陕西明确2020年污染防治攻坚战阶段性目标

落实“六保”任务 打赢治污攻坚战

◆肖颖

陕西省生态环境厅日前出台《关于深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话精神统筹疫情防控和服务落实“六保”任务坚决打赢打好污染防治攻坚战的实施方案》(以下简称《方案》)。

《方案》明确了到2020年年底污染防治攻坚战阶段性目标,即全省地级及以上城市细颗粒物未达标城市平均浓度比2015年下降15%以上;空气质量优良天数比率达到80.3%;国考50个水质断面Ⅰ类-Ⅲ类比例不低于72%,无劣Ⅴ类断面;受污染耕地安全利用率达到92%,污染地块安全利用率达到90%;化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物等主要污染物排放总量比2015年分别减少10%、10%、15%、15%以上;重点行业的5种重点重金属排放量比2013年下降10%;单位GDP二氧化碳排放比2015年下降18%以上;环境污染事件数量总体下降,坚决防范发生重特大环境污染事件。

为确保目标任务完成,《方案》对做好全面落实“六保”任务生态环境保护工作、提高污染治理措施的针对性、强化污染治理措施的有效性、增强污染治理措施的合法性、扎实做好生态环境治理各项工作5个方面工作做出了明确要求。

统筹兼顾,积极服务重大重点工程项目

针对做好全面落实“六保”任务生态环境保护工作,《方案》要求,要积极服务全省重大重点工程项目。加快推进清洁取暖散煤替代、钢铁等行业超低排放改造、“公转铁”、市政污水管网建设、工业园区污水处理设施建设、污染地块土壤治理和修复、废弃矿山生态修复等重点工程建设,扩大生态环境领域固定资产投资。加快高排放老旧车辆淘汰和新能源车推广应用。加大生态环保扶贫力度,助力打赢精准脱贫攻坚战。

坚决落实“两个正面清单”。持续深化“放管服”,下放环评审批权,优化许可事项办理流程,压缩办理时间。创新监管方式,加大事中事后监管力度,对环境影响小、可以通过排污许可制度管理的部分行业建设项目,实行环评登记表备案与排污许可简化管理有效衔接。对免除现场执法检查的企业,可不采取或少采取重污染天气应急减排措施,不纳入各类环保专项行动、专项检查范围。主动帮扶企业污染治理。加强不断优化营商环境、服务企业绿色发展等工作。深入了解企业关切,送政策、送技术、送方案,切实帮助企业解决环保方面的实际困难。建立政企沟通机制平台和企业环境治理问题台账,拉条挂账跟踪服务。利用网站、“两微”平台等渠道开展政策宣传。坚持严格执法与引导守法并重,开展“送法入企”和法制帮扶活动。积极组织线上线下环保专业人才供需对接服务活动。

积极培育生态环保产业新增长点。推动智慧环保设备、环境监管执法装备研发制造和基础能力建设,加快形成新业态、新动能,拉动绿色新基建。鼓励开展绿色认证,加快推进形成绿色产业链供应链。落实有利于生态环境保护的价格政策和税收优惠政策,继续深入推进园区环境污染第三方治理,探索开展环境综合治理托管、环境医院、环保管家、环境顾问等服务模式。

精准施策 打赢四大保卫战

为确保完成2020年污染防治攻坚战阶段性目标任务,《方案》对蓝天、碧水、净土、青山四大保卫战做出明确部署,要求坚持精准治污,提高污染治理措施的针对性。

坚决打赢蓝天保卫战。突出抓好重点时段$PM_{2.5}$和O_3协同控制。实施季节性差异化管控措施,推进重点区域农村清洁取暖、散煤替代。切实加强秸秆焚烧污染控制和扬尘综合治理。突出抓好重点行业VOCs和NO_x治理。推进“四个结构”调整优化。调整优化产业结构,加快城市建成区重污染企业搬迁改造或关闭退出,严防“散乱污”企业反弹。调整优化能源结构,关中地区基本淘汰35蒸吨/时以下燃煤锅炉,陕南、陕北县级以上建成区基本淘汰10蒸吨/小时以下燃煤锅炉。调整优化交通运输结构,加快高排放老旧机动车淘汰更新,严查工程机械超标排放和冒黑烟现象。调整优化用地结构,建立施工工地动态管理清单,严格落实“六个百分之百”。

着力打好碧水保卫战。全面推进黄河流域水环境保护。加大黄河干流及重点流域污染综合治理力度。深入推进水污染补偿工作。完成水功能区划与控制单元整合试点工作。强化面源污染控制。推进黑臭水体整治环境保护专项行动。2020年底前,完成市、县建成区入河排污口整治。推进汉江丹江流域生态环境综合整治。强化饮用水水源地规范化建设,确保群众饮用水水源安全。持续强化污水处置设施运行监管,落实新冠肺炎疫情防控措施,持续加大医疗废水、生活污水监管力度,确保达标排放。持续强化城市黑臭水体治理攻坚。持续强化农业农村污染治理攻坚,有序推进农村生活污水治理。

扎实推进净土保卫战。强化土壤污染管控和修复,推进农用地土壤污染状况详查成果应用,配合完成农用地土壤环境质量类别划分以及受污染耕地安全利用和严格管控。严格落实医疗废物监管措施,疫情医疗废物处置做到日产日清。积极推进土壤污染状况详查,2020年底前,摸清重点行业企业污染地块环境风险现状。从严管控建设用地土壤污染风险。严格城镇人口密集区危险化学品生产企业腾退土地土壤环境监管。持续加大固体废物监管力度。持续开展“清废”行动,加快推进“无废城市”建设试点。

深入推进青山保卫战。巩固提升秦岭生态环境整治成效。严格落实《陕西省秦岭生态环境保护条例》,出台《陕西省秦岭污染防治专项规划》。持续开展秦岭生态环境保护联合执法检查。健全生态保护红线评价考核机制,完善生态监测评估与预警体系,推动生态保护红线评估和勘界定标工作。持续加强自然保护地监管。开展“绿盾”自然保护地强化监督检查,抓好突出问题整改落实。加强生态系统保护与修复,强化生物安全监管。深入推进生态文明建设示范区和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设。

全面推进 解决突出生态环境问题

坚持科学治污,强化污染治理措施的有效性。加强科技研发和成果转化应用,加快科研成果转化和推广应用。持续推进“一市一策”大气污染防治驻点研究和技术指导。完善环境标准体系。标准修订要为企业预留足够时间,提高可预期性。提升生态环境监测水平。完善生态环境质量公开、排名、通报、预警制度。强化空气质量监测预报,加强重污染过程预报研判和综合分析。组织开展黄河流域水生态试点监测。加强生态环境信息化建设。加快建设生态环境“大平台、大数据、大系统”,强生态环境监管数据汇聚共享和分析应用。

坚持依法治污,增强污染治理措施的合法性。健全生态环境法规制度。加快推进生态环境保护、黄河流域保护、移动源污染防治、放射性污染防治等领域法规制度的制修订。全面清理不符合上位法规定和“放管服”改革要求的政府规章及规范性文件,强化行政规范性文件合法性审核,把好重大执法决定法制审核关,开展生态环境法规规章执行效能的后评估。深入推进生态环境保护督察。健全省委生态环境保护督察机制,督促各责任单位做好督察整改工作,确保中央和省委生态环境保护督察反馈问题切实整改到位。提升监督执法效能。严厉打击群众反映强烈、主观恶意的生态环境违法犯罪行为。优化执法方式,深入推进“双随机、一公开”监管,进一步规范自由裁量权。实施分类监管,大幅减少对守法记录良好企业的检查频次。推行非现场监管方式。健全信访投诉工作机制。加快打造一体化受理、分级办理的信访投诉云平台。推动解决群众身边突出生态环境问题。

坚持全面推进,扎实做好生态环境治理各项工作。积极应对气候变化。认真落实“十三五”单位GDP二氧化碳排放降低目标。加快推进碳排放权交易市场建设,统筹推进各类低碳试点示范,积极申请气候投融资试点。加快建立健全核安全工作协调机制,持续完善核安全治理体系,确保核与辐射安全。加强环境风险防范与化解。紧盯“一废一库一品”等高风险领域,加大隐患排查力度,妥善应对突发环境事件。推进现代生态环境治理体系建设。建立健全源头预防、过程严管、后果严惩、损害赔偿的最严格生态环境保护制度体系。推动实施《陕西省生态环境保护责任清单》,加快构建齐抓共管、各负其责的大生态环保格局。全面完成省以下生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革。实现固定污染源排污许可全覆盖。统筹谋划“十四五”生态环境保护重点工作。科学合理设定“十四五”时期生态环保主要目标指标、重点任务、保障措施、重大政策和重大工程,推进持续打赢污染防治攻坚战。

安康市人大开展《土壤污染防治法》执法检查

查问题听建议解难题

本报讯 陕西省安康市人大常委会副主任马孝芳近日带领执法检查组深入到汉滨区、旬阳县、汉阴县、安康高新区,开展《土壤污染防治法》执法检查。市委常委、副市长殷勇,副市长寇全安先后参加执法检查活动。

执法检查组先后深入到镇村、企业、土壤污染治理项目工地、市医疗废物处置中心,采取现场检查、走访座谈、查阅资料、听取汇报等方式,详细了解《土壤污染防治法》宣传贯彻实施、相关配套制度制定、土壤污染预防、“土十条”实施、开展普查监测、农用地和建设用地安全利用、土壤污染风险管控和修复、日常执法监管等情况,详细了解《土壤污染防治法》实施中存在的主要问题和意见建议。

近年来,安康市坚持以习近平生态文明思想为指导,以净土保卫战为抓手,大力推进土壤污染防治工作。一是制定了《安康市土壤污染防治工作方案》《安康市土壤污染治理与修复规划(2019-2023)》《安康市各级党委、政府及有关部门环境保护工作职责(试行)》《安康市领导干部自然资源资产离任审计办法(试行)》,明确土壤污染防治目标任务、工作重点和各级各相关部门责任。二是加强农用地风险管控和重点行业企业用地调查,完成全市29个土壤点位采样、4块疑似污染地块土壤环境状况初步调查和181家企业现场查勘工作,核对、补充完善了120家重点行业企业基本信息,初步建立了土壤环境基础信息库。加强重金属、尾矿库、危化品等环境风险防控,完成4座“浆砌石”尾矿库、14座“头顶库”治理。全市建成农药包装废弃物回收点196个,完成农村生活污水治理村909个、管控村491个。

抽样检测显示,安康市土壤环境质量总体良好,达到国家《土壤环境质量标准》Ⅱ级标准限值,2018年获全省土壤污染防治工作评估考核优秀等次,2019年获陕西省污染防治攻坚战综合评估考核优秀等次。

肖颖 刘晓钰

完善“十四五”生态环保规划

西安邀请市民建言献策

本报讯 为充分凝聚社会各方智慧,完善“十四五”生态环境保护规划,进一步指导陕西省西安市开展好“十四五”期间生态环境保护工作。近日,西安市生态环境局启动了“十四五”生态环境保护规划网上建言献策有奖征集活动,面向全体市民征集好点子。

活动面向西安市全体市民征集好点子并给予奖励,主办方希望大家积极参与,建言献策,为推进绿色发展、建设生态西安出一份力。

据了解,此次征集活动无固定形式,仅要求市民从“对标天蓝、水绿、山青、土净的生态环境质量总要求,您认为西安市在未来5年内应该做好哪些工作?在哪些方面做进一步努力才能实现您所期望的生态环境目标?”等方面积极建言献策。征集时间截至2020年9月10日,届时将甄选出20条以内针对性、操作性较强的意见建议,并给予每条200元等值奖励。

此外,西安市生态环境局提醒市民朋友注意,此次征集活动不受理投诉、信访类邮件,请避免发送无关内容。同时,希望大家联系实际提出对“十四五”期间西安市生态环境质量持续改善具有针对性、建设性的意见建议,对抄袭网上文章或他人报告、论文等研究成果的意见建议也将不予以采纳。

王双瑾

宝鸡印发地下水污染防治实施方案

今年将建立地下水监测网

本报讯《宝鸡市地下水污染防治实施方案》(下简称《方案》)近日正式印发,《方案》提出以“分区管理、分类防控”为工作思路,从“强基础、建体系、控风险、保安全”着手,加快地下水环境监管能力建设,加强地下水污染源头防治和风险管控,保障地下水环境安全。

《方案》明确,到2020年,初步建立全市地下水环境监测网,地下水国考点位质量极差比例控制在16.3%左右;典型地下水污染源得到初步监控,初步遏制地下水污染趋势。到2025年,建立全市地下水环境监测体系,典型地下水污染源得到有效监控,有效遏制地下水污染趋势。到2035年,实现全市地下水环境质量总体改善,生态系统功能基本恢复。

围绕实现近期目标“一保、二建、三协同、四落实”的要求,宝鸡市地下污染防治分为五大项任务。

一是保障地下水型饮用水水源环境安全。开展地下水型水源地状况详查,强化集中式地下水型饮用水保护,重点做好供水人口在1万人或日供水1000吨以上的农村地下水型水源地保护。

二是建立地下水污染防治规划和管理体系。组织制定《宝鸡市地下水污染防治规划(2021-2025年)》,建立地下水环境管理体系,落实地下水污染防治主体责任。

三是建立地下水环境监测体系。加强现有地下水环境监测井运行维护和管理,完善地下水环境监测网,构建全市地下水环境监测信息平台。

四是加强地下水污染协同防治。强化地表水与地下水污染协同防治,强化土壤与地下水污染协同防治,强化区域与场地地下水污染协同防治。

五是推进重点污染源风险防控。持续开展调查评估,摸清地下水环境现状,完成加油站埋地油罐双层罐更新或防渗池设置任务,开展水污染修复试点示范工作。

周涛

咸阳抓细空气质量“大考”

开展镇办考核,对排名靠前的予以资金分配倾斜

◆刘计划 郜雅昱

陕西省咸阳市生态环境局近年来精准发力,多措并举,持续打响四大污染防治攻坚战,一批突出环境问题得到解决,呈现出环境质量逐步改善、攻坚重点工作加快推进的良好态势。为持续加快环境空气质量改善,咸阳市强化环境空气质量目标管理,落实属地管理责任。

出台镇办考核办法

今年,咸阳市结合打赢蓝天保卫战实际,制定出台了《咸阳市镇办环境空气质量排名及考核办法》(以下简称《办法》),通过发挥考核“指挥棒”的激励和鞭策作用,推进全市生态环境质量持续提升,从7月起,咸阳市首次对全市所有镇办空气质量进行排名、考核。

《办法》主要考核镇办环境空气质量综合指数排名和PM_{10}浓度排名的加权排名,全市121个镇办分为南八县(市、区)镇办组和北五县(市)镇办组分别排名,每月考核排名一次,每月通报一次。

考核排名计算公式为:加权得分= 综合指数现状排名×50%+PM_{10}现状排名×50%,参考相关规定,对SO_2平均浓度、NO_2平均浓度、PM_{10}平均浓度等6个项目进行评价。镇办空气质量每月进行一次考核排名,南八县(市、区)、北五县(市)所辖镇办分成两组进行考核排名,并以《咸阳环保快报》形式予以通报。

通报排名,实施奖惩

8月10日,咸阳市首次镇办空气质量综合考核排名结果出炉。

考核结果显示,2020年7月,咸阳市南八县(市、区)镇办空气质量综合考核排名前五位依次为:礼泉县叱干镇、礼泉县昭陵镇、乾县峰阳镇、兴平市赵村镇、乾县临平镇,后五位依次为:礼泉县史德镇、乾县马连镇、乾县薛录镇、乾县新阳镇、乾县阳洪镇;咸阳市北五县(市)镇办空气质量综合考核排名前三位依次为:旬邑县城关街道办、淳化县铁王镇、旬邑县土桥镇,后三位依次为:彬州市水口镇、永寿县马坊镇、长武县城关街道办事处。

依据《办法》,咸阳市将对环境空气质量考核排名靠前的,在环境保护目标考核和污染防治资金分配上予以加分或倾斜;对环境空气质量考核排名靠后的,在环境保护目标考核和污染防治资金分配上予以减分或扣减,对连续3个月及以上进入南八县镇办空气质量相对较差后5位的镇办、北五县镇办空气质量相对较差后3位的镇办,约谈镇(办)长(主任),并由镇(办)长(主任)在市级媒体公开承诺整改措施。

图片新闻

图为魏宇(左)和工地负责人一起用防尘网将未覆盖到位的小角落盖好。

烈日下的坚守

进入夏季,陕西省西安市骄阳似火,热浪蒸腾。

西安航天基地铁腕治霾专职网格员魏宇和平常一样坚守在蓝天保卫战最前线。烈日下,被晒得黑红的面庞,被汗水浸湿了的衣服,他都顾不上。他要以最快的速度排查出航腾路项目工地扬尘污染防治管控方面还存在哪些漏洞,确保“六个100%”、“七个到位”落到实处。魏宇和工地负责人一起用防尘网将未覆盖到位的小角落盖好,又爬上滚烫的非道路移动机械查看是否存在违规操作。还要详细向工地负责人讲述检查过程中存在的问题,并建议该如何进行具体整改。魏宇这样做,只为争取工地负责人的理解和认同,能够带领项目工人按要求严格落实相关措施。

炎炎烈日下,以魏宇为代表的西安航天基地铁腕治霾专职网格员们马不停蹄地奔波在各污染源之间,不断去发现、去督促、去整改环境问题,用实际行动诠释着责任与担当,用日复一日的坚持,守护着头顶那一抹蓝天,传播着绿色发展理念,为打赢污染防治攻坚战贡献力量。

王双谨