立足京津冀水生态环境协同治理,全力打好碧水保卫战

河北水环境质量持续改善

按照有水、有鱼、有草、能游泳的新要求做好“十四五”规划

◆本报记者张铭贤

9月3日,河北省政府新闻办举行“推进水污染防治工作”新闻发布会。记者从会上获悉,今年以来,河北各级各部门立足京津冀水生态环境协同发展,以污染减排与环境扩容为抓手,坚持目标导向、问题导向、结果导向,聚焦“提高水质优良比例”和“消灭劣Ⅴ类水体比例”两个目标,突出依法治水、科学治水、精准治水,着力打好碧水保卫战,全省水污染防治工作取得了显著成效,水环境质量持续改善。

监测数据显示,今年1月~7月,河北省优良水体比例和劣Ⅴ类水体比例均达到“十三五”以来最好水平。74个国考断面中,达到或优于Ⅲ类(优良)的断面比例达到64.9%,优于“十三五”终期目标16.2个百分点;劣Ⅴ类断面比例为1.4%,优于“十三五”终期目标24.3个百分点。

河北强化监测技术保障,推进重点流域水环境质量改善。图为白洋淀流域生态环境监测中心监测人员在国考断面采集水样。

治污染,削减排放开展涉水污染治理

削减涉水污染物排放强度和排放总量,是改善水环境质量的关键。在碧水保卫战中,河北省坚持源头防范,着力开展污染综合治理。

河北省生态环境厅党组成员、副厅长赵军向记者介绍说,“河北省重点推进了工业污染治理、城镇污水处理和黑臭水体治理、农业农村污染治理,通过这三项治理攻坚,大幅削减污染物排放,改善水环境质量。”

推进工业污染治理,河北省督促指导大清河、子牙河、黑龙港及运东等重点流域省级以上工业园区加快实施污水集中处理设施提标改造;开展“碧水2020”环境执法专项行动,严厉打击各类涉水环境违法行为,检查涉水工业企业(点位)7238家(次),发现并督促整改各类涉水环境问题1103个。

开展城镇污水处理和黑臭水体治理,河北省大清河等重点流域内市、县完成45座污水处理厂提标改造任务。河北省住建厅集中推进城市排水管网雨污分流改造,完成雨污分流改造1058公里。全省排查出的48条城市黑臭水体全部完成整治,消除比例100%,提前完成了国家确定的目标任务。

强化农业农村污染治理,河北省累计完成1.27万个村庄的农村环境综合整治,提前完成了国家下达的“十三五”目标任务;农村生活污水治理和卫生厕所改造任务实现“双过半”。积极提升畜禽粪污资源化利用水平,全省畜禽粪污处理设施装备配套率达到98.7%,综合利用率达到76.9%。

针对白洋淀等重点流域,河北省坚持多措并举、系统施治,加快治污工程建设,大力削减入河入湖入淀污染负荷。

坚持重点突破,扎实推进白洋淀流域治理,河北省安排重点工程103个,稳步推进实施,其中81个在建,13个已完成或主体完工;积极推进白洋淀内源污染治理,累计完成鱼塘治理101个、处理污染塘水236.8万立方米、种植沉水植物186.6万平方米、清运底泥47.86万立方米。同时,强化入淀河流水污染应急管理,切实防范污水进入白洋淀。

此外,河北省还编制了永定河、白河、衡水湖等重点河流湖库生态环境保护规划;制定“一个断面一个方案一张图”,逐一摸清74个国考断面上游各类污染源状况,建立重点污染源和工程项目清单,为断面水质持续稳定达标提供了有力保障。

扩容量,建立常态化的生态补水机制

一手抓污染治理,一手抓环境扩容,河北省探索建立起了常态化的生态补水机制。源头活水不仅提升了河湖自净能力,也改善了部分河流干涸断流的水生态环境。

“河北省属于资源型缺水地区,南水北调中线、引黄入冀补淀等工程相继建成后,缓解了河北省水资源供需矛盾,也为河北省实施生态补水创造了条件。”河北省水利厅党组成员、副厅长崔志清介绍说,2018年9月,河北省政府联合水利部启动了滹沱河、滏阳河、南拒马河三条河道的生态补水试点。此后,在全省范围内陆续开展了42条河道、3个湖泊的生态补水工作。

建立生态补水工作机制。河北省每年根据外调水及本省水库的蓄水情况制定河湖生态补水实施方案,明确补水河道、补水水量和补水时间。

大力实施外流域调水。外流域调水是弥补河北省水资源不足的关键举措,也是河湖生态补水的主要水源保障。2018年以来,河北省累计引调江水达74亿立方米,其中生态补水达34亿立方米,此外,河北省还加大引黄工作力度,突破过去冬四月引黄的惯例,做到全年能引尽引,2018年以来,累计引调黄河水达29亿立方米。

科学调度本地水库水。科学调度水库最大限度拦蓄雨洪水,在保障生产生活的前提下,调度水库水实施河道生态补水,2018年以来累计实施生态补水19亿立方米。

建立督导考核机制。在生态补水过程中,省水利厅逐日研判调水补水情况,加强对各市的调度督导检查,将生态补水纳入河湖长制考核内容,对生态补水工作进行年度考核。

2018年以来,河北省统筹外调水与本地水库水向滹沱河、滏阳河等42条河道实施生态补水累计达到53亿立方米。通过调水补水形成有水河道2300公里,形成水面面积137平方公里。向白洋淀补水10亿立方米,确保了白洋淀水位保持在7米左右,水面面积保持在250平方公里以上。

净海水,渤海生态环境质量整体向好

渤海综合治理专项行动是河北省碧水保卫战三年行动计划确定的八大专项行动之一。在推进专项行动的基础上,2019年河北省又制定出台了渤海综合治理攻坚战实施方案,提出了陆源污染防治攻坚、海洋污染防治攻坚、海洋生态保护修复攻坚、环境风险防范攻坚等重点任务,渤海生态环境治理进入快车道。

强化陆源污染治理,河北省深化了入海河流劣Ⅴ类断面整治,调整收严部分断面水质目标及总氮基准值,对不能稳定达标的入海河流组织秦皇岛、唐山、沧州三市进行全河段踏查,对部分断面超标县(市、区)实施预警和约谈。

推进海域污染治理,河北省建立健全了省、市、县、基层四级湾长及湾长制办公室组织体系,省生态环境厅与河北海警局建立起了海洋执法协作机制,制定了“碧海2020”海洋生态环境保护专项执法检查行动实施方案。今年6月,两部门对唐山海域石油勘探开发企业联合开展了执法检查,全面排查各类风险隐患。

积极开展海洋生态保护修复,为沿海湿地修复和岸线整治项目提供保障,主动服务,分类做好环评审批工作,加强事中事后监管,推进建设进度。

“河北坚持陆海统筹,推进实施渤海综合治理,在省生态环境厅、相关省直部门和秦皇岛、唐山、沧州三市的共同努力下,河北省渤海综合治理攻坚战取得初步成效。”赵军介绍说。

监测数据显示,2019年度河北省近岸海域国考点位水质优良(一、二类)比例为100%,今年1月~7月仍保持100%,全省13条国考入海河流入海口断面水质均值全部达到Ⅴ类及以上水质标准,消除了劣Ⅴ类,渤海生态环境质量整体向好。

赵军表示,下一步,河北省将按照“有河要有水,有水要有鱼,有鱼要有草,下河能游泳”的新要求,统筹水资源利用、水生态保护和水环境治理,做好“十四五”重点流域生态环境保护规划谋篇布局,确保全省水环境质量持续改善。

一片赤诚守护美丽河湖

——记河北省生态环境厅水生态环境处

◆本报记者张铭贤

搬迁湖中村,人为鸟让巢,有着“鸟中大熊猫”之称的青头潜鸭成了衡水湖的常客;综合治理白洋淀,多年不见的鳑鲏鱼又出现了,湖心区水质达到了近十年来最好水平;全方位开展生态修复,曾经干涸断流的滹沱河,如今波光粼粼清水绿岸。

燕赵大地碧水清流再现,这背后是因为有这样一个集体不懈的努力——河北省生态环境厅水生态环境处(以下简称“水处”)。日前,水处被评为河北省生态环境系统“争创人民满意的公务员集体”先进集体。

这是一个敢于亮剑的集体

河北省水资源禀赋差,时空分布不均匀,是全国水资源短缺和地下水超采最严重的省份之一。“有水皆污,有河皆涸”,成了“十三五”初期河北省水环境质量的真实写照。

越是艰险越向前。“我们坚守水环境质量‘只能变好,不能变坏’的底线,聚焦水环境质量改善这一核心,在全省打响了碧水保卫战。”水生态环境处处长赵宪伟干练中透着坚毅。

在赵宪伟的带领下,水生态环境处全体人员心往一处想,劲往一处使,为全省水环境质量改善贡献自己的才智和汗水。

作为河北省打好碧水保卫战的“神经中枢”,水处有着全省最顶级的治水专家,全处8名在编人员中,北京师范大学博士后、清华大学硕士、浙江大学本科等多名专业技术人员,组成了全省水环境治理的“最强大脑”。

《河北省重污染河流环境治理攻坚专项行动方案》《河北省碧水保卫战三年行动计划(2018—2020年)》《白洋淀生态环境综合治理方案(2020—2022年)》等一系列凝聚了“水处智慧”的政策文件在这里形成,为全省科学治水提供了顶层设计。

祛“沉疴痼疾”,还碧水清流,水处是河北省碧水保卫战的排头兵和先锋部队。

“没有调研就没有发言权,水环境管理工作的对象是河流湖库,只有遍历山川,方得真知灼见。”在实践中接地气、出思路,赵宪伟是这么说的,也是带头这么做的。

水处坚持全员调研,深入基层、深入一线,从实践中发现问题、解决问题,在实践中调整思路、推进治理进程。仅2019年下半年,水处7名在岗人员就踏遍了全省11个设区市,对51个饮用水水源保护区开展调研并跟踪督导问题整改;在走遍断面调研中,水处对112个国控省控水质考核断面逐一开展帮扶督导,占全省总数的94.9%,指导地方编制达标保障方案,为全省断面水质达标奉献出了辛勤的汗水。

奋斗者,自成风景。敢于亮剑、敢打硬仗,水处成立以来,1人连续三年获嘉奖奖励并荣记三等功,两人(次)被评为省生态环境系统优秀共产党员,处室两次、成员5人(次)在年度公务员考核中获优秀等次。

这里每个人都是一面旗帜

聚是一团火,散是满天星。在水处这个优秀集体中,每个人都成长为了独当一面的行家里手。

坚持依法治水,2019年5月,对照《水污染防治法》百余条款,河北省对全省治水工作进行了全面梳理。张文聪、潘正道等多名工作人员吃住在单位,一张折叠床、一碗泡面,一干就是一个昼夜;经过连续十多个昼夜的加班加点,最终形成了河北省落实水污染防治法一法条一档案的工作汇总,查找出了问题和不足,带动了全省依法治水、科学治水工作显著提升。

做好白洋淀内源污染治理,张洪利、杨波主动请缨,克服疫情防控、天气炎热、交通不便等不利影响,在白洋淀现场值守两个多月,第一时间掌握了实情,为推进治理提供了支撑。

新冠肺炎疫情防控期间,在水处内部分人员居家隔离、严重缺员的两个月里,刘伟强、吴伟海、冯亚平、李卫军、潘正道等5人主动承担工作,迅速动员全省力量,建立了省、市、县三级监管网络,每日对全省千余家定点医疗机构、城镇污水处理厂、隔离点污水监测情况进行调度,有效预防了新冠肺炎病毒通过废水传播。

多做少说,舍小顾大,是水处人的一贯作风。有上午还在医院输液,下午就出现在办公桌旁;有人家有亲属患病,仍克服困难,保质保量完成工作;有人说不出家里妻儿的喜好,却对全省的治水工作了如指掌、如数家珍。

初心使命刻在碧水清波间

“一个人浑身是铁也打不了几颗钉”,推动全省水污染防治向纵深发展,必须凝聚起最广泛的力量,打通水环境治理的“最后一公里”。

水处坚持改革创新,不断探索完善水环境管理的体制机制,为河北省碧水保卫战凝聚起了攻坚合力。

“上游弄脏了下游的水,上游要补偿下游”。河北省在全国较早建立全省主要河流跨界断面水质扣缴生态补偿金机制,跨界河流从“各自管”变成“一家管”。“十三五”以来,河北省省本级共扣缴生态补偿金7.25亿元,全部用于水污染防治,有力推动了水环境质量改善。

变“年终算账”为“按月结账”,河北省率先以省委、省政府两办规格印发地表水环境质量排名通报和奖惩问责办法,将排名、资金、问责与各地政绩考核挂钩,以月保季、以季保年,各地水环境质量持续稳定达标渐成常态。

保好水更好,让劣水减少。水处上下团结一心、敢打敢拼,自我加压,主动作为,以真抓实干的“水处速度”,推动全省水环境质量实现了跨越式提高。

监测数据显示,“十三五”以来,河北省优良水体比例逐年稳步上升、劣Ⅴ类水体比例逐年大幅下降,特别是劣Ⅴ类断面累计消除数量为全国最多。在全国“水十条”考核中,河北省位次从2016年的第21名上升至2019年第11名,在京津冀地区和海河流域省份中均排名第1,水环境质量呈明显改善态势。

出台落实多项措施 护航水生态环境

河北出台海洋生态补偿管理办法

海洋生态损害补偿实行“谁损害、谁补偿”

本报讯 为保护和改善海洋生态环境,近日,河北省生态环境厅、省自然资源厅、省农业农村厅联合制定印发《河北省海洋生态补偿管理办法》(以下简称《办法》),明确提出各级政府应保障海洋生态保护和修复的补偿性投入,从事海域开发利用活动的单位或个人,按照“谁开发、谁保护,谁破坏、谁补偿”原则,履行海洋生态损害补偿责任。

《办法》明确提出,河北省海洋生态补偿包括海洋生态保护补偿和海洋生态损害补偿。海洋生态保护补偿,是指各级政府在履行海洋生态保护责任中,对海洋生态系统、海洋生物资源等进行保护或修复的补偿性投入。海洋生态损害补偿,是指从事海域开发利用活动的单位或个人,履行海洋生态损害补偿责任,对其造成的海洋生态损害进行补偿。

《办法》明确了海洋生态补偿活动主要包括,海洋自然保护区、海洋特别保护区、重点海洋生态功能区、水产种质资源保护区及其他重要生态敏感区的保护和修复;海洋污染治理;海岸带生境修复、退养还滩、退养还湿等;渔业资源增殖放流;国家重点保护海洋物种和珍稀濒危海洋物种的保护;开展海洋生态环境监管、监测能力建设;支持海洋生态环境质量改善显著地区的其他海洋生态保护、修复和治理活动等。

《办法》在海洋生态损害补偿方面明确提出,补偿应当以生态功能补偿和渔业资源补偿的形式落实。渔业资源补偿方案及补偿金额需征得渔业主管部门同意。取排水等持续性造成海洋生态损害的项目,可逐年落实或按照使用年限一次性落实海洋生态损害补偿。填海造地、构筑物等其他建设项目应在工程竣工环保验收前,一次性落实海洋生态损害补偿。生态环境、自然资源、渔业行政主管部门依法对海洋生态补偿落实情况进行监督检查。

张铭贤

河北划定饮用水水源保护区956个

地级市集中式饮用水水源达标率100%

本报讯 今年以来,河北省全面强化饮用水水源保护,确保群众饮水安全,着力打好碧水保卫战。截至目前,全省地级城市集中式饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类比例为100%。

严格饮用水水源保护区划定,河北省全面完成了县级及以上城市集中式饮用水水源保护区划定,全省共划定集中式饮用水水源保护区956个,总面积为1.25万平方公里。增强供水保障能力,河北省单一水源供水的地级城市全部完成备用水源或应急水源建设,地级城市供水普及率达到99.98%,县城供水普及率达到99.46%。推进饮用水水源保护区规范化建设,石家庄岗南水库、黄壁庄水库等13个集中式地表型饮用水水源一级保护区全部完成封闭隔离设施建设。

下一步,河北省将推进农村饮用水水源保护区划分,保障饮水安全。同时,加强已划定的集中式饮用水水源保护区规范化建设,在饮用水水源保护区设立符合规范的地理界碑、保护区标识和警示标志。开展水源地环境违法问题排查整治,对发现的环境违法问题限期清理整治到位,确保饮用水安全。

张文聪

衡水市水环境质量持续改善

地表水优良比例70%,全部消除Ⅴ类水体

本报讯 8月11日,衡水市政府新闻办就衡水市上半年水污染防治工作的进展情况召开新闻发布会。发布会称,今年上半年,衡水市水环境质量考核断面全部达到国家以及省级考核要求,地表水优良比例达到70%,全部消除劣Ⅴ类水体。

衡水市以水生态环境质量全面改善为主线,树立“好水”“差水”两头管控、两手抓,两手都要硬工作原则,从法律、制度、科技、监督、执法多方面,构建横向全覆盖、纵向全贯通的水污染防治体系,使全市水生态环境质量持续改善。2019年,衡水市地表水水质优良断面比例提升至50%,劣Ⅴ类水体断面比例降低至10%,城市建成区黑臭水体全部“清零”。今年以来,衡水市持续攻坚,截至6月,衡水市水环境质量考核断面全部达到国家以及省级考核要求,地表水优良比例达到70%,全部消除劣Ⅴ类水体。

强化衡水湖治理与保护,衡水市“对外”开展引水河道环境综合整治,全方位摸清引水河道污染风险点;“对内”建立衡水湖国控水站数据日分析日预警、考核断面周监测周预警制度,及时分析水质变化。截至目前,衡水湖累计撒放鱼苗14.2万斤、清淤10万立方米、安装生态浮岛两千平方米、种植水生植物11万平方米。通过一系列水环境综合整治,衡水湖水环境质量明显改善。

郭晓燕

今年以来,张家口市全力推进首都水源涵养功能区建设,通过推进系列水源涵养工程、综合治理地下水超采、深入实施碧水保卫战等多项举措,持续提升了水源涵养功能,改善了水环境质量。在7月份河北省地表水环境质量达标情况排名通报中,张家口市达标指数位列第一,获得250万元奖励。

图为张家口市闪电河万亩压采项目示范区。 张铭贤摄