

# 宁波“保险+服务+补偿”让参保绿色保险物超所值

如因服务缺失造成投保企业直接经济损失的,由保险机构和第三方服务机构负责补偿



◆林伟 冯瑛

“雨水排放口的标识牌掉了,我们提醒企业重新设置。”浙江仁欣环保科技有限公司项目经理董俐住日前来到宁波市北仑区的宁波埃斯科光电有限公司,对公司进行日常的环保服务。

其实,埃斯科并不是直接购买了仁欣的服务,而是投保了生态环境绿色保险。生态环境绿色保险是宁波市在环境污染责任保险的基础上,在全国创新推出的“保险+服务+补偿”模式。

具体而言,就是引入第三方环保服务机构,为投保企业提供全流程、全方位专业环保服务,指导企业开展环境风险防控。同时,第三方环保服务机构向保险机构投保职业责任保险,如其服务缺失造成投保企业直接经济损失的,由保险机构和第三方服务机构按照风险共担机制和保险合同约定负责补偿。

宁波市近日召开全市生态环境绿色保险工作推进会,向全市推广实施生态环境

绿色保险。

**企业:既能保险又提供服务,对企业帮助大**

在此次全市推进实施前,生态环境绿色保险从去年5月开始就在北仑进行了试点。埃斯科也是首批投保的企业之一。

“我们企业之前就投保环境污染责任保险,去年听说有了这个保险的升级版后,就决定试一试。”埃斯科公司总经理孙亚斐说,试一试的结果是,她对新的保险模式赞不绝口。

埃斯科是生产半导体集成电路引线框架和插件的企业,企业领导班子也非常重视环保,曾经还为了重建雨污水管而对整个厂区进行了大开挖。投保后,孙亚斐就接待了保险公司帮他们找来的第三方环保服务机构——仁欣公司的董俐住。董俐住和工作人员对埃斯科进行了一次全面的环保“体检”,还是发现了13处小问题。

收到仁欣编制的环保评估报告后,孙亚斐立即对这13个问题进行了整改。“现在,除了仁欣会给我们‘体检’,我们每天也会根据之前的环保评估报告,对出现过问题的地方进行检查。”孙亚斐说,绿色保险对企业的帮助很大。更让她满意的是,保费一年不到5万元,而且北仑区政府还给了他们公司25%的补贴。

“在我看来,绿色保险和车险一样,我希望我们公司不会得到赔偿。”孙亚斐说。

浙江华朔科技股份有限公司刚刚递交了投保申请。华朔公司的行政管理科副主管司松告诉记者,已经有第三方公司对他们进行了一次环保“体检”,发现了4个问题。目前,华朔都已整改到位。由于华朔所在的工业园区补贴了4个的保费,华朔最后只需付给保险公司4000余元。

根据北仑生态环境部门的统计,目前已经有110余家企业投保了生态环境绿色保险。

**部门:借助第三方专业力量,及时发现、改正问题**

近期,宁波市生态环境局、宁波市人民政府金融工作办公室、中国银行保险监督管理委员会宁波监管局还将联合下发《宁波市生态环境绿色保险实施意见(试行)》,从而在全市推进实施生态环境绿色保险。

生态环境绿色保险由市场提供、政府引导、企业自愿购买,并体现个性化和多样化。一旦企业发出投保申请后,保险机构在承保前委托第三方环保服务机构专家团队,对企业进行环保“体检”和环境风险评估,确定投保企业环境风险等级,作为费率厘定的基础和依据。

如果投保企业发生环境污染事故,该

怎样理赔呢?宁波市生态环境局党组成员徐政道解释,这包括两种情况。其一,投保企业因突发环境污染事故产生第三者人身损害费用、第三者财产损失费用、生态环境损害费用、应急处置与清污费用、法律费用等,保险机构按照合同约定进行赔偿。其二,第三方环保服务机构存在服务缺失,造成投保企业直接经济损失的,按照风险共担机制和服务合同约定的内容进行赔偿。服务缺失包括,未按照服务合同约定的内容进行服务的;服务过程中未发现实际存在或潜在的风险隐患的,或已发现风险隐患但未对投保企业提出相应的整改意见的。

企业投保后,保险机构委托的第三方环保服务机构就会根据保险合同内容,为投保企业按照约定服务频次开展环保评估服务、日常环保服务、环保培训服务和环保法律及技术咨询服务等基本服务,协助投保企业提升环境管理水平。

“如果企业没有按照第三方公司的指导进行整改,或者整改不到位发生经济损失,保险机构和第三方将不用理赔或补偿。”徐政道说,推进绿色保险,就是要借助第三方专业力量,提供专业环保检查和指导服务,及时发现、及时改正问题,降低企业违法的频次和成本,从而使执法中少发现问题,直至没有问题,这样就能逐步实现生态环境监管由单纯依赖执法向加强执法与促进守法并重转变。

## 昆明市委书记在第二次河(湖)长会议上强调 加快补齐滇池保护治理短板

本报记者蒋朝晖昆明报道 云南省委常委、昆明市委书记程连元日前在主持2020年滇池保护治理“三年攻坚”指挥部工作例会暨第二次河(湖)长会议上强调,要深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神,进一步统一思想、坚定信心、攻坚克难、苦干实干,确保滇池保护治理“三年攻坚”行动交出满意答卷。

会上,程连元与市级河长代表、滇池保护治理责任单位代表分别签订了《2020年滇池流域河长制目标责任书》《滇池保护治理“三年攻坚”行动2020年目标责任书》。县(市)区代表递交了《2020年滇池流域河道溢流污染防治承诺书》。

## 太原市长督导检查大气污染防治时要求 及时发现快速处置精准管控持续跟踪

本报记者高岗松太原报道 山西省太原市长李晓波近日深入建设工地,督导检查扬尘污染防治措施落实情况。

李晓波高度关注大气污染防治工作,调研首站就来到杏花岭区空气质量一体化监控平台,现场察看平台监测调度情况,详细询问联防联控机制建立、启动及问题处置等工作。

他强调,实现数字化防治只是第一步,更为重要的是抓好大气污染防治联防联控机制落实,确保及时发现、快速处置、精准管控、持续跟踪。

随后,李晓波来到地铁2号线矿机站工地,实地察看扬尘治理“六个百分百”要求落实情况。他说,要抓实抓细湿法作业和工地出

减少雨季混合污水进入河道和滇池;抓好农业面源污染防治,着力削减入滇池污染负荷;强化流域系统治理,不断提高入湖补水水质;加快生态系统修复,提高滇池湖体自净能力;优化流域系统配置,推动滇池水质持续改善,确保圆满完成滇池保护治理“三年攻坚”行动各项目标任务。

会上,程连元与市级河长代表、滇池保护治理责任单位代表分别签订了《2020年滇池流域河长制目标责任书》《滇池保护治理“三年攻坚”行动2020年目标责任书》。县(市)区代表递交了《2020年滇池流域河道溢流污染防治承诺书》。

## 太原市长督导检查大气污染防治时要求 及时发现快速处置精准管控持续跟踪

人车辆轮胎清洗等关键环节,切实把工地扬尘污染源管住。

在虎峪河西延工程现场,李晓波详细了解施工进度,认真察看现场组织、环保要求落实情况。他要求,要持续加大监管力度,强化日常巡查检查,切实推动工地扬尘污染源管控措施落到实处。

李晓波强调,要站在对子孙后代负责的高度,持续用力推动大气质量好转,还老百姓蓝天白云、繁星闪烁。要高标准决战蓝天保卫战夏季攻坚战行动,针对臭氧、散煤、工业污染三大环境突出问题,出重拳、挥利剑,标本兼治、精准施策,全面完成12项“清零”任务。要加强执法检查,严厉打击环境违法违规行。

## 江西副省长在省生态环境保护委员会第二次会议上提出 今年全省PM<sub>2.5</sub>浓度要确保达到国家二级标准

本报通讯员江剑平 记者张林霞 6月17日南昌报道 6月17日,江西省生态环境保护委员会召开2020年第二次(视频)会议,江西省副省长陈小平出席会议并讲话。他要求,要全面总结全省污染防治攻坚战实施情况,分析研判当前面临的形势,以更加有力的举措,推进全省污染防治攻坚战,以实实在在的成效迎接中央对江西省污染防治攻坚战成效的考核。

陈小平指出,近年来,江西省全力推进蓝天、碧水、净土保卫战等八大标志性战役30个专项行动,全面开展“五河两岸一湖一江”全流域整治,纵深推进国家生态文明试验区建设,污染防治攻坚战取得了阶段性成效,建设美丽中国“江西样板”迈出了坚实步伐。

陈小平要求,全省各地各部门要认清形势、正视问题,准确把握全省污染防治攻坚战面临的困难挑战,加快补齐短板和弱项。要增强决战污染防治攻坚战的战略定力,坚持稳中求

进的总基调,积极服务“六稳”“六保”,确保方向不变、力度不减。要优化决战污染防治攻坚战战术方法,坚持精准治污、科学治污、依法治污,坚持问题导向、目标导向、效果导向,全力冲刺,要确保今年全省PM<sub>2.5</sub>浓度达到国家二级标准,地表水国考断面水质优良比例要稳定在93%以上,消灭V类和劣V类断面,带着IV类水进入小康社会。

陈小平强调,打好打赢污染防治攻坚战既是一项重大的政治任务,也是一项重大的民生工程,在思想上要再深化,在组织领导上要再强化,在责任分工上要再细化,在工作措施上要再实化,以实实在在的工作成效迎接中央污染防治攻坚战成效考核,向党和人民交上一份满意的答卷。

会上,江西省生态环境保护委员会办公室主任、省生态环境厅厅长徐延彬通报了全省污染防治攻坚战进展情况,对迎接中央污染防治攻坚战成效考核工作进行了部署。



为提升河道水质,大力治理水环境,江苏省南京市高淳区桠溪街道对桠溪河实施长效管理,每天组织工人对河道进行保洁。图为工人们正在河道里打捞浮萍等杂物。

人民图片网供图

编制小程序、录制视频、开发小软件

## 乌鲁木齐创新三项工作方法

本报讯 在历时三年多的全国第二次污染源普查工作中,新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市坚持全面先行先试,创新编制小程序、录制操作指导视频、开发小软件3项工作方法,积极推广经验,精准解决普查各阶段重点问题,起到了良好示范作用。目前,乌鲁木齐市第二次全国污染源普查试点工作已顺利通过国家验收。

**编制小程序智能校验,简化普查数据查漏补缺**

普查数据的准确性和完整性,是污染源普查的“生命线”。在数据汇总和审核阶段,面对采集到的100万余条普查源数据,1700多项指标,全市各区(县)普遍存在着报表之间逻辑性问题、关键指标填报错误、核算有误或漏填、错填等现象。为进一步提升数据质量,市普查办相继开发了一系列普查报表(Excel版)审核程序,将分散数据汇总后,进行横向、纵向比较,综合利用大数据分析,精准查找无效数据和重复漏填数据,发现并提取出漏填和错填项1万余处,短时间内完成了乌鲁木齐市普查对象的批量汇总和审核,全面提升

了普查数据质量。这个小程序在自治区各地州得到了推广,在数据审核过程中起到了积极作用。

**录制操作指导视频破解难题,提高数据核算通过率**

2019年5月,全市污染源普查工作进入到数据核算和集中审核关键阶段,面对系统全面更新后审核问题多、强审和核算任务重的现状以及市、区力量分散的实际,市普查办组织市、区两级普查工作人员集中办公,厘清复杂信息、指标,突破数据审核瓶颈,集中攻关解决了3000余条共性疑难问题,形成了涉及40余项污染物共计1.2万余条核算数据。市普查办将问题解决全过程进行记录,制作了规范、详细的操作指导手册和操作指导视频,极大提高了各区(县)的强审和核算效率以及数据质量,乌鲁木齐市普查对象核算进度走在了全疆前列。

与此同时,市普查办在全疆普查工作群中及时分享问题解决的操作方法,并将操作指导视频上传到工作群帮助其他地州市提高核算通过率。

**开发小软件弥补缺陷,实现批量和规范打印**

2019年年底,普查工作进入收尾阶段,工作人员在归档过程中发

现,系统导出报表(打印版)在不同版本WPS和Excel打印预览中可能超出一页,不符合规范要求。

为解决这一问题,市普查办对前期自行开发的“报表批量调整和打印程序”进行完善,在程序设置中默认将所有内容打印为一页,同时增加了插入连续页码的功能,便于打印后核对。

优化完善后的“报表批量调整和打印程序”,实现了一键命令,可以打印多家企业Excel文件所有sheet表单,将普查人员从繁琐的手动逐个点击打印命令中解脱出来,提高了归档工作效率。这一程序已在全疆进行推广试用,并取得了良好的效果。同时,市普查办已把这个程序上报至国家普查办。

**精准治污,普查成果为管理提供强力支撑**

污染源普查是一次摸清环境家底的机会,通过不懈努力,在第二次全国污染源普查工作中,乌鲁木齐市形成了一套动态更新的污染源名录库电子地图,一套污染源普查名录和相应污染物排放数据,一套完整规范的污染源普查档案。目前,污染源普查成果已在“三线一单”编制、2019年度环境统计、污染源监管、污染治理等方面发挥关键作用,将为乌鲁木齐市实现高质量发展、提高精细化管理水平提供技术支撑和科学依据。

渠娟 罗志江

上接一版

这份分析报告中的两个部分,更将是生态环境部“帮扶”的原则体现得淋漓尽致。热点网格以及周边的重点企业有哪些等情况在分析报告中都有提及。“这为新区大气污染防治网格排查整改和日常管理提供了工作思路。”刘小凤说。

刘小凤介绍,依据生态环境部预警网格分析报告,西咸新区生态环境局联合“一市一策”驻点团队和气象部门,结合风向风速,将网格数据和其在所在街镇空气质量站点数据对比,对照大气污染防治清单逐类、逐企、逐项分析,列出问题清单,核查问题11个。2020年3月,西咸新区上述两个网格未被生态环境部预警。截至目前,新区范围内污染源聚集的6个网格也未被预警过。

“帮助我们发现问题,其实也是一种帮扶。”在阳泉市生态环境局监察办主任杨荷花看来,精准查找问题,是热点网格的一大优势,对于基层执法是很好的补充。

杨荷花用今年以来多次发生报警的T85711网格举例加以说明。“这个网格地处城郊,网格内没有工业企业等固定源,现场检查时发现网格内有大面积无遮盖裸土及多处工业和生活垃圾露天倾倒地。如果没有投诉举报,执法人员很难覆盖,但这很可能会给城市的空气质量造成很大影响。”

“精准”和“帮扶”,除了让基层工作人员感受颇深,更重要的是推动了问题的解决。数据显示,2020年3月-6月,生态环境部共向重点区域城市推送报警5093个,已反馈5030个,发现各类环境问题3273个。

“热点网格的问题反馈率提升了很多,达到了98%以上。这也说明我们远程服务和指导工作的作用明显。”张大为说。

“虽然疫情下工作模式的转变并非常态,但这段时间的工作也充分展现了‘千里眼’的作用以及之前地探索的成效。今后,我们将在监管力度不减、帮扶原则不变的前提下,继续探索、完善工作机制,更加聚焦重点问题,更加做好精准指导,更加注重公众参与,让数据‘跑起来’,让基层‘动起来’,健全‘千里眼’大气环境监管机制,力争在大气污染防治工作中发挥更大效能。”生态环境部执法局负责同志说。

**落实整改,监督入佳境**

“地方对发现的问题能够及时反馈,一方面说明我们的督促指导发挥了作用,另一方面是因为之前的监督帮扶为现在打下了很好的基础。”生态环境部执法局负责同志说。从精准发现问题的角度来看,启动“千里眼”计划以来,生态环境部针对重点区域城市按照3千米×3千米划分网格,共划分6万余个,通过卫星遥

感等技术,综合选取PM<sub>2.5</sub>年均浓度和本地污染排放较高的约5000个网格作为热点网格,组织当地开展污染源排查和日常监管,发现并解决环境问题。

“在这一基础上,生态环境部又启动了‘千里眼’计划的2.0版本。”张大为解释,就是在5000个热点网格中间选取涉气污染源相对集中的1000个网格,布设4000余台地面监测微站,将其进一步细化至36000个500米×500米的小格子,根据每个小格子的PM<sub>2.5</sub>逐小时浓度和变化趋势,精准监控网格内的空气质量。

这个过程中,基层的工作机制进一步理顺,一些好经验、好做法也逐渐开始推广。“大气污染防治热点网格的关键用途在于‘发现问题’,但要用好热点网格,更要‘处置’和‘整改落实’,因此热点网格管理机制的建设非常重要。”杨荷花介绍,阳泉市建立了包括报警推送、巡查上报制、限期反馈制、审核交办制、反馈验收制、解剖分析制、领导微信群督促制等制度。同时,阳泉市建立了由书记、市长以及相关工作人员组成的领导微信群,用于大气污染防治网格的工作交流和业务部署,确保各项制度的有效落地。

“有了数据帮忙,过去建筑工地、道路扬尘、机动车污染等没有监管权的,现在我们有‘发言权’。机制的建立,也将大气污染防治的监管范围、监管方式、法制观念、工作要求等层层落实。”杨荷花说。

除了工作机制,各地运用热点网格助力精准治污的例子也有很多。如西咸新区沣东新城将热点网格融入智慧网格指挥平台,充分利用雷达、无人机等高科技手段,对重点污染源进行动态监控,及时指令相关职能部门协同;衡水市将热点网格与企业“分表计电”相结合,锁定污染源,对重点企业进行精准执法等。

创新实施四项制度

## 福州让普查成果落地生效

本报记者吴斌福州报道 自2017年2月第二次全国污染源普查工作启动以来,福建省福州市坚持“早行动、强指导、严督查、重质量”的原则,顺利完成了前期准备、清查建库、全面普查、汇总验收等各阶段的工作,摸清了福州市工业污染源、农业污染源、生活污染源、集中式污染治理单位和移动源五类污染源信息,建立健全了污染源档案和污染源信息数据库,为加强福州市污染源监管、改善环境质量、防控环境风险、服务环境与发展综合决策提供了依据。

记者获悉,福州市创新实施分类培训制、试点先行制、责任包片制、“1+2”小组入户制等4项制度,推动高效普查。数据质量是普查工作的生命线,为保证数据精准,福州市选聘第三方机构开展入户调查工作,技术人员直接进驻普查办,对数据进行审核把关,开展质量核查和抽样评估等工作。在全面开展普查工作的同时,市生态环境局、市档案局联合制定污染源类“一企一档”规范,要求各(市)区按照清查表、普查表、审核记录、质控单、佐证材料等10项内容进行完整归档,有效保障了档案管理工作规范性。

福州市还积极开发应用普查结果,让普查成果落地生效也是此次污染源普查的目的之一。福州市对普查数据进行分类,统筹纳入省、市生态云平台,实时调度,真正做到普查数据在生态环境管理工作中的应用。此外,以普查工作为载体,以普查数据为支撑,全方位支持全市环境管理工作。

据了解,普查期间,《人民日报》等多家国家级主流媒体先后宣传报道了福州市的相关经验做法,福州市也得到国家普查办的表扬。

用好普查成果

助力环境治理体系现代化