云南怒江州脱贫攻坚与生态保护实现共赢

生态环境质量居全省前列,贫困发生率下降46.15%

决战决胜 脱贫攻坚

◆本报记者蒋朝晖

近年来,云南省怒江傈僳族自治州(以下简称怒江州)采取多种有效措施,变地理劣势为资源优势,让绿水青山助力脱贫攻坚,努力在一个战场打赢脱贫攻坚和生态保护两场战役。当前,怒江州各族人民实现了从区域性深度贫困到整体脱贫的巨大跨越,蓝天、碧水、青山让怒江州成为云南一张靓丽的生态名片。

坚持生态优先,脱贫攻坚与生态保护实现共赢

据怒江州委书记纳云德介绍,怒江州贫困面大、贫困程度深,少数民族人口多,是全国"三区三州"深度贫困地区的典型代表。党的十八大以来,怒江州结合实际,坚持增绿与增收、生态与生计并重,努力在一个战场打赢脱贫攻坚和生态保护两场战役,走出了一条怒江实践之路。

怒江州深入推进生态文明建设示范州创建、"两江"流域生态修复和"怒江花谷"生态建设。先后出台《关于在脱贫攻坚中保护好绿水青山的决定》《怒江州林业生态脱贫攻坚区行动方案》。通过群众搬迁下山,生态修复上山,让群众摆脱贫困,让原居住地生态脆弱区得以休养生息。实施"以电代柴"项目,培育群众健康文明的生活方式和绿色生活理念。从贫困群众中选聘生态护林员,让群众在家门口就业,实现生态脱贫。实施"保生态、防返贫"生态建设巩固脱贫成果行动,组织贫困人口参与推进怒江、澜沧江两岸生态修复治理。扎实推进"怒江花谷"生态建设,把退耕还林、陡坡地生态治理、产业扶贫等有机结合起来一起抓实抓细。

通过易地扶贫搬迁和生态扶贫,怒江州各族群众告别了"靠山吃山"、陡坡耕作、毁林开荒等传统的农耕生存方式,用电磁炉、液化灶替代了柴火,逐步养成了健康文明的现代生活方式和良好的环境卫生习惯。

"现在,乡里更加重视保护生态环境,守护好绿色边疆。乡亲们在发展中尝到了保护生态的'甜头',参与巡山护边、举报破坏生态行为更加积极主动。"贡山县独龙江乡党委副书记、乡长孔玉才说。

2019年,怒江州新增国家级公益林202万亩,完成陡坡地生态治理等营造林20.4万亩;六库城市空气质量优良天数比例为100%;全州县级以上集中式饮用水水源地水质均达Ⅱ类标准,饮用水环境质量优良率为100%;全州境内主要河流怒江、澜沧江水系监测断面水质保持在Ⅲ类以上,独龙江监测断面水质保持在Ⅱ类以上,地表水环境质量达标率为100%。

截至2019年末,怒江州累计脱贫22.35万人,贫困发生率从56.24%下降到10.09%,独龙族、普米族实现整族脱贫,169个贫困村出列,贡山县脱贫"摘帽"。经动态监测,目前全州建档立卡贫困人口全部实现"两不愁三保障",贫困村达到退出标准,可以如期实现脱贫"摘帽"。

如今,绿色已成为新时代怒江最显著的底色。随着群众生产生活方式的改变,怒江的山更青了、水更绿了、天更蓝了,全州森林覆盖率达78.08%,居全省第二位。生态环境质量位居全省前列,贡山县成功创建"绿水青山就是金山银山"实践创新基地,全国生态文明示范州创建正在开展现场核实。

走好"三条路",绿水青山真正成为"金山银山"

"怒江州98%以上的土地是高山峡谷,这是发展的劣势,但拥有着78.08%的森林覆盖率和良好的自然资源,这恰恰成为发展生态经济的优势,利用生态资源实施生态扶贫是怒江脱贫攻坚必然的选择。"怒江州林业和草原局党组书记、局长吕超说:"2019年底,全州农民人均林业收入近3000元,占到了农民人均可支配收入的40%以上。"

近年来,怒江州坚持在保护中发展,在发展中脱贫,着力走好实施生态补偿实现护绿增收、开展生态修复实现造绿增收、发展生态产业实现借绿增收"三条路",加速推进"绿水青山"转化为"金山银山"。

在实施生态补偿方面,怒江州把生态护林员作为实施生态扶贫的重要抓手,将有劳动能力的建档立卡贫困人口就地选聘为生态护林员,参加森林、草原、湿地等自然资源管护,实现生态得保护、贫困群众得增收。福贡县子里甲乡子里甲村农户木付迪,2016年被选聘为生态护林员,在管护好森林的前提下,带头发展林下种养业,全家5口人均纯收入从2016年的2500元增加到2019年的12000多元,真正实现了"一人护林,全家脱贫"。

通过开展生态修复,怒江州把建设绿水青山的过程变成群众增收脱贫的过程。近年来,怒江州实施新一轮退耕还林还草和陡坡地生态治理56万亩,惠及11.33万贫困人口,补助期内人均增收3000多元;推进怒江、澜沧江两岸生态修复治理,组建了185个生态扶贫专业合作社,让2.05万贫困人口通过参与生态修复工程,就地实现劳务收入。

在发展生态产业上,怒江州全面打造以核桃、漆树为主的木本油料产业;以花椒、草果为代表的绿色香料产业;以重楼、云黄连等为主的林下产业。目前,全州已形成近380万亩生态产业,"四山夹三江"的怒江莽莽群山已经变成"金山银山",成为贫困群众增收致富的幸福"靠山"。2019年,独龙江乡草果产值1110万元,户均增收达9674元。

怒江州文化和旅游局局长杨建梅表示,通过先行先试,怒江州逐渐探索出以"扶贫车间+科普基地+护鸟协会+农户"的生态旅游、"景区运营+合作社+非遗工坊+农户"的乡村旅游等旅游扶贫新模式,既让当地群众分享到旅游发展的红利,传承民族文化,又保护了祖祖辈辈赖以生存的绿水青山。

美丽中国 我是行动者

张邯生:抓党建,为执法铁军铸魂强魄

◆刘和旻 徐瑞果

两鬓斑白、两眼总是笑眯眯的,说话平易近人,浑身充满正能量,这是同事们对北京市环境监察总队党总支副书记张邯生的印象。

张邯生的父兄都曾是军人,在良好的家风家教熏陶下,他17岁就投身军营,开始了长达27年的军旅生涯。2006年,45岁的张邯生转业到原北京市环保局,从此,他便一心扑在环保工作上。

2018年8月,57岁的张邯生调任北京市环境监察总队任党总支副书记。一上任,他就面临两大问题:一方面,总队的人员队伍不断壮大,既有刚从院校毕业的大学生,又有从区县相关部门遴选的同志,还有三分之一的军转干部,总队承担的污染防治攻坚战任务越来越多,队员们成天外出执法检查,点多面广,聚少散多;另一方面,新环保法的实施加大了对违法排污企业的处罚力度,企业的违法成本越来越高,而一些违法企业为规避处罚,总是千方百计开展对执法队员的"围猎",致使总队一线执法队员廉政风险级别在不断提高。

如何在短期内完成一次"淬火",以提升总队的凝聚力、免疫力、执行力?张邯生再一次显示了敢担当、勇作为的一贯作风,坚决扛起营造风清气正政治氛围的主体责任。他狠抓党建工作,让党建工作引领并促进业务工作,使总队的工作出现两大亮点。

一方面,是打铁还需自身硬,开展作风纪律整顿。张邯生一来总队就接手了作风纪律整顿活动,他幽默风趣的语言、平易近人的态度让人耳目一新,队员们很快进入角色,对照具体条款,自查自纠,找差距、补短板,写个人对照检查材料。3个月下来,总队的精神面貌焕然一新,队员们的精气神提升了,总队的执行力也大大加强。

无数个夜晚,为取证违法企业偷排行为,队员们冒着严寒酷暑,整夜蹲守,第二天照常投入日常执法,没有丝毫怨言。这一良好势头的背后,凝结着他和总队领导班子的心血。从"拉拉袖子提个醒",到支部大会的批评与自我批评,对待工作,张邯生每一步都细致入微,让思想政治教育入脑入心,塑造"忠诚、担当、创新、公正、廉洁"的总队精神,凝聚团队力量,努力打造生态环保执法铁军。

另一方面,是教育和管理双管齐下,建立廉政回访制度。针对总队担负执法工作中可能出现的廉政风险,张邯生认为既要开展廉政思想政治教育,加强自律约束,又要创新工作模式,敞开渠道,主动接受群众监督,把纪律和规矩的防线延伸到监管执法的全过程和各环节,把党建工作和监督执法同部署、同落实、同考核。

为此,张邯生成立廉政回访工作小组,并亲自担任组长,制定工作方案,每周亲临现场,以预防为主,将廉政"关口"前移到现场执法一线。通过对被检查单位的回访,核实执法队员是否严格执行"六不准"规定,是否有"吃、拿、卡、要"行为,抓早抓小,及时发现问题苗头,及时整改,做到既保护队员不受腐蚀,又通过抓案例警示队员。截至目前,廉政回访工作小组已回访3000余家企业,收到良好反响。

另外,张邯生还给全体执法队员制定了每日"三提醒"制度:早晚考勤打卡机上贴标语提醒1次,执法车中贴有拒绝公车私用的卡片提醒1次,每天微信工作群提醒1次,以此督促队员做到"三个一",即一日三省正己身、一身正气树新风、一丝不苟干工作。

"莫道桑榆晚,为霞尚满天"。作为监察总队年龄最大的老同志,张邯生克服身体"三高"的困扰,克服家中老人体弱多病需要照料的困难,始终保持乐观向上的精神状态,每天孜孜不倦地钻研党的最新理论成果,每周五亲自讲党课,力求提高支部各党员的政治站位。

他老当益壮,着力正向激发总队每个人的正能量,营造人人学政治、守纪律、讲规矩的良好政治生态,以党建工作引领团队全体成员正步向前走。

▶ 每次给大家讲党课前,张邯生都会认真备课。

CEN 地方资讯

签订道观河流域生态保护监管协议

武汉黄冈两市共促河流保护

本报讯 近日,湖北省武汉市新洲区人民政府副区长罗新坤与黄冈市团风县副县长熊孟元签订道观河流域生态保护监管协议,双方将协同推进流域生态保护与污染治理。

据了解,道观河水库位于武汉市新洲区邾城东北20公里,山清水秀,风光旖旎,是新洲区乡镇级集中式饮用水水源地,汇水流域涉及新洲区、黄冈市团风县两地。

在湖北省生态环境厅流域处的统筹协调下,武汉市和黄冈市生态环境部门全程介入,确定本着"权责对等、合理补偿""受益者补偿、损害者赔偿、保护者受偿"原则,甲(武汉市新洲区人民政府)乙(黄冈市团风县人民政府)双方以断面水质监测年度考核结果为依据,进行生态补偿奖惩。

协议中明确,断面水质年度考核为《地表水环境质量标准》(GB3838—2002)Ⅲ类,甲乙双方互不补偿给对方资金;断面水质年度考核为《地表水环境质量标准》(GB3838—2002)Ⅱ类及以上的,甲方补偿给乙方资金300万元/年。

此外,双方还将建立道观河水库流域生态保护联席会商机制,通过加强统一管理、互通信息、联合执法,严厉打击跨界环境违法行为,同时开展重大项目共商、污染共治、环境整治、应急管控等联防共治行动。

石平原

奖"好水" 惩"差水"

安徽岳西县开展乡镇间流域保护"双向补偿"

本报讯 为促进县域内流域水资源保护和水质改善,安徽省安庆市岳西县在全省率先探索县域乡镇之间的流域水质考核"双向补偿"奖惩制度,即断面水质超标时,责任乡镇支付污染赔付金;断面水质优于目标水质时,责任乡镇获得生态补偿金。通过奖"好水"惩"差水",调动乡镇(街道)治水积极性。

据岳西县生态环境分局局长陈卫华介绍,目前全县24个乡镇间已建立地表水断面生态补偿机制,3条县级河流、45条乡镇河流,实行"双向补偿"。

为进一步压实责任,年初,岳西县政府与各乡镇财签订目标责任书,明确年度县域内跨界断面、出县境断面水质目标,达标予以加分,反之予以扣分,并与财政奖惩挂钩。各乡镇每年年初向县财政缴纳本年度生态补偿保证金20万元,月度断面水质优于目标水质1个类别的,责任乡镇每次获得5万元生态补偿金;优于目标水质1个类别以上的,责任乡镇每次获得10万元生态补偿金。

同时,岳西县还设立了600万元地表水断面生态补偿基金,并实施县财政兜底奖励政策,专项用于水质显著改善断面生态补偿、水污染综合整治、水生态环境保护、监测能力建设以及第三方水质检测等方面。

2019年至2020年3月,岳西县14个乡镇因境内河流水环境质量下降,累计赔付68万元;8个乡镇因境内河流水环境质量改善,累计获得生态补偿80万元。

江小平

浙江省湖州市长兴县积极推进垃圾分类宣传科普工作,近日,开发区中心幼儿园开展"垃圾不落地 校园更美丽"垃圾分类主题活动,寓教于乐,图为小朋友们正在制作"垃圾分类便携包"。 人民图片网供图

"线上线下"协同监督,精准执纪问责

徐州创新"嵌入式"监督助力污染防治攻坚战

本报讯 近年来,江苏省徐州市以污染防治综合监管平台建设作为创新"嵌入式"监督的重要抓手,通过大数据分析、研判,找准监督重点,运用信息化手段提高监督质效,将监督关口前移,由事后问责转向事前事中监督,实现"线上线下"协同监督,聚焦问题精准执纪问责,切实做好污染防治攻坚战的坚强保障。

据悉,徐州市污染防治综合监管平台实现了污染问题线索全覆盖纳入,包括"12345"政府热线、"12369"环保热线、日常环境执法检查、中央和省生态环保督察、攻坚指挥部交办以及在线监测监控等各类监管信息数据。

实践中,运用污染防治综合监管平台"数据综合分析"功能,市纪委监委派驻第四纪检监察组通过数据梳理对比,对市生态环境局做出的行政处罚、问题整改、线索办结以及后督察等进行情况分析,实现对各类问题和线索的全过程精准监督,研判市生态环境局是否正确履行职责。

针对线上发现的疑存问题,有关部门采取线上督查和线下核查检查相结合的监督方式,通过实地查阅台账、调阅卷宗、谈话了解、现场走访等核实问题线索处置结果是否真实,整改是否到位。利用污染防治综合监管平台,定期梳理环保领域重点问题线索处置及问责数据,查找短板弱项,深入剖析原因,研究对策建议,推进源头治理。

去年底,群众举报贾汪区化工产业园的徐州市钛白化工有限责任公司违规倾倒工业固废,并被媒体曝光,相关部门存在失职问题。第四纪检监察组立即介入调查了解,发现贾汪生态环境局存在疏于监管、不正确履职问题,经市生态环境局党组研究决定,给予贾汪生态环境局相关人员免职、停职的处理。

新沂市新安镇在2019年的拆迁工作中发现,位于新南村小雁庄的拆迁工地24小时使用筛土机筛土,产生的噪声严重扰民,扬尘污染影响周边村民生活。市民在污染防治综合监管平台反映情况后,纪检组督促平台办第一时间组织线下核实。检查人员当即赶赴现场核查,责令土石供应方立即整改,同时做好防尘降尘工作,问题迅速得到解决。

同时,徐州市利用污染监管平台定期梳理环保领域重点问题线索处置及问责数据,查找短板弱项,深入剖析原因,研究对策建议,推进源头治理,并针对全市危险废物类问题线索进行筛查分析研判,确定危险化学品企业应作为重点监管对象,第一时间向市生态环境局下达提醒函,要求加大对危险化学品企业的监管力度。

污染防治综合监管平台运行以来,徐州市纪委监委派驻第四纪检监察组通过强化对环境监管和履职监督,实现了对污染问题的再监管,将监督嵌入了各环节,促进了监管部门履职尽责,其制度创新优势逐渐转化为治理效能。目前来看,平台运行以来,执法不规范、问题处置超期等各类预警率已经由17.4%降至0.12%;因不正确履行职责受到问责的生态环境系统干部数,从2018年的36人下降至2019年的12人;群众反映强烈的环境质量问题得到较好解决,群众满意度得到显著提升。 褚东升

首次短信提醒 二次予以处罚

北仑区开出浙江首张黑烟抓拍罚单

本报讯 近日,一辆轻型厢式货车驶至浙江省宁波市北仑区第二通道1KM400M(由北向南)路段时,车后拖着的"黑尾巴"被路段的黑烟抓拍系统"逮"个正着,这辆车已经是第二次被抓拍到冒黑烟。根据相关法规,有关部门对这一车辆实施了处罚,开出了浙江省首张黑烟抓拍罚单。

据了解,在黑烟抓拍系统拍到车辆冒黑烟后,经过分析,确认此车的林格曼黑度为3级,车牌号码、违法照片和视频等信息经市生态环境局审核后已推送至市公安系统,由黑烟抓拍所在区县的公安交管部门对其实施处罚。北仑区交警大队依据有关规定对其开出200元罚单。

据悉,宁波市从本月起对抓拍的黑烟超标车辆依法予以处罚。黑烟车首次被抓拍,由市生态环境局发送提醒短信,提醒车主及时对车辆维修治理,做到上路行驶达标排放。如再次被抓拍设备监测超标,由公安交管部门依法予以处罚,车辆还需在7天内至宁波市任一机动车排放检验机构重新进行排放检测(首次免费)。逾期未复检合格的,车辆将被纳入机动车排放黑名单予以公开曝光。

"首次短信提醒、二次予以处罚,这样的做法正是因为开罚单不是目的,引导车辆不'带病'上路、保护好北仑区生态环境才是一系列工作的初衷。"市生态环境局北仑分局相关负责人说。

据了解,安装在北仑区集装箱二通道公铁立交桥引桥北往南车道上的黑烟抓拍系统,为全市首套,可同时对4个车道上的柴油车尾气冒黑烟情况进行全天候监控。黑烟抓拍系统利用高清摄像机、智能分析仪,自动识别、抓拍,能做到"车辆留牌号、黑烟能识别、图像可取证",达到非现场执法的目的,为相关部门进行惩治提供技术支持和证据支持,"抓拍神器"只需1.5秒,就可以从车流中迅速锁定黑烟车,让黑烟车无所遁形。 糜徐红

本报地址:北京市东城区广渠门内大街16号 邮编:100062 电话:67194786(总编室) 67113790(广告部) 67113791(发行部) 广告经营许可证:京东工商广字第8048号 年价:390元 月价:32.50元 零售:每份1.50元 人民日报印刷厂印