

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管：中华人民共和国生态环境部

7799 期  
2020年6月 星期四  
今日8版 农历庚子年四月廿七



主办：中国环境报社有限公司

国内统一刊号：CN11-0085  
邮发代号：1-59  
中国环境网：WWW.CENNEWS.COM.CN

## 山东省委书记、代省长李干杰在全省污染防治攻坚战重点攻坚行动会上强调 以生态环境建设提升全面建成小康社会的质量和成色

本报记者周雁季 李英德济南报道  
山东省委书记、代省长李干杰日前召开全省污染防治攻坚战重点攻坚行动视频会议，深入贯彻习近平生态文明思想，全面落实党中央、国务院决策部署，按照省委生态环境委员会第一次全体会议要求，部署开展污染防治攻坚战重点攻坚行动，坚决打好打赢污染防治攻坚战，以生态环境建设的优异成绩提升全面建成小康社会的质量和成色。山东省委书记、代省长李干杰出席会议并讲话。

李干杰强调，要准确把握开展重点攻坚行动的总思路、总策略、总方法，坚持以习近平生态文明思想为指引，坚持以人民为中心的发展思想，坚持“党政同责、一岗双责”，坚持以改善生态环境质量为核心，坚持不断强化基础能力建设。李干杰要求，要全力推动重点攻坚目标任务如期完成。打赢打好蓝天保卫战，要抓紧抓实减煤、煤改气和煤改电、公转铁、老旧货车淘汰、超低排放改造等重点任务。全力打好碧水保卫战，要确保实现劣V类水体“清零”目标，突出抓好黑臭水体治理、饮用水源地保护等工作。扎实推进净土保卫战，要加快推进耕地土壤环境质量类别划分工作，落实土壤安全利用措施，抓好尾矿库治理，提高危险废物处置能力。要抓紧出台山东省构建现代环境治理体系的实施方案，制定生态环境保护责任清单，编制“三线一单”，制定生态环保综合行政执法事项清单，实现固定污染源排污许可全覆盖。

李干杰强调，要准确把握开展重点攻坚行动的总思路、总策略、总方法，坚持以习近平生态文明思想为指引，坚持以人民为中心的发展思想，坚持“党政同责、一岗双责”，坚持以改善生态环境质量为核心，坚持不断强化基础能力建设。李干杰要求，要全力推动重点攻坚目标任务如期完成。打赢打好蓝天保卫战，要抓紧抓实减煤、煤改气和煤改电、公转铁、老旧货车淘汰、超低排放改造等重点任务。全力打好碧水保卫战，要确保实现劣V类水体“清零”目标，突出抓好黑臭水体治理、饮用水源地保护等工作。扎实推进净土保卫战，要加快推进耕地土壤环境质量类别划分工作，落实土壤安全利用措施，抓好尾矿库治理，提高危险废物处置能力。要抓紧出台山东省构建现代环境治理体系的实施方案，制定生态环境保护责任清单，编制“三线一单”，制定生态环保综合行政执法事项清单，实现固定污染源排污许可全覆盖。

### 监督方式转型 指导帮扶精准

## “千里眼”助力疫情下的蓝天保卫战



◆本报记者 董克维

打开手机，将《关于热点网格排查反馈情况提示函》(以下简称《提示函》)发送至地方生态环境局，是大气强化监督定点帮扶工作组保障曹家颖每天上班后的第一件工作。

《提示函》中不仅包括了生态环境部利用热点网格排查发现问题的点位名称、报警时间和报警次数，还通报了地方排查反馈问题的情况。

新冠肺炎疫情发生以来，类似的《提示函》每天都会由生态环境部的工作人员点对点发送至京津冀及周边地区“2+26”城市及汾渭平原重点区域城市(以下简称重点区域城市)。

由组织调度工作组赴重点城市现场开展监督帮扶，到现在用热点网格报警信息督促地方“自查自纠”，曹家颖工作内容正发生着从传统监督到精准帮扶方式的转变。

在强化监督现场工作不能如期开展

的情况下，生态环境部利用热点网格技术通过远程帮扶，充分发挥大气污染监管“千里眼”功能，采用“日调度、周汇总、月通报”模式，为疫情下的蓝天保卫战提供了“无接触式”的环保帮扶服务，远程指导各地有序开展热点网格针对性排查。

#### 传导压力，远程并不远

“之前主要利用热点网格发现问题，把具体点位推送给定点城市的工作组，提高现场工作的效率。在不能现场执法的情况下，要求‘千里眼’发挥更大作用，就是通过加大调度问题点位的反馈情况频次，督促地方将可能出现的问题及时解决。”谈及改变的初衷，生态环境部执法局监督执法二处副处长张大为说。

这种改变，也是落实生态环境部《关于统筹推进疫情防控和经济社会发展生态环保工作的指导意见》的具体措施。

《意见》明确要求，要推行非现场监管方式。充分利用遥感、无人机巡查、在线监控、视频监控、用能监控、大数据分析等科技手段开展非现场检查，及时提醒复工复产企业正常运行治污设施。

工作模式的改变，让基层工作人员

感触很深。“现在更加注重‘人防+技防’，能指导我们在日常监管中实施精准、科学的执法检查，具有工作流程简化、操作方便快捷等特点。”陕西省执法总队负责热点网格和定点帮扶的工作人员罗红军说。

对于“热点网格”，济南市生态环境局环境保护网格化监管中心工作人员苏毅菲也不陌生。她所在单位的主要工作之一，就是利用124个热点网格对全市生态环境进行网格化管理。

这是2018年以来，生态环境部启动“千里眼”计划之后，所有重点区域城市的一项重要工作。

“现在到里明显加大了调度的频次，如果问题不能及时反馈或者空气质量出现问题，就会被提醒甚至通报，所以压力也上来了。”如苏毅菲的感受一样，在热点网格的利用上，调度频次的加大是最明显的变化。

“之前是一个月一通报，对于PM<sub>2.5</sub>月均浓度最高，同比去年改善最差以及环比上月改善最差的三类进行通报。现在是‘日调度、周汇总、月通报’。”张大为介绍。

“日调度、周汇总、月通报”就是每日对重点区域城市的排查反馈情况进行跟踪，制作电子提示函，对反馈率低的城市及时提醒；每周周中、周末对

各城市报警及反馈情况、发现问题情况、典型案例等进行分析汇总和上报；每半月对重点区域城市空气质量形势进行分析，同时以函件形式通报各地工作进展，并推送近期热点网格形势分析，要求加大执法力度。

“工作模式改变了，但打赢蓝天保卫战的定力不会动摇，劲头也不会松懈。”生态环境部执法局负责同志特别强调，加大调度频次的目的，就是持续传导治污压力。

#### 聚焦问题，热点更精准

除了“日调度、周汇总、月通报”的工作机制，让陕西省西咸新区生态环境局科技治霾部部长刘小凤最近印象最深的，是一份题为《西咸新区预警网格分析》的材料。

今年1月和2月，西咸新区的两个热点网格连续被评估为预警网格，PM<sub>2.5</sub>月均浓度同比和环比都有上升。

针对这一情况，生态环境部向西咸新区以图文并茂的形式发送了PM<sub>2.5</sub>热点网格形势分析报告，全面系统分析新区空气质量状况，明确高值区域分布、各新城及网格PM<sub>2.5</sub>浓度及占比，指出浓度最高和增幅最大的10个网格。

下转二版

#### ◆本报记者李玲玉

“‘云课堂’以企业的视角进行在线申报登记，一步一步操作，一项一项指导，我们很容易就理解了。”重庆市一家企业的负责人说。

随后，他还利用“排污许可”抖音平台，当场咨询申报过程中遇到的问题，专家“主播”们手把手教，耐心解答。

不仅重庆，排污许可清理整顿工作正在全国各地紧锣密鼓地开展。

日前，全国固定污染源底数基本摸清。除湖北外，第一阶段全国其他省市区(含新疆生产建设兵团)完成33行业65.12万家排污单位清理整顿，排污许可全覆盖第一阶段初战告捷。

#### 全面摸排，“一个都不能少”

如何将量大面广的固定污染源纳入监管轨道？生态环境部排污许可保障专班结合各类信息数据，将全国3000余万条固定污染源信息分地区、分行业进行梳理统计，又全面铺开完整性和准确性检查工作，做到心中有数。各地生态环境部门采取自选动作，进一步完善清单。

北京市深挖现有数据，摸排环境日常管理中执法、审批、总量减排、监督性监测、外单位转入注销许可证公告等信息。在此基础上，函询工商、税务、电力等部门查遗补漏，内外同时发力，扎实摸清底数。

“要做到以排污单位污染物产生量、排放量及环境影响程度大小，科学分类，差别管控，有必要把重污染天气应急减排清单、大气污染源解析清单等纳入摸排范围。”安徽省生态环境厅环境影响评价与排放管理处副处长沈三保告诉记者。这一自选动作，将全省共计10464家企业全部纳入清单，涵盖水泥、汽车制造、石化等行业。

据统计，全国各省市区市已将370.8万家排污单位纳入摸排范围。

与此同时，宣传覆盖面持续扩大。

线上，各省推出《致全省各企事业单位的一封信》，成为“刷屏爆款”，帮助企业负责人“划重点”。线下，河南省郑州市在公众区域电子屏宣传排污许可，在产业集聚区、乡镇醒目位置、企业周边贴标语、拉横幅。“咱老百姓都知道排污许可政策，更别说企业自己了。”当地群众说。

结合辖区多民族聚集、多语言交流融合的情况，青海省果洛州、玉树州生态环境局安排掌握少数民族语言的工作人员上门服务、逐户通知，进一步做好宣传和排查。

#### 高压推进，“一天也不能误”

新冠肺炎疫情打乱了收官之年的工作步调，距离2020年年底还有200多天，全国固定污染源排污许可核发工作的最后期限也正在逼近。

如何顶住压力，加快推进工作推进？

每一天都是关键点。生态环境部排污许可保障专班日调度、周报告、半月通报，及时掌握各省工作进度，督促工作不断提速。

压力层层传导。吉林省倒排工期，对于当日工作未完成的地区，当日电话督促，次日仍未完成的发文通报，三日仍未完成的现场督办。目前，吉林省内已有15个进展缓慢的县区收到了预警通知。

通报、督导、督办、约谈，广西自治区建立“日报”“周报”动态调度和指挥部包干组周例会机制，已经现场督办25次。

难度大，是现实。广东、四川、湖南等省份“硬核”担当，将排污许可工作纳入污染防治攻坚战的重要内容，统筹安排，为固定污染源排污许可清理整顿工作的扎实开展奠定坚实基础。

时间紧，任务重。相较于数以万计的固定污染源，现有清理整顿工作人员的力量捉襟见肘。江西积极协调，投入近4000人参与清理整顿工作。

“各地政府部门召开工作协调会，由乡镇、园区管委会开展政策宣传，下发相关文书，督促辖区内企业申报、登记。”江西省生态环境厅工作人员告诉记者。

社会力量积极补位，生态环境局或企业聘请环保管家、第三方服务机构，协助审核申报材料，配合开展质量管控。

“各方齐心协力，江西省提前完成了第一阶段任务。”工作人员说。

上海市走出了一条科技加持的路子，开发微信应用小程序“排污许可分类查询”。输入企业所在地、统一社会信用代码等信息，点击提交，就能实现智能分类，判定管理级别，工作效率大幅提升。

#### 严抓质量，“一点都不放松”

时间紧，任务重，但质量不能下降。全力包保指导，全天答疑解惑，全程跟踪核查，生态环境部排污许可保障专班多措并举提高清理整顿工作质量。各地你追我赶，实招频出，确保成效。

凡事预则立。天津市重点加强发证前的抽查检查，先后组织3批次对

## 摸清底数 加快进度 保障质量

固定污染源排污许可全覆盖第一阶段初战告捷

### 讲述环保人自己的故事

#### 风雨无阻监测人

2020年5月7日，浙浙沥沥的小雨中，河北省邢台市生态环境局监测中心分析室的同事们一早就冒雨出发，开始了一天的采样水样工作。

5月7日，河北省邢台市生态环境局监测中心分析室共派出了12名监测人员，完成9个断面(点位)水样采集任务。有的监测人员返回时，衣衫已被雨水浸透，有的监测人员还要连夜加班对水样进行分析检测。

据了解，河北省邢台市生态环境局监测中心分析室每个月要完成36个断面(点位)常规监测任务，实验测定75个水质参数，上报监测数据1400余个。每个数据的背后都饱含了监测人员的辛苦和严谨。

本报记者张铭贤 通讯员胡莹供稿

时间：5月7日 11:45  
地点：河北省邢台市清河县卫运河法桥断面

本栏目投稿邮箱：zhbytyqs@126.com

### 推动生态环保扶贫取得成效 黑龙江生态环保专项资金向贫困地区倾斜

本报见习记者李明哲哈尔滨报道 黑龙江省生态环境厅近日有消息称，近年来黑龙江省着力提升生态环保扶贫能力，建立健全生态扶贫长效机制。通过加强对重点功能区区域生态环境质量监测评估、考核和财政转移支付，加强水气土污染防治、生态修复保护和农村环境综合整治等举措，进一步推动生态环保扶贫取得成效。

据了解，按照中央部署，黑龙江省各类生态环保专项资金适当向贫困地区倾斜，支持贫困地区按规定加强资金统筹整合使用，提高专项资金使用效益和效率。尤其在推进贫困地区美丽乡村建设方面，黑龙江省从生态保护入手，强化全省农村环境综合整治。据统计，2016年-2019年，黑龙江省级财政共投入1.2亿元，完成1200个建制

村农村生活垃圾和污水综合治理任务。2018年和2019年，黑龙江省分别在人居环境整治资金中，拨付660万元和2684万元，用于青冈、兰西、汤原、林甸等贫困县人居环境改善。

为支持贫困地区水污染防治项目建设，提升水环境质量，目前，黑龙江省共安排专项资金1.2亿元，重点支持7个贫困县8个项目建设；加快推进45个地市级饮用水水源地二级保护区内222个村屯生活污水集中收集处理工程，组织开展农村黑臭水体排查；共划定贫困县县级及以下集中式饮用水水源地保护区1000余个。

“我们享受到了生态扶贫政策的福，村里环境越来越好。”不少人反映，如今，多种生态扶贫措施见实效，黑龙江的乡村更加宜居。

## 依法治污，用法治力量保护生态环境

——四论积极服务落实“六保”任务，坚决打赢污染防治攻坚战

钟震平

法为龙头的生态环境法律规范体系，但是，随着生态文明建设的深入推进和生态环境保护要求的不断提高，一些领域的生态环境有待新的法律制度来管控、破解，其立法空白亟待填补。还有一些以往制定的法律已难以适应新形势、新任务，需要及时修订。我们要积极推进长江保护、海洋环境保护、环境影响评价、生物安全等领域法律以及排污许可、生态环境监测等领域行政法规的制修订。与此同时，对在污染防治攻坚战中积累起来的好经验好做法，我们要及时总结提炼，将其上升为制度，转化为法律，进一步建立健全生态环境法律制度体系。

近年来，各地生态环境部门进一步加大了“放管服”改革力度，尤其是今年，为了更好地支持服务经济社会发展，推出了“两个正面清单”制度。我们既要帮助企业解决实际困难，同时，也要加强执法监管。要继续组织开展中央生态环保督察，推动各地落实“党政同责、一岗双责”，解决一批突出生态环境问题；要持续开展强化监督定点帮扶，指导帮助和督促重点区域扎实推进大气污染防治攻坚战行动方案；对完成空气质量改善目标任务有困难的重点区域外城市，组织开展精准监督帮扶。以统筹强化监督为平台，整合饮用水水源地整治等污染防治攻坚战重点任务的现场检查，进一步压缩规模和时间，减轻基层负担。

法律不严格执行，就是纸老虎。执法队伍要苦练内功，不断增强执法能力，提升执法效能。综合运用按日连续处罚等手段，强化生态环境行政执法与刑事司法衔接，加强执法与监测部门的协调配合，严厉打击群众反映强烈、主观恶意的生态环境违法犯罪行为。优化执法方式，深入推进“双随机、一公开”监管，增强监管的科学性、公正性和有效性。要加强执法与重点监管、信用监管的深度融合，对企业

实施分类监管，合理设置抽查比例和频次。强化重点排污单位自动监控管理，发挥热点网格“千里眼”功能，大力推广使用智能化手段，推行非现场监管方式，提高执法效率。要健全信访投诉工作机制，落实有奖举报制度，将信访投诉作为发现生态环境问题线索的“金矿”，推动解决群众身边突出的生态环境问题。

作为执法部门，生态环境部门要坚持依法依规，增强污染防治措施的合法性。依照《生态环境保护综合行政执法事项指导目录》规范执法行为，进一步规范自由裁量权，杜绝随意处罚、任意执法。对于生态环境问题的整改，坚决禁止“一刀切”行为，杜绝紧急停工停业停产以及“一律关停”“先停再说”等简单粗暴做法。要通过严格执法监管，督促企业把治污设施运行好，把标准履行到位，引导企业自觉主动守法，建立守法激励机制，促进生态环境保护良性发展。

中国环境App(新版)上线, 欢迎下载

安卓版 苹果版