有效处理上下游、左右岸、干支流之间的关系

四川立法保护赤水河流域

10位听证陈述人各抒己见,听证报告将供省人大常委会参考

立法进行时

◆本报记者王小玲

“赤水河好,我就好。赤水河不好,我就不好。”作为四川省泸州市古蔺县二郎镇柏杨坝农业旅游专业合作社理事长,张赞希望赤水河流域能尽快完成生活污水处理设施建设。

四川省人大城环资委近日举行《四川省赤水河流域保护条例(草案征求意见稿)》(以下简称《条例(草案)》)立法听证会,来自政府部门、法律界、市民代表等各领域的10位听证陈述人,围绕赤水河流域保护的责任主体、区域协同、合理利用等具体问题各抒己见。

这是四川省针对赤水河流域保护的首个条例,也是首个跨区域、跨省的条例。

探索开展跨省流域立法

为协同治理赤水河流域提供法治保障

“上游是茅台,下游望泸州,船过二郎滩,又该喝郎酒。”流经云贵川的赤水河,又名“英雄河”、“美酒河”。

2019年4月,中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书来四川省开展水污染防治法执法检查时强调,四川省要坚持系统性、综合性、流域性的治理思路,加大同上游省份的协作力度,努力推动赤水河流域的治理保护达到系统治理的最佳效果。

前不久,中共中央、国务院印发的《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》也指出:要加强跨境生态环境保护合作;加快推进西部地区绿色发展;支持川滇黔等跨省毗邻地区建立协同开放发展机制。

在四川省人大常委会委员、城环资委主任委员梁伟华看来,探索建立云南、贵州、四川三省协同开展赤水河流域保护的法治保障,能有效处理上下游、左右岸、干支流之间的关系。“从实现赤水河流域共治共管共赢上看,制定《四川省赤水河流域保护条例》十分必要。”

据了解,《条例(草案)》从四川赤水河流域实际出发,按照系统性、综合性、流域性的治理思路,认真贯彻落实“共抓大保护、不搞大开发”的要求,聚焦综合规划、生态环境保护、资源保护利用、文化保护传承等制度设计,特别是围绕流域保护设立“区域协同”专章,共八章七十四条。

梁伟华透露,《条例(草案)》广泛征求省级有关部门、泸州市人大和市级有关部门、赤水河流域有关县和部分乡镇、部分人大代表、相关企业代表、社会公众以及云南省、贵州省人大的意见建议,经过多次讨论修改形成。

重点听证20条内容

确保条例合理性、可行性和适当性

“为确保条例的合理性、可行性、适当性,前期《条例(草案)》已在网上公布,我们重点选取了20条内容作为听证事项。”梁伟华说,这20条内容都是广大群众普遍关注的焦点、热点问题,也是相关部门比较关注的问题,“同时也是立法上的难点问题,需要进一步听取意见。”

听证会上,来自政府部门、法律界、市民代表等各领域的10位听证陈述人围绕赤水河流域保护的责任主体、区域协同、合理利用等具体问题各抒己见。

张赞更关注第三十六条:“希望建设生活污水处理设施前能加上‘尽快’二字。”

根据《条例(草案)》第三十六条,“赤水河流域县级人民政府所在地城镇以及赤水河干流、主要支流沿岸的乡镇、村(居)民集中居住区,应当建设生活污水处理设施,实现达标排放。”

作为生活在赤水河边的市民,张赞对未来赤水河流域充满期待。因为他的农家乐就开在河边,在附近没有污水处理厂的前提下,他需要将污水自己收集后再拉到最近的污水处理厂,这不但增加了运输成本,还需要承担不菲的检测费。“我们期待这些基础设施能够完善,到时候我们都愿意缴费使用。”

同时,他还希望,第二章中的区域协同部分,能更公平公正对待四川和贵州经济发展项目的申报和审批。

针对第五十六条第三款,四川省环境政策研究与规划院水生态环境规划部副主任、高级工程师王维建议,应该进一步补充为“禁止在赤水河干支流进行水电开发,拦河筑坝等影响河流自然流淌的工程建设活动,调蓄补充赤水河生态用水的水利工程除外。”他认为,“前有紫坪铺水库为例,这也保障了对赤水河流域的合理利用。”

而四川省文化和旅游局非物质文化遗产处二级调研员王绍麟则认为,第七十二条第二款针对因商业开发拆除、迁移不可移动的非文物物质文化遗产或者改变其风貌的情况新设了行政处罚,但表述较为笼统。

“部分历史建筑也属于非文物物质文化遗产,对此类历史文化建筑的保护国务院《历史文化名城名镇名村保护条例》已有明确规定。”他建议,对这一条款进一步细化,上位法已有规定的从上位法规定,上位法没有规定的部分可新设行政处罚。

继续广泛听取意见

加入西部大开发、成渝双城经济圈内容

基于不同领域的考虑,听证会上,陈述人对同一条款有着不同的意见。

以第五十条为例,赤水河流域内矿产资源开采企业产生的废水、矿渣污染环境的,应当限期进行治理;逾期不治理的,由所在地县级人民政府依法代为组织治理,所需费用由矿产资源开采企业承担。

“‘污染环境’这个词建议删除,接下来补充为‘应当按照环保要求限期进行治理’。”四川省人大城环资委委员、成都市环境保护科学院院长杨斌平认为,这一条款的重点应该在企业的环保职责,而非污染后再进行治理。

锦天城律师事务所高级合伙人叶飞表示,这一条款中提到“产生的废水、矿渣”,限制了“污染环境”的范围,应该删除,建议改为“污染环境的行为,应当限期进行治理。”

同时,叶飞还提议,这一条的第二款“流域内的废弃露天矿山”的定语是“废弃露天矿山”,建议删除“露天”这个定语,否则会缩小组织治理的范围。同时,还要明确有无主的问题,若无主,由地方政府治理;有主,就应该按照“谁污染、谁治理”原则,不能一味由政府代劳。

“我们听到了来自不同方面的意见和建议,这将有利于条例的制定,有利于提高立法质量。”对此,梁伟华表示,目前还有很多省直部门就相关内容陆续提出意见,四川省人大将积极听取好的意见,并将西部大开发和成渝双城经济圈的相关内容加入条例。

据了解,目前,《条例(草案)》已经四川省十三届人大第五十一次主任会议审议通过,列入省十三届人大常委会第十九次会议议程进行审议。听证会结束后,四川省人大将对各方意见和建议进行汇总,形成听证报告,和《条例(草案)》一同印发常委会会议,作为审议《条例(草案)》的参考材料。

执法铁军榜

这片蓝天这片水,由我来守护

——记北京市环境监察总队王申

◆张雪晴

“敬礼!”

随着一声敬礼,王申正式成为一名守卫首都环境的执法者。

几十年前,父亲也是这样扛起了守卫海岛的钢枪。

“父亲,这片蓝天这片水,该由我来守护了。”王申默默许下诺言。

大海捞针,卫星定位查污染

2017年,王申考入北京市环境监察总队,成为一名环境执法监管队员。摆在他面前的是整整一个区的特殊污染源执法处罚记录。

当时,流域执法前期需要大量摸排,但人工排查信息量过大,找污染源如大海捞针。

王申说:“我想水虽然无形无色,但生活污水中有大量的淀粉等物质,在卫星图上会显示青绿色。我将其做了标记。到了现场,队员们果真在标记周边发现了偷排企业。”

然而企业主并不会轻易承认自己的违法行为。“我们能有啥污染,就是住在这里嘛。”在顺义一处标记点,中年女子正和王申争辩着,身体却轻轻往墙角晃了晃。

王申察觉到异样,径直走到墙角,掀开她身后的一个油漆桶盖子,从里面拽出一袋袋烂肉。

“清洗动物内脏需要用到硫酸铜溶液,废水会直接流向附近的河流,甚至渗漏污染地下水,难道你不知道吗?”王申问道。

女子无话可说。

通过卫星图片判读与实地走访结合的方法,队员们快速提高了执法排查的效率,查处多起重大环境违法犯罪案件。2018年,王申获北京市环境监察总队行政处罚量个人第一名。随着执法工作的逐步推进,王申把排查的脚步,延伸到更偏远的地区。

2019年初,王申和同事开车到大兴郊区摸排,忽然看到一片垃圾场。当地人劝他别过去了。王申看着地图上显示的特殊标记,还是决定一探究竟。在垃圾场的后面,他一人翻过危墙,揪出了一家隐匿在垃圾场后的非法电镀厂。

图为王申正在现场执法。

病榻旁抉择,永远不负肩头使命

“无论穿没穿制服,我都要对得起这身衣裳。”这句话常挂在王申嘴边。

他也是这样做的。

今年2月,北京市委组织部、市直机关工委印发《继续推动市级机关企事业单位干部下沉参加社区(村)疫情防控工作实施方案》《关于做好市直机关干部下沉参加社区(村)疫情防控工作的通知》。上级紧急通知,北京市生态环境局系统将选派部分党员干部下沉街道社区参加疫情防控工作。

而王申的父亲在去年突发脑血栓入院,正处于病情康复的关键阶段。

去不去?看着病榻上的父亲,王申忧心如焚。父亲开口说:“这个时候,不要担心我,大家更需要你。”

王申没说话,转过身,悄悄抹去了眼泪。

两天后,在下沉干部的队伍中,听到了王申洪亮的回答。

“父亲,我会像您那样永远不负肩头的使命。”

CEN法治动态

上海开出首张免罚通知单

原定罚款9万改为免予处罚

本报记者蔡新华 实习记者丁波上海报道 位于上海市奉贤区西渡工业园区的某阀门股份有限公司日前接到了奉贤区生态环境局发来的免罚通知单,这是上海市生态环境系统开出的首张免罚通知单。此前,奉贤区生态环境局在执法检查中发现这家企业喷漆车间两扇窗户开启造成含有挥发性有机物(VOCs)的废气外泄,按照相关规定,企业将面临2万至20万元的罚款。

前不久,奉贤区生态环境局在对西渡工业园区进行一次全面检查时发现,这家阀门企业喷漆车间内有刚喷涂好的产品,废气处理设施正常运行,但喷漆车间的两扇窗户开启,执法人员当场拍照取证。随后,执法人员立即要求关闭窗户,并着手开展调查。从历次检查结果看来,这家企业环保手续齐全,各项措施完备,也有专人负责环境管理工作,未发现过违法事件。发生这次造成VOCs外泄事件后,公司知错就改,未造成其他影响。

上海市奉贤区环境保护执法人员根据《上海市行政处罚裁量基准规定》,拟对企业处罚9万元。就在准备将罚款通知单送到企业时,上海市生态环境局、上海市司法局联合出台《生态环境轻微违法违规行为免罚清单》(以下简称《免罚清单》),免罚清单第五项要求,对这类轻微违法行为、首次发现且积极整改的,将不予处罚。这家企业的情况正好符合这一要求。因此,上海市奉贤区生态环境局依据《免罚清单》执行免予处罚决定。

孝义金晖煤焦违法排污被罚

高限处罚一百万,三人被行政拘留

本报记者王璟吕梁报道 山西省孝义市金晖煤焦有限公司日前因违法排放污水,被山西省生态环境部门高限处罚100万元,公司三名直接责任人被依法予以行政拘留。

5月7日早8时,文峪河南姚出境断面自动站监测反映氨氮浓度达到35.4mg/L,超地表水Ⅴ类标准16.7倍,水质严重超标。山西省生态环境厅高度重视,就断面水质超标问题,立即对孝义市开展定点督查。

现场检查发现,孝义市南干渠从汾介路、兴安化工南侧至入文峪河口段有焦化废水特征性气味,他们立即进行分段采样检测,确认有工业污水排入南干渠,马上组织逐户排查。

在孝义市金晖煤焦有限公司的雨水排放口,执法人员发现有排放现象,并进行了现场采样。经化验,结果显示,氨氮23mg/L、COD137mg/L,严重超出了氨氮2mg/L、COD40mg/L的标准。

在证据面前,企业承认了违法排污的事实。因近期雨水较多,企业乘下雨之机,将未经处理的污水直接从雨水排放口排入南干渠后流入文峪河。

根据《水污染防治法》、《行政主管部门移送适用行政拘留环境违法案件暂行办法》、《中华人民共和国环境保护法》有关规定,当地生态环境部门对孝义市金晖煤焦有限公司高限罚款100万元,公安部门依法对三名直接责任人予以行政拘留。

济宁任城区推出有奖举报微信号

接到举报线索1200多条,发放奖励1.5万多元

本报记者董若义 通讯员崔成俊济宁报道 “我要举报安居街道一豆腐小作坊排放污水,导致河水污染,影响了周边居民正常的生活。”家住山东省济宁市任城区的小王日前在工作休息间隙,给微信好友“保护环境”发去了这段话,并附上了两张小作坊排污的照片和一段视频。

一分钟后,微信好友“保护环境”回复了小王。经环境执法人员现场调查,这个小作坊在未办理合法手续的情况下,用兰煤和木柴加热,生产废水外溢。环境执法人员立即责令其停止生产。当天下午,小王收到了微信好友“保护环境”发来的100元红包奖励。

“保护环境”是济宁市生态环境局任城区分局推出的环保有奖举报微信号。市民通过手机添加这个微信号后,即可对环境违法行为进行举报,经生态环境部门认定属实后,即可领取50元~200元不等的微信红包奖励。

据了解,设立环保有奖举报微信号这一做法属全省首创,并在济宁全市得到推广。微信号开通两年时间来,已经吸引近5000人关注。截至目前,接到举报线索1200多条。经核实,220条举报线索属实,已通过微信发放奖励红包1.5万多元。

济宁市生态环境局任城区分局局长张磊说:“这种加微信好友的举报办法,让举报者的安全无忧,让微信举报者的队伍越来越壮大。”

北京大伟嘉原种猪全基因组选育育种基地(平谷)建设项目环境影响评价第二次公众参与信息公开

依据《环境影响评价公众参与办法》(生态环境部令第4号)有关规定,为了便于公众了解项目环境影响评价的相关情况,现将北京大伟嘉原种猪全基因组选育育种基地(平谷)建设项目的环境影响评价报告书征求意见稿进行公示。广泛征求公众对该项目的建设态度和环境保护方面的意见和建议。

一、建设项目情况简述

北京嘉华种猪育种有限公司在北京市平谷区南独乐河镇甘营村北600米新建北京大伟嘉原种猪全基因组选育育种基地(平谷)建设项目,建设1处存栏3000头基础母猪的丹系原种猪场,养殖区进行纯种繁育、种猪测定、母猪养殖、生猪育肥、饲养管理以及相关配套设施的建设,配套洗消中心、环保区、养殖区等。年出栏种猪1.6万头,年出栏生猪4万头,年产优质精液18万份。

本项目建设符合国家及北京产业政策,采取切实可行的污染防治措施,能实现污染物达标排放,环境风险可以接受。在严格落实本次评价提出的各项环境保护措施的前提下,从环境保护的角度分析,本项目可行。

二、公众查阅报告书的方式和途径

1.报告书征求意见稿网络链接:https://pan.baidu.com/s/1ocYEhow0l4vidMNZatdHUA,提取码:2s2d;

2.公众可到建设单位北京嘉华种猪育种有限公司查阅纸质报告书征求意见稿。

三、征求意见的公众范围

本项目厂址为中心,5km范围内的村镇居民、企事业单位及其他有关单位等。

四、公众意见表的网络链接

在网站http://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk01/201810/t20181024_665329.html下载公众意见表。

五、公众提出意见的方式和途径

公众可通过电话、电子邮件等方式与建设单位联系反馈意见,联系方式如下:

建设单位:北京嘉华种猪育种有限公司

联系地址:北京市平谷区南独乐河镇甘营村北街7号

联系人:张晓华

联系电话:400-6789069

电子邮箱:249091825@qq.com

六、公众提出意见的时间

2020年6月1日至6月12日,共10个工作日。

公众提交意见时,应当提供有效的联系方式。鼓励公众采用实名方式提交意见并提供常住地址。

北京嘉华种猪育种有限公司

2020年6月1日

中国环境报 2020年广告刊例

地址:北京市东城区广渠门内大街16号环境大厦
邮编:100062 电话:010-67113790
E-mail:zghjbggb@163.com

规格	尺寸(宽×高.cm)	常规价格(元)	彩版价格(元)	“重大节日纪念日”常规价格(元)	“重大节日纪念日”彩版价格(元)	一版价格(元)彩色
整版	34×45	120000	160000	180000	240000	1000000
跨页整版	68×45	280000	350000	400000	500000	
跨页半版	68×22	160000	220000	300000	350000	
1/2版	34×22	65000	90000	120000	140000	500000
小半版	34×19	60000	80000	110000	120000	400000
竖1/3版	11×45	60000	80000	110000	120000	400000
横1/3版	34×15	50000	60000	90000	100000	300000
竖1/4版	9×45	50000	60000	80000	100000	250000
横1/4版	34×12	40000	50000	70000	90000	200000
通栏	34×10	30000	40000	60000	80000	200000
1/2通栏	17X10	18000	25000	40000	50000	
1/7通栏	10×4	6000	6000	10000	12000	
栏头	5×4	3000	4000	5000	7000	10000
中置孤岛报花	1cm	100元/cm	150元/cm	150元/cm	200元/cm	600元/cm
下置孤岛报花	1cm	80元/cm	100元/cm	100元/cm	150元/cm	500元/cm
报眼	17×10					100000