

# 云和立足生态优势打开“两山”转化通道

## 创“两山银行”推出生态信用贷款,探索生态产品政府采购,4年间人均可支配收入翻番

◆周兆木 洪旭朝 董喻春 吴芳

2019年,浙江省丽水市云和县农民人均可支配收入从2015年的14200元增加到34000元。这是云和县近年来探索“两山”转化路径带来的成果。

近年来,云和县以“两山”理念为指导,深入贯彻落实习近平生态文明思想,积极探索生态产品价值转化路径,为“两山”转化夯实体制机制保障,打开了“两山”多元化通道,使更多的“绿水青山”转化为“金山银山”。

### 试点生态产品政府采购

“真的太好了,我做的蓑衣等手工艺品,有乡里帮忙对接销路,在家就能挣钱了,我一定更努力保护好生态环境。”7月22日,在云和县首笔生态产品采购资金兑付仪式上,雾溪畲族乡坪岗村村民赵东东拿到了第一批“两山”红利个人采购资金4500元。

据了解,为助推生态产品价值转化“有实效”,云和县探索创新生态产品政府采购工作,推进生态产品价值实现机制试点工作。云和县专门出台了《云和县生态产品政府采购试点暂行办法》,根据规定,生态产品采购参照《云和县2018年生态产品总值(GEP)核算报告》,采购量按水

源涵养、气候调节、水土保持、洪水调蓄四项品目总量(值)的0.1%-0.25%采购。政府采购资金将用于各乡镇开展生态资源资产保护与修复、生态资源资产整合与转化、生态产业化培育与品牌经营、生态文化传承与弘扬、生态惠民与帮扶等工作。

“真没想到,把村子打扫干净了还有钱拿。我们乡是水源地保护地,村里连88岁的老人都参与到环境整治中来了,大家积极性都很高,以后我们也会继续努力保护好生态环境。”拿到第一批集体GEP增值红利后,试点地区雾溪乡水竹坪网格员柳德兄兴奋地说。

此外,2019年11月,云和县率先成立了全国首个综合服务类“两山银行”,平台由生态信用评价体系、评价应用体系两部分组成。云和县农商银行通过“两山银行”向雾溪畲族乡授信11亿元,并推出生态信用“两山贷”贷款产品,将生态信用作为金融信贷产品前提和优惠条件,主要满足为生态环境保护作出贡献的企业、个人生产经营等信贷需求。目前,云和县已发放贷款87笔合计2964万元生态信用贷款。

### 推进全市首批示范乡镇建设

云和县崇头镇、雾溪乡作为全市首批生态产品价值实现机制典型示范乡镇,整

合村集体经济发展有限公司成立生态强村公司,并聘请专职经理人实体化运行。

雾溪乡成立丽水市首个具备金融功能的生态信用平台,发布了生态信用正、负面清单,把生态保护、垃圾分类、“五水共治”等内容列入个人生态信用指数评价,以“正向加分、反向减分”方式开展生态信用评价,形成个人动态生态信用指数。同时,组建了以“畲娘找茬团”“法官说理团”“两山转化”评分团”等为载体的积分评价团队,定期开展“户比互评”活动。在完善积分评价的基础上,积极探索积分应用体系,与农商行合作,推出“两山贷”“两山存”等金融产品。

崇头镇推出丽水市首个“信易游”生态守信激励机制,为全市生态信用守信者提供购票、住宿、用餐等信用优惠旅游服务。

在此基础上,云和县创新特色,打造六镇六景,串点成线,连线成面,成功建造出“十里云河”风景线,让沿线村庄抱团发展,每年接待游客150万余人次,实现营业收入总收入达4500余万元。

### 高标准发展绿色经济

既要GDP,更要GEP。云和县在“两山”理论指引下,不断加快工业企业转型升级,加速集聚创新要素,积极开展分行

业整治和老旧动能转化工作,通过“机器换人”、电商换市、“腾笼换鸟”、空间换地、“凤凰行动”等行动举措,促进产业转型升级,加快构建绿色产业体系。同时,通过促进农旅融合,发展生态循环农业,不断加快生态精品农业发展步伐,“山兰”牌黑木耳、“菇童”牌香菇等农产品频频获奖。

生态旅游是云和县绿色经济发展的重头戏,云和县率先提出并实施“全域5A”的发展模式,对标国家5A景区标准,从“一城一湖一梯田”空间布局、三个“最”的保障体系以及项目投资、产品建设等方面,支撑全域5A建设,努力打造浙西南大花园的云和样板。

同时,以创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念为指引,创新提出“云和云居·六头民宿”和“云味十二道”理念并付诸实践,着力把民宿产业培育成生态经济的新增长点。2019年,全县旅游综合收入达52.9亿元,连续5年保持25%以上较快增长。



## 美丽中国 我是行动者

◆本报记者张林霞 通讯员方先平

当有人奔忙在上班途中,有人抓紧吃着早饭时,江西省九江市生态环境局环境影响评价与排放管理科负责人黄凤已经来到了办公室,将精心准备的“今日工作提示”发到市排污许可微信工作群,对当日排污许可工作进行了梳理,有目标、有要点、有分析,让原本千头万绪的工作变得思路清晰起来。

如今,黄凤开创的排污许可“看板管理模式”,已经成为江西省生态环境工作的“范本”。生态环境部排污许可包保帮扶组、环评司有关负责人在进入九江市工作群进行基层指导帮扶时,发现了这一亮点,形象地称之为“看板管理模式”,并转发至全国部分省市推广。

1984年出生的黄凤,2009年从西北工业大学环境工程专业研究生毕业后进入九江市生态环境局。她利用专业所长,再加上勤奋敬业,努力承担好环评和排污许可工作,并努力纾困解难,开拓创新,使九江多项工作在江西前列,得到生态环境部和江西省生态环境厅的点赞表扬。

她也多次为单位争得荣誉,2018年曾被江西省委省政府授予全省服务非公有制经济先进,2020年又被九江市委市政府授予工业发展服务先进,同年还被评为江西最美环保人。

黄凤善于思考,主动创新,率先研究出台了《九江市固定污染源排污许可清理整顿和发证登记质量控制方案》,采用“企业—县级排污许可工作组—市级排污许可工作组”三级质量管理体系,建立数据溯源制度,开展数据质量评估考核,开展排污许可全过程质量控制,确保进度和质量“双优”。她的工作经验得以在中国排污许可官网微信平台进行宣传,黄凤个人也成了全国排污许可第一期风采人物。

为更好地推进2020年第二阶段排污许可工作,黄凤又开启了新征程:一县一策,绘制一张蓝图、挂图作战,采用“体系化思维、模块化管控、个性化定制、精准化帮扶、集团化作战”方式,扎实推进排污许可全覆盖。

今年新冠肺炎疫情发生后,九江市生态环境局积极推行环评容缺受理、绿色通道、承诺制审批,大大减少了企业业务办理等候时间。与此同时,在黄凤的指导下,九江市瑞昌生态环境局印发《瑞昌市建设项目环境影响评价文件审批承诺制改革试点工作实施方案》,预计将有30余家LED企业、40家木业家具企业因此获益。

九江市还积极推行“互联网+政务服务”模式,鼓励采取“网上办”和“不见面”审批模式,为企业提供便捷高效审批服务。黄凤利用线上视频的方式,面对面为企业答疑解惑。有时遇到棘手问题,她会连续视频三四个小时,甚至水都来不及喝一口。

在黄凤和同事的共同努力下,九江市生态环境局在江西率先探索实施生猪养殖项目环评告知承诺制,简化了环评审批手续,帮助企业早开工、早投产,既节约了资金使用成本,又给生猪产业复产增产注入了动力。完成了江西首例生猪养殖告知承诺审批;试点方案、承诺书文本及批复格式文件等被省生态环境厅转发至各设区市学习借鉴。

在领导和同事眼里,她是一位特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的生态环保铁军,优秀的九江市“三八红旗手”和“巾帼之星”。而在黄凤自己看来,这是奉献,更是收获。接下来,她仍将继续用自己的智慧和汗水继续守护九江的“绿水青山蓝天白云”。



黄凤(中)正在指导企业持证排污、按证排污。

### 线上接访 线下查访 限期解决

## 即墨直播间里听民声解民忧

本报讯 山东省青岛市生态环境局即墨分局日前走进《直通百姓之行风在线》栏目,与广大听众进行零距离沟通交流,倾听群众呼声,接受群众监督,及时解决群众关心的热点、难点问题。

直播过程中,即墨分局局长王海刚介绍了全区的生态环境保护工作,就群众关心的大气污染防治、企业污染治理、环评手续办理等进行了详细解读,并对群众现场提出的问题进行了详细解答。

同时,在节目上线期间,即墨分局各科室、各执法中队同步进行收听,随时待命。接到群众举

报的环境问题立即组织执法人员快速进入现场进行查处,并及时就查处结果同投诉人进行反馈交流。

节目下线后,王海刚带领执法人员赶到位于涉涉河三路黄丹岬村南的西城伟业木工机械厂、广源达机械厂和凯世木业,就群众反映的异味扰民问题进行线下追踪调查。

目前,对节目中听众反映的12个问题,即墨分局已进行一一分解,并安排专人调查处理,明确解决时限,确保事事有着落,件件有回音,真正让群众满意。

徐新以 隋鹤



## 党政领导 抓落实

### 盐城市长调研沿海生态保护和高质量发展工作 抓住机遇走好“两海两绿”发展路径

本报记者李莉盐城报道 江苏省盐城市市长曹路宝日前到东台沿海经济区,调研沿海生态保护和高质量发展工作,强调要积极抢抓国家战略机遇,坚定不移走好“两海两绿”发展路径,全面接轨上海、深度融入长三角,为沿海高质量发展注入绿色新动能。

黄海潮起,条子泥生态湿地万鸟翔集。曹路宝指出,条子泥生态湿地是黄海湿地世界自然遗产的重要组成部分,要始终坚持科学保护优先,切实减少游客和车辆对鸟类的影响,促进人与自然和谐共生。要深入探索管理新模式,大力发展科普教育、湿地研究、鸟类观测等生态旅游,让绿水青山真正变为金山银山。

在察看东台渔港选址

时,曹路宝要求选址必须服从生态环保要求,邀请专家深入论证,以切实保护好弥足珍贵的良好生态环境。

长三角东台康养基地项目,是盐城开放沿海、接轨上海的重大成果。曹路宝实地察看项目选址现场,召开座谈会听取初步规划汇报,并指出,长三角康养基地要按照“世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位”要求,坚持高水平规划引领,深入研究基地形态、项目布局、基础设施等一系列前期工作,充分考虑新城与老城、城区与产业的联动发展关系;要坚决守牢生态保护底线,仔细论证资金运作模式,全力打造国际一流康养社区、生活社区、产业园区,切实把生态优势转化为发展优势。

### 大理召开洱海生态廊道建设工作推进会 让更多市民享受洱海流域绿色福利

本报记者蒋朝晖大理报道 云南省大理白族自治州日前召开洱海生态廊道建设工作推进会,分析研究项目推进中存在的困难和问题,安排部署下一步工作,确保如期完成主体工程建设目标任务。州委书记陈坚出席并讲话,州长杨国宗主持会议。

陈坚要求,各级各部门要提高站位,扛实政治责任,切实把思想和行动统一到省、州党委政府的决策部署上来,坚决打赢打好生态廊道建设这场攻坚战。要压实责任,采取超常举措,倒排工期、倒逼责任,全面实行一线工作法,高位推进生态廊道建设各项工作。要咬死目标,抢抓施工进度,以目标倒逼工作推进,集中一切力量,采取一切措施,努力克服各种困难和问题,确保按时完成生态廊道主体工程建设任务。

同时,要突出生态,确保

建设质量,努力把生态廊道打造成健身步道、康养步道、文化旅游步道、生态科普步道,将廊道沿线的村庄建设成为“乡村振兴的富民村、体验乡愁生活的品质村”,让更多市民享受到洱海流域的“绿色福利”。

杨国宗强调,各级各部门要提高站位,统一思想,凝心聚力推进生态廊道建设;要敢于担当、善于作为,在保证质量、安全施工、环保施工的前提下全力以赴加快建设进度;要牢固树立“一盘棋”思想,主动参与、加强配合、改进服务,积极帮助解决项目推进中的困难和问题;要远近结合,加强统筹,进一步完善生态廊道功能,优化设计,着力打造最美风景线、智慧旅游示范路;要以问题为导向,攻坚克难,苦干实干,确保如期完成生态廊道建设。



8月2日,在三峡大坝库首,13艘大小船舶、近60人的清漂队伍正在用机械打捞和人工打捞相结合的办法,清理三峡库区上游洪峰带来的漂浮物。漂浮物打捞上岸后,被送至种归水泥厂做燃料,从而实现垃圾无痕处理。据湖北省种归县生态环境部门介绍,2019年三峡库区无痕处理漂浮物9万立方米。 人民图片网供图

## 沈阳实行重大项目包保办

### 再推出环评审批“放管服”改革20项举措

◆水华

辽宁省沈阳市生态环境局近日正式印发《2020年环评审批“放管服”改革工作实施方案》,再推出环评审批“放管服”改革20项举措,制定“环评豁免一批、告知承诺审批一批、优化服务一批”即“三个一批”环评审批服务新目标,有效提升环评审批效率和服务水平,支持企业复工复产。

### 支持复工复产,实行重大项目包保办

今年以来,沈阳市继续积极推进环评审批“放管服”改革。按照沈阳市发改委提供的1147个亿元以上重点项目清单,出台了《沈阳市生态环境局2020年重点建设项目环评审批包保服务工作实施方案》,建立市局领导、分局领导、服务专员三级包保服务制度,采取“先批后审、无需跑审批、专员包保、堵点督办、无休办理、应急咨询、前期介入、空缺服务和总量代办”等9项包保服务措施,促进重点项目早日开工复工。

目前,全市1147个亿元以上重点项目已完成环评审批1049个,环评审批率达到91.5%。

为提高建设项目环评审批效率,在对园区规划环评基础

较好、配套设施齐全的中德园、欧盟园、自贸区、综合保税区等5个园区、26个行业“污染可治、风险可控”项目实行“先批后审”改革试点的基础上,又将“先批后审”试点拓展到铁西新城全域、大东汽车城全域和东塔、和隆路两个控详单元以及浑南自贸区全域,试点行业从26个拓展到了41个。

在沈阳全域全面实施《环境影响评价审批正面清单》,对环境影响总体可控、就业密集型等民生相关的工程建设、社会事业与服务等多个领域17个大类44个小型行业实行告知承诺制审批。

全市已有62个项目完成环评“先批后审”,项目环评审批周期平均缩短40%以上,受到企业的普遍好评。

### 加强环评质量管理,强化事中事后监管

沈阳市生态环境局还不断加强环评质量管理,实行环评文件季度技术复核。抽取2019年38家环评单位编制的44本建设项目环评报告书(表)进行编制质量技术复核工作,对存在问题的3家建设单位和环评单位进行公

开通报批评,并对环评单位和项目环评负责人上传至生态环境部环评质量信誉平台,进行信誉扣5分处理。

一季度抽取30本环评报告书(表)进行复核,拟对6家环评编制质量较差单位开展第二轮专家技术复核,对复核中确认存在环评编制质量问题的5家建设单位和环评单位进行公开通报批评和失信惩戒处理。

此外,沈阳市还不断强化事中事后监管,制定《沈阳市生态环境局关于加强建设项目事中事后监管工作的通知》,明确建设项目事中事后监管的主要任务和分工,完善审批与排污许可证发放的有效衔接。要求在项目建设期间,对环境影响报告书类项目至少现场检查两次,对环境报告表类项目至少现场检查1次,对环境影响类项目采取抽查方式,抽查比率不低于20%。

在建设项目正式投入生产或使用后,沈阳市生态环境局注重采取“双随机”“全覆盖”的方式进行监督性监督检查,确保全市建设项目依法建设、守法运营。

积极服务“六保” 推进治污攻坚