

深刻把握习近平生态文明思想之“两山”理论

雷明



生态文明建设是“五位一体”总体布局的重要内容,是实现美丽中国梦的必然要求。习近平生态文明思想,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是新时代生态文明建设的根本遵循和行动指南。要深刻领会习近平生态文明思想的核心要义,科学把握“宁要绿水青山不要金山银山”“既要绿水青山又要金山银山”“绿水青山就是金山银山”理念。

宁要绿水青山不要金山银山

“宁要绿水青山不要金山银山”的思想,是针对传统发展过程中出现的先发展后保护、只发展不保护现象提出来的。发展是解决一切问题的总钥匙,是减贫富民的关键。不发展,就业和收入就上不去,广大贫困群体就更无法从根本上摆脱贫困,深化改革、调整结构就缺乏力度,社会稳定就可能出状况。但是,当发展带来的环境负担超出环境客观承载力和恢复能力时,就必须要通过调整发展方式来保障环境的安全和永续持久的存在。

按可持续发展理论,从资本的角度,所有人类社会的发展和财富价值创造都可以看作是由物质资本、自然资本、人力资本和社会资本四类资本决定的。其中物质资本(厂房、机器、资金及运输工具等人造资本)和自然资本(矿产、森林、土地、水及大气等生态环境要素)是极其重要的两类资本。可以说,自然资本是可持续发展的基础,物质资本使可持续发展得以实现。

现实中,这四大资本之间存在着动态的互补性和替代性。所谓互补性是指在人类社会的发展和财富价值创造中,四类资本相互补充,共同发挥作用。所谓替代性是指在人类社会的发展和财富价值创造中,不同资本在一定程度上是可以相互替代的。比

如,先进的经济体制、社会制度可以在一定程度上弥补物质资本乃至人力资本的短缺,实现人类社会的发展和财富价值创造;又如,丰富的人力资本可以在一定程度上弥补自然资本和物质资本的不足,实现人类社会的发展和财富价值创造。

但是,这种替代又是有限度的。不同类别的资本替代限度可能有所不同,而且随着时间的推移,这种替代限度也会发生改变,任何一类资本都不可能完全取代另外类别的资本。当一类资本的取得或增长长期以其他资本减值为代价时,不仅总资本的增长是难以实现的,而且这种资本增加也是不可持续的。物质资本和自然资本之间的这种关系在实现可持续发展过程中体现得尤为突出。

“宁要绿水青山不要金山银山”强调的就是在发展过程中特别是当发展与生态环境保护出现矛盾时,宁可牺牲当下粗放的发展也要保护生态环境、优先解决人类代际公平问题。它强调了环境优先、永续发展优先的根本思想。

既要绿水青山又要金山银山

全面建成小康社会,两个突出短板就是脱贫和污染防治。这就要求我们既不能将生态和扶贫两个概念简单叠加,更不能将其视为割裂的两个部分,二者应该有机组合,成为有机统一体。

改革开放40年来,我国在谋求发展、消除贫困方面取得了显著的成绩,但国内贫困现象依然存在。按现有贫困标准,我国尚有551万的贫困群体以及500万贫困脆弱群体(包括200万已经脱贫尚存返贫风险群体以及300万处于贫困边缘存在落入贫困风险群体),而这些贫困群体以及贫困脆弱群体大多分布在老少边穷地区、生态脆弱地区,如何摆脱贫

困、实现小康仍然是亟待解决的问题。

从减贫和发展角度看,可持续发展的前提和基础是发展;离开了发展,可持续就失去了意义,更谈不上可持续发展。在解决人类代际公平问题的同时,必须关注当代人生存和发展的问题,重视解决代内公平的问题,保护和发展的两手都要硬。“既要绿水青山又要金山银山”理念是将生态文明建设、生态环境保护与发展、生态环境保护与扶贫减贫、生态环境保护与减少收入差距、实现代内公平与代际公平有机地统一在一起,以物质资本和自然资本和平衡发展、减少贫困。

“既要绿水青山又要金山银山”理念,把守住发展和环保两条底线作为总纲,强调时刻绷紧生态环境保护这根弦,坚持生态文明先行,把加快发展作为解决当代代内公平问题的关键,努力保持适度较快的发展速度,不断缩小发展差距。

可以说,“既要绿水青山又要金山银山”理念,是边发展边保护思想的重要体现,强调在发展中保护,在保护中发展,统筹推进精准扶贫与全面建成小康社会,进一步创新理念、创新思路、创新举措,加快推进百姓富、生态美的绿色可持续发展。

绿水青山就是金山银山

现实中,实现减贫发展与可持续发展的有机统一,一个有效的路径就是处理好代际公平与代内公平的辩证统一。“绿水青山就是金山银山”理念,就是强调将这两个看似矛盾的公平问题统一在一起一并解决,既实现代内

公平又同时实现代际公平。在发展和减贫过程中,特别要注重处理好人与自然和谐共生的问题,倡导推动实施具有可持续发展效果和可持续发展效果的新发展模式。可以说,“绿水青山就是金山银山”思想既是当下实现可持续发展、可持续减贫的必要条件,也是人民对美好生活追求的重要体现。

从可持续发展理论来说,“绿水青山就是金山银山”理念,就是强调各类资本特别是自然资本和物质资本之间存在着动态的互补性和替代性;强调保护和发展的可以并行不悖,能够实现有机统一,实现保护就是发展,发展就是保护。发展与可持续发展之间、代际公平和代内公平之间不是此消彼长的跷跷板,而是可以高低同步、同时解决的,解决的途径就在于“就是”二字,关键是要找到有效的“两山”转换途径。

怎么发展,从根本上讲就是“靠山吃山,靠水吃水”,其关键在于怎么吃。是饥不择食、暴殄天物,还是精打细算、细水长流,是简单粗暴还是科学合理,这需要,在转换思维、创新机制方面狠下功夫。比如,通过空间置换、腾笼换鸟的方式,大力开展生态旅游。余村由卖石头转化为卖风景的做法就非常值得借鉴。

如何保护,从根本上是一句老话:“留得青山在不怕没柴烧。”绿水青山是很多贫困地区安身立命之本,没有了绿水青山,不要说金山银山,就是吃饭的饭碗都没了。可以说留住了绿水青山就是留住了生存的本钱,留住了希望。因此,绿水青山就是金山银山,绿色既是理念又是举措,以空间换时间,切实防止走粗放增长老路、越过生态底线竭泽而渔。

借助“互联网+”“生态+”,通过不断发展新业态,保持住“绿水青山”不变色,创造出无限的“绿色金山银山”。把生态产业化作为发展新动力和发展新出路,让良好生态环境成为富民强国的增长点。

“两山”理论强调在发展过程中要正确处理发展和生态环境保护的关系,强调既要坚持“赶”又要坚持“转”的思想方略,强调发展和生态环境保护是须臾不能松动的两件大事。

张丛林 郑诗豪 郝亮

太湖流域位于我国沿海与沿江两条生产力主轴线的结合部,区位优势,经济实力雄厚,无论是在长江经济带还是在全国都具有举足轻重的地位。当前,流域经济社会持续发展,流域生态环境治理体系和治理能力现代化成为实现流域一体化和高质量发展的重要前提。

近年来,太湖流域生态环境治理取得了一些积极进展,但污染排放、生态破坏、环境风险等问题仍较为突出,生态环境形势依然严峻,流域生态环境治理体系不健全是其重要原因。

笔者认为,太湖流域生态环境治理体系目前还存在一些问题。一是法律体系有待进一步健全。二是缺乏统一的流域生态环境保护综合规划。三是多方参与的范围和深度不足。四是未建立多元化资金投入机制。五是跨部门、跨区域生态环境协同治理机制尚不完善。

党的十八大以来,太湖流域生态环境管理体制顺应了流域生态环境统一监督管理的要求,流域生态环境领域“九龙治水”的痼疾得到一定程度的整治。为了更好地满足太湖流域共抓大保护的现实需求,应进一步健全流域生态环境治理体系。总体来看,太湖流域生态环境治理体系建设已进入攻坚期和深水区,今后的改革必然触及部门和区域利益的藩篱,过去单项突破或局部突进的改革方式已难以适应新形势的要求,必须进行系统性改革。

笔者建议,新时期太湖流域生态环境治理体系的完善方向是:从生态系统整体性和太湖流域系统性出发,坚持生态优先、整体推进、重点突破,强化顶层设计,绘就一张蓝图,实施多元共治、完善市场机制、开展综合协调,共抓大保护、不搞大开发,推动太湖生态环境治理体系和治理能力现代化,为长三角一体化提供有力支撑。

强化法律保障,制定综合规划

在《水污染防治法》和《太湖流域管理条例》中明确规定流域生态破坏行为和相应的法律责任,落实太湖流域生态保护的主体责任和监管依据。建议组织开展《太湖流域管理条例》执法检查,从严加强太湖流域生态环境执法监管,严惩重处流域生态环境违法违纪和失职渎职行为。

在规划编制方面,应制定太湖流域生态环境保护综合规划,流域内各省级行政区有关部门、流域生态环境保护相关机构/机制共同参与,明确有关各方在规划编制和实施中的重点任务,并建立相应的实施保障机制。

在规划实施方面,在《太湖流域管理条例》中明确太湖流域生态环境保护相关规划的法律地位,理顺流域生态环境保护综合规划与各项专项规划的关系,细化规划制定和调整的程序,明确违反规划的法律程序。规划实施后,可引入专业第三方机构,定期开展规划实施效果的评估工作,将其纳入地方政府生态文明建设考核目标体系,严明奖惩制度。

产品交易平台,充分利用互联网、物联网、大数据等工具降低生态产品生产、交易、消费成本。

创新生态产品价值实现路径。整合不同类型生态产品优势,将生态农业、生态工业、生态康养、生态旅游等产业融合起来,发展生态产业链,有效挖掘生态产品价值。积极培育生态产业化经营主体,促进现代生态产业与传统农林牧渔产业之间的经营主体融合,发展“生态+”新型业态。

建立健全流域综合治理保护协调机制

一方面,建议太湖流域生态环境保护相关机构和机制之间加强沟通协调,做到“四个统一”。统一协调相关流域/跨区域生态环境保护机构/机制,进行太湖流域生态环境保护综合协调。统一监测,建立统一的流域生态环境监测网络,整合优化流域内现有的相关监测点位,按照统一的标准开展监测,并强化数据开放共享。统一监管,推进流域内山水林田湖联合执法,并加强行政执法与刑事司法的衔接,加大对流域生态环境违法行为的震慑力度。统一评估,以流域生态环境保护的相关法律、规划、政策等为依据,对有关各方的行政绩效开展评估,并强化评估结果的应用。

建立健全流域生态产品价值实现机制

健全自然资源资产产权制度,制定生态产品政府采购目录,打造太湖流域生态产品品牌,构建生态产品标准和标识体系,创设生态产品价值实现的制度条件。

建立流域生态产品市场交易机制,设立政府主导、生态产品利用型企业参与的生态环境评估投资基金,促进收益共享、风险共担;搭建生态

建立太湖流域生态环境现代化治理体系的建议

学习贯彻习近平生态文明思想



中国环境报社·生态环境部环境与经济政策研究中心主办

扛起助力平潭高质量发展的历史责任

杨泉

习近平总书记2014年11月在平潭视察时指出,平潭面临的机遇,不是百年一遇而是千年一遇。平潭综合实验区是闽台合作的窗口,也是国家对外开放的窗口,一定要创新体制,保护好生态,深化两岸经济和合作,真正建成两岸同胞合作建设、先行先试、科学发展的共同家园。

在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下,在习近平生态文明思想的科学指引下,5年多来,平潭从一个偏远海岛一跃成为改革开放前沿,实现了深层次的变革。平潭综合实验区现已确立了国际旅游岛、闽台合作的窗口、国家对外开放的窗口,新兴产业区、高端服务区、宜居生活区“一岛两窗三区”的战略定位。

作为福建省生态环境厅驻平潭环境监测机构,平潭环境监测中心站坚持以习近平生态文明思想为指导,将生态环境监测作为生态环境保护工作的“顶梁柱”和“生命线”来抓。在做好省级事权监测的同时,积极主动做好地方事权环境监测工作,从以下方面高质量服务,助力地方高质量发展。

践行“绿水青山就是金山银山”理念,为实验区经济可持续发展当好参谋。

2014年11月,习近平总书记在结束视察离开平潭时,叮嘱要把基础设施、人居环境和软环境搞好,这样才会吸引更多企业和人员前来干事创业。优良的生态环境是平潭的“真宝贝”,不能毁了“真宝贝”,引来一些损害环境的“假宝贝”。

平潭环境监测中心站牢记总

书记的叮嘱,在服务地方开展生态环境管理、评价、规划和建设项目竣工验收过程中,始终把保护生态环境放在第一位,严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线。通过对当地环境污染物种类和污染成分的监测,对污染程度以及重点污染源和变化趋势进行分析,为实验区生态环境主管部门进行决策提供重要的参考,为管理部门在经济发展中加强生态环境保护提供建议,促进城市的绿色发展。

践行坚持人与自然和谐共生理念,持续助力实验区生态环境质量改善。

社会主义现代化是人与自然和谐共生的现代化,既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要,也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。

近年来,实验区深入开展“绿岛花城”三年行动,坚持每年至少植树1000万株,全面实施风口造林、石头披绿、拆违补绿、见缝插绿、挖潜植绿,逐步在风沙肆虐的长江澳、幸福洋等沿海地带筑牢绿色屏障。持续巩固畜禽养殖整治成果,加强水产养殖综合整治,做好垃圾污水治理、厕所革命。实施“麒麟活水”水系综合治理工程。通过一系列环境治理,平潭的年平均风速已基本稳定在3.5m/s-3.8m/s,实验区的环境质量不断改善。

环境监测数据表明,2015年到2019年,实验区环境空气质量综合指数下降了21.6%,连续多年优于全省9个设区市。主要污染物SO₂、PM₁₀、PM_{2.5}、CO分别下降了80%、27.5%、21.4%和

52.9%。近年来三十六脚湖饮用水水源地水质100%达标,小流域水质持续好转,今年上半年已基本消除劣V类。龙王头海水浴场游泳适宜度水质监测结果基本达到《海水浴场监测与评价指南》(HY/T0276-2019)二级标准。

践行环境就是民生理念,为解决突出生态环境问题提供技术支持。

良好生态环境是最普惠的民生福祉。生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题,也是关系老百姓基本生存的重大民生问题。随着社会发展和人民生活水平不断提高,人民群众对干净的水、清新的空气、安全的食品、优美的环境等要求越来越高,生态环境在群众生活幸福指数中的地位不断凸显。把美好家园奉献给人民群众,把青山绿水留给子孙后代,是生态环保工作的历史责任。

为解决好平潭的突出生态环境问题,平潭环境监测中心站积极配合当地生态环境主管部门做好各项环境监测工作。做好重点污染源的监督性监测,对比监测,指导企业做好自行监测,确保各项污染物稳定达标排放。做好中央生态环保督察整改问题环境监测,只要管理部门有需要,不管是白天还是夜晚,不管是工作日还是休息日,都第一时间组织开展监测。做好执法监测和群众环境投诉监测,为及时解决突出生态环境问题,提供必要的技术支持。

我们要坚持以习近平生态文明思想为指导,深刻领会习近平总书记平潭的重要讲话精神,为建设“一岛两窗三区”的美丽平潭扛起生态文明建设的政治责任。

作者系福建省平潭环境监测中心站党支部书记、站长

济宁普查成果应用探索

杨涛

运用好普查数据,对提升改进生态环境工作具有重要意义。山东省济宁市自开展第二次全国污染源普查工作以来,查用结合、边查边用,积极探索普查成果应用。

为排污许可管理工作提供固定污染源底数。以普查形成的污染源名录库和污染源排放清单为基础,将污染源普查信息导入全国排污许可固定污染源清理整顿系统,助推排污许可一证式管理。

为环境空气质量改善提供数据分析。针对济宁传输通道城市情况,通过统计行政区域、行业等不同领域的污染状况,对工业源、移动源、生活源等分布、排放与治理情况进行深入分析。

为编制重污染天气应急减排清单及相关方案修订提供基础数据。以普查数据为基础,开展重污染天气应急减排清单编制工作,指导企业做好“一厂一策”减排操作方案修订,细化减排清单,规范填报企业的基本信息,制定不同预警级别下应急减排措施。

助力挥发性有机物治理。为强化夏秋季臭氧污染治理工作的针对性、有效性、精准性,以普查数据为基础,筛选重点行业企业,对企业储存、运输、生产、废气收集和治理详细排查,明确企业原辅材料、工艺改进、无组

织排放管控、废气收集、治污设施建设等全过程管控要求,形成“一厂一策”综合治理方案。制定全市涉VOCs污染源台账,编制全市VOCs污染源分布图,实施VOCs综合治理挂图作战。

全面提升危险废物规范化管理水平。利用普查数据筛选出全市所有涉危废企业名单,纳入企业监管平台上线进行管理,对企业危险废物的产、存、运、处全过程情况实时掌握并进行大数据分析。目前,已有1000余家产废企业纳入平台,全市各级生态环境执法人员或网格员可以利用电脑和手机随时随地登录平台,实时监控危废产、存、运、处情况。

在济宁智慧环境监管平台大数据系统中建立工业源、农业源、生活源、集中式污染治理设施、移动源“一源一档”在线档案系统,将污染源基本信息情况、环境管理情况等电子档案传入平台,推动环境监管平台和环保网格员线上线下互动。

下一步,济宁市将严格按照上级部署,立足全市环境管理需求,充分挖掘好“污染源普查”一个库“一张图”“一套数”等重要成果,开展重点流域、重点区域、重点行业的专题研究分析,使普查数据最大程度服务生态环境管理需要。

作者单位:山东省济宁市生态环境局



第二次全国污染源普查

普查成果如何应用 征文

有奖征文投稿邮箱wppxcyc@163.com