

## 四川泸州创新“智慧互联+监管网格”排查模式,推进生态环境问题基层治理

## 左手APP右手流程图 快速溯源解决问题

◆胡翔

5月10日,在四川省泸州市龙马潭区罗汉街道一家企业厂区内,环保网格员罗安贤正拿着手机在拍照。“咔、咔、咔”几声,拍摄完这家企业违法排污的现场照片后,罗安贤通过手机实时上传到环境监管网格化综合管理系统(手机APP)上,同时录入企业违法排污相关信息。

几个简单的操作,相关资料就已经上传到APP后台管理系统的系统中。同时,泸州市环境信息中心的终端电脑响起了“叮、叮、叮”的提示音,工作人员刘倩迅速通过后台审核处理前方网格员上报的信息。从前端执法检查到后端审核处理,整个工作不超过10分钟。

这是泸州市生态环境问题集中排查整治专项行动的一个缩影。泸州市创新方式,打造以“智慧互联+监管网格”为主要手段的问题集中排查新模式,用最快速和最高效的方式着力推进生态环境问题基层治理。

## 一个APP,从发现问题到上报只需10分钟

在过去,环保网格员即便在现场发现

问题也不能及时处理,还需要回到办公室撰写报告材料,再层层上报,费时又费力。

为破解环保网格员发现问题后无法第一时间上报的困局,泸州市生态环境局投入158万元建成环境监管网格化综合管理系统,这一系统集拍照、摄像、定位和文字录入等功能于一体,界面清晰,功能实用。

在本次排查整治专项行动中,系统的功效得以充分发挥。乡镇、街道环保网格员发现问题后,通过综合管理系统能迅速上报;后台工作人员能第一时间对信息进行分析研判,录入台账,线上交办;问题整改完成后,环保网格员整理材料上传系统后,后台人员可以及时核实销号,实现动态更新。整个流程全部在APP中操作完成,既实现了问题快速发现、上报,又提升了整改效率,让环境监管基层网格“神经末梢”真正活起来、动起来。

据泸州市环境信息中心主任毛茂南介绍,以前发现上报一个问题,光是一级级审批都需要花上好几天的时间,“现在通过这款APP,问题从发现到上报一般在10分钟内就可操作完成,大大节省了时间,提高了办事效率。”

## 9张流程图,要点全明了

“在这个流程图上,各类污染查什么、怎么查,都写得清清楚楚。现在我们照着图去查问题,该做什么、怎么做,清楚得很。”泸州市叙永县麻城镇网格员何世国表示,作为一名基层环保网格员,自从有了检查流程图,工作效率和质量极大提高。

何世国所说的这个流程图是泸州市的又一项创新举措。泸州市结合本地实际,多次组织环境监察执法一线能手和专家会商,集思广益,针对小流域污染、入河排污口、园区和工业企业排污等9个方面的重点,分别制作现场检查流程及要点图。

这一流程图按照“看、访、听、闻、摄、报”等6个步骤,将各类污染查什么、怎么查,以通俗易懂的文字、简洁直观的形式呈现出来,便于基层环保网格员照图操作、寻根溯源,有效解决了基层环保网格员专业化知识不足、排查不够精准的问题。

## 200余名网格员,排查全覆盖

为验证手机APP和流程图的实际效果,泸州市生态环境局特地从乡镇请了3

名基层环保网格员实地开展情景式“用户体验,来自泸州市江阳区邻玉街道的杜波便是其中之一。

4月20日上午,杜波在邻玉街道进行了实地操作,通过“看、听、闻”的方式,迅速锁定了3个问题点位,经过拍照锁定证据,详细描述问题,很快就在APP中上报了问题。杜波说,“APP+9张图”的组合形式新颖,且易学、好用,操作性强,极大地方便了问题的发现和上报。

4月22日-4月26日,泸州市对全市200余名环保网格员开展了业务培训,就如何使用手机APP和“9张图”进行了详细讲解,确保每名环保网格员都能熟练掌握。据泸州市生态环境局相关负责人介绍,本次专项行动以乡镇为基本网格单元,实现全域覆盖,同时市整改办还抽调30余人组成工作专班,分组对上报信息收集汇总、分析研判,任务分解,跟踪落实。

自5月1日专项行动启动以来,共收到环保网格员上报信息216条,梳理出典型问题51个,市整改办将对收集到的问题跟踪督办、动态销号,实现全过程管理。

下一步,泸州市将依托网格化环境监管体系,全面推广使用环境监管网格化综合管理系统,深入推进生态环境问题基层治理。



广西壮族自治区龙胜各族自治县以6月6日“全国放鱼日”为契机,积极开展主题为“养护水生生物资源,促进生态文明建设”的增殖放流活动,活动现场共投放草鱼、青鱼、鲤鱼、鳊鱼等鱼种20万尾,呼吁大家保护生物多样性,维护水域生态安全。

人民图片网供图

## 上海推行“三线一单”生态环境分区管控制度

对293个城市单元分三大类从4个维度进行管控

◆本报记者童克难 蔡新华  
见习记者丁波

上海市人民政府近日对外发布了《上海市“三线一单”生态环境分区管控制度实施意见》(以下简称《实施意见》)。按照规定,自2020年7月1日起,《实施意见》将把经济社会发展行为和人的行为控制在自然资源和环境承载力能够承受的限度内。

《实施意见》显示,上海把全市划为293个单元,分成优先保护、重点管控和一般管控三大类。从空间布局约束、污染物排放控制、环境风险管控和资源利用效率等4个维度,综合考虑生态环境功能和环境管理目标等因素,确定了每个空间单元的管控要求,形成统一的环境准入清单。

在管控单元的划分上,优先保护单元为44个,面积占比约18.4%,包括长江口水域生态保护红线、饮用水水源保护区、崇明大气一类区等生态功能重要区和生态环境敏感区;重点管控单元为123个,面积占比约21.3%,包括主要产业园区、重要港区以及中心城区;一般管控单元为126个,面积占比约60.3%,这一区域内生活、生产等多元功能兼备,产业分布较散,需要加快转型,严控高污染高风险的项目准入。

根据划定的环境管控单元特征,《实施意见》有针对性地制定了生态环境准入清单(总体要求)。优先保护单元以生态环境保护优先为原则,执行相关法律、法规要求,依法禁止

或限制大规模、高强度的工业和城镇建设,严守城市生态环境底线,确保生态环境功能不降低。重点管控单元既是产业高质量发展的承载区,也是生态环境治理和风险防范的重点区域。其中,产业园区要优化空间布局,促进产业转型升级,加强污染排放控制和环境风险防范,不断提升资源利用效率。港区要加强船舶污染控制,推进岸电及清洁能源替代工作。中心城区要发展高端生产性服务业和高附加值都市型工业,重点深化生活、交通等领域污染减排。一般管控单元以促进生活、生态、生产功能的协调融合为导向,落实生态环境保护相关要求,重点加强农业、生活等领域污染治理。

上海市是第一批试点开展“三线一单”工作的地区之一。“三线一单”编制紧紧围绕上海2035年城市总体规划目标和环境质量管控目标开展,历时两年形成,其成果将为政府管控提供依据,为产业发展和生态环境保护起到引导作用。

据悉,2017年10月,原环境保护部在长江经济带11省(市)和青海省试点开展“三线一单”工作。为加快推进31省(区、市)及新疆生产建设兵团“三线一单”成果编制、发布和实施工作,生态环境部环评司建立了“三线一单”保障工作机制,并制定了《“三线一单”工作保障方案》。生态环境部相关负责人表示,下一步将充分发挥包保机制作用,将第一批试点省市的工作经验推广至更多地区。

上接一版

他们坚决向污染宣战,蓝天、碧水、净土保卫战全面展开,生态环境质量持续改善,生态保护稳步推进。

他们为人民造福,“望得见山,看得见水,记得住乡愁”,人民群众对生态环境的获得感、幸福感和安全感不断增强。

“有幸作为评审参加歌词选评,对生态环境工作有了新的了解,从侧面体会到了一次生态环境保护的生活与写作实践。”原北京文联音乐家协会编曲、词曲作家张鑫生动情地说,“生态环保工作艰难,生态环保人贡献大。希望以后能深入一线,用实际的体会和艺术形式去表现,去歌颂生态环保工作。”

## 一首歌,启征程

2020年,极不平凡的一年。

既是“十三五”的收官之年,也是打赢打好污染防治攻坚战和全面建成小康社会的决胜之年。

突如其来的新冠肺炎疫情,给我国生态环保事业带来极大挑战。

面对疫情,生态环境系统一往无前勇当守护者,统筹做好疫情防控和生态环境保护工作,推动生态环境系统各级党组织和党员、干部在打赢疫情防控阻击战中充分发挥作用,充分发扬生态环境保护铁军精神,确保每名党员、干部都成为一面鲜红的旗帜。

2021年,我国将正式开启“十四五”和美利中国建设的新征程,继续努力,继续奋斗,继

## 河北建立首个按流域设置的生态环境监测机构

## 白洋淀流域生态环境监测中心挂牌

本报记者张铭贤保定报道

6月5日,河北省白洋淀流域生态环境监测中心挂牌成立,标志着白洋淀流域全域覆盖、保障有力的生态环境监测体系建设迈出坚实的重要一步。这也是河北省首个按流域设置的生态环境监测机构。

根据规定,白洋淀流域生态环境监测中心统一行使白洋淀流域水生态环境监测省级事权,主要职责包括:负责白洋淀流域水生态环境质量监测、河流及白洋淀流域考核断面(点位)的水质日常监测和水生生物监测;负责白洋淀流域水环境功能区、地下水监测及入河入淀排污口监督抽测;承担白洋淀流域水生态环境预测预警和突发水生态环境事件应急监测的技术保障工作;承担北京、天津、山西、河北关于白洋淀流域跨区域综合执法行动的监督性监测工作;

负责雄安新区、保定市行政区划内大气、水、土壤环境质量监测、调查评价以及质量管理与考核、数据审核等技术保障工作;对白洋淀流域其他生态环境监测机构有关水环境监测工作进行业务和技术考核等事务性工作。

据悉,加强白洋淀生态环境治理和修复保护,事关雄安新区高质量发展,事关人民群众福祉和生态环境安全,是雄安新区规划建设重中之重的重要任务。设立白洋淀流域生态环境监测中心是河北省委、省政府作出的一项重大决策部署,是加强白洋淀及上游流域生态环境治理和修复保护、服务保障雄安新区规划建设的重要举措,对全面提升白洋淀流域生态环境质量、加快恢复白洋淀“华北之肾”功能、推动雄安新区建设新时代生态文明典范城市具有重大意义。



北京市房山区生态环境局日前联合燕山石化公司,针对环境污染易发环节,开展突发环境事件应急演练活动。此次演练检验了相关单位防汛应急抢险能力及在降雨期间水体污染应急处置能力,锻炼了应急队伍,积累了应急经验。

本报记者邓佳摄

## 北京污染源普查工作通过验收

增设三项专项补充调查体现“北京特色”

本报讯 北京市第二次全国污染源普查工作近日顺利通过国家验收。此次普查全面摸清了北京市污染源种类、数量、结构和分布情况,掌握了污染物产生、排放和治理情况,达到了“底数清、情况明、数据准”的工作要求。同时,北京市结合自身特点,增设的三项专项补充调查等“自选动作”,既满足了北京市生态环境的管理需求,又体现出了“北京特色”,受到国家验收组的充分肯定。

据悉,自2017年起,北京市按

照国家统一要求开展第二次全国污染源普查工作。此次普查以2017年为时点,分“前期准备、清查建库、全面普查、总结发布”4个阶段,全面汇总污染源信息。普查对象为北京市行政区域内污染源单位和个体经营户,包括工业污染源、农业污染源、生活污染源、集中式污染治理设施、移动源以及其他产生、排放污染物的设施。

同时,北京市结合自身特点,在国家规定的普查内容的基础上,增设挥发性有机物排放、生活源氨

排放、施工机械和农业机械污染物排放三项专项补充调查。

北京市第二次全国污染源普查领导小组办公室主任、北京市生态环境局副局长张乙铭表示,下一步,北京市将严格按照国务院第二次全国污染源普查领导小组办公室的要求和验收组提出的建议,完成整改,完善工作,做好收尾工作。同时,充分挖掘普查数据价值,助力打赢污染防治攻坚战,推动生态环境质量持续改善。

夏莉

## 边普查边运用 为环境管理决策提供服务

## 河南普查工作获验收组一致认可

本报记者刘俊超郑州报道 国务院第二次全国污染源普查领导小组办公室近日组织召开河南省第二次全国污染源普查验收工作会议,对河南省第二次全国污染源普查工作进行全面验收。验收组结合河南省上报的《河南省第二次全国污染源普查工作自评报告》《河南省第二次全国污染源普查工作总结报告》和《河南省第二次全国污染源普查数据分析报告》及工作开展情况的佐证材料审查情况,现场进行了提

问、答疑、打分,最终形成验收意见,并提出了下一步工作要求。

验收组一致认为,河南省委、省政府高度重视,财政保障有力,省生态环境厅精心组织,统计、住建、水利、农业农村厅、电力和工商税务质检等部门积极配合,相互支持,全省各级普查办主动作为,坚持“规定动作不走样,自选动作有创新”的工作基调,遵守“数据质量是生命线”的基本原则,在清查建库、数据汇总审核等方面做了许多具有创造性的工作,提升了普查数据的科学性、合理性。

同时,验收组也指出,下一步,河南省普查办要重点做好三方面工作,包括:进一步挖掘普查工作特色,做好经验总结和提炼、提升,

在前期准备阶段,成立了由自治区政府副主席任组长,15个委、办、厅、局分管领导为成员的内蒙古自治区普查工作领导小组,下设内蒙古普查工作领导小组办公室,并及时组建机构、加强人员配备,科学编制实施方案,落实经费,选聘普查员和普查指导员,开展好宣传与培训工作。

在清查建库阶段,内蒙古扎实开展普查调查单位名录库建设、普查基本名录库的建设,伴生放射性矿初测工作,清查入河排污口、生活源锅炉的清查工作。通过入户调查与数据采集、数据审核、质量核查、数据汇总审核等四方面的全面普查,内蒙古编制完成了普查公报、总结报告、数据分析报告,并进一步组织普查领导小组成员单位确认普查数据,

组织完成自治区验收工作,积极抓好档案管理工作。内蒙古还根据实际情况和区域需求,注重将普查工作做实、做细:为蒙古族分布较密集的盟市旗县,选派蒙汉兼通双语普查员;将熟悉重点行业污染源普查技术规范、行业污染物排放标准等行业的专家吸纳进普查专家库,强化普查数据的科学性与准确性;开发普查数据分析应用系统,将信息化手段应用于普查工作;聘请专业人士,制定内蒙古档案管理制度;根据内蒙古小型企业较多的特点,制定内蒙古自治区部分行业纳入清查规则;保证全区各盟市旗县区对小散企业纳入普查标准的一致性。此外,呼和浩特市、包头市等盟市还创新采用无人机对辖区内入河排污口及各类污染源进行巡查,确保不漏过一个污染源。

内蒙古普查办主任张树礼指出,下一步,内蒙古将按照验收组提出的意见建议,对材料进行修改、完善和收尾,并做好内蒙古污染源普查公报的发布准备工作及成果的应用。

用好普查成果  
助力环境治理体系现代化

## 选派双语普查员 启动无人机巡河 内蒙古顺利完成普查任务

本报记者杨爱群 见习记者李俊伟呼和浩特报道 国务院第二次全国污染源普查领导小组办公室验收组近日以视频会议形式,对内蒙古自治区第二次全国污染源普查工作情况进行检查。除内蒙古自治区生态环境厅主会场,12个盟市、103个旗县普查办在当地分会场参加了视频验收会。

内蒙古高度重视第二次全国污染源普查工作,在前期准备阶段,成立了由自治区政府副主席任组长,15个委、办、厅、局分管领导为成员的内蒙古自治区普查工作领导小组,下设内蒙古普查工作领导小组办公室,并及时组建机构、加强人员配备,科学编制实施方案,落实经费,选聘普查员和普查指导员,开展好宣传与培训工作。

在清查建库阶段,内蒙古扎实开展普查调查单位名录库建设、普查基本名录库的建设,伴生放射性矿初测工作,清查入河排污口、生活源锅炉的清查工作。通过入户调查与数据采集、数据审核、质量核查、数据汇总审核等四方面的全面普查,内蒙古编制完成了普查公报、总结报告、数据分析报告,并进一步组织普查领导小组成员单位确认普查数据,

组织完成自治区验收工作,积极抓好档案管理工作。内蒙古还根据实际情况和区域需求,注重将普查工作做实、做细:为蒙古族分布较密集的盟市旗县,选派蒙汉兼通双语普查员;将熟悉重点行业污染源普查技术规范、行业污染物排放标准等行业的专家吸纳进普查专家库,强化普查数据的科学性与准确性;开发普查数据分析应用系统,将信息化手段应用于普查工作;聘请专业人士,制定内蒙古档案管理制度;根据内蒙古小型企业较多的特点,制定内蒙古自治区部分行业纳入清查规则;保证全区各盟市旗县区对小散企业纳入普查标准的一致性。此外,呼和浩特市、包头市等盟市还创新采用无人机对辖区内入河排污口及各类污染源进行巡查,确保不漏过一个污染源。

内蒙古普查办主任张树礼指出,下一步,内蒙古将按照验收组提出的意见建议,对材料进行修改、完善和收尾,并做好内蒙古污染源普查公报的发布准备工作及成果的应用。