

学深悟透 积极践行“两山”理念

季昆森

2005年8月15日,时任浙江省委书记习近平在安吉县余村调研时提出:“绿水青山就是金山银山。”

2013年9月7日,习近平总书记在学习贯彻党的十八大精神时进一步指出:“既要金山银山,又要绿水青山。宁要绿水青山,不要金山银山,而且绿水青山就是金山银山。”

近年来,全国各地积极践行“两山”理念,大力推进生态文明建设,无数实例证明“绿水青山就是金山银山”,也探索形成了很多“绿水青山”转化为“金山银山”的有效途径。

无数实例证明“绿水青山就是金山银山”

恩格斯在《自然辩证法》中告诫人们:“我们不要过分陶醉于人类对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利,自然界都会对我们进行报复。”关于“绿水青山就是金山银山”的科学论断,完全符合恩格斯所揭示的自然界良性循环运行规律,告诫人类要妥善处理与自然的关系,真正实现人与自然和谐共生。

习近平总书运用马克思主义哲学原理,深刻分析了人与自然的关系,明确提出“绿水青山就是金山银山”的科学论断,为建设美丽中国开辟了崭新的思路。全国各地无数实例有力地证明“绿水青山就是金山银山”。

今年5月,习近平总书记在山西视察时指出,要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,发扬“右玉精神”,统筹推进山水林田湖草系统治理。

山西省右玉县是一个典型的风口沙漠县,从建国初期开始,历任县委书记克服重重困难,发动群众植树造林,治理风沙,创造了绿色奇迹,造福了右玉人民。

类似的例子在全国还有很多。塞罕坝几代人坚持不懈地在沙漠上植树造林,将其变为美丽的绿洲。随着内蒙古库布其沙漠的植被恢复,不仅对降低京津地区风沙灾害产生积极影响,还使得当地经济发展呈现出勃勃生机。甘肃省嘉峪关市用10年时间,把戈壁滩治理成宜居宜居的生态城市。



湖北省仙桃市生态环境局始终秉持“服务企业就是服务发展”的理念,制定出台了优化营商环境的具体措施,从政策上引导、服务上跟进、监管上创新,全过程为企业提供服务,帮助企业克服疫情汛情影响、全面复工复产。

坚持主动靠前

暖心服务助企业“破题”

大力弘扬“主动作为、奋发有为”工作作风,始终想在先、谋在先、干在先,及时为企业排忧解难,助力高质量发展。

“面对面”上门开良方。坚持关口前移、预防为先,从产业政策、选址要求和总量控制等方面,对拟建项目开展合法性审查,既最大限度规避企业投资风险,又帮助地方政府避开高能耗、高污染、不符合地方产业特点的项目。

浩宇康宁公司拟在仙桃新建医疗废物处置中心,但因项目选址、环境风险等原因,影响了项目落地建设。对此,通过上门服务,根据项目建设的实际,提出专业意见,为企业解决难题。

“一对一”包保疏堵点。仙桃市生态环境局对全市税收超2000万元重点企业、纳税大户,由局机关科室及二级单位主要负责人实行一对一包保,主动上门服务,全面开展体检,为企业协调解决生产经营中遇到的生态环境问题。今年以来,共安排17名负责人一对一包保17家重

陕西省延安市宝塔区枣花流域,从前人均8亩田(陡坡地,跑水跑土跑肥的“三跑田”),亩产粮食80-100斤,人均产粮约600斤,吃不饱,人均纯收入不足400元。后来,大力进行植树造林,治理水土流失,优化了生态环境,建设人均两亩高产稳产田(水平梯田,保水保土保肥的“三保田”),实现亩产粮食600-800斤,人均产粮1360斤。现在,粮食吃不了,其余6亩田退耕还林还草,人均纯收入1450元。

良好的生态环境是安徽最大的优势之一。长期以来,安徽省委、省政府高度重视生态环境保护工作,大力推动经济社会发展绿色转型。

1989年3月,安徽省委在石台县召开山区会议提出“五八绿化规划”(五年消灭荒山,八年绿化安徽)。池州地区抓住这一机遇,以占全省2.5%的人口,提前一年消灭占全省16%的宜林荒山任务,森林覆盖率由1988年的28.7%提高到1997年的54.4%。当时,安徽财力薄弱,全省用于“五八绿化规划”的省财政补助资金每年只有2000万元,在省委及各级党委政府的领导下,依靠广大人民群众,发扬艰苦奋斗,自力更生精神,圆满完成了任务。1996年12月,原国家环保局批准池州成为我国第一个国家级生态经济示范区。

2017年,安徽在全国率先建立林长制,全省确定在皖北平原、沿淮、江淮分水岭、沿江、皖西大别山、皖南山区六大片区,设立旌德县等30个不同类型的林长制改革示范区先行区,建立了省、市、县、乡(镇)、村完备的“林长制”组织体系。这些地区根据自身实际情况,创造性地开展了试点工作。可以说,“林长制”的实施,为实现“绿水青山就是金山银山”创造了安徽模式,提供了安徽经验。

探索绿水青山转变为金山银山的有效路径

今年3月,习近平总书记在浙江视察时强调,“绿水青山就是金山银山”理念已经成为全党全社会的共识和行动,成为新发

展理念的重要组成部分。实践证明,经济发展不能以破坏生态为代价,生态本身就是经济,保护生态就是发展生产力。

对此,我们应学深悟透“绿水青山就是金山银山”的理念,结合实际探索创新,将其转化为建设美丽中国的具体行动。

良好的生态环境如果用好了,可以直接产生经济效益。因此,笔者认为,不仅可以将良好的生态环境当做资本进行运营,还要学会经营生态环境,在治理改造基础上对生态环境进行科学利用,使其产生经济效益、社会效益。

比如,安徽淮北对采煤塌陷区进行修复治理。塌陷浅的地方填土造地,发展种植业、养殖业,修路,建房;塌陷深的地方形成湖、塘水面,四周种植杨树、柳树,水中养鱼,发展生态旅游等。

再比如,阜南县蒙洼、洪洼是淮河流域重要的行蓄洪区,有14个乡镇、35.5万人,大水来时一片汪洋,大水退后满目荒凉。以前,只看到这里作为行蓄洪区的劣势,忽略了洪水过后,这里还有肥沃的土壤。因为洪水不能种粮食,但可以改种不怕水淹的杨树。从2001年开始,两淮人民抓住退耕还林的机遇,大力推行林权制度改革,在60多万亩荒坡地、低洼地大量种植杨树和柳树,发展杨树板材加工、柳编加工等产业。在林下宜粮则粮、宜菜则菜、宜草则草,在草地上放牛放羊,在低洼水面养鹅、养鸭、养鱼、养珍珠。多措并举,全县累计解决26万人的就业问题,其中贫困人口20万人以上。现在在两洼生态环境发生了根本性变化,林业、畜牧业、水产养殖业、农副产品加工业互生共存,亩均收入1500元以上。这是一个通过发展循环经济,经营生态环境的成功范例。

新疆维吾尔自治区有关部门支持农民在沙漠边缘种植红柳,在红柳根部接种木芸(肉苁蓉),既防沙治沙,又保护和发展的名贵中药材大芸,每亩价值3000元-5000元,显著增加了农民收入。

内蒙古自治区沙漠中生长了大量沙柳,通过用沙柳造高档包装纸,替代同类进口产品取得成功。同时,沙柳的嫩枝丫还可做成牛羊饲料,调动了农民种植

沙柳的积极性。既防沙治沙,又发展了产业,还增加了农民收入。

下大力气保护好绿水青山

在“绿水青山就是金山银山”的科学论断中,矛盾的主要方面是绿水青山,抓住了这个矛盾的主要方面,其他矛盾也就迎刃而解。

良好的生态环境是发展旅游产业的关键。干净的水、清新的空气、健康的土壤、安全优质的食用农产品,是全人类永恒的需求。发展多功能大循环农业,是实现这个目标的重要途径,可以充分利用绿水青山,发展农家乐、民宿经济等旅游产业。

当前,全国各地正在大力推进新基建项目建设。笔者建议,在建设这些大项目的同时,要选择一批投入较低、性价比高的“强安全、不污染、保生态、多就业、能赚钱、高品质、利健康、惠民生的”“短平快、好省优”技术和项目。

山水林田湖草是一个生命共同体。在一个地方种树种草,首先要弄清这个地方的生态原貌,根据原来植物生长的特点、规律来选择树种草种,科学合理地种树种草,通过退耕还林还草、还草、还水,最根本的是还生态。植树造林过程中,林种树种的选择要做到五性:生态性、适地性、经济性、需求性、观赏性。

其中,生态性是指要做到针阔叶混交,乔灌木藤科学搭配,否则单一树种容易发生病虫害;不同树种对雨水的吸纳量和土壤水分的涵养量差距很大;选择对有益气体释放量大、对有害气体吸收量多的树种;根据适地性、经济性、需求性发展经果林。

践行“绿水青山就是金山银山”的理念,需要进一步深化改革,加快制度、体制创新,解决不同部门各自为政、各管各的、相互分隔的难题。同时,还应统一思想,整合力量,采取扎实举措,为建设美丽中国做出更大贡献。

作者系安徽省人大常委会九届、十届副主任,安徽省循环经济研究院院长,“一带一路”循环经济产业联盟总顾问

做优“三个服务” 助力企业发展

◆湖北省仙桃市生态环境局 全俊华

网上咨询、网上申报、网上办理,网上咨询、网上申报、网上办理,80个。

“点对点”指导解难题。坚持参与不干预、服务不干扰原则,建立结对帮扶制度,帮助企业解决困难问题;开展专项培训活动,为企业送法律、送政策、送知识,提升企业环境意识。在新冠肺炎疫情防控的关键阶段,由局长亲自带领两支企业服务队,深入防护物资生产企业,了解污染防治设施建设情况,现场指导企业完善环评手续。

坚持审批从简

高效服务帮企业“松绑”

主动围绕大局、服务发展,优化审批流程,提升审批效率,打造“审批更快、效率更高、服务更优”的政务服务环境,最大限度给企业“松绑”。

限时快办。进一步简化行政审批流程,对合规合法、满足生态环保要求的重大民生工程、重大基础设施、重点产业项目等,最大限度提升审核效率,减少企业等待时间。目前,已将环评报告书、报告表审批时限由法定时限的60个和30个工作日分别压缩至20个和10个工作日;排污许可证审核时限由法定的20个工作日压缩至10个工作日,其他所有网办事项按照法定办理时限压缩1/3,让“限时快办”成为一种工作常态。

一网通办。大力推行“互联网+政务服务”模式,将所有行政审批、公共服务事项全程实行

网上咨询、网上申报、网上办理,80个。特别是委托第三方公司开发运行环评审批进度查询APP,企业主只需输入项目名称和手机号,就可以随时查询环评报告从编制、技术审查到审批各个环节的进度,对不能办理的原因第一时间通过短信告知企业。

特事特办。按照特事特办、急事急办原则,开辟审批“绿色通道”,对疫情期间需要长期生产的无纺布、熔喷布等行业实行告知承诺制,1个工作日内直接出具批复意见;对急需的口罩、防护服等原辅材料临时性生产项目,以及关系民生事业与服务企业的行业,豁免环评手续;对需长期生产的口罩、防护服等新、扩、改建生产项目,实行登记管理。

创新巧办。针对仙桃市排污许可证发证登记工作基数大、任务重的情况,市生态环境局创新工作方法,成立“攻坚班”,通过压实监察单位和登记企业两方面责任,借助相关部门和地方政府的力量,把握周调度和日通报两个环节等措施,推动固定污染源排污许可清理整顿工作,确保工作按时保质保量完成。

坚持刚柔并济

精细服务为企业“减压”

坚持用“管家”理念实施环保监管,找准环保与发展的结合点,执法与服务契合点,推动环保监管由被动变主动。

优化现场执法。大力弘扬有呼必应、无事不扰的“店小二”精神,严格限定现场检查范围,除涉及“双随机、一公开”、环境信访案件调查、中央和省级环保督查、专项执法检查事项外,环境执法人员一律不得进入企业现场检查。对必须进入企业现场检查的,先做预案,再收资料,后进企业,直奔主题,指导企业尽快整改。

实施清单执法。坚持严格执法和精准帮扶相结合,将64家企业或项目纳入《仙桃市生态环境监督执法正面清单》,实行差异化执法。对纳入重污染天气生态环境监督执法正面清单的企业或项目,在重污染天气应急响应期间,不停产、不限产、不检查、不打压;被“双随机”抽查到的正面清单企业或项目,以无人机巡查、在线监控、视频监控等方式开展非现场执法检查;对轻微环境违法行为以整改为主,审慎采取查封、扣押和限制生产、停产整治等措施。

实行规范执法。严格落实“轻微不罚”“首违不罚”规定,对违法行为未造成环境污染后果,或违法行为轻微并及时完成整改的,免于行政处罚。但对那些没有污染治理设施、污染严重的“散乱污”企业敢于亮剑,维护公平公正的营商环境。全面推行行政执法全过程公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核等制度,规范生态环境行政执法行为,做到监督执法公开、公正、

◆王连明

2005年8月15日,时任浙江省委书记的习近平同志在安吉县余村首次提出“绿水青山就是金山银山”的科学论断和发展理念(以下简称“两山”理念)。“两山”理念是对可持续发展道路的理论化扩展,是习近平生态文明思想体系的核心内容。

2020年3月,习近平总书记再次来到余村考察时指出,余村现在取得的成绩证明,绿色发展的路子是正确的,路子选对了就要坚持走下去。

“两山”理念的内涵

在“两山”理念中,“绿水青山”喻指支撑经济社会发展的优质生态系统;“金山银山”则喻指经济发展及其基础上的社会发展,具有一定的经济价值。

从绿水青山与金山银山的关系角度来理解,绿水青山至少有三层内涵:绿水青山具有经济和生态价值,可以用金山银山衡量;绿水青山的经济和生态价值是金山银山不能取代的,一旦破坏,花费金山银山也换不回来;绿水青山的经济和生态价值会随着时间推移而不断提高。绿水青山所提供的生态产品等是最普惠的公共产品,是不断满足人民日益增长的美好生活需要的基础,保护绿水青山就是保护自然价值和增值自然资本,就是巩固金山银山的发展潜力和后劲。

从绿水青山与金山银山的关系角度理解,金山银山也至少有三层内涵:狭义上是指绿水青山基础上的物质财富和物质条件;广义上是指一切社会生活条件的物质基础(包含绿水青山);随着时间推移和人民生活品质提高,金山银山对绿水青山的依赖会更加凸显。

“两座山”间的辩证关系

“两座山”之间的辩证关系在于:绿水青山与金山银山并非对立,而是共存的,拥有金山银山的同时也可以拥有绿水青山。

绿水青山对金山银山的作用主要体现在:首先,绿水青山是金山银山的前提,金山银山必须建立在绿水青山的坚实基础之上,绿水青山为金山银山的创造提供条件和可能,即破坏生态环境就是破坏生产力。其次,绿水青山是金山银山的条件,保护好绿水青山才能守护金山银山,即保护生态环境就是保护生产力。第三,改善绿水青山才能发展金山银山,即改善生态环境就是发展生产力。

金山银山会反作用于绿水青山。没有金山银山(经济社会发展和人民生活水平提高),绿水青山的实际意义会大大削弱,守着绿水青山过穷苦日子的方式是不可取的。没有一定的经济和生态投入,绿水青山往往也无法形成,如植树造林、绿化沙漠需要大量资金投入;有了金山银山的经济和生态投入,可以反哺绿水青山。

绿水青山与金山银山之间的辩证关系深刻揭示了生态保护与经济发展之间的辩证统一,也凸显了绿水青山的根本地位,绿水青山是金山银山的依托,决定了金山银山的发展程度和水平。绿水青山不仅作用于人类生存发展中对金山银山的物质追求,还作用于人类实现物质追求后的精神追求,如可以提升人们的审美能力和精神境界等。

对“两座山”的关系认知,在实践中经历了三个阶段的变化:从绿水青山换金山银山,发展到既要金山银山也要绿水青山,再到绿水青山就是金山银山,着手谋求人与自然的和谐共生。第一阶段,用绿水

「两山」理念的内在逻辑和历史作用

青山换金山银山,是以牺牲生态环境为代价换取一时的经济增长。二者之间相互对立、相互排斥,从整体和长远来看,这是不可持续的发展方式。第二阶段,既要金山银山也要绿水青山,这是兼顾经济发展与生态保护的发展方式,二者之间表现为共生共存、相互兼顾。第三阶段,绿水青山就是金山银山,这是人与自然、社会相得益彰和融合发展的正确方向,二者之间表现为协同推进、融通一体。从整体来看,这一阶段突破了将经济发展与生态保护相互对立的僵化思维,使推动社会全面发展的两个核心因素有机统一、协同推进。

“两山”理念的内在逻辑

习近平总书记指出:“我们既要绿水青山,也要金山银山。宁要绿水青山,不要金山银山,而且绿水青山就是金山银山。”这里“既要绿水青山,也要金山银山”体现了二者的统一兼顾、共生共存,“宁要绿水青山,不要金山银山”体现了绿水青山的优先地位,“绿水青山就是金山银山”体现了二者之间转化的机制和成效。践行“两山”理念,就是要推进绿水青山向金山银山转化,推动生态保护和经济发展的有机融合,将生态优势转变为经济优势,在经济发展中保护生态,在生态保护中发展经济,推进经济活动过程和结果的绿色化、生态化。

这三个阶段的升级过程体现出“两山”理念的内在逻辑。首先,“绿水青山就是金山银山”实现的关键在于绿水青山向金山银山转化的过程和成效。如果转化得好,则实现人与自然和谐共生;如果转化不好,则可能只有绿水青山,没有金山银山,或者既丢了绿水青山,又没有金山银山,或者虽有了金山银山,但因丢了绿水青山,长远来看金山银山也守不住。其次,绿水青山向金山银山的转化过程需要系统安排,统筹考虑思路、理论、制度、政策、技术等方面。第三,绿水青山向金山银山的转化成效取决于二者之间的互动程度和促进方式。要取得更高效,在转化中就要善于选择,做到“有所为有所不为”,使二者相互促进、相得益彰。

“两山”理念对推进绿色发展的历史作用

“两山”理念为各类市场主体绿色发展指明了方向和路径,推动了各类市场主体从经济利益优先到经济利益和环境保护、绿色责任并重,再到环境保护、绿色责任成为内生变量的发展,促成了绿水青山向金山银山的转化机制。

概括来说,“两山”理念为众多市场主体找到了可持续发展的理论依据;破解了资源短缺、生态保护和追求经济效益的“两难”悖论;催化形成了绿色发展探索的内生动力,激发了各类组织绿色发展探索的活跃因子;推动了一系列专门指导绿色发展的政策出台,从而形成了绿色发展的基本架构。

“两山”理念推动我国绿色发展产生了系统化、持续化、丰富化的巨大转变,具体可以概括为八大转变,即从短期绿色到长期绿色、从事后绿色到全程绿色、从点绿色到面绿色、从浅层绿色到深层绿色、从被动绿色到主动绿色、从简单绿色到复杂绿色、从低要求绿色到高标准绿色、从独立联合到联合绿色。这八大转变主要体现在时间、空间和融合三个维度。可见,“两山”理念的提出和深入实践,标志着我国迈进了绿色发展的新时代。

可以预见,在“两山”理念指引下,全社会一以贯之地保持加强生态文明建设的战略定力,牢固树立生态优先、绿色发展的导向,未来中国一定会形成绿色发展的新格局。

作者系浙江财经大学工商管理学院院长、国家社科基金重大项目首席专家

学习贯彻习近平生态文明思想

笔谈

中国环境报社·生态环境部环境与经济政策研究中心主办

衔接排污许可制度 助力固定污染源管理

◆王维竹

第二次全国污染源普查(以下简称二污普)是重大的国情调查,是环境保护的基础性工作。做好其与排污许可证核发工作的衔接,既能延续污染源普查数据的生命力,也能加快推进排污许可证核发进度,贯彻落实固定污染源全生命周期的“一证式”监管,对做好固定污染源核心制度管控具有重要意义。

排污许可制度在环境管理中处于基础核心地位,但在实施过程中,存在基础核心地位不突出、环境管理制度交叉并行、污染源“多头管理”等问题。工业企业、畜禽养殖等固定污染源污染防治是我国环境污染的主要来源,是我国固定污染源监管的重中之

更正

本报8月13日3版刊登的题目为《控制甲烷排放,推进沼气发电行业可持续发展》一文作者应为胡涛。特此更正并向作者和广大读者致歉。



第二次全国污染源普查

普查成果如何应用 征文

有奖征文投稿邮箱www.pccyyc@163.com