

浙江金华有奖有罚、补偿精准,打造流域命运共同体

拿“红包”还是“掏腰包”? 治水效果说了算

◆本报通讯员杜羽丰 沈超 记者朱智翔 晏利扬

盛夏时节,浙江省金华市磐安县双溪乡梓誉村的街道干净整洁。一旁的西溪清水潺潺,往北流向东阳市北江。这里是磐安县与东阳市的两个交接断面之一。因为把一江清水送到下游,前不久,磐安县拿到了东阳市送来的430.9万元“红包”。

有奖有罚,每月计算年底结算

戴着草帽的水质监测员黄颖飞近日来到金华市东关大桥断面取样。经过24项监测,他手中的水样将成为金东区和婺城区流域水质生态补偿的依据之一。金华市生态环境局水生态环境处处长章加建介绍,在治水过程中,一方面存在上游治水不力,导致下游治水压力过重的现象;另一方面,存在上下游权责不对等,下游“搭便车”的现象。上游“埋单”护水、下游无偿“消费”,这对于上游来说,有失公平。

补偿精准,倒逼各地密切关注水质变化

有高兴拿上“红包”的,就有“掏腰包”支付赔偿款的。2019年,东阳市支付给上游磐安县的补偿款为430.9万元,支付给下游义乌市的赔偿款为165.5万元。“说实在的,压力挺大。”金华市生态环境局东阳分局相关负责人表示,“这也对我们提出新要求,要思考如何把压力转化为动力,为下游送去一江清水。”“东阳江上游的横锦水库是金华地区最大的水库,每年供应给义乌市和东阳市的居民用水量非常大,导致水库以下东阳江的河道水流急湍减少。”东阳分局自然生态科负责人许晓峰说。

2020年6月168个重点城市环境空气质量排名前20位和后20位城市名单

Table with 2 columns: Rank, City. Lists top 20 and bottom 20 cities for environmental air quality in June 2020.

金华市财政支付补偿资金3543.9万元,上、下游县(市、区)之间双向补偿金额1647.8万元。

2016年4月,金华市建立流域水质考核奖惩机制,由财政对县(市、区)出境水质实施经济奖惩。

2017年7月,金华市又有新突破,制定《金华市流域水质生态补偿实施办法(试行)》,在全流域上下游县(市、区)之间实施双向奖惩机制。奖惩机制实施4年来,已累计支付生态补偿款2.14亿元。

流域生态补偿的地方实践

补偿金额怎么算?章加建说,首先根据除水温、总氮和粪大肠菌群以外的21项监测因子确定水质类别,再根据高锰酸盐指数、氨氮和总磷3个常规因子的超标幅度(改善幅度)、断面流量、补偿系数来确定补偿金额。补偿资金每月核算一次,依据每个交接断面的月均监测数据和金华市水利局提供的月均水量计算,并于年底统一结算。

2019年11月,国家发改委印发《生态综合补偿试点方案》,决定在西藏和川、滇、甘、青4省藏区,以及闽、赣、黔、琼、皖开展生态综合补偿试点,推进建立流域生态补偿制度等。

2018年初,云贵川三省正式签署赤水河流域横向生态补偿协议。这是长江经济带生态保护修复工作中首个建立跨省流域生态补偿的流域。三省商定,每年拿出两亿元进行赤水河流域的生态环境治理。

2012年起,皖浙两省启动国内首次跨省流域生态补偿机制,开展新安江流域上下游横向生态补偿两轮试点,每轮试点为期3年。6年试点给两省带来了什么?经专家评审,新安江上游水质为优,连年达到补偿标准,并带动下游水质与上游水质变化趋势保持一致。

2020年1-6月168个重点城市环境空气质量排名前20位和后20位城市名单

Table with 2 columns: Rank, City. Lists top 20 and bottom 20 cities for environmental air quality in Jan-Jun 2020.



图为金华市市民在梅溪水域游玩。时补法摄

2020年5月,四部门发布《支持引导黄河全流域建立横向生态补偿机制试点实施方案》,明确中央财政专门安排黄河全流域横向生态补偿激励政策,促进黄河流域生态环境质量持续改善等。实施范围覆盖沿黄九省(区)。

上下游联动,打造流域命运共同体

“加快构建全流域水资源生态补偿机制,全方位优化配置水资源,打造绿色可持续发展的‘命运共同体’,是下一步探索与实践的目标。”浙江师范大学地理与环境科学学院副教授申利国说,金华市的做法值得借鉴推广。

在申利国看来,建立健全流域生态补偿长效机制,是加快构筑流域生态安全的现实选择之一。要实现公平、科学、合理和高效利用流域生态环境资源,就要建立健全流域上中下游地区间生态补偿长效机制,合理分担全流域各区域的环境保护责任。各县(市、区)获得的奖励补偿金,可专项用于本行政区水环境治理、监控及水源地保护等。

全流域水质生态补偿还可以有“升级版”。国家发改委国土开发与地区经济研究所研究员李忠表示,生态补偿的方式可以更加多元化,如下游地区可以考虑以产业转移、共建产业园区、人才培养、对口支援等项目的方式为上游地区提供补偿。

2019年底,东阳市和磐安县签订了一系列合作框架协议,内容涵盖基础设施、生态、经贸等领域。两地按照“互惠互利、合作共赢”的方针,充分发挥各自优势与特点,加快形成区域创新合作与互动发展的新格局,实现两地经济社会创新发展和协调发展。

义乌市则在持续改善水环境质量的同时,积极探索有效激发镇街治水主体积极性的模式,建立义乌市政府与乡镇(街道)之间的流域水质考核奖惩双向生态补偿机制。这一机制进一步突出上游源头保护受益导向,强化了属地镇街流域水环境治理保护的主体责任。

2020年1-6月168个重点城市空气质量改善幅度排名前20位和后20位城市名单

Table with 2 columns: Rank, City. Lists top 20 and bottom 20 cities for air quality improvement in Jan-Jun 2020.

◆本报见习记者李欣

为拓展社会公众参与海洋生态环境保护的渠道,积极调动沿海地区居民为海洋生态环境治理建言的热情,生态环境部海洋生态环境司组织开发了“我为海洋生态环境保护建言献策”公众意见征集网络平台(以下简称建言平台)和“献计海洋”APP。目前,共征集到来自国内外各界241位建言人关于海洋生态环境保护的意见建议803条。

开门编规划 倾听民之所盼

生态环境部聚焦“十四五”期间海洋生态环境保护创新发展需求,运用“互联网+”思维,将顶层设计与群策群力有机结合。

据了解,这是生态环境部第一次为征集海洋生态环境保护意见建议搭建网络平台。“将目光聚焦到百姓的期盼所忧上,为公众提供一个发声渠道,让大家留下自己最关心的问题,这样编制出的规划才能更好地服务于广大人民群众。”海洋生态环境司相关负责人说。

据建言平台统计,在参与建言的网友中,平均每人提出两条以上意见建议,其中有94%左右的建言人主动留下联系方式。

海洋生态环境司组织专家对社会公众的意见建议定期进行汇总分析,为“十四五”期间海洋生态环境保护规划的编制、相关法律法规和标准规范的制修订等提供重要信息和依据。

群策群力 汇集民之所盼

建言平台汇总的信息显示,建言人有从事环保工作的专业人员、来自高校的师生和居住在沿海地区的居民等。建言人根据自身不同的生活、工作背景,提出海洋生态环境保护亟待解决的问题。

建言内容覆盖面广,从公众身边存在的生态环境问题到构建现代环境治理体系需要解决的问题,方方面面均有涉及。其中,公众关注的焦点是海洋垃圾污染、围填海、养殖排污等对海洋生态环境造成损害的问题。

在污染防治方面,公众较为关注的问题除了加强陆海统筹,强化陆地和海上排放各类污水的达标监管和生态净化外,还有垃圾污染、无主漂油等“牛皮癣”问题。

在生态保护修复方面,公众关注的焦点是严控围填海,运用好产业准入负面清单,科学修复滨海滩涂湿地和自然岸线等。

例如,一位生活在湛江的岛民对海岛环境卫生十分关心。他希望有关部门重视海岛垃圾问题,建议建立完善的海岛垃圾管理制度。

“探索海洋生态设施建设的供给侧结构性改革,以市场配置资源和更好发挥政府的作用为原则,开展海洋生态设施建设。”一位专业技术人员对海洋“十四五”规划提出了建议。

“建言人提出了从直接管理措施到产业结构调整优化等方面的意见建议。有些意见建议可行性较强,表明建言者对海洋生态环境问题认识深、思考透。”海洋生态环境司相关负责人对记者说。

下一步,海洋生态环境司将逐渐健全生态环境治理全民行动体系,结合线上线下方式,继续引导社会公众更加踊跃地参与“开门编规划”活动。

2020年1-6月国家地表水考核断面水环境质量变化情况排名后30位城市及所在水体

Table with 4 columns: Rank, City, Change Amplitude, Assessment Section Water Body. Lists the bottom 30 cities for water quality in Jan-Jun 2020.

社会公众为海洋生态环境保护建言献策

海洋生态环境司四个月征集到八百多条意见建议