践行“两山”理念,打造生态文明建设淮北样板

黄晓武

习近平总书记提出的“绿水青山就是金山银山”理念,生动形象阐明了经济发展和生态环境保护之间的辩证关系,为建设生态文明、打造美丽中国提供了根本遵循。近期,习近平总书记赴浙江、陕西、山西等地考察,每到一处都把生态优先、绿色发展作为重要内容,释放出坚定不移走绿色发展之路的鲜明信号。

淮北作为全国知名煤炭资源型城市和能源基地,建市60年来,为国家贡献原煤10亿多吨、输电200亿度,也付出了资源锐减、生态环境恶化等沉重代价。党的十八大以来,我们坚持以习近平生态文明思想为指导,深入践行“两山”理念,确立了中国碳谷·绿金淮北战略和“一二三四五”总体发展思路,以推动党中央关于生态文明建设决策部署的落地生根来增强“四个意识”,以坚持生态优先、绿色发展的战略定力来坚定“四个自信”,以坚决打赢污染防治攻坚战、持续推进生态环境修复的实际行动来践行“两个维护”,成功将昔日黑灰“煤城”改造为生态美城,获评中华环境优秀奖、全国文明城市和国家森林城市。

以环境治理重构绿水青山,夯实“两山”转换生态根基

在转型发展进程中,我们深刻认识到,环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。必须顺应人民群众对美好生活的向往,直面多年吃“资源饭”留下的生态欠账,坚持不懈增绿护绿,统筹山水林田湖草系统治理,把好山好水保护好,让良好生态环境成为幸福美好生活的增长点。

让山变绿。克服石质山岩石裸露面积达60%、被公认为非宜林荒山等困难,淮北为20多万亩石质山披上绿装,荣获全省唯一“石质山造林突出贡献奖”。坚决关停采石场、小水泥等企业,实施采石宕口治理,原本满目疮痍的烈山、卧牛山等废弃采石场重现生机,552.6公顷山体焕然一新,市民游玩增添了新去处。

让水变清。坚持化害为利,综合治理采煤沉陷区18万余亩,有效解决近20万失地农民生产生活问题,获中国人居环境范例奖,被联合国人居署誉为“土地再生的奇迹”。建成淮水北调市级配水工程,推进雨污分流工程和中水回用,获评全国节水型社会建设示范区。做好幸福河湖文章,打造绿金湖、碳谷湖、南湖及圆梦岛等湖泊湿地、滨湖公园。良好的环境引来天鹅、白鹭等候鸟栖息,一个缺水城市蝶变成山水生态城市。

让城变美。修订完善城乡规划,科学布局建设新城新区,依山拥湖空间格局豁然开朗,420平方公里规划区内山水生态系统面积达200平方公里,城市建成区绿化覆盖率45.38%,呈现“一带双城三青山、六湖九河十八湾”的城市风貌。实施“三森创建”及小集镇创模达标工程,成功创建3个省级森林城市、12个省级森林城镇、111个省级森林村庄,农田林网控制率超过85%。

以绿色发展赋能转型崛起,激活“两山”转换动力引擎

要实现淮北高质量转型崛起目标,必须深刻汲取牺牲环境搞开发的教训,加快推进产业转型升级,使之更符合绿色低碳、循环节约、环境友好要求,全链条打造现代化经济体系,真正从源头减少资源消耗、污染排放、生态破坏,让绿色成为高质量发展的鲜明底色。

推动经济生态化。抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇,全力引进产业链高端和技术密集型企业,推动集群发展、智能转型和绿色提升,以碳基、铝基、硅基、生物基和高端装备制造、大数据等“四基一高一大”为主导的战略性新兴产业快速发展。

加快传统产业绿色化改造,技改投资保持高速增长,今年1月-4月增速居全省第四位,推动煤炭从工业燃料转变为基础化工原料、高端工业材料,形成煤—焦—化—电—材循环经济模式,将煤炭吃干榨净,不断延长产业链、增加附加值,卖出数倍、十几倍于原煤的好价钱。传统火力发电向更加节能环保迈进,平山电厂二期135万千瓦新型高效洁净煤发电机组,每发1度电仅耗煤251克,达到世界先进水平。与上海交通大学协同创新研发出的陶铝新材料,广泛应用于航空航天和汽车轻量化等民用领域,以其独特的性能从源头上实现了节能减排。

推动生态经济化。注重把绿水青山蕴含的生态价值转化为金山银山,融资20亿元建设石榴特色小镇、龙脊山景区、濉溪柳孜生态文化园等,打造双楼花海、芳香小镇等休闲林业项目,举办石榴文化旅游节、葡萄文化旅游节、黄里杏花节等活动,年迎接国内外游客60余万人次。与中国林业科学研究院等签订合作协议,培育塔山石榴、段园葡萄、黄里笆斗杏等国家地理标志保护产品及证明商标。发展特色果树种植业17万余亩,年产值近20亿元,培育省级林业产业化龙头企业7家,在省区域性股权交易市场挂牌4家。

以常态长效提升治理效能,强化“两山”转换制度保障

我们必须保持生态文明建设的战略定力,把生态环保工作融入日常、抓在平常,渗透到生产生活全过程,推动发展理念、制度体系、生活方式等方面的整体绿色化变革,为生态文明建设提供有力保障。

完善环保长效机制。建立并全面落实突出环境问题市级领导包保整改责任制,加大生态环保在县区、相关部门考核中的权重,切实加强对生态环保工作的领导。完善生态补偿机制,持续推进地表水断面生态补偿。2019年累计获得省地表水生态补偿金1800万元,居全省第六位。加快构建资源环境承载能力监测网络,手段完备、数据共享、实时高效、管控有力、多方协同的监测预警长效机制不断完善。持续深化河(湖)长制、林长制改革,在全省率先出台创建全国林长制示范区实施方案,河(湖)长制省级考核连续三年优秀。

建立市场出清机制。严把入口关,对不符合绿色转型导向的项目,坚决不予准入。2019年仅新型煤化工合成材料基地就婉拒总投资70亿元的17个项目,综合评审准入率40%。近3年来,退出环保不达标、技术落后的规上工业企业338家,煤炭去产能1000万余吨。目前,全市非煤产业已三分天下有其二,2019年非煤产业产值占比达67.7%;三次产业结构比例调整为6.8∶42.7∶50.5,三产比重首次超过二产,对经济增长贡献率达140%,经济增长由工业主导转向服务业、工业共同主导的产业结构新格局。

倡导绿色生活方式。依托全市3200支志愿服务队、近20万名志愿者,常态化开展植树造林、河道清理等志愿服务,以典型示范带动群众参与,使低碳节能、惜水护绿成为市民自发行为。建成覆盖全市城区的公共自行车服务网络,设280个站点,投放1.14万辆公共自行车,日均使用量5万余次。加快城乡道路客运一体化建设,采购448辆新能源公交车投入使用。全力推进垃圾分类处理,日处理餐厨废弃物100吨,入选国家第四批餐厨废弃物综合利用和无害化处理试点城市。新建成投产的旺能垃圾发电厂,日处理垃圾1500吨,各项排放指标低于欧盟标准。

作者系中共安徽省淮北市委书记

让母亲河永葆生机活力

——专访生态环境部黄河流域生态环境监督管理局技术负责人宋世霞

◆张依依

习近平总书记2019年9月18日在河南主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会时指出,“让黄河成为造福人民的幸福河”。这为新时代黄河保护治理工作擘画出宏伟蓝图。

怎么理解黄河流域生态保护和高质量发展的重大意义?为什么要实施黄河流域生态环境统筹监管?生态环境部黄河流域生态环境监督管理局技术负责人宋世霞回答了相关问题。

问:黄河流域生态保护和高质量发展为什么会上升为国家战略?

答:黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略是因其地位与作用、自然特点与发展历史决定的。

黄河横跨青藏高原、内蒙古高原、黄土高原、黄淮海平原,是我国西北和华北的重要水源。流域上中下游生境多样,生态结构与服务功能独特,在我国“两屏三带”生态安全战略格局中占有重要地位。同时,流域土地、矿产、光热资源丰富,既是我国重要的能源和重化工基地,又是我国农业经济开发的重点地区。黄河对我国经济安全、粮食安全、能源安全、生态安全发挥着重要作用。

当前,黄河流域仍存在一些突出困难和问题。究其原因,既有“先天不足”的客观制约,也有“后天失养”的人为因素。流域资源性缺水、生态环境承载能力低,经济社会发展相对滞后,资源开发利用程度高、用水效率偏低,发展与保护的矛盾十分突出,流域水污染形势严峻,水污染防治任务艰巨。

长期以来的过度开发,重开发轻保护的错误思想使得本就脆弱的黄河水生态环境变得更加不堪重负,治理和生态修复欠账较多,保护成为黄河健康永续发展的必然。

问:黄河流域是打赢脱贫攻坚战的重要区域,这一片地区的发展情况如何?

答:流域省区发展不充分,经济欠发达决定了流域需要高质量发展。

黄河上中游7省区是发展不充分的地区,同东部地区及长江流域相比存在明显差距。传统产业转型升级步伐滞后,内生动力不足,源头的青海玉树州与入海口的山东东营市人均地区生产总值相差超过10倍。对外开放程度低,9省区货物进出口总额仅占全国的12.3%。全国14个集中连片特困地区有5个涉及黄河流域。

过去的粗放型经济发展模式多是以牺牲环境为代价,须知绿水青山就是金山银山,良好的生态环境本就能为流域地区带来持续经济发展。推动黄河流域高质量发展,解决好流域人民群众关心的饮水安全、生态安全等问题,对维护社会稳定、促进民族团结具有重要意义。

问:请您谈谈黄河流域生态保护与高质量发展是什么关系?

答:生态保护就是保护生产力,也是发展生产力,守住生态红线,才能可持续发展。

流域生态保护与高质量发展是辩证统一的关系。高质量发展是生态保护的目的和目标,生态保护是高质量发展的重要内容和保障,高质量发展有助于促进流域生态保护、为生态保护创造条件。高质量的经济发展离不开高水平生态保护的可持续性发展与久久为功。只有高水平保护,才能高质量发展,绿水青山就是金山银山。

从生态环境保护角度看,经济社会高质量发展就是将发展对生态环境的干扰和影响控制在生态环境承载力范围之内。生态空间得到保留,生态结构得到保持,生态功能良性发挥,环境质量得到改善或维持,资源得到高效充分利用。

人不负青山,青山定不负人,绿水青山既是自然财富,又是经济财富。实践证明,生态本身就是经济,保护生态就是发展生产力,加强生态环境保护是推动高质量发展的重要内容,是人与自然和谐发展的基础,是实现发展和保护协同共进的必由之路。

我们希望全社会都能够关注黄河,积极行动起来参与到黄河的保护中,让母亲河永葆生机活力,让流域经济社会日益繁荣。我们相信,黄河终将会成为造福人民的幸福河。

提升环境执法水平重在“七个力”

江苏省连云港市生态环境局　唐光普

局长论坛

2020年是打赢污染防治攻坚战的收官之年,能否完成目标任务,生态环境执法队伍的执法水平是关键。结合江苏省连云港市环境执法实践来看,提升环境执法水平,要突出抓重点、补短板、强弱项,重在提升“七个力”。

一是以提升向心力为根本,统一执法总思想。部分县区环境执法人员没有认识到环境执法在生态文明建设中的重要作用,没有认识到自身在生态文明建设中的职责担当、历史使命。为此,连云港市切实把加强生态环境保护作为重大政治任务来抓,多措并举提升思想“向心力”,在学深悟透上下功夫。

二是以提升领导力为抓手,规范执法严管理。过去,环境执法存在工作不细致、程序不规范、管理不到位等问题,究其原因,关键在于环监部门部分领导干部缺乏责任心、事业心,对待工作应付了事,见问题就躲、见困难就缩、见矛盾就退,进而影响环境执法监管。连云港市生态环境局将抓好环监部门领导干部这一“关键少数”作为提升环境执法水平有效抓手,提升领导力。领导带头深入一线执法检查,在推动解决环境问题的同时,为全体执法人员做好表率,推动环监部门领导干部发挥管理职能与领导作用有机结合。

三是以提升学习力为举措,推动执法强队伍。连云港市生态环境局历来高度重视学习型组织建设,倡导全局实现“学习工作化,工作学习化”。组织开展环境执法大练兵、环境执法能力提升等活动,创建学习型环境执法队伍,将学习与环境执法融合在一起,在不断总结反思中提高环境执法效能。

四是以提升公信力为重点,树立执法新形象。把公信力作为开展工作的重要保障,作为让群众满意的前提和基础,处处以个人或企业合法权益为着眼点,通过环境执法推动企业绿色发展,实现经济发展和生态环境保护的共赢。

五是以提升创造力为突破口,促使执法上台阶。近年来,以连云区为试点,创新环境执法体系,健全市、区、街道、社区4级环境监管网络,形成以污染防治攻坚指挥部牵头、多部门配合精准环境执法的生态环境保护大格局,突出协同合作、压实责任、提升效率三个重点,有效解决街道、村(社区)末端环境监管不到位、执法力度偏弱的突出问题,开创了基层环保“事有专人管、活有专人干”新局面。

六是以提升战斗力为依托,展现执法精气神。坚持党的领导,注重提升本领,熟练掌握环境执法全过程,执法彻底不留尾,执法到位不违规,执法坚决不徇私,合理应对环境执法过程中出现的问题与矛盾。加强作风建设,反“四风”立新风,注重实效、出实招、抓落实,培养艰苦奋斗、求真务实、开拓创新、顽强拼搏的作风。坚持原则、敢于负责,敢于迎难而上,面对大是大非敢于亮剑,面对危机敢于挺身而出,面对歪风邪气敢于坚决斗争。在精神上,大力培育“特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献”的生态环保铁军精神。

七是以提升执行力为核心,形成执法高效率。环境执法是否到位,关键在于落实。把提升环境执法执行力作为推动环境监管水平提高的核心抓手,让环境执法全程纳入平台监管,推动全员执法,实现规范执法、精确执法、效能执法。减少环境执法各种因素干扰,实现环境执法全过程记录,持续坚持深化“双随机、一公开”监管机制,建立健全按月调度、定期通报的工作制度,以扎实举措有力提升环境执法的执行力。

开放环保设施推进共建共享

◆吴静

环境教育基地,或称环境学习中心,是指拥有环境教育特色资源的场所,通过专业人员的解说与教育活动,使公众在环境中学习,并养成对环境负责任的行为。环保设施就是一种重要的环境教育基地类型。迄今为止,公布了三批共1239家面向公众开放的环保设施,包括环境监测、城市污水处理、城市生活垃圾处理、危险废物和废弃电器电子产品处理等四大类别。

环保设施开放虽然是面向全体公众,但调查显示,参访人数最多的是青少年学生。青少年是未来生态文明建设的决定性力量,因此,从环境与生态文明教育的视角审视设施开放工作十分必要。

环保设施开放是环境教育在生态文明建设背景下的积极探索

环境心理学认为,个体行为与周围环境存在相互影响,并将这一过程称之为信息交换。其中,感觉为输入过程,即从环境中提取和接收相关信息;知觉为输出过程,即对环境的识别和理解;行为为输出后过程,即对行为的选择和行动。

学校的课堂教育往往依赖传统书本和标准化测试,缺乏将概念化的知识学习与当地实际相结合。青少年学生以概念学习为基础,亲身参访环保设施,观看设施的运作,聆听讲解员的解说,感知设施环境中的氛围,并通过各种媒介开展互动。如此充分的现场体验不仅可以直接学习到许多鲜活的环境科学知识,还可以巩固课堂学习中已经了解的概念知识,进而内化为行动知识和自我觉知,促进环境友好行为的意愿。可以说,环保设施开放工作很好地契合了环境心理学和环境教育学的理论框架,是环境教育在当前生态文明建设背景下的积极探索。

环保设施开放有助于增强青少年环境意识

环保设施开放有助于增强青少年的环境保护意识,从内心深处激发环境友好的情感和负责任的环境态度。设施开放提供了让青少年走进当地环保设施的机会,让他们感知并体验环保设施的运作以及当地环境治理的过程和成效。在此过程中和参访学习后,逐渐建立内在意识与外在环境的关联,有利于培养积极的、环境友好的情感,产生保护当地环境的责任感。

比如,通过参访城市污水处理设施,学生可以了解个体活动如何影响当地的水生态环境系统;直观理解水从哪里来,被人们日常利用后,最终流向哪里;通过讲解员讲解,思考在日常生活中如何保护水资源、节约用水。

可以说,设施开放工作不仅直接为学生提供了情境认知学习和情感培养的场所,而且还可能通过参访后的交流和分享,使得学生将学习成果和情感体验传递给学校其他同伴和家人,从而实现一个学生影响一个家庭,一个家庭带动一个社区。这有利于加强公众与当地生态环境部门的沟通和相互理解,最终达到构筑环境保护公众参与、营造共建共治共享治理格局的目的。

细分参访人群,加强参访后的效果评估

环保设施开放即将实现2020年全国地级及以上城市的“全覆盖”,这些丰富且便利的资源,为学校老师开展环境与生态文明教育提供了优质的教学素材,还将有效服务于近年来不断发展壮大的中小学生研学旅行。比如,通过实地探究法,以问题为导向选择一个当地突出的环境问题,走进环保设施开放单位,探究环境问题的形成机理和解决方案,以此培养学生观察问题、分析问题和解决问题的能力,培养系统性思维能力。

环保设施开放是一项探索性、开创性的工作。据观察,目前大部分设施开放还停留在简单的参访和听取讲解。笔者建议,细分参访人群,根据不同的受众,确立差异化学习目标和系统化课程方案。同时,加强参访后的效果评估,以便实现设施开放工作教育功能的精进和良性循环。比如,对于青少年学生群体,可以通过环保设施专业技术人员和当地教师共同开发的活动课程,打通正式教育和非正式教育的隔阂,使得两者互相促进、相得益彰。对于成年公众而言,设施开放既可以作为学校教育的延伸,也是环境教育作为终生教育的体现。

环保设施开放工作是新时期环境与生态文明教育的开拓性努力。那么,如何将设施开放工作可持续地开展下去?笔者建议,将环保设施开放工作与环境教育基地建设工作有机结合,建立全国环境教育基地网络,并在前期设施开放工作自上而下的工作机制下,积极推动双轨制,实现多元共治理念下环境保护公众参与的新格局。

作者单位:生态环境部宣传教育中心

维护新闻传播公信力
严防虚假新闻报道

虚假失实报道举报电话
010-67112039

当好守门员　把好质量关

◆雷坚志

2020年3月31日,湖南省娄底市普查工作顺利通过省级验收,普查工作即将划上圆满的句号。回首这三年的工作经历,心中颇多感慨。

2017年9月,我被任命为娄底市普查办副主任兼技术负责人,主要职责就是做好技术指导和技术把关,确保普查技术路线科学、普查数据质量可靠。三年工作中,始终牢记这个使命,钻研技术,学习各类文件,履行好守门员的职责,确保了全市普查数据质量。

清查建库阶段,全面搜集资料,自行编制培训课件,让普查员在操作上明白如何做到“不重不漏”。针对乡镇工作人员业务能力相对薄弱的现状,编制了操作性强的《生活源锅炉“六必清”和入河排污口“沿河清”技术说明与填报模板》,大大提高了清查工作效率。

入户调查阶段,重点是做好“一案四审”工作。“一案”是以下发模板的方式指导各县市区结合辖区实际情况编写《入户调查技术方案》,确保全市入户调查工作科学、有序、高效推进。“四审”是指导各县市区,调动普查办、第三方、乡镇、大学生等多方力量,在全市范围开展联合审核、帮扶审核、三级审核和集中审核工作。

数据汇总和定库阶段,根据统一部署安排,负责做好普查数据宏观比对分析等工作,并有针对性地提出“工业源宏观比对20问”。2019年3月,国家产排污系数手册刚一下发,就对照行业特征,逐个下载,全面消化并指导各县市区普查办进行核算,主动发现问题并及时反馈,为后续开展精准系统核算积累了经验。

三年来,加班加点是常态,但收获颇多。如果重新选择,我依然会坚守初心,无怨无悔投身到普查事业中来,为确保普查数据质量贡献自己的智慧。

作者单位:湖南省娄底市第二次全国污染源普查工作办公室