以来,安康市生态环境系统共举办 "安康生态环境大讲堂"8期,组织 党员观看先进典型和警示教育纪录 片9次,各党支部集中学习136次、 开展主题党日活动6次。

着力夯实基层基础,在"强基 层、筑堡垒"上走在前。安康市生态 环境局以生态环境系统机构改革为 契机,组建了局直属机关党委和直 属机关纪委,对下属3个党支部进 行了换届。同时,成立局机关工会、 妇联等群团组织,解决了多年来局 机关党建组织领导"断层"和组织体 系"缺项"的问题,实现了"网格化" 管理党员、制度化教育党员、常态化 落实党员权利义务。

着力加强廉政建设,在"知敬 畏、守底线"上走在前。安康市生态 环境局党组坚持严字当头,自觉担 起党风廉政建设政治责任,2019年 年初制定下发了《局党组抓党建责 任清单》《局领导班子党风廉政建设 主体责任清单》《局党组班子成员联 系分局及局属单位制度》,夯实党组 织书记抓党建和党风廉政第一责任 人责任,全年局党组专题学习、研究 党建和党风廉政建设工作8次,召 开全市生态环境系统全面从严治党

工作会议两次。 着力改进工作作风,在"正风 纪、树形象"上走在前。安康市生态 环境局党组修订完善了20余项管 理制度,用制度管人管事。持续改 进会风文风,减少督查检查和考核 考评,切实为基层减负。坚持抓早 抓小,对在日常检查中发现的"苗头 性"问题,采用约谈、函询等方式加 强提醒告诫,防止小错养大。安康 市生态环境局党组对空气质量排名 靠后的3个县区生态环境分局进行 了约谈提醒,对中心城市23家页岩 砖厂使用超标燃煤处理中存在的监 管不到位、执法"宽松软"的问题,集 体约谈了县区生态环境分局负

着力锻造生态环保铁军,在"敢 担当、讲奉献"上走在前。安康市生 态环境局党组印发《机关事业单位 工作人员考核办法》,严格考核奖 惩,激励担当作为。树立鲜明用人 导向,全年提拔、晋升、交流轮岗干 部15人,全系统干部队伍干事创业 的热情高涨、干劲十足。深入挖掘、 宣传一批优秀生态环保铁军人物典 型,积极营造建设铁军的良好舆论 肖颖 朱丹 王正荣 氛围。

临渭区开展"晒比拼超"暨百日教育活动

查问题 促整改 提效能

◆史王萍 张娟萍

陕西省渭南市生态环境系统日前启 动"晒比拼超"暨推动"作风大转变、能力 大提升、工作大落实"百日教育活动(以 下简称百日教育活动),市生态环境局临 渭分局以"晒"的自信、"比"的勇气、"拼" 的干劲、"超"的魄力积极投入到活动中。

连日来,临渭区生态环保人起早贪黑、 头顶烈日,爬烟囱、下河沟、进企业……在 工作落实中培养意志品质,在破解难题 中提高业务能力,在攻坚克难中争当生 态环保铁军的排头兵。

创新形式掀起学习热潮

"'转作风、提效能、促赶超'虽然只 有9个字,但真正落到实处却需要费一 番功夫。打造生态环保铁军不是一句口 号,需要一步一个脚印干出来。

"爱岗敬业,不能只是说说。不具有 正确的政治理念,爱岗从何谈起?不具 备扎实的业务知识,敬业就没有根基。"

5月12日,临渭分局举办"转作风、

长共13名同志,深刻查摆自身在工作作 风、能力素质、狠抓落实方面存在的问题 和不足,并就如何进行整改提升、扎实推 进百日教育活动提出明确的工作思路和 "赛讲不是演讲,而是晒问题、找差

提效能、促赶超"主题赛讲活动。局机关

各股长、监察大队副大队长、监测站副站

距的一次自我思考的党性教育。"临渭分 局局长张江荣说,开展百日教育活动就 是要务求实效,要在问题查摆上做到"真 找问题、真查问题、真晒问题",在问题整 改上做到"真想办法、真提措施、真改问 题",在推动落实上确保"真有提升、真有 效果、真有超越"

赛讲活动只是临渭分局局开展百日 教育活动的一个剪影。百日教育活动开 展以来,临渭分局成立领导小组,研究制 定周密的活动方案,通过班子成员授课、 邀请专家讲课、实地参观学习等多种形 式,确保学习取得实实在在的成效。

查摆问题助推业务提升

百日教育活动开展以来,临渭分局

把查找问题、解决问题作为出发点和落 脚点,瞄着问题去、追着问题走,坚持即 查即认、即认即改,做到不见效不收手、

不满意不销号。 针对"如何破解影响和制约生态环 境事业发展的问题""如何解决精神懈 怠、作风漂浮、能力不足、脱离群众的问 题"等,临渭分局组织座谈会听取建议, 召开专题会认真研究讨论,针对查找出 的问题,建立问题台账,明确整改措施和 时限,坚持分类整改、挂账销号。

"这些问题只是前期调研中我们查 找到的面上的共性问题。随着活动的展 开.我们还要进一步敞开渠道,虚心听取 群众的意见和建议。"张江荣说,"问题查 找和整改提升本身就是一个动态的过 程,要坚持边学边查边改,做到真学、真 查、真改,不断建立健全制度机制,形成 纪律规矩和制度约束。

百日教育活动为契机,临渭分局从查摆 问题入手,深刻剖析,把产生问题症结的 根子晒出来、晒到底,真正促使干部职工 提神醒脑、居弱图强、后发赶超,从而推 动生态环境治理各项工作全面提升。

以渭南市生态环境局"晒比拼超"暨

立足岗位开展技能比拼

面提升。

在监测砖瓦企业烟尘排放时,李娜 沉重的监测工具。

测一边介绍说。