云南让土壤法落地生根

全省土壤环境质量总体稳定,土壤环境风险得到有效管控

创新 Innovation on the way 进行时

◆本报记者蒋朝晖

云南省十三届人大常委会第十九次会议日前在昆明召开,会议审议了省人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国土壤污染防治法》(以下简称《土壤法》)实施情况的报告。

报告显示,云南省政府高度重视,全面实施《土壤法》,全省土壤环境质量总体稳定,农用地和建设用地土壤环境安全得到保障,土壤环境风险得到有效管控。截至目前,未发生因耕地土壤污染影响农产品质量安全并且造成不良社会影响的事件,也未发生因疑似污染地块或污染地块再开发利用不当造成不良社会影响的事件。

完成112.2万公顷农用地土壤污染状况详查

自2019年1月1日《土壤法》施行以来,云南省政府以保障农产品质量和人居环境安全为出发点,逐年加大土壤污染防治力度,重点抓好落实各级政府土壤污染防治目标责任;全面开展农用地和重点行业企业用地调查;规划引领,规范监测,完善法规;源头防控,强化监管,严防环境风险;划定类别,安全利用,实施分类管理;部门联动,规范评估,严格准入管理等六方面工作,并取得显著成效。

为有效落实土壤污染防治目标责任,云南省政府印发了《云南省全面协调推进大气、水、土壤污染防治工作落实机制的意见》,各州(市)政府相继出台土壤污染防治工作方案并与县政府层层签订目标责任状,层层建立联席会议机制,形成了有关部门各负其责、部门联动,共同推进土壤污染防治工作的新格局。

通过全面开展农用地和重点行业企业用地调查,完成112.2万公顷农用地土壤污染状况详查,全省核实重点行业企业用地调查对象2991个。率先在全国开展了土壤重金属高背景区域划定和高背景值区域重金属对农产品影响调查工作。完成全省1433个土壤环境质量国控基础监测点位、风险监测点位及背景监测点位设置,实现监测点位所有县(市、区)全覆盖。2019年,将土壤污染防治地方立法工作纳入省政府年度立法计划预备项目,省生态环境厅完成了《云南省土壤污染防治条例(草案)》征求意见稿。

着眼源头防控环境风险,在矿产资源开发活动集中的会泽县、马关县执行重点污染物特别排放限值。截至目前,已建立712座尾矿库名单并完成整治60座,累计完成淘汰落后产能等类型减排项目502个。持续开展涉镉等重金属重点行业企业排查整治,强化工业固体废物堆存场所环境整治。测土配方施肥推广覆盖率达91.2%,已实现全省连续3年化肥使用量负增长。主要农作物绿色防控覆盖率达32.4%,主要农作物统防统治覆盖率达43.4%,连续5年实现农药使用量负增长。全省废弃农膜回收利用率达71.9%。组织开展打击固体废物环境违法行为专项行动、全省尾矿库污染专项执法检查和非法处置危险废物专项执法检查。

在安全利用方面,今年将全面完成全省耕地土壤环境质量类别划分工作。截至目前,已完成受污染耕地安全利用面积419.8914万亩,实施严格管控措施面积18.8387万亩。

在严格准入管理方面,全省各县(市、区)依法梳理核实辖区内疑似污染地块名单,做到"应纳尽纳"。公布《云南省建设用地土壤污染风险管控和修复名录》。用好污染地块联动监管"一系统",加快推进污染地块分布"一张图"。2016年至2020年,中央土壤污染防治专项资金主要保障全省各州(市)"土十条"评估考核重点任务指标完成、典型区域土壤污染风险管控和治理修复。

建议从六个方面弥补短板

报告指出,当前云南省土壤污染防治主要存在土壤污染防治法宣传贯彻不到位、土壤环境监测和监管能力薄弱、土壤污染状况底数尚未全面摸清、部门联动机制有待完善、完成"十三五"终期考核目标减排任务难度大、历史遗留的土壤污染问题解决难度大等6个方面的问题。

针对下一步全省土壤污染防治工作难度大、污染风险仍然较高的实际,报告从提高政治站位增强责任意识、筹集多方力量强化职能责任、加快云南省土壤污染防治地方立法进程、建立土壤污染防治奖惩机制、引入市场机制开展污染治理、加强人员队伍建设等6个方面,提出了具体的意见建议。

建议进一步强化地方政府和相关职能管理部门污染防治的责任。加强公众参与,对污染土壤的环境违法行为发挥有效监督作用。

建议加快《云南省土壤污染防治条例(草案)》的起草论证工作,尽早提请省人大常委会审议。在条例中将固体废物堆放场所整治、涉镉等重金属整治、受污染耕地安全利用和治理修复、监督性监测等经费,细化到各级财政预算中,明确各级财政预算土壤污染防治资金比例和保障方式。明确工业固体综合利用的财政奖补措施,确保全省工业固体废物综合利用率目标的顺利完成。对违法行为严重、问题突出的单位和相关责任人予以从重处罚。

在资金投入分配比例上,按土壤污染防治阶段性考核目标,优先对土壤环境保护好的地区给予补偿,为土壤污染防治提供资金保障。鼓励提倡绿色环保的发展生产方式,减少污染物的源头排放。

鼓励土壤污染第三方治理,探索建立政府出政策、社会出资金、企业出技术的土壤污染治理与修复市场化机制。

建议增加基层人员编制,强化队伍培训,提升队伍建设水平。同时,增加相关院校土壤污染防治、土壤环境管理等相关专业设置,解决目前专业人才不足的问题。

CEN 新闻+

云南个旧抓实土壤污染风险管控

"建入关转治"五字经验获肯定

本报记者蒋朝晖昆明报道 记者日前从云南省红河哈尼族彝族自治州(以下简称红河州)生态环境局获悉,红河州个旧市在土壤污染风险管控中立足实际大胆探索,创造了"建入关转治"五字经验,得到云南省人大常委会执法检查组的充分肯定。

据了解,"建入关转治"五字经验,即在"建"字上下功夫,加快重金属污染防治工程建设;在"入"字上作文章,筑牢生态保护基础;在"关"字上出实招,严守生态保护红线;在"转"字上见实效,推动产业绿色发展;在"治"字上抓突破,强化环境源头治理。

近年来,个旧市以遏制增量、消除存量为目标,加快重金属污染防治工程建设。按照"续建一批、新开工一批、储备一批"的思路,持续推进重点项目建设。截至目前,选矿实验示范园区、象冲尾矿库等重金属污染防治五大工程进展明显,其他重金属污染防治工程正在按计划有序实施。倘甸双河流域耕地土壤环境质量类别划定试点项目,已按《农用地土壤环境质量类别划分技术指南(试行)》基本完成农用地类别划定工作,将为全市、全州乃至全省耕地类别划分探索经验,以及积极探索土壤安全利用模式。

加大引导重金属选矿企业规范进入园区生产力度,出台了《个旧市南北选矿试验示范工业园区特色金融服务实施办法(试行)》《个旧市选矿企业淘汰关停补助标准及补助办法》等政策。目前,南部选矿园区已完成"三通一平"及公辅设施建设,北部选矿园区的选矿实验示范园区全面建成,20家入园企业相继竣工投产。

个旧市委、市政府加强对关停淘汰工作集中统一领导,认真制定方案并严格组织实施。截至目前,个旧市已淘汰拆除粗铅冶炼鼓风炉58座,关停淘汰选矿企业363家,完成马堵山库区和大屯海网箱养殖清理整治,有效切断了污染源头。

在推动产业绿色发展方面,着力优化投资结构,调整产业结构,加强资源综合回收和利用,促进产业向"两型三化"方向聚集发展。2019年全市接待国内外旅游总人数430.04万人,同比增长13%,旅游收入实现54.7亿元,同比增长68%。

在强化环境源头治理方面,出台《个旧市水污染防治工作方案》,精确查找土壤污染防治工作存在的短板和薄弱环节,投入重金属污染防治资金29.28亿元,全面开展重金属污染治理。同时,始终保持打击环境违法行为的高压态势,有效震慑了潜在的违法行为。

走向我们的小康生活

工作队来了,贫困帽摘了

湖北省生态环境厅驻村工作队脚踏实地带动村民致富

◆熊争妍 雷汶龙 皮志鹏

"省厅扶贫工作队来了,这里的路通了,灯亮了,环境好了,大家脸上笑容也多了。"走在长乐村的田间地头,湖北省生态环境厅驻农村工作队(以下简称工作队)队长黄贵全内心有一种亲切又踏实的感觉。

近年来,在工作队的帮助下,利川市南屏乡长乐村发展花椒产业千余亩,直接带动223户农户发展。丰产期村民每亩可获利7000元以上,村集体经济收入每年可增加30万元。注资长乐村生态果园项目,直接带动25户贫困户增收,有效提高村级集体经济收入3万元/年。

今年年初,长乐村顺利通过湖北省、州、市三级验收考核,脱贫摘帽工作取得阶段性胜利。

摘帽不摘责任、摘帽不摘政策

湖北省生态环境厅党组一直以来高度重视打好脱贫攻坚战。省厅党组书记、厅长吕文艳先后多次带队到长乐村进行扶贫工作调研,详细了解脱贫工作重点难点,想方设法解决扶贫工作中存在的困难。

吕文艳强调,省生态环境厅要坚决贯彻中央、省委省政府的要求,摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管,一如既往地做好对利川市的帮扶工作。

在省厅党组的带领和组织下,省厅系统30个党支部和长乐村30户贫困家庭形成一对一帮扶,各党支部了解对口贫困户的实际困难,共谋脱贫之策,鼓励贫困家庭树立脱贫致富信心。

"省厅对我们是真心帮扶,感谢这些懂扶贫、会帮扶、作风硬的扶贫干部。"南坪乡党委书记周德燕说。

长乐村村域大、贫困人口多。身为村党总支第一书记的黄贵全,充分发挥工作队基层党支部战斗堡垒作用,加强党建引领扶贫。

"我们制定完善了各项工作制度,突出抓好支部主题党日活动,还积极发挥在家老党员、老干部的作用。"黄贵全介绍。

"现在党的政策这么好,我们不把自己的生活搞好怎么行?"村民王奇新已经80岁高龄,作为老党员,他积极参与人居环境整治,每日认真清扫自己房屋内外卫生。

在黄贵全的带领下,工作队实行包组包户、结对帮扶,结合"大走访",扎实开展进组入户走访工作,实实在在解决群众困难,提高精准率和群众认可度。

抓产业发展,助力精准扶贫

"扶贫不是简单地增加百姓手中的钱,而是改变落后的生产和生活方式、改变贫困户的精神面貌。"黄贵全说,这一切必须脚踏实地、从一点一滴做起。

花椒产业是工作队在长乐村发展的主导农业产业。去年因为缺水、虫患等原因,造成小部分花椒树枯死。工作队专程赴四川汉元购买花椒苗,帮助村民进行补栽补种。

今年3月23日,武汉市以外地区离鄂通道管控刚解除,黄贵全就立即驱车从老家黄梅赶往长乐村,每天不停地奔波在田间地头和村里农户间,一方面组织村民抗击新冠肺炎疫情,一方面忙着组织群众开展春耕备耕、复工复产活动。

为了提高农户种植技能、增加收益,工作队邀请专家进行现场培训。

"这些培训很有意义,希望能多举行类似的培训,帮我们如期致富脱贫。"农户们对培训的热情十分高涨。

为确保田无闲田、人无闲人,工作队发放补栽苗近万株后,又免费向长乐村村民提供4万余株优质汉元贡椒椒苗。

"此次种苗发放,可为长乐村新增花椒种植面积280亩,长乐村花椒种植总面积将达到千亩规模。"黄贵全说,这为老百姓致富奔小康打下了坚实基础。

此外,在黄贵全的带领下,根据长乐村实际情况和发展需求,工作队积极打造"果树村",还利用各方社会资源,帮助长乐村民宿发展壮大……通过多元创收,助力村民稳定增收。

除了抓好产业发展,工作队还创建就业扶贫工厂和环保超市,为贫困户、易迁户、残疾人提供就业岗位40多个。新冠肺炎疫情稳定后,工作队有序组织扶贫车间复产复工。

长乐村扶贫工厂紧临精准扶贫集中安置小区。车间里,在冲压、组装等各个岗位上,工人们正按照工作流程,有条不紊地生产各式成品运动鞋。

目前,长乐村扶贫车间虽然规模不大,但有效吸纳了周边村民在这里就业,帮助村民实现挣钱顾家两不误。

"下一步,我们将着手车间升级,吸引更多劳动人口实现家门口就业。"黄贵全信心满满地说。

管好普查档案 护好普查成果

西藏自治区第二次全国污染源普查档案管理工作卓有成效

◆王宁

档案管理是污染源普查工作的重要组成部分,是普查成果的集中体现和检验普查工作质量的重要凭证。西藏自治区第二次全国污染源普查工作办公室(以下简称西藏普查办)按照国家要求制定了相关工作制度,设立专项工作组,做到了边普查边建档,边归档边应用,确保普查档案资料的完整、准确、系统、安全和有效利用;会同西藏自治区档案局制定了《西藏自治区第二次全国污染源普查档案检查验收标准》,在普查各阶段严格按照国家的要求,及时指定专人负责污染源普查档案工作,确保档案管理工作与普查工作同部署、同管理、同验收。

建立组织机构,落实工作责任

西藏普查办采取"分建统管"的档案管理模式,建立西藏自治区第二次全国污染源普查工作档案管理网格成员图,并由普查办主任亲自担任档案组组长,同时配备专职档案管理员,全区各级普查机构合计普查档案工作人员达106人,全面负责全区污染源普查过程中具有保存价值的文字、图表、音像、电子版及实物等收集工作,确保收集工作有效落实,使整体工作能够按照国家要求的时间节点完成。全区七地市、县区普查工作办公室也同时成立普查档案管理组,以生态环境部和国家档案局联合印发的《污染源普查档案管理办法》为基础,结合自身工作特点对档案进行细化分类,建立普查档案,整理归档后由档案组管理员统一管理。

完善制度建设,实现规范化管理

根据污染源普查档案管理工作的要求,制定了《西藏自治区第二次全国污染源普查档案借阅和利用制度》《西藏自治区第二次全国污染源普查档案保密制度》《西藏自治区第二次全国污染源普查借阅登记本》和《西藏自治区档案库房安全管理制度》等普查档案规章制度,同时建立档案收集、整理、鉴定、保管、利用等一整套管理制度,明确了档案人员工作职责,确保职责落实到位。全区各级普查机构从收集、分类、整理、编目、审核、装订、入档等各环节,制作普查档案工作流程,根据污染源普查档案管理工作的要求,实现管理制度全覆盖。

配备档案设施,满足工作需要

全区各级普查办档案资料室共占地700余平方米,配备档案柜(架)140个、各类档案盒6500余个、专用档案袋5800余个以及硬盘、光盘、办公桌椅、工作计算机、打印机、多功能彩色打印复印机、碎纸机、便签、文件夹、录音笔、档案标签打印机等普查档案设备,并定期不定期对档案室进行防火、防盗、防潮、防尘等检查,确保满足有关标准,并通过档案制度上墙等方式,提高污染源普查档案管理工作的制度化和规范化水平。

黑龙江污染源普查通过验收

三年对五万余个污染源建立档案库

本报见习记者李明哲哈尔滨报道 记者从黑龙江省生态环境厅了解到,经过3年普查,黑龙江省共调查污染源53159个,建立了全省污染源普查数据库和全省污染源普查档案库,在近日召开的国家普查视频验收会议上,国家验收组对黑龙江省第二次全国污染源普查工作进行了验收,并给予肯定。

据介绍,黑龙江省污染源普查累计耗时3年,投入1.14亿元,参加人员1.2万余人,共调查污染源53159个(不含移动源),其中工业源27584个、畜禽规模养殖场6477个、生活污染源18728个、集中式污染治理设施370个。全省年产生污染物3679.2万吨、大气污染物2967.5万吨、水污染物711.7万吨。全省每年削减大气污染物2809.2万吨,削减水污染物606.3万吨。

通过第二次全国污染源普查,黑龙江省建立了污染源普查数据库和全省污染源普查档案库,查清了各类污染源的污染物产排种类、数量、强度和去向,查清了各类污染源与各种污染物的区域、行业和分布,查清了各类污染源的治理设施状况与污染物削减情况,明确了各类污染源污染物排放状况,明确了全省重点排污区域、行业与企业,明确了全省当前污染源治理水平,明确了今后污染防治和污染物减排的重点方向。这些普查成果为推动污染源监管信息化、污染治理精准化、环境管理科学化提供了有力保障,为改善全省生态环境质量、防控环境风险、构建现代环境治理体系提供了基本依据。

下一步,黑龙江省生态环境厅将按照国家普查办要求和验收组建议,迅速制定整改措施,对标对表,逐条落实。严格按照国家要求与相关规定,编制发布黑龙江省普查公报,深化普查成果运用,充分挖掘普查数据价值,助力打赢污染防治攻坚战,推动全省生态环境质量持续改善。

用好普查成果 助力环境治理体系现代化

海南污染源普查圆满完成

增加了槟榔、橡胶初加工企业等行业

本报讯 记者从海南省第二次全国污染源普查工作国家视频验收会上获悉,海南省第二次全国污染源普查工作(国家任务)已圆满完成,并顺利通过国家验收。

据悉,本次普查结果与第一次全国污染源普查结果对比,工业源增长140%、规模化畜禽养殖场增长164%、集中式污染治理设施增幅达17倍。

海南省于2017年6月成立了海南省第二次全国污染源普查领导小组,省生态环境厅、省统计局、省农业农村厅等16个部门通力合作,通过前期准备、入户清查、全面普查、数据审核、质量核查、汇总上报等阶段工作,进一步摸清了全省工业源、农业源、生活源、集中式污染治理设施和移动源的主要污染物及排放情况,并建立了污染源信息数据库。

据介绍,海南省在普查工作中形成了诸多特色亮点。其中,针对本省行业特点相应增加了槟榔、橡胶初加工企业、工业园区、港口(码头)、水产养殖企业等省级普查任务,加码任务量达11205条,与海南省国家任务数量比重相当。

实行普查工作全过程信息化管理,是海南污染源普查的一大亮点。据此,海南省自主开发海南省污染源普查清查管理系统和数据质量审核软件,在保证普查质量的同时大幅提升普查效率。

程明明 黄日新

河北省秦皇岛市海港区排洪河生态治理工程近日完工。据了解,秦皇岛市海港区将7个村庄生活污水纳入城市管网,对全流域进行综合治理,并建设240亩人工湿地,同时栽植香蒲、睡莲、荷花等水生作物,将两座城市污水处理厂的中水通过铺设1800米管道调到上游,经过人工湿地进行净化后流入排洪河,从根本上改善了入海河流的水质。

人民图片网供图