

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管: 中华人民共和国生态环境部

7817 期
2020年7月 星期三
今日8版 农历庚子年五月廿五



主办: 中国环境报社有限公司

国内统一刊号: CN11-0085
邮发代号: 1-59
中国环境网: WWW.CENNEWS.COM.CN

《公民生态环境行为调查报告(2020年)》发布

本报记者牛秋鹏 7月14日北京报道 7月14日,生态环境部环境与经济政策研究中心向社会公开发布《公民生态环境行为调查报告(2020年)》,覆盖《公民生态环境行为规范(试行)》中10类行为领域,并重点关注生态环境、践行绿色消费、参加环保志愿活动和污染防治攻坚战公众评价等专题。

调查显示,受访者普遍认为公民自身环境行为对保护生态环境重要,但不同领域践行程度呈现明显差异。在呵护自然生态、选择低碳出行和节约能源资源方面践行程度较高,能够做到“知行合一”。在参与监督举报和参加环保志愿活动,公众表现较为积极。在践行程度相对较差的是践行绿色消费、减少污染产生,关注生态环境和分类投放垃圾等行为领域,仍然存在“高认知度、低践行度”的现象。

与2019年调查结果相比,公众绿色生活方式总体有所提升。更多的受访者认为呵护自然生态、关注生态环境信息、践行绿色消费(改造利用或交流捐赠闲置物品方面)等行为对于保护环境重要,人数占比提高了10%-20%。特别是在践行绿色消费和分类投放垃圾方面,经常改造利用或交流捐赠闲置物品的受访者人数占比增加了一倍,垃圾分类践行较好的人数占比增加了两成以上。

调查发现,公众高度认可污染防治攻坚战所取得的成效。多数受访者(68.5%)认为过去三年所在城市总体生态环境质量有所改善,认为空气质量有所改善的人数占比最高

(70.1%);超七成公众对所在城市总体生态环境质量和空气质量的满意度较三年前有所增加。其中,京津冀地区受访者对所在城市空气质量改善感受最为明显,认为过去三年所在城市空气质量有所改善的人数占比最高,均超过80%;长江经济带受访者对所在城市过去三年水环境质量改善感受较为明显,认为过去三年所在城市水环境质量有所改善的人数占比为58.0%,高于全国平均水平的54.8%。

自2019年起,为持续了解公民生态环境行为状况,引导和鼓励公众积极践行简约适度、绿色低碳的生活方式和监督参与生态环保实践,推动落实生态环境部等五部门联合发布的《公民生态环境行为规范(试行)》,生态环境部环境与经济政策研究中心跟踪调查评估公民生态环境行为状况,并每年发布年度调查报告。本次调查主要通过互联网在线上开展,回收有效问卷72163份,覆盖全国除港澳台以外的31个省(自治区、直辖市)。

详细报道见今日五版、六版

河北率先在生态环境系统开展巡察

推动全面从严治党向基层延伸,巡察结果和整改情况作为干部评价考核、任用、奖惩重要依据

◆本报记者张铭贤 周迎久
通讯员董巧亮

自河北省生态环境厅成为河北省首批开展巡察工作的省直单位之一,河北省也成为全国率先开展生态环境系统巡察的省份。截至目前,河北省生态环境厅党组已组织开展了对廊坊市生态环境厅党组第一轮巡察试点工作,并启动了第二轮巡察,分别进驻石家庄市生态环境局党组和厅第一环境监察专员办公室,开展为期一个月的常规巡察。

河北省生态环境厅党组通过开展巡察工作,探索创新适合生态环境系统的巡察方式方法,完善了巡察制度,提高了巡察质量,推进了全省生态环境系统全面从严治党纵深发展。

强化组织领导,落实主体责任

“厅党组高度重视巡察工作,多次召开专题会议,确保了巡察工作精准聚焦政治监督。”河北省生态环境厅党组巡察工作领导小组副组长、第二轮第一巡察组组长陈建英介绍说。

加强巡察机构和巡察队伍建设。河北省生态环境厅党组坚持把巡察工作作为“书记工程”,压实巡察主体责任,党组书记担任巡察工作领导小组组长,主管人事、机关党委的副厅长任副组长,驻省厅纪检监察组和厅机关人事等部门主要负责同志任成员。

“在对廊坊市生态环境厅党组的巡察中,我们创造性形成了‘一体两翼’巡察模式,‘一体’即常规巡察,‘两翼’即

选人用人、财务审计两个专项检查组。在为期一个月的巡察中,我们坚持常规巡察与专项检查同步开展、同步进行、互相促进。”陈建英介绍说,“在第二轮巡察中,我们采用了巡察+延伸、机动的巡察模式,即巡市局党组带县局分党组,明确对2个县(市、区)分党组开展延伸巡察,对3个县(市、区)分党组进行机动式巡察,选择一些问题线索突出的县(市、区)分党组开展专项巡察,稳步推进巡察全覆盖。”

河北省生态环境厅党组还指导督促11个设区市生态环境局党组建立巡察制度,成立巡察机构,明确巡察任务,全力构建省厅党组巡察市局党组,市局党组巡察县(市、区)分局党组的系统巡察工作格局,做深、做实做细系统巡察工作,贯彻“发现问题、形成震慑、推动改革、促进发展”巡视工作方针,深化政治巡察,打通全面从严治党“最后一公里”。

规范巡察流程,提高巡察质效

巡察工作从哪入手、如何开展、怎样推进?针对这一问题,河北省生态环境厅党组从巡前、巡中、巡后各个流程环节入手,进一步细化巡察准备、进驻等12个环节38个规定动作,同步制定巡察工作流程图。

巡察中,河北省生态环境厅大气、水、土壤等职能处室积极向巡察组提供涉及被巡察单位的问题线索、工作情况和生态环境监测数据,发挥专业特长和职能优势,凝聚工作合力。

巡察中,驻厅纪检监察组提前介

入,与巡察组共同研判,逐一“把脉”,逐个审定,看问题定性是否准确、支撑材料是否充分,综合研判后按照边巡边交、集中移交原则进行分类,对每个问题线索研判为进一步了解关注类、了解关注类和参考类3个类别。

巡察结束后,河北省生态环境厅巡察工作领导小组办公室发挥统筹、协调作用,会同相关业务处室催办、督办、审核被巡察单位整改情况,确保如期整改到位,建立长效机制。

“我们坚持建立巡察工作日志,进一步规范完善‘一审核一报告一申请’回避制度,巡前签订保密承诺书和遵守巡察纪律承诺书。”河北省生态环境厅党组第二巡察组组长、厅机关党委专职副书记刘军介绍说。

在巡察实践中,河北省生态环境厅党组还结合省级以下生态环境系统垂直管理工作实际,进一步完善了巡察工作领导体制和工作机制,先后制定了《中共河北省生态环境厅党组巡察工作规划(2019-2021年)》等36项工作规则、工作制度和工作模板。

随着巡察工作的推进,河北省生态环境厅党组还将继续完善巡察制度建设,力争在第二轮巡察结束时,形成一套适合生态环境系统巡察工作实际的工作制度和流程,为生态环境系统开展巡察工作提供有益借鉴。

强化巡察整改,深化成果运用

“巡察发现,廊坊市生态环境厅党组学习贯彻习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神不够全面系统;推进污染防治攻坚战工作举措不够有力,对治

◆杨虎 吴鹏

为了实现固定污染源排污许可全覆盖,生态环境部全面组织开展了清理整顿和2020年发证登记工作,提出“摸、排、分、清”四项工作任务,其中“排查无证”是工作任务中的关键一环。“排查无证”就是对“摸清底数”阶段形成的全国固定污染源300余万家排污单位基础信息清单,剔除已发证排污单位,并按照2020年之前发证登记、2020年发证登记、非固定污染源分类、及重点管理、简化管理、登记管理一一梳理分级。

回顾“排查无证”期间各项工作过程中诸多的工作亮点,是固定污染源排污许可清理整顿和2020年发证登记工作中宝贵经验。细节决定成败,只有抓准小节抓好细节,才能保证准确性,才能有效推动实现后续的“整改清零”。

谦虚好学,研读名录“铸金身”

打铁还需自身硬,无须扬鞭自奋蹄。不断加强自身业务学习一直是生态环保铁军的优良习惯。“排查无证”工作涉及《固定污染源排污许可分类管理名录》(2019版)108个行业类别(国民经济行业分类中49个大类、212个中类、706个小类)和4个通用工序,要把固定污染源基础信息清单中的每个排污单位与行业分类及管理类别一一对应,既要对各排污单位产品、工艺进行梳理,又要对名录解读吃透,技术水平要求较高。

各级生态环境主管部门一直在主动探讨学习,组织开展多种方式的宣贯培训,为快速提升基层工作人员业务技能创造了良好的条件。

山东省枣庄市以录音形式分行业讲解排查无证情形判定与注意事项,把名录分为7部分,将每个三位行业代码下的各个四位行业代码如何进行讲解,上下联动同步学、全员学习共进步。

山东省聊城市编制《清单使用及工作要求说明》,以图文解读的方式,明确不同情形企业在排查无证环节中的操作流程,列举错误原因及解决方法,切实提高了工作效率。

拓宽思路,激活上下“一盘棋”

一人难挑千斤担,众人能移万座山。面对时间紧、任务重和疫情防控的三重挑战,如何力保各阶段节奏不变?这就需要创新工作方式方法,充分调动所有能调度人员的积极性,借力出招,充分利用疫情防控工作中对各类企业调查积累的情况和环境执法人员对辖区企业的摸排了解。

辽宁省大连市充分发挥属地“环境监察网格员一乡镇街道环保助理一农村社区环保员”的积极性,全方位、多部门协同推进排查无证工作。

广西壮族自治区玉林市针对全市中小企业量多面广的特点,联合全市103个乡镇政府,成立清理整顿工作推进包干组,分门别类进行分组指导,在开展“排查无证”的同时指导排污单位开展发证填报和登记工作。

山东省日照市充分发挥生态环境执法“局队合一”的改革优势,将排污许可管理与环境执法无缝衔接、有机结合,每个区县生态环境执法大队环境执法人员负责对所在乡镇辖区内企业开展技术指导,同时积极调度乡镇政府、园区管委工作积极性,通过部门数据共享等途径开展核查,极大提高了排查无证阶段工作效率。

精益求精,抓住细节“保精准”

“固定污染源基础信息清单”中的排污单位数据中,有少部分存在行业类别填报错误,生产工艺和产品信息缺失,无统一社会信用代码等问题,给管理类别判定增加了不少难度。

态度决定一切,细节决定成败。各地市不惧庞大工作量,精益求精,严抓细节,通过无人机勘察、平台比对、现场核查等多种方法,确保不遗漏、不出错。

海南省乐东县,白沙县针对联系不到的排污单位,采取无人机实地勘察的方式核实其生产设备设施等情况,准确确定分类情形。

山东省泰安市根据产品原辅料信息、产品信息等原始资料,结合环评比对、电话核实等手段,逐一核对排污单位行业代码等关键信息,确保分类准确。

上海市技术支持队伍通过信息比对排查出300多家改过名称的持证单位,并逐一完成人工匹配,确保“无证排查”工作高效准确。

山东省潍坊市确定了“全市统领,县区比对,下沉镇街”的工作策略,市生

用好载体,发现问题“补短板”

工欲善其事,必先利其器。为加快排查无证工作进度,广西壮族自治区生态环境厅主动担当作为,查找短板解决平台问题。一是派出信息中心技术人员协助解决信息平台管理端和企业端首页打不开、无法登录账号等问题;二是协调区电信公司对全区14个地市和全区122个区(县)的环保专线提速保障,其中14个地市由原来的10M提速到20M,区(县)由原来的4M提速到10M,大大缓解了系统登录上传的压力。

在“排查无证”工作过程中,许多省市领导予以高度重视,健全机制、强化措施、优化方法,在做好疫情防控工作的同时,率先完成排查无证工作,为后续分类处置赢得了宝贵的时间。

“清理整顿数据多,多管齐下齐行,确保企业全覆盖,分类排查不出错”,“排查无证”工作过程中所积累的丰富经验将会持续推进排污许可相关工作,成为构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系、推动生态文明建设的不竭动力。

方寸之间显功力 细微之处见真章

——固定污染源排污许可清理整顿排查无证经验回顾

讲述环保人自己的故事 “雨雨雨”下坚守的监测“哨兵”



时间:7月11日
地点:江苏省南京市高淳区城西排污站

近期,江苏省南京市连日多雨。雨情、水情牵动人心,国省断面水质受到威胁。

7月11日又逢暴雨天气,在南京市高淳区城西排污站,监测人员孙信传、杨彪第正在对排污站水质进行采样,采样点位于排污站的排水口,坡度陡峭,稍有不慎就会有落水的危险。

“我是现场采样的负责人,我会游泳……”孙信传拿着采样器材,下了到护坡的底部,小心翼翼地爬上了粗大的排水管道,在湍急的河水中迅速老练地完成了水样采集。

当下,正值梅雨季,高淳环境监测站增加了排涝泵站的监测任务,监测点位分布全区,监测频次高、工作量翻倍,站内人手紧张。孙信传主动担当、不畏风雨、加班加点,每天都奋战在高淳区各排涝泵站的水质采样监测前线,用实际行动践行着生态环保铁军的使命和担当。

王鹏翎 杨彪供稿

江西生态环保铁军以战时状态冲锋一线

紧盯排污企业确保饮水安全

本报讯 当前,江西多地防汛形势严峻,洪涝灾害共造成南昌等10个设区市和赣江新区共98个县(市、区)的505.3万人受灾,防汛工作已进入关键时期。江西省生态环境厅要求全省生态环境系统统筹做好疫情常态化防控下的生态环境保护防汛抗洪抢险救灾工作,各地生态环境局要做好生态环境重点环节隐患排查治理,确保汛期生态环境安全,以战时状态打好防汛抗洪抢险救灾攻坚战。

九江市庐山生态环境局组织党员突击队奔赴沙湖山圩堤防汛一线抢险救灾,全局干部职工24小时值班;同时,执法大队结合正在开展的全市突出生态环境问题大排查大整改行动,着重对尾矿、固体废物堆存场所等重点区域、关键环节展开检查,并加强集中式饮用水水源地的巡查。与此同时,九江市武宁生态环境局深入横路乡泥山村进行防汛救灾。

上饶市鄱阳县生态环境局克服道路被淹的

困难,赶赴响水滩乡指导抗洪救灾工作,就地协调解决灾后重建恢复工作中遇见的困难,并组织带领县工业园区企业家会和鄱阳温州商会的企业家一同到响水滩乡慰问。

吉安市生态环境部门则加大力度排查环境风险隐患,永丰生态环境局执法人员对全县3个县级饮用水水源地进行了巡查;在麻州水厂和淦江水厂水源地,执法人员现场查看了取水口环境,对水质自动监测数据细致检查,并查阅有关台账记录。

7月9日凌晨,随着南河水位迅速上涨,景德镇三宝桥西侧堤坝的围堰存在缺口,若不及时封堵,河水将溢流入城区。景德镇市生态环境局冒雨现场调度,组织现场群众、调用西瓜洲污水处理厂、运输车辆及时进行了抢险,并在凌晨三点四十前完成了宽约6米、高约70厘米的防洪工程的构建,在第四号洪水出现的洪峰到来前成功完成了防洪漏洞的填补。

熊丹玮

加强终端监测 确保出水达标 浙江淳安应急抢修受损治污设施

本报记者钟兆盈 通讯员鲁萍 章新建淳安报道 7月上旬,浙江省淳安县遭遇史上最强降雨、最大洪灾,致使新安江水库(即千岛湖)7月8日水位达108.42米,超限限水位1.92米,预计损失金额达到3000余万元,多地治污设施受损,生态环境部门第一时间奔赴一线开展维修。

姜家镇17个行政村的污水终端都不同程度受损,镇生态环保分管领导带领生态办全体成员分组巡视村内终端设施,管网、对村庄所有的管网道路进行排查,运维公司忙着清淤、通电、疏通管网等事宜。

7月10日一大早,大墅镇污水运维站工作人员方有苏就接到电话,上坊村一农户化粪池和大墅村主管网堵塞,两地污水外溢严重,极大影响了环境卫生和村民通行。接到电话后,方有苏第一时间带领人员奔赴现场,分头进行运维抢修和清理。

左口乡瑶村的4个终端全被洪水淹没,村党支部书记余华耀充分发挥带头作用,下水搬运终端机器设备,及时进行断电,减少终端受灾损失,同时在周边设置警戒线,确保人员安全。

这两天,中洲镇污水处理站的工作人员第一时间投入到污水设施修复的工作中,对每一处管理房进行积水清理,为进水的人工湿地清理垃圾,尽可能减少污水设施遭受的损失。王阜乡生态办也积极组织应急治污党员志愿者突击队在县乡开展灾后农村治污检修、环境整治和河道清理工作。

汛期我们坚守在一线