牢记嘱托 坚决打赢广东污染防治攻坚战

鲁修禄

习近平总书记2018年参加全国两会广东代表团审议和视察广东时,要求实现"四个走在全国前列",当好"两个重要窗口",对广东高质量发展和生态文明建设作出一系列重要指示,阐明了广东生态文明建设的根本性、方向性、全局性问题,为全省打赢污染防治攻坚战提供了根本遵循和行动指南。

广东人民始终牢记习近平总书记殷切嘱托,坚定不移践行新发展理念,协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护,污染防治攻坚战取得关键性进展,生态环境质量显著改善,一些环境沉疴顽疾治理取得重大突破。

始终坚持发挥"头雁效应",坚决扛起生态环境保护政治责任。

打赢污染防治攻坚战是以习近平同志为核心的党中央作出的重大战略部署。广东省委、省政府深入贯彻习近平生态文明思想,把污染防治攻坚战纳入全省"1+1+9"工作部署,系统谋划、全面部署、强力推进,出台攻坚战三年行动计划,连续3年高规格召开工作推进会。省委书记李希、省长马兴瑞带头扛起生态环境保护政治责任,分别担任省污染防治攻坚战指挥部第一总指挥、总指挥,连续两年签发1号令,挂点中央高度重视、社会高度关注、污染最严重的茅洲河、练江,带领全省以必胜信心决心坚决打赢污染防治攻坚战。省人大、省政协把打赢污染防治攻坚战作为立法监督、执法检查和政治协商、民主监督的重点领域,着力推动突出生态环境问题加快解决。各地各有关部门主要负责同志切实肩负起第一责任,带头深入攻坚一线,协调推动各项攻坚任务落地见效,全省上下形成众志成城的攻坚态势。

始终坚持新发展理念,协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护。

习近平总书记指出,绿色发展是构建高质量现代化经济体系的必然要求,是解决污染问题的根本之策。广东作为改革开放的排头兵、先行地、实验区,始终以敢为人先的精神改革创新、主动作为,在谋划推动"双区"建设、构建"一核一带一区"区域发展新格局中,坚定不移走生态优先、绿色发展道路,下好生态环境保护"先手棋"。即使面对中美经贸摩擦、新冠肺炎疫情,也始终保持战略定力,在危机中育新机,于变局中开新局,以更大力度持续推动产业、能源、交通结构优化调整。2019年,全省工业战略新兴产业、新一代信息技术产业、新能源产业和节能环保产业增加值分别达到8.1%、9.3%、19.6%和9.7%,新经济增速高于同期经济增速1.8个百分点;珠三角地区不再新建扩建燃煤燃油火电机组,大力发展海上风电、核电新能源产业,非化石能源消费占比约29.6%,单位GDP化学需氧量、氨氮、二氧化硫和氮氧化物排放强度较2015年分别下降40.6%、40.0%、38.5%和35.0%。广东在成为全国首个经济总量突破10万亿元省份的同时,经济发展新旧动能加速转换,资源能源消耗强度大幅下降,经济发展绿色动能更加强劲。

始终坚持以改善生态环境质量为核心,迎难而上补齐环境治理短板。

2018年,习近平总书记视察广东时指出,广东有条件有能力把生态文明建设搞得更好,珠三角地区尤其要补上生态欠账。广东作为全国经济和人口第一大省,污染源数量全国最多,主要污染物单位面积排放量是全国平均水平的1.7倍-4倍。同时,经过40年的经济社会高速发展和快速城镇化,环境基础设施短板十分突出。面对这一现实,省委、省政府集中人力、物力、财力,仅省财政投入治污攻坚资金就超过700亿元,以超常规力度加快补齐环境治理短板。2018年以来,全省新建污水管网约两万公里,城镇生活污水处理能力达2525万吨/日,新增危险废物无害化处置能力30.06万吨/年,环境治理效能显著提升。今年上半年,全省地表水国考优良断面比例达到

85.9%,劣Ⅴ类断面比例为0;$PM_{2.5}$平均浓度22微克/立方米,空气质量优良天数比例97.0%,均创有监测数据以来最好水平。

始终坚持精准治污、科学治污、依法治污,探索形成符合广东实际的治污路径。

2019年12月,习近平总书记在中央经济工作会议上强调,要打好污染防治攻坚战,坚持方向不变、力度不减,突出精准治污、科学治污、依法治污,推动生态环境质量持续好转。广东省河流众多,茅洲河、练江等河流污染严重,城市建成区黑臭水体高达525个,水污染治理干支流不同步、分段治理、碎片化施工问题突出。为此,广东省明确以断面达标为牵引,科学系统推进全流域治理,建立茅洲河、练江、广佛跨界河流、淡水河等重污染河流整治协调机制,实行"一河一策",强化干支流、上下游、水域岸上协同治理,在茅洲河、练江、石马河、东莞运河等流域"大兵团作战"。在大气治理方面也曾遇到臭氧污染治理难题,广东省在全国区域大气污染防控中,率先明确以臭氧协同防控为核心,整合院士专家团队组建大气污染防治"硬任务"攻关攻坚中心,实施夏秋季挥发性有机物治理达标排放百日服务行动,从源头削减臭氧污染前体物。严格落实环境保护法定责任,持续完善生态环境保护法规标准体系,既坚决禁止环保"一刀切",又严厉打击生态环境违法犯罪行为,2019年全省处罚环境违法案件1.7万件,工作力度持续加大。

始终坚持改革创新,加快推进生态环境治理体系和治理能力现代化。

习近平总书记指出,要加快制度创新,增加制度供给,完善制度配套,强化制度执行,让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。广东省不断深化生态环境保护领域改革创新,深入推进环评制度改革,制定重点管理项目和豁免环评手续项目名录,实施环评审批和环境执法两个正面清单,加快"三线一单"成果落地应用,积极构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系。完善生态环境公益诉讼制度,落实生态环境损害赔偿制度,实行生态环境损害责任终身追究制,健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系。加快绿色金融创新,大力实行差别电价、阶梯电价和环保税优惠等激励政策,深入推进碳交易,全省累计成交碳排放配额1.39亿吨,成交额达27.15亿元。

始终坚持以人民为中心,推动生态环境保护全民共享共治。

习近平总书记指出,生态文明是人民群众共同参与共同建设共同享有的事业,每个人都是生态环境的保护者、建设者、受益者。生态环境不仅是关系党的使命宗旨的重大政治问题,也是关系民生的重大社会问题。广东省委、省政府始终坚持生态惠民、生态利民、生态为民,不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。2018年以来,全面启动地级市以上生活垃圾分类工作,高质量推进万里碧道建设,基本完成农村户用厕所无害化改造,525个城市建成区黑臭水体有505个整治实现"初见成效"目标,1412个市县两级饮用水水源地环境问题整治全面完成,练江、茅洲河等重污染河流治理成效喜人。始终把人民群众生命安全和身体健康摆在最重要的位置,统筹推进疫情防控和污染防治,疫情期间医疗废物、医疗废水全部得到及时、有序、安全处理处置。充分发动全社会共同参与污染防治攻坚战,发出"携手治污攻坚 共建美丽广东"倡议书,凝聚治污攻坚最大合力。

始终坚持以中央生态环保督察整改为抓手,全面落实生态环境保护"党政同责、一岗双责"。

习近平总书记强调,开展环境保护督察,是党中央、国务院为加强环境保护工作采取的一项重大举措。广东省委、省政府高度重视中央生态环保督察整改工作,把污染防治攻坚战作为督察整改的重要内容。通过督察整改,生态环境保护"党政同责、一岗双责"全面压实,如广州市规定完不成黑臭水体治理主要领导干部不得调整岗位,深圳市提出"一切为治水让路",汕头市主要领导在练江流域污染最严重的臭水沟边现场驻点办公。修订出台省级生态环境保护责任清单,明确42个省直机关职能部门生态环境保护责任,制定《广东省生态环境保护督察工作实施办法》,建立督察、暗访、约谈、限批、督办的生态环境保护督政制度体系。

始终坚持在攻坚一线锤炼干部作风,强化污染防治攻坚战的组织保障。

习近平总书记强调,要建设一支生态环境保护铁军,政治强、本领高、作风硬、敢担当,特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献。广东省委、省政府高度重视在攻坚一线锤炼党员干部尤其是领导干部敢于担当、迎难而上的作风和本领,对污染防治攻坚战实行最严格的量化刚性考核,把考核结果作为领导干部奖惩和提拔使用的重要依据。对工作不力、履职缺位、未能完成目标任务的,严肃追究责任。

今年是全面建成小康社会和"十三五"规划收官之年,也是"十四五"规划谋篇布局之年。习近平总书记到云南、浙江、陕西、山西考察和参加首都义务植树活动时,反复强调要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,坚持生态优先、绿色发展,打好蓝天、碧水、净土保卫战,努力打造青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国。接下来,广东省将深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记对广东重要讲话和重要指示、批示精神,紧紧抓住建设粤港澳大湾区、支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区及推动广州实现老城市新活力与构建"一核一带一区"区域发展新格局在时空上交汇、战略上对接的历史机遇,坚定不移贯彻新发展理念,高水平规划建设万里碧道,打好升级版污染防治攻坚战,加快构建现代环境治理体系,持续改善生态环境质量,全力推动广东生态环境保护工作走在全国前列。

作者系广东省生态环境厅厅长

厅局长论坛

推进塑料污染治理系列谈②

落实塑料污染治理任务 推进零售餐饮行业绿色发展

政策解读

◆张丽君

《关于进一步加强塑料污染治理的意见》印发以来,零售业、餐饮业高度重视、积极响应,从生态文明建设的高度,理解和把握塑料污染治理的重要性和紧迫性,始终把这项工作列为重要议程。近日,九部门联合印发了《关于扎实推进塑料污染治理工作的通知》(以下简称《通知》),对相关工作特别是2020年底的目标任务,进行了再部署、再动员,同时也明确了工作的细化执行标准。

《通知》提出的目标任务,哪些与零售、餐饮行业相关?

《通知》和细化标准为行业企业落实塑料污染治理要求指明了方向。2020年底塑料污染治理的任务目标中,与零售、餐饮行业相关的主要是以下几类:

一是不可降解塑料袋。2020年底,直辖市、省会城市、计划单列市城市建成区的商场、超市、药店、书店等场所,以及餐饮打包外卖服务和各类展会活动禁止使用一次性不可降解塑料袋。《通知》明确指出,不可降解塑料袋是指商场、超市、药店、书店等用于盛装及携提物品的不可降解塑料购物袋,不包括基于卫生及食品安全目的,用于盛装散装生鲜食品、熟食、面食等商品的塑料预包装袋、连卷袋、保鲜袋等。

二是一次性塑料吸管。2020年底,全国范围餐饮行业禁止使用不可降解一次性塑料吸管。《通知》明确了禁止范围不包括牛奶、饮料等食品外包装上自带的塑料吸管。

三是一次性塑料餐具。2020年底,地级以上城市建成区、景区景点的餐饮堂食服务,禁止使用不可降解一次性塑料餐具。《通知》将目前一次性不可降解塑料餐具的禁限品类明确为一次性不可降解塑料刀、叉、勺,不包括预包装食品使用的一次性塑料餐具。

此外,超薄塑料购物袋、一次性发泡餐具、一次性塑料棉签、含塑料微珠的日化产品等产品,也都与零售和餐饮行业的日常经营相关。《通知》中的细化标准充分考虑了行业实际和生产供应情况,既增加了政策的可操作性,也能保证政策稳步推进。零售、餐饮行业将按照有关要求,积极推动落实。

涉及禁限使用的产品,目前有哪些替代方案?

对于2020年底前要在部分地区和场所先行停止使用的一次性塑料制品,行业企业已经开始采取积极行动,形成了一批切实可行的替代方案。

一次性塑料购物袋:随着公众环境意识的提升,当前许多消费者已经养成了自备购物袋的习惯,公众绿色消费习惯的形成,对减少使用塑料袋具有重要作用。当然,塑料购物袋的替代方案是多种多样的,比如很多商超可为消费者提供无纺布环保购物袋,设计制作精美的环保购物袋甚至成了购物时尚;纸质购物袋替代塑料购物袋也是多数企业的做法;一些书店采用简易的牛皮纸包裹取代购物袋也收到了很好效果。此外,一些商超也在积极推广使用对环境友好的可降解塑料购物袋。

一次性塑料吸管:为了减少一次性塑料吸管的使用,一些餐饮企业通过改造冷饮杯盖,用自带饮嘴的杯盖代替"吸管+杯盖"的组合,较好地替代了饮品吸管的功能。可降解塑料吸管等替代产品也在积极生产和应用中,相关产品逐渐成熟,可以为替代一次性不可降解塑料吸管提供有力支撑。

一次性塑料餐具(刀叉勺):为了减少一次性塑料刀叉勺的消耗,多数具备条件的餐饮企业在堂食中采用可重复使用的餐具。一些快餐企业正在使用竹木勺替代一次性塑料勺,也取得了较好的效果。可降解塑料制成的餐具,目前也可以供消费者选择使用。

据统计测算,2020年底阶段性目标涉及的相关地区零售、餐饮领域,上述3类塑料制品的年消费量约30万吨,无纺布、纸、竹木等替代品的原料充足,可降解塑料的年供应量约有40万吨,应该说,替代产品产能可以满足消费需求。在相关企业努力为消费者提供优质替代产品的同时,我们也呼吁广大消费者共同参与到塑料污染治理中,少用一次性塑料制品,共同践行绿色生活方式。

为落实各项目标任务,零售、餐饮等行业做了哪些准备?

目前,行业、企业都已经积极行动起来,主动参与到减塑工作中。

一是开展限塑相关政策法规的宣贯。我们已会同其他相关行业协会积极开展政策宣传,将政策向行业企业传达到位。后续也将组织零售、餐饮等企业,加大向消费者宣传限塑政策的力度,推广好的经验和做法,共同形成减塑习惯。

二是开展供需对接活动。组织餐饮业、零售业与替代产品生产厂家进行对接,筛选合格供应商,提出产品采购需求,推动企业建立绿色采购体系。

三是我们将与相关行业协会共同发起倡议,倡议商贸流通服务业中更多企业,履行主体责任,自觉开展减塑行动。

应对塑料污染,普通消费者可以发挥什么作用?

零售、餐饮行业停止使用部分一次性塑料制品,可能会对传统的消费方式产生影响。普通消费者也应认识到,传统的消费方式给自然资源和环境带来了巨大压力;改变不合理的消费方式,减轻塑料污染,降低对生态环境的影响,既是生态文明建设的重要内容,也是每个消费者应尽的社会责任。

每个普通消费者可以在日常消费中使用可循环利用产品,减少一次性塑料制品的使用,适度消费,绿色消费。只有大家都积极参与,从身边小事做起,逐渐养成绿色消费新习惯,才能推动塑料污染治理工作取得更好成效。

作者系中国商业联合会副会长

探索与思考

创新执法举措服务高质量发展

◆丁年龙

学习贯彻习近平生态文明思想是增强生态环境执法工作定力的现实需要。江苏省南通市生态环境执法局始终坚持以习近平生态文明思想为指导,坚持深入学习领会、认真贯彻执行、大力宣传普及,以实际行动开创南通生态环境执法工作新局面。

南通市生态环境执法局始终坚持政治引领,将习近平生态文明思想等重大理论学习抓在手上。创建"环境执法大讲堂"品牌,主动与浙江大学等高校联合,每年定期组织全市环境执法人员业务培训班,将政治理论学习作为执法培训必修课。不断丰富学习形式,组织实施"悦读·荐书"活动,开展读书心得交流。坚持业务理论学习与实地考察学习相结合,充分用好省内外生态文明教育基地资源,先后组织执法人员赴浙江安吉、陕西汉中等地学习调研,切实增强执法人员对"绿水青山就是金山银山"理念的感性认知。

认真贯彻习近平总书记建设生态环境保护铁军要求,联合市委组织部、人社局等相关部门开展执法大练兵活动,将理论是否扎实、政治是否坚定、业务能力是否过硬作为评选标准,对优秀选手授予南通市"五一劳动奖章"等荣誉,强化执法人员业务理论学习的内生动力。注重理论与业务融合,围绕"实现中国梦,守卫生态蓝"的目标任务,创建执法"蓝剑"服务品牌,推动党员领导干部在理论学习上作表率、在执法业务上当先锋。

理论的意义在于指导实践。习近平总书记曾说:"发展是硬道理,但是,污染环境就没有道理,破坏生态和浪费资源的'发展'就是歪道理。"近年来,南通市生态环境执法局按照不动摇、不松劲、不开口子的总体要求,充分用好中央及省生态环保督察交办、日常执法巡查、群众信访举报等资源渠道,通过突击检查、交叉检查、联动执法、专项行动等"四个常态化"执法,依法严厉打击污染企业的"黑色增长"。

积极践行美丽中国建设全民行动要求,强化环境执法工作的社会参与,建立环境信访有奖举报制度。在《南通日报》等地方主流媒体开设曝光台、回音壁,定期曝光突出环境问题,形成全社会保护环境的强大舆论氛围。

同时,创新举措服务高质量发展,组织全市执法队伍对低端钢丝绳产业实行为期3个月的"压茬式"执法,推动地区产业大整顿;积极利用污染源在线监控、用电监控等科技化手段开展非接触式监管,对轻微违法行为实行包容审慎处罚;针对新法律、新标准,创新开展VOCs、固废污染防治法等"提醒式"执法,为企业整改提升留出时间。

近年来,全市环境行政处罚数量常年维持千件左右、处罚金额近亿元,但丝毫未影响区域经济发展的速度和质量。全市经济总量连迈三个千亿元级台阶,环境空气质量多年保持全省第一,地方经济发展成色更足、底色更亮、颜值更高。

作者系江苏省南通市生态环境执法局局长

加强医疗废物管理的几点思考

◆许新

做好新冠肺炎疫情防控工作是当前全人类面临的严重挑战,而加强疫情期间医疗废物管理,是整个疫情防控链中的关键一环,也是生态环境污染防治工作的重中之重。笔者在日常工作中,对疫情期间如何做好医疗废物应急处置进行了深入思考,并提出如下建议:

第一,建章立制,分工明确,厘清监管内容。

对医疗废物的收集、贮存、转运、处置4个环节,要根据《固体废物环境污染防治法》和《医疗废物管理条例》等法律法规,结合每个环节的特点建章立制。尤其在疫情期间,要对原有的规章制度进行优化和完善,细化到每个环节、每名责任人,使规章制度切合实际,落地生根。每个部门和每个人都要按章行事,对违反制度者进行追究,真正做到用制度管人管事。

生态环境部门和医疗卫生部门要紧密配合,各司其职,按照《医疗废物管理条例》中的责任分工开展工作。生态环境部门负责医疗废物收集、贮存、转运、处置活动中环境污染防治工作,医疗卫生部门负责医疗废物收集、贮存、转运、处置活动中的疾病防治工作。

其中,对医疗废物处置单位的监管重点包括:对医疗机构产生的医疗废物进行收集时,交接手续是否完备,是否做到了应收尽收,应处尽处;转运过程中是否执行了电子联单制度,并按规定路线行驶,有无撒漏医疗废物现象;对医疗废物的处置过程是否严格执行了高温蒸汽处置或焚烧处置相关生产工艺流程;有无完整的处置台账记录;对收集的医废是否规范贮存,疫情期间产生的医疗废物是否做到日产日清;处置企业的环保设施是否正常运行,各种污染物是否得到处置并达标排放。

在疫情期间对医疗机构的医疗废物收集、贮存、转运活动的监管重点包括:医疗机构的医疗废物暂存间是否按要求进行设计和建设,"三防"措施是否完备;医疗废物暂存间贮存的医疗废物是否分类贮存,医疗废物包装物有无破损;在24小时内是否做到了将涉疫医疗废物移交有资质的医废处置企业进行无害化处置等。

第二,严格执法,依法对医疗废物开展检查。

对疫情期间产生的医疗废物要做到每个星期定期检查一次,并做到随机抽查,对检查情况要认真记录,对发现的问题要及时反馈,并依法下达有关法律文书,督促其整改到位,并按照《固体废物环境污染防治法》《医疗废物管理行政处罚办法》给予相应处罚。对发现的重大环境违法行为,要立案查处,在罚款的同时移交公安机关追究有关人员的刑事责任。通过缜密的管理、严格的执法,用法律的手段切实加强疫情期间医疗废物的监管,坚决杜绝因医疗废物的收集、贮存、转运、无害化处置未得到规范化管理,而造成病毒二次传染的事件发生。

第三,制定应急预案,切实做好疫情期间医疗废物应急管理工作。

在重大的急性传染病暴发期间,医疗废物的产生量猛增,可能远远超过原有的处置能力。因此,要做好疫情期间医疗废物处置的应急工作,制定科学的、切合实际的应急预案。

在制定应急预案时,建议从以下几个方面重点谋划:根据医疗废物的工艺特点,选用医疗废物处置备用单位,优先考虑危险废物处置企业,其次是水泥窑企业和生活垃圾焚烧发电企业。对运送车辆、医疗废物暂存间进行备份;选用医废运输车辆时要选用密闭不易撒漏的厢式货车,并取得交通部门对车辆的豁免;选用医疗废物暂存间时,坚持防扬散、防流失、防渗漏"三防"原则。对运送路线进行合理布局,避开人口密集地区和饮用水水源地区,选择道路畅通和捷径的路线运送。在启用医疗废物处置备用单位时,要进行试生产,检查其各种生产设施是否运行正常。医疗废物处置备用单位启用后,要做好生产人员的自我防护,严格防止生产人员被感染。做好医疗废物进出的计量称重、台账记录和灭菌消毒工作。医疗废物处置备用单位启用后,要严格执行《医疗废物集中处置技术规范》,处置工艺流程不得改变。

作者单位:湖北省荆门市核与辐射和固体废物环境安全防护技术中心