

# CEN 本报独家“数说”

## 编者按

7月18日至19日,由生态环境部宣教司、中宣部理论局、生态环境部环境与经济政策研究中心联合主办的2020年深入学习贯彻习近平生态文明思想研讨会在京举办。

本报记者从研讨会专家学者的发言中捕捉到了一些数据,这些数据反映了我国近年来大力推动生态文明建设取得的显著成效,以及未来绿色发展的新愿景。

## 全国政协经济委员会副主任刘世锦: 发挥“1+3+2”结构性潜能作用

全国政协经济委员会副主任刘世锦在2020年深入学习贯彻习近平生态文明思想研讨会上表示,绿色发展正在成为我国经济社会发展的重要新动能。他提出,应认清现阶段我国经济增长中结构性潜能的作用,并提出以数字经济、绿色发展为两翼的“1+3+2”的结构性潜能大格局。

中间至少有3万亿美元的差距,发达经济体已经做了,我们应该也可以做但尚未做的事情,正是我们增长的潜能所在。其二是新涌现的潜能,这是与发达经济体同步、有可能并跑甚至领跑的潜能,如数字经济和绿色发展。



刘世锦表示,从这个角度看,可以提出一个以都市圈、城市群建设为龙头,产业结构、消费结构转型升级为主体,数字经济、绿色发展为两翼的“1+3+2”的结构性潜能大的格局。

## 水利部水资源司副司长郭孟卓: 6个数据显示治水成效



治水兴水,关系中华民族永续发展。在2020年深入学习贯彻习近平生态文明思想研讨会上,水利部水资源司副司长郭孟卓表示,水利部积极转变工作思路,以解决水资源短缺、水生态损害等突出问题为导向,聚焦管好“盛水的盆”和“盆里的水”,系统推进各项工作取得新进展。

问题13.4万个,长江岸线、黄河生态、大运河岸线、南水北调中线交叉河道等方面的突出问题得到清理整治,河湖面貌明显改善。

105个 采取以点带面方式开展了105个水生态文明建设试点,探索不同区域、不同水资源条件下水生态保护与修复的模式。

## 农业农村部科技教育司副司长张晔: 百分数显现农业绿色底色



农业农村生态文明建设是生态文明建设的重要内容。在2020年深入学习贯彻习近平生态文明思想研讨会上,农业农村部科技教育司副司长张晔表示,全国第二次污染源普查结果显示,农业领域化学需氧量、总氮、总磷排放分别下降了19%、48%、25%,农业发

展实现了“增产又减污”。几组百分数显现了农业的绿色底色。

达到93%。 85.5%和80% 在全国建设秸秆综合利用示范县620个,大力推进秸秆肥料化、饲料化、燃料化利用,不断健全秸秆收储运体系,全国秸秆综合利用率达到85.5%。

## 国家绿色发展基金如何助力打赢污染防治攻坚战?

◆本报记者李莹



陈鹏,博士,研究员,现任生态环境部环境规划院环境保护投资绩效管理中心的副主任,兼任财政部PPP项目评审专家、中国软科学研究会理事、中国环境科学学会绿色金融分会常务委员,主要从事生态环境投融资研究。

绿色发展基金作为金融工具,能充分发挥财政资金增信和让利作用,吸引更多社会资本投入长江经济带沿线环境保护、污染防治、资源能源节约利用等绿色发展重点领域。

中国环境报:国家绿色发展基金股份有限公司日前正式揭牌。成立国家绿色发展基金股份有限公司有什么样的社会背景和意义?

陈鹏:党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视生态文明建设和绿色发展。绿色金融在环境保护、污染防治、生态建设和可持续发展、绿色发展等方面发挥着非常重要的作用。

备受关注的国家绿色发展基金股份有限公司日前正式揭牌。国家绿色发展基金的设立有什么样的社会背景和意义?国家绿色发展基金如何更好地支持绿色发展?本报记者采访了生态环境部环境规划院环境保护投资绩效管理中心的副主任陈鹏。

中国环境报:国内外在绿色基金设立和运作方面有何特点?

陈鹏:从国外看,市场经济国家重视通过基金、信贷等绿色金融手段支持绿色发展。如,英国政府全资控股成立英国绿色投资集团,每个项目绿色投资集团总投资额不超过投资需求的50%,其他50%以上的投资必须吸引市场投资进入,这一做法充分发挥了政府资金的杠杆作用。

中国环境报:生态环保项目如何更好地吸引到国家绿色发展基金支持?

陈鹏:建立完善的投资回报机制,是生态环保项目获得国家绿色发展基金支持的关键。生态环保项目公益性较强,除生活污水、危险废物、医疗废物等领域具有一定收费机制外,包括饮用水水源地环境综合整治、湖泊水体保育、河流环境生态修复与综合整治、湖湾滨缓冲带建设、湿地建设、水源涵养林建设、地下水环境修复、污染场地修复、城市黑臭水体治理、重点河口海湾环境综合整治、入海排污口清理整治、畜禽养殖污染防治、农业面源污染治理、农村环境综合整治等绝大多数领域,主要依靠政府付费。

陈鹏:由于生态环保项目的公益性特点,绿色金融更多投向了新能源、清洁能源、资源能源节约等领域,污染治理领域占比相对较低。从近中期来看,要确保一定比例的资金用于生态环保重点领域。目前,国家绿色发展基金已储备一批战略功能类、股权投资类、子基金类项目80个左右,将对污水处理、垃圾焚烧、危废处理、清洁能源、电池回收利用、充电桩等十几个细分行业进行分类支持。

市人民政府三方共同发起设立。首期基金总规模885亿元,其中中央财政出资100亿元,出资方还包括长江经济带沿线11省市、部分金融机构和相关行业企业,充分体现了绿色发展基金政府引导、市场化运作的特点。重点投向环境保护和污染防治、生态修复和国土空间绿化、资源能源节约利用、绿色交通、清洁能源等绿色发展重点领域。

生态环保项目具有公益性、风险大、收益低等特点,普遍存在融资难、融资贵问题。与财政资金直接投入和PPP等方式相比,绿色发展基金作为金融工具,能充分发挥财政资金增信和让利作用,可以吸引更多社会资本投入长江经济带沿线环境保护、污染防治、资源能源节约利用、生态建设等绿色发展重点领域。

中国环境报:目前,政府生态环保项目资金支持方式主要有财政资金直接投入和PPP等方式,与这些支持方式相比,国家绿色发展基金有何特点?

陈鹏:国家绿色发展基金由财政部、生态环境部和上海

从国外看,市场经济国家重视通过基金、信贷等绿色金融手段支持绿色发展。

人投资投向绿色产业,有效解决了英国绿色基础设施项目建设中的市场失灵问题。再如,美国清洁水州周转基金由联邦政府和州政府按照4:1的比例注入资本金,通过低息或无息贷款方式为公共污水处理建设和维护、非点源、河口管理等项目提供援助,有效解决了水环境保护投资总量不足、资金来源单一、使用效率较低等问题。

国家绿色发展基金已储备一批战略功能类、股权投资类、子基金类项目80个左右,将对污水处理、垃圾焚烧、危废处理、清洁能源、电池回收利用、充电桩等十几个细分行业进行分类支持。

持国家战略引导与市场化运作相结合,不断提升管理水平和投资能力,更好地助力打赢打好污染防治攻坚战,更广泛地支持生态文明和美丽中国建设。要加快优质项目储备,尽早发挥效益,积极探索可复制推广的管理及基础制度建设经验,在推动绿色发展发挥示范作用。

从长远来看,要完善生态环保项目的投资回报机制。一是完善并落实污染物付费制度。如,《关于完善长江经济带污水处理收费机制有关政策的指导意见》提出,“根据成本监审调查情况,按照补偿污水处理和运行成本的原则,在综合考虑地方财力、社会承受能力基础上,合理制定污水处理费标准,并完善污



## “共建天蓝地绿水清美丽中国,助力‘十四五’生态环境保护规划编制” 征文启事

“十四五”时期是我国开启第二个百年奋斗目标起步期和奠基期,国家“十四五”生态环境保护规划编制和我们期待的美好生活息息相关。在全面建成小康社会收官之年,在国家“十四五”生态环境保护规划编制之年,中国环境报现开展“共建天蓝地绿水清美丽中国,助力‘十

后,将组成评委会进行评审,评出:一等奖3名、二等奖5名、三等奖10名、优秀奖若干名。 投稿时间:即日起至2020年10月30日 投稿邮箱:zghjbsplb@163.com 联系电话:(010)67118620 联系人:刘秀凤 程维嘉