

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7844 期 今日 8 版
2020 年 8 月 18 日 星期五
农历庚子年七月初三



主办:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

“三线一单”第二梯队技术审核启动

吉林、广东两省编制成果通过审核

本报记者董克难 8 月 18 日北京报道 生态环境部今日在北京组织召开“三线一单”成果审核。“三线一单”推进工作第二梯队的吉林、广东两省编制成果通过审核。

2018 年以来,按照“国家指导、省级编制、地市落地”的模式,生态环境部组织 31 省(区、市)及新疆生产建设兵团两个梯队加快推进“三线一单”工作。第一梯队为长江经济带 11 省(市)及青海省,第二梯队为北京等 19 省(区、市)及

新疆生产建设兵团。截至目前,第一梯队“三线一单”成果全部通过审核并发布过半,生态环境分区管控体系在这些省份初步建立形成。

《吉林省“三线一单”文本(送审稿)》显示,吉林省共划定 1051 个环境管控单元。其中优先保护单元 598 个,重点管控单元 397 个,一般管控单元 56 个。按照普适性与差异性相结合的原则,围绕空间布局约束、污染物排放管控、风险管控防控、资源开发利用效率 4 个维度,形成了全省总体准入要求、重点区域/流域总体准入要求、各市(州)总体准入要求和各县(市、区)管控单元准入要求 4 个层级的生态环境准入清单。

广东省“三线一单”划定陆域环境管控单元 1888 个,以“全省一片区一地市一单元”四级,构建“1+3+21+1888”的环境准入清单体系。从空间布局、污染排放、环境风险、资源利用 4 个维度提出了环境保护准入的具体要求。

在听取了成果介绍之后,由来自中国水利水电科学研究院的中国工程院院士王浩等专家组成的特邀专家组表示,吉林、广东两省“三线一单”成果文件和成果数据达到了生态环境部的有关技术规范要求,建立了覆盖全省、市(州)和环境管控单元的生态环境分区管控体系,有助于完善以环境影响评价为主体的源头防控体系,可以作为相关发展政策、区域发展规划、空间规划以及重大建设项目环境准入等的重要参考和依据,同意其成果通过审核。

生态环境部环评司相关负责人表示,吉林、广东省要根据专家和生态环境部各业务司局提出的意见进一步修改和完善内容,扎实推动“三线一单”成果的发布、应用和成果对接。

生态环境部相关业务司局和科研单位代表、吉林和广东省人民政府代表、吉林和广东省生态环境厅相关负责人参加会议;辽宁省、黑龙江省、海南省和广西壮族自治区生态环境厅代表列席会议。

首创与设区市党委巡察机构协调配合机制,有效推动政治巡察向基层延伸

福建省生态环境厅打造政治巡察“升级版”

◆林祥聪

习近平总书记强调,要坚持党组织建立到哪里,巡视巡察就跟到哪里,扎牢织密监督网,做深做实做细市县巡察,打通全面从严治党“最后一公里”。

一段时期以来,福建省生态环境厅党组紧扣垂直管理改革后全系统全面从严治党新任务、新要求,出台《巡察工作暂行办法》,以政治巡察为主要抓手,在推动解决问题、深化标本兼治上主动作为,把制度优势转化为监督效能。

着眼监督更精准,福建省生态环境厅始于问,却不止于答,在全系统首创与设区市党委巡察机构协调配合机制,更加有效推动政治巡察向基层延伸,让山清水秀的政治生态成为常态。

走在前 作表率

垂管到哪里,巡察就跟到哪里

“自去年 6 月启动首轮巡察以来,已完成对 2 个地市生态环境局的巡察,共反馈 8 方面 73 个问题,整改完成率达 94.5%。”

沉甸甸的数据,不仅是福建省生态环境厅向全社会交出的“答卷”,更凝聚着厅党组坚定不移推进政治巡察的责任与担当。

“巡察工作没有先例可循,没有成熟的经验可照搬,开局就是决战,起步就要冲刺,作为全国首个国家生态文明试验区,我们要以更大的决心和作为,种好‘试验田’,为改革探路。”福建省生态环境厅相关负责人说。

坚持顶层设计和摸着石头过河的辩证统一,福建省生态环境厅“一把手”带头部署推进,2018 年制定出台《巡察工作暂行办法》,运用系统思维和方法,进行顶层设计和改革创新,充分发挥制度管根本、管长远的作用,打造有据可依、有章可循、有责可追的监督闭环,为管党治党向基层延伸提供制度保障。

聚焦目标任务,纪检监察、党务、人

事、财务等部门发挥业务所长,条块结合、通力协作;主动关口前移,广泛征求部门意见,全面摸排问题线索,做到“有备而来”。巡察期间,用心听、认真看、详细问、深入访,从材料线索中追根溯源、厘清责任主体,精准发现问题。

“严”字当头做好巡察“后半篇文章”,驻厅纪检监察组主动对接、积极引导,严格督促市局党组扎实开展整改。实行清单管理,建立定期调度制度。同时,进一步强化“再监督”,不定期组织开展“回头看”,对整改不彻底、拒不整改的有关单位及个人严肃追责问责,确保监督精准到位,避免“一巡了之”。

在巡察工作的推动下,全省生态环境系统垂直管理和机构改革期间实现了思想不乱、队伍不散、工作不断、监管不软,为打赢打好污染防治攻坚战、推进生态文明试验区建设、打造生态环保铁军提供了坚强的政治纪律保证。

敢创新 善作为

探路先行,政治巡察再推“新打法”

做好政治巡察,需要坚守政治定位,更要在强化统筹上下功夫,实现各展所长、优势互补,增强监督的精准性和有效性。

直面巡察中省市各自为战、重复巡察等实际问题,福建省生态环境厅首创新省市协作机制,与省委巡视工作领导小组办公室联合制定《中共福建省生态环境厅党组巡察机构与设区市党委巡察机构协调配合暂行办法》,有效破解“谁来联动”“何时联动”“怎样联动”“如何实施”等关键问题,把巡察力量“握指成拳”,打好任务同向、节奏同步、成果共用的整体战。

着眼长效管理,着手修订完善《巡察工作暂行办法》,打造政治巡察“升级版”,从强化顶层设计层面进一步明确巡察方式、工作程序、整改和成果运用、纪律与责任等内容。专门成立巡察工作领导小组和巡察办公室,构建从巡察

监督、边巡察边到反馈整改的无缝衔接机制,完善从明责、履责到追责的全链条,让巡察更有质量,更具震慑。

创新巡察方式,对班子及其成员进行刻画特点、精细构图,精准选取谈话对象,深入了解工作背景,灵活运用谈话方式,为厅党组深入了解基层领导干部队伍,培养选拔忠诚、干净、担当的高素质干部提供决策参考。

以发现问题、推动工作为目的,多层次、多角度综合分析研判;以主动公开、成果运用为抓手,常态化、制度化实施党内监督;以解决问题、改正不足为落脚,层层扣紧管党治党“责任链条”,推动生态环境保护工作形成有效闭环。

同时,以巡察为载体,充分发挥党建的决定性导向和牵引作用,推动“有灵魂、有血性、有规矩、有载体、有温度”的特色党建文化和“真诚阳光、担当奉献、忠诚规矩”的特色机关文化在基层一线落地生根。风清气正、干事创业的良好政治生态,正源源不断转化为生态环境保护的内生动力。

找痛点 解难点

靶向发力,精准亮剑护民生

民之所望,“利剑”所向。福建省生态环境厅坚持以人民为中心,把政治巡察与整治群众反映强烈的问题有机结合,个病高质量诊治、共病专项治理,未病防范于未然。同时,举一反三,把工作做在前面,做到想民之所想、急民之所急、办民之所需,一路走来,巡察给当地带来的变化无处不在。

权力运行更阳光了。在漳州,市生态环境局针对巡察发现的党风廉政建设不够有力、高质量落实监督责任不够到位等问题,设立党的建设和党风廉政建设责任制领导小组,明确工作职责,设立专职派出机构纪检监察员,紧盯

坚持全面从严治党 打造生态环保铁军

“三重一大”等事项督察检查,解决党风廉政建设主体责任工作运行机制及考核等重要问题,不仅巩固了巡察的“疗效”,也让权力运行更加公开高效,不敢腐、不能腐的长效机制更加成熟定型。

企业办事更顺畅了。在龙岩,市生态环境局不仅立足“当下改”,解百姓难;还结合“长远立”,谋企业兴。精简环评审批程序,将对环境影响较为轻微的 80% 左右建设项目纳入网上登记备案管理。探索“服务+监管”企业监管新模式,对重大项目提前主动介入,在全市范围内开展各行业专项整治行动,主动深入企业了解实际困难和需求,引导企业通过“亲清服务平台”答疑解惑,实现了监管力度和服务温度的融合统一,助力企业轻装上阵,绿色领跑。

群众获得感更强了。把“问题账单”变成“幸福清单”,针对巡察指出解决百姓身边突出环境问题不够有力有效的问题,漳州市结合第二轮中央生态环境保护督察问题整改,成立友利石墨有限公司环境污染问题的整改工作领导小组,做好完成企业生产去功能化整改和周边生态修复工作,用看得见的变化回应群众的关切。

以巡察整改为契机,龙岩市大力推进生态环境保护项目建设,解决了一系列百姓身边长期没有解决的环保难题。今年上半年,中心城区空气质量排名全省第二,3 条主要河流 I-III 类水质比例为 100%。清水绿岸、鸟语花香已成为人民大众的生活常态。

福建省生态环境厅正是立足民生这一最大的政治,把创新作为巡察的生命力,持续强化联合作战,不断织密横向到边、纵向到底的问题扫描网,靶向发力找痛点,精准巡察护民生,不仅进一步净化了政治生态,激发了全省生态环境系统干事创业的激情,也让人民群众切身感受党的关怀就在身边,从从严治党就在身边。



近年来,安徽省合肥市庐江县有序推进农村人居环境整治工作,全力改善农村基础设施条件。依托原有的村庄进行合理化、科学化的整治,使得往日的小山村面貌换新颜,美好的山村增强了群众的获得感、幸福感。 人民图片网供图

积极服务“六保” 推进治污攻坚

◆本报记者钟奇振 通讯员何闪闪

今年以来,广东省生态环境系统积极做好“六稳”工作、落实“六保”任务情况,通过实施环评审批和监管执法正面清单,服务经济高质量发展。截至 7 月底,全省 6205 家企业纳入监管执法正面清单,并为 366 个三类项目提供环评应急服务保障。

环评应急服务保障 366 个三类项目

新冠肺炎疫情发生以来,广东统筹推进疫情防控、社会经济发展以及生态环保工作,特别是积极做好“六稳”工作落实“六保”任务。广东省生态环境部门着重推动国家和省重大战略重点工程建设,包括粤港澳大湾区、深圳中国特色社会主义先行示范区、“一核一带一区”区域发展新格局等,并加快推进粤港澳大湾区生态环境科学中心建设和“三线一单”成果落地应用。

在优化重大项目环评服务方面,广东建立环评审批正面清单,实施“一个项目一个对策”和挂账销号管理,开辟环评审批“绿色通道”,提高审批效率。“筛选出的 112 个重点项目,建设项目环境影响报告书、报告表审批时限原则上分别压缩至 15 个、7 个工作日,目前已批复 40 个重点项目环评报告。”广东省生态环境厅相关负责人表示。

疫情防控期间,广东省生态环境部门还分类对急需的医疗卫生、物资生产、研究试验等三类建设项目环评采取豁免手续,实施告知承诺制或先开工后补办手续等应急保障措施。与此同时,加强对企业污染治理的帮扶力度,支持企业复工复产。

截至 7 月 22 日,全省生态环境系统共为 366 个三类建设项目提供环评应急服务保障,涉及新增日产口罩约 5500 万只、防护服超 2 万套,对近 550 个项目环评报告书(表)实施告知承诺制审批。

6205 家企业纳入监管执法正面清单

在疫情防控过程中,广东省结合污染防治攻坚战实际,提出了落实助力企业复工复产的环境监督执法正面清单管理举措,并于 3 月印发相关实施方案。截至 7 月底,全省共有 35 个市、县级生态环境部门制定了正面清单配套细化政策,共公布第二批纳入监管执法正面清单的企业,合计 6205 家,其中有 3188 家企业是民生保障的重点行业企业。

据了解,纳入监管执法正面清单的企业主要包括七类:疫情防控急需的医疗卫生及物资生产企业,民生保障重点行业企业,污染小、吸纳就业能力强的行业企业,重大工程项目,重点领域企业,环境信用评级绿牌企业,以及位于产业链供应链重要节点、容易造成“卡脖子”和存在断链风险的企业。

“充分用好正面清单制度,有利于发挥企业的守法自觉性、积极性,更好地保护市场主体,营造更好的营商环境。”有专家指出。广东省通过分类监管、差异化监管,科学合理配置执法资源,实现对守法企业无事不扰。“我们大力借助信息化手段,强化非现场执法监管,切实提高执法效能。”广东省生态环境厅相关负责人表示。

截至 7 月底,全省采用在线监控、无人机巡查、用电监控等非现场方式对正面清单内企业开展检查共 3172 家次,发现问题 214 个,清单内企业涉环境违法案件 10 宗。从 3 月至 7 月,全省共处罚环境违法案件 2668 宗,处罚金额 2.9 亿元,与去年同期相比,案件数量下降 43.25%,处罚金额下降 22.3%。

广东生态环境部门着重加快重点项目审批

截至七月底,全省六千余家企业纳入监管执法正面清单

讲述环保人自己的故事

顶着烈日排查水源地隐患



时间:2020 年 8 月 18 日
地点:南京市栖霞区饮用水水源地保护区

梅雨刚走,又遇高温。但是江苏省南京市生态环境局的同志们为确保水源地供水安全,没有被高温所征服。

8 月 18 日中午,顶着烈日,南京市生态环境局副局长杨林富带队巡查了栖霞区饮用水水源地保护区现场,并听取了栖霞分局局长刘华道对于水源地环境管理工作的汇报,详细查看了周边环境状况。

据了解,长江流域南京栖霞段共有县级以上集中式饮用水水源地 4 个,对集中式饮用水水源地的保护工作,栖霞分局按照统一部署,在监察大队和属地街道的共同努力下,对燕子矶等 4 个饮用水水源地环境隐患进行

排查,排查保护区和准保护区长江岸线 24 公里,对存在的问题及时予以制止,并拆除了八卦洲上坝水源地陆域一级保护区内的废旧玻璃回收厂。

除此之外,栖霞分局还对保护区内所有的建筑设施进行图上标注并制作图件,对饮用水水源地保护区范围矢量图进行重新确认,确保保护区边界清晰并增补了龙潭水源地二级保护区界牌和警示标志。

江苏省南京市生态环境保护宣教中心刘浩供稿

本栏目投稿邮箱:
zhbytygs@126.com

湖州现代环境治理企业自巡查系统上线运行

“大海捞针”转变为“精密智控”

走基层看变化
短新闻大赛

◆本报见习记者王雯 记者晏利扬

“污水排放口、危废仓库、中水回用系统……”一大早,浙江钱江纺织印染有限公司环保负责人陈海勇在手机上打开浙江省湖州市现代环境治理企业自巡查系统,查看系统向他推送的当日检查事项。依照任务单,他首先来到危废仓库,扫描仓库门口的二维码,填报危废名称、三防措施、转移联单,并进行现场拍照上传至系统。“每天,我们都会收到由系统自动发送的检查任务单,并在当天完成检查,以文字与图片形式上报,角落落的环境风险隐患都可以排查到。”陈海勇说。

记者了解到,为进一步建立健全环境污染问题发现机制,构建环境智控与过程管理的新型监管服务体系,湖州市现代环境治理企业自巡查系统已于近日正式上线运行。

“结合执法大练兵”全年、全员、全过程”的要求,我们利用企业自巡查系统,动态采集各监管企业生产、治理设施、排污数据及管理情况,建立监管企业、排污数据及治理到排放的全过程模型,进一步增强污染防治的精准程度和高效响应,推动单一监管执法向监管、帮扶并重转变。”湖州市生态环境局相关负责人介绍。

企业自巡查系统囊括湖州辖区内所有重点企业,自动发送任务,要求企业环保负责人定点、定时、定人对污染物治理设备、场所进行自查自纠,将重

大环境风险隐患发现在初始、防控在源头。同时,环境执法人员及乡镇环保专员通过企业自巡查系统实行自动预警机制。对多次无法完成的任务的企业进行帮扶,指导企业不断完善治污能力;对屡屡发生不正常情况并未及时自查自纠的,生态环境部门将重点监管,依法查处环境违法行为。

作为企业自巡查系统的试点区域,截至目前,湖州市德清县已将 240 余家企业纳入该系统,包括重点风险源企业、第一轮中央环保督察涉及的企业、重点治气企业和环境信访投诉企业等日常环境监管企业,涉及设施排口 475 处、危废仓库 153 处、一般固废仓库 148 处、应急池 105 处、应急阀门 98 处。自去年 7 月 1 日上线以来,系统已自动发送任务 49094 项,有效提升了环境监管的效率。

在此基础上,湖州市还开发应用“企业健康码”,对企业按照实时环境影响状态进行分级分类管控,赋予动态颜色码。对“绿码”企业,在没有重大环境问题和环境信访等情况下,纳入环境执法正面清单,做到无事不扰;对“红码”企业,加大帮扶指导力度,加密执法检查频次。同时,将企业自巡查和企业生态环保“健康码”情况纳入环境信用评级范围,与信贷、退税、电价补贴和评优评先挂钩,形成政策约束机制,推动企业守法生产、诚信经营,以环境治理成效提升核心竞争力。

“接下来,我们将进一步压实企业治污主体责任,实现‘码上’精密智控,精准‘分类管控、依码监管、动态评价、精准执法、压实责任’的工作格局。”湖州市生态环境局相关负责人表示。