

如何看待当前及未来生态环境保护形势?

王倩 储成君

当前及“十四五”期间,中国进入新时代中国特色社会主义建设时期,社会经济发展面临新形势、新挑战,生态环境保护既面临难得的历史机遇,也面临更加突出的挑战。

生态环境质量实现总体改善,美丽中国建设提出了更高要求

2020年政府工作报告提出,三大攻坚战取得关键进展,生态环境总体改善。据《2019中国生态环境状况公报》显示,2019年,细颗粒物(PM_{2.5})未达标地级及以上城市年均浓度比2015年下降23.1%。达到或优于Ⅲ类水体比例比2015年提升8.9个百分点,国控劣V类断面比例比2015年下降6.3个百分点,化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物污染物排放总量累计分别下降11.5%、11.9%、22.5%、16.3%。同时,绿色发展水平明显提升,生态文明建设体制改革顺利推进,形成了一批有效方式方法,解决了一大批突出生态环境问题,全社会生态环保意识显著增强。

面向未来一段时期的生态环境保护要求,党的十九大提出,到2035年生态环境根本好转,美丽中国目标基本实现。美丽中国既是社会主义现代化的诗意表达,同时具有深厚的哲学和科学含义,代表着人与自然在较高发展水平上的协调统一,生态环境根本好转是美丽中国基本建成的前提与重要特征。

当前,我国社会的主要矛盾已经变成了人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。社会主要矛盾的变化,决定了既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要,也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。这是当前及未来一段时期研判生态环境形势的基本前提和总体要求。

“三个没有根本改变”是当前我国生态环境保护的根本特征

近年来,虽然生态环境取得了明显改善,但是生态环境保护面临的形势依然严峻复杂,正如生态环境部部长黄润秋在今年两会上指出的“三个没有根本改变”,这是当前及未来一段时期研判生态环境形势的基本前提和总体要求。

前生态环境保护的根本特征。

一是以重化工为主的产业结构、以煤为主的能源结构、以公路货运为主的运输结构没有根本改变。产业结构调整优化是一个长期的过程,《2019年中国统计年鉴》显示,2018年我国三次产业增加值占GDP比重为7.2:40.7:52.2,第二产业比重依旧偏高,与发达国家相比,我国第二产业比重是美国、欧盟、澳大利亚、日本的2.15、1.79、1.62、1.34倍。在能源结构方面,2019年版《BP世界能源统计年鉴》显示,我国是世界上最大的能源消费国,煤炭消费量以及金属矿产消费量,约占全球煤炭消费量的50%。《中国能源发展报告2020》显示,2019年我国煤炭消费量占全国能源消费总量的57.7%,占比超过一半以上;天然气、水电、核电、风电等清洁能源消费量仅占能源消费总量的23.4%。京津冀区域单位国土面积的煤炭消耗量是美国的40多倍。在运输结构方面,我国运输结构仍以公路货运为主,2019年约占74%。有关数据显示,就单位运量排放主要污染物数据相比,公路货运是铁路货运的13倍。

二是环境污染和生态环境保护的严峻形势没有根本改变。生态环境部日前公布的《2019年全国生态环境质量简况》显示,全国337个地级及以上城市细颗粒物浓度尚未达标,我国环境空气质量达标城市数量仍不足一半,其中京津冀及周边地区“2+26”城市平均优良天数比例仅为53.1%;七大流域中的五大流域(黄河、松花江、淮河、辽河和海河)为轻度污染,开展营养状态监测的107个重要湖泊(水库)中有28%的湖泊(水库)处于轻度或中度富营养状态;全国有32.6%的县域面积生态质量为较差和差。

三是生态环境事件多发频发的高风险态势没有根本改变。在制药、化工、造纸等高风险行业企业集聚的沿江、沿河、沿海区域,水环境受体敏感性高,突发水环境事件风险突出。长江、黄河、珠江等重点流域,大量工业企业沿江而建,特别是化工园区和重点化工企业环境风险预警体系建设不完善,一旦发生突发环境事件,将对流域水环境造成严重影响,危及饮用水安全。环境风险预警防控体系薄弱,重点流域、重

要水源地环境风险预警与防控体系尚不健全。安全生产事件引发的次生环境风险事件也不容忽视。

未来的经济社会发展给生态环境保护带来的压力不容忽视,生态环境保护需久久为功

从国家发展阶段看,到2035年我国将整体进入高收入国家行列,基本实现与社会主义现代化目标相适应的经济发展水平,未来一段时期我国将处于协同推进经济高质量发展、人民生活高品质提升和生态环境高水平保护的协同推进时期。

一是我国经济社会发展正处于从高速增长向高质量发展的转换期,全要素生产率有望提升,制约绿色发展方式形成的不利因素犹存且影响程度可能加大。由于GDP基数不断变大,经济增速平稳回落,2019年我国GDP同比增长6.1%,比上年回落0.6个百分点。受疫情影响,今年一季度我国GDP同比下降6.8%。世界银行和国际货币基金组织(IMF)最新预测结果显示,2020年全球GDP分别下降5.2%和3%,我国GDP分别下降1%和1.2%。“十四五”期间,经济增速回落一定程度上降低对资源环境的新增需求,减轻生态环境系统性负荷,但部分地区统筹发展和保护的难度加大,对传统产业和粗放发展存在路径依赖,对生态环境保护的重视程度减弱,保护意愿下降,行动要求放松、投入力度减小的风险有所增加。

二是产业、能源、交通等结构调整仍将长期处于胶着期,持续推进经济高质量发展仍需长期努力。据有关机构预测,主要工业产品产量依然处于高位平台期,钢铁、石化、火电等我国传统重工行业主要产品产量将在2020

年左右进入峰值,并保持5年-10年左右的峰值平台期。“十四五”时期煤炭消费总量仍将增加,能源消费总量将达到56亿-57亿吨标准煤。2019年铁路货运量比重为9.2%,公路货运比重为73%,以公路货运为主的运输结构没有根本改变,机动车保有量仍将继续增长。

三是科技革命加快推进,科技治污的需求对新技术研发提出更高要求。“十四五”时期,我国有望进入科技红利期,以信息技术为核心的未来网络技术、虚拟现实技术、人工智能技术,无人工厂、无人车间、无人物流、无人售卖将逐步成为常态,对产业结构、社会就业、仓储物流、用户体验等产生革命性影响。以新能源科技为驱动的储能释能技术,以材料科技为支撑的制造技术革命,将全方位革新社会生产、生活、消费等。这既有利于经济社会发展的清洁化、绿色化升级,从根本上改变环境污染特征,同时新技术、新业态也将给生态环境治理带来新手段,有助于持续提升环境治理能力现代化水平。

四是随着城镇化发展深化,社会结构和群体诉求趋于多样,优质生态产品供给水平和需求将不断提升。城镇化仍将是高质量发展的主要推力与标志,中西部地区处于城镇化加速时期,将是城镇化主要动力板块。“十四五”时期,我国60岁以上人口将达到3亿人,超过20%,步入深度老龄化社会。我国人均GDP将达到1.3万-1.4万美元,中等收入群体接近总人口的一半,网民数量超过10亿人,总体进入消费型社会、网络型社会。信息渠道增多,传播方式和表达诉求方式跨入全民“微时代”,社会价值观更趋多元化,社会治理认同度正面临挑战。随着生活方式改变和消费升级,新技术、新业态的发展应用带来新型生态

环境问题,快递包装物、电子废弃物、海洋微塑料等问题凸显。

五是国家治理体系与治理能力管理体系、能力机制形成还需要较长磨合期,绿色发展机制还不完善。生态文明建设体制机制改革顶层设计基本完成,相关文件已经出台,但距离各地区、各部门建立完善的机构、强有力的人才队伍,形成有效配套机制与能力,落实各项改革要求,实施有效管理,还需要一定时间。特别是新形势新要求下,生态环境监管能力和环境基础设施领域补短板压力较大,地方在整合组建生态环境保护综合执法队伍等工作中还有较大差距。

总体而言,我国经济社会发展正处于从高速增长向高质量发展的转换期,受疫情防控、中美经贸摩擦等因素叠加影响,当前和今后一段时期国内外形势极为复杂严峻。我国工业化、城镇化进入提质发展阶段,新旧动能加快转换,经济增速、产业结构、能源结构、交通运输结构、城镇化发展、社会结构等发生重大变化。但由于“三个没有根本改变”,生态环境保护面临的形势依然严峻,协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护要求更加迫切,生态文明建设和生态环境保护仍处于攻坚克难、负重前行的关键期。

“十四五”期间,应坚定不移地坚持战略思维、系统思维、底线思维,面向美丽中国建设目标,稳中求进、统筹推进。从强化绿色发展机制入手,以绿色发展为主线布局产业优化和结构调整,加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,不断增强生态环境质量改善的内生动力,持续改善生态环境质量,协同推进经济高质量发展、人民生活高品质提升、生态环境高水平保护。

作者单位:生态环境部环境规划院

“共建天蓝地绿水清美丽中国,助力‘十四五’生态环境保护规划编制”征文启事

“十四五”时期是我国开启第二个百年奋斗目标的起步期和奠基期,国家“十四五”生态环境保护规划设计和我们期待的美好生活息息相关。在全面建成小康社会的收官之年,在国家“十四五”生态环境保护规划编制之年,中国环境报开展“共建天蓝地绿水清美丽中国,助力‘十四五’生态环境保护规划编制”征文活动,欢迎对“十四五”生态环境保护规划建言献策。

征文可围绕但不限于以下议题:
总结“十三五”生态环境保护规划和污染防治攻坚战的主要经验及对“十四五”规划的借鉴意义,“十四五”时期生态环境保护需解决的主要

问题,“十四五”我们应实现哪些生态环境保护目标,如何打好升级版的污染防治攻坚战,生态环境保护规划体系与实施体系该怎么构建,各地“十四五”规划编制有哪些典型经验等。
来稿要求:作品应为原创,字数在1000-3000字之间。
奖项设置:征文活动结束后,将组成评委会进行评审,评出:一等奖3名、二等奖5名、三等奖10名、优秀奖若干名。
投稿时间:即日起至2020年10月30日
投稿邮箱:zghjbsplb@163.com
联系电话:(010)67118620
联系人:刘秀凤 程维嘉

“我的普查这三年”征文获奖名单

为宣传各地在第二次全国污染源普查工作中的好经验、好做法,总结普查人三年来的收获与成长,生态环境部第二次全国污染源普查工作办公室与中国环境报社于2020年1月1日至2020年5月15日开展了“我的普查这三年”有奖征文活动。此次征文活动共收到各类投稿300余篇,由5位专家组成评审委员会进行评定,评选出一等奖2个、二等奖10个、三等奖20个、优秀奖80个。现将获奖名单公布如下:

- 一等奖(2个)**
《岁月感遇》 马可可为 北京市房山区生态环境局
《普查三年忙对比》 毛玉如 第二次全国污染源普查工作办公室
- 二等奖(10个)**
《十年一遇普查人,岁月如歌不老心》 尹兵 山东省烟台市生态环境局
《最美好的遇见》 彭鹏 湖北省黄冈市生态环境局浠水县分局
《那普查那经历那滋味》 徐艳 农业农村部环境保护科研监测所
《七月·污普》 刘奇 河北省石家庄市生态环境局新乐市分局
《作为普查人,我很自豪》 林达斌 浙江省温州市生态环境局
《普查三年伴我成长》 谢明辉 中国环境科学研究院
《普查“三年磨一剑”》 刘亮勇 山东省生态环境厅
《“二普”3年的“变”与“不变”》 姚雪 江苏省射阳县生态环境局
《哲学视角下的污染源普查》 姚宁 陕西省咸阳市生态环境局长武分局
《风雨三载,普查花开》 刘晨峰 中国环境科学研究院

- 优秀奖(80个,文章题目和工作单位略)**
张红振 董国强 徐晓云 董璇琦 卢永星 刘长宏 卢小丽
孙亚敏 倪维军 庞海亮 陈婕
旺杰次仁 庞海亮 彭姝
宋亚男 雷涵韞 丁雅然
王典根 朱进芳 党煜钦
张添荣 刘琛 周明 郭运洲
陈文静 周崇旋 李友谊 郭玲
谢汶彬 杨鑫 杨鑫祥
杨兴发 颜凯旺 张鑫祥

- 三等奖(20个)**
《普查不言苦艰难 履职尽责勇承担》 董大伟
《电影〈普查〉与我》 郭睿
《那些年,摸查过的排污口》 涂红兴
《我们从污染源普查中毕业了》 郝丁澜
《我的普查这三年》 刘继刚
《致敬一群可爱可敬的人》 潘润娇
《当好普查岗位上的“螺丝钉”》 汪志锋
《我是一名光荣的普查员》 李焕光
《比出来的幸福感》 胡梅芬

- 《做好普查“小问题”的“大答卷”》 王娟
《我和我的普查》 史留青
《我与我们的“二污普”》 罗文仲
《十年久逢,一次遇见》 王信增
《污染源普查的“思”与“学”》 杨唐仪
《关于伴生放射性矿普查的思考》 郑国峰
《遇见》 张亚威
《呵护初心 忘我耕耘——记湖北鄂州污普办成员周萃翠》 余航
《紧抓三字真言,回首三年普查》 钟琰
《我的普查这三年》 颜海波
《浩小森的三年污普》 王槐

- 北京市昌平区生态环境局
湖北省污染源普查办公室
生态环境部华南环境科学研究所
河北省邯郸市冀南新区污染源普查办公室
辽宁省葫芦岛市连山区生态环境局
广东省广州市海珠区污染源普查办公室
生态环境部环境规划院
广西壮族自治区放射性核素检测中心
浙江省桐乡市第二次全国污染源普查领导小组办公室
陕西省汉中市生态环境局镇巴分局
浙江省嘉兴市生态环境局嘉善分局
四川省遂宁市环境监测中心站
河南省濮阳市生态环境局
江西省核工业地质局测试研究中心
生态环境部核与辐射安全中心
新疆维吾尔自治区昌吉回族自治州生态环境局
湖北省鄂州市生态环境局

- 重庆市涪陵区生态环境局污染源普查办公室
山东省威海市生态环境局文登分局
湖北省十堰市污染源普查办公室

- 王超 李令
曹飞 李佳
张甫凤 李国生
魏爱萍 赵彩婷
李慧 张敏
徐静 常秋红
夏宇静 王冠楠 邵娜
杨瑛 张雪蒙 李庆新
龚慧娟 郑御兰
钱岳弘 张彤彤
张军齐

◆曹前发

习近平总书记以马克思主义战略家的远见卓识,高度重视生态文明建设。习近平生态文明思想为推进美丽中国建设、全面实现社会主义现代化指明了方向,也为全球生态治理提供了重要的中国智慧。坚持人与自然和谐共生,是习近平生态文明思想的重要内容。必须尊重自然、顺应自然、保护自然,像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境,推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局,还自然以宁静、和谐、美丽。今年暴发的新冠肺炎疫情,使进一步学习贯彻习近平生态文明思想、建设人与自然和谐共生的美丽中国的现实紧迫性更加凸显。

从中华文化中汲取生存智慧

中国传统文化有其独特的人类生存智慧,不乏对人与自然关系、社会发展与资源环境关系的论述。以儒释道为主的中华传统文化格局,从不同层面探讨了天人关系,形成了丰富的生态伦理思想。

尊重自然,要从中华文化中汲取历史智慧。习近平总书记深刻领会中华文化精髓,他在全国生态环境保护大会上指出,中华民族向来尊重自然、热爱自然,绵延5000多年的中华文明孕育着丰富的生态文化。

在素有人间天堂美誉的江苏苏州,有一处林木森郁、古朴壮丽的古典园林——沧浪亭。这里有一副楹联这样写道:清风明月本无价,近水远山皆有情。这副楹联生动道出了人与自然唇齿相依、息息相通的关系。绿色发展在我国具有深厚历史文化底蕴,中华文明历来强调天人合一、尊重自然。

2014年9月24日,习近平总书记任在纪念孔子诞辰2565周年国际学术研讨会暨国际儒学联合会第五届会员大会开幕会上发表讲话。他说:“当代人也面临着许多突出的难题,比如,贫富差距持续扩大,物欲追求奢华无度,个人主义恶性膨胀,社会诚信不断消减,伦理道德每况愈下,人与自然关系日趋紧张,等等。要解决这些难题,不仅需要运用人类今天发现和发展的智慧和力量,而且需要运用人类历史上积累和储存的智慧和力量。”

我们的先人们早就认识到了生态环境的重要性,认识到了生态资源管理是国家与社会运行的重要保障。孔子说:“子钓而不纲,弋不射宿。”意思是不用大网打鱼,不射夜宿之鸟。荀子说:“草木荣华滋硕之时则斧斤不入山林,不夭其生,不绝其长也;鼉、鼃、鱼鳖、鳅、蟹,孕卵之时,罔罟、毒药不入泽,不夭其生,不绝其长也。”《吕氏春秋》中说:“竭泽而渔,岂不获得?而明年无鱼;焚薮而田,岂不获得?而明年无兽。”这些关于对自然要取之有以、取之有度的思想,有十分重要的现实意义。

2019年4月28日,习近平总书记任在2019年中国北京世界园艺博览会开幕式上强调:“锦绣中华大地,是中华民族赖以生存和发展的家园,孕育了中华民族5000多年的灿烂文明,造就了中华民族天人合一的崇高追求。”他强调:“要倡导尊重自然、爱护自然的绿色价值观念,让天蓝地绿水清深入人心,形成深刻的人文情怀。”

尊重自然、顺应自然、保护自然,这是东方文化中和谐平衡思想的必然要求,也是充满东方智慧生态保护之路。习近平总书记提出绿色发展理念,既有着深厚的历史文化渊源,又科学把握了时代发展的新趋势,体现了历史智慧与现代文明的交融,对建设美丽中国,实现中华民族伟大复兴中国梦具有重大的理论意义和现实意义。

对马克思主义生态思想的继承和发展

习近平总书记曾说:“你善待环境,环境是友好的;你污染环境,环境总有一天会翻脸,会毫不留情地报复你。这是自然界的客观规律,不以人的意志为转移。”强调“要做到人与自然和谐,天人合一,不要试图征服老天爷”。

2018年5月4日,习近平总书记任在纪念马克思诞辰200周年大会上指出:“学习马克思主义,就要学习和实践马克思主义关于人与自然关系的思想。马克思主义认为,‘人靠自然界生活’,自然不仅给人类提供了生活资料来源,如肥沃的土地、鱼产丰富的江河湖海等,而且给人类提供了生产资料来源。自然物构成人类生存的自然条

牢固树立人与自然和谐共生理念

件,人类在同自然的互动中生产、生活、发展,人类善待自然,自然也会馈赠人类,但‘如果说人靠科学和创造性天才征服了自然力,那么自然力也对人进行了报复’。”

森林、湿地、海洋等自然生态系统,维系着地球的生态平衡和人类的生存发展,是生态文明建设的关键与基础。早在1962年,美国海洋生物学家蕾切尔·卡逊就出版了《寂静的春天》一书,警示人们如果过度使用农药,人类将面临一个没有鸟、蜜蜂和蝴蝶的世界。

“人因自然而生,人与自然是一种共生关系,对自然的伤害最终会伤及人类自身。”习近平总书记指出:“发展必须是遵循经济规律的科学发展,是遵循自然规律的可持续发展。”习近平总书记认为,人类追求发展的需求和地球资源的有限供给是一对永恒的矛盾,必须解决好“天育物有时,地生财有限,而人之欲无极”的矛盾,达到“一松一竹真朋友,山鸟山花好兄弟”的意境。

在中国共产党第十九次全国代表大会上,习近平总书记再次强调:“人与自然是生命共同体,人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。人类只有遵循自然规律才能有效防止在开发自然过程中对自然造成破坏和伤害,人类对大自然的伤害最终会伤及人类自身,这是无法抗拒的规律。”

如何尊重自然和顺应自然呢?习近平总书记强调:“要扩大退耕还林、退牧还草,有序实现耕地、河湖休养生息,让河流恢复生命、流域重现生机。”党的十八届三中全会又将稳定和扩大退耕还林范围,作为全面深化生态文明体制改革重点任务之一大力推进。2014年6月下旬,国务院正式批准了《新一轮退耕还林还草总体方案》,提出到2020年将全国具备条件的坡耕地和严重沙化耕地约4240万亩退耕还林还草。

在习近平总书记的高度重视下,党中央果断作出事关我国长远发展的战略决策。从2015年起,我国分步骤扩大停止天然林商业性采伐范围,最终全面停止天然林商业性采伐。同时,把天然林保护工程范围扩大到全国,争取把所有天然林都保护起来,为我国经济社会发展创造良好生态条件。

自然是生命之母,人与自然是生命共同体,人类必须敬畏自然、尊重自然、顺应自然、保护自然。我们要坚持人与自然和谐共生,牢固树立和切实践行绿水青山就是金山银山的理念,动员全社会力量推进生态文明建设,共建美丽中国,让人民群众在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美,走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

作者单位:中央党史和文献研究院