

天津执法总队积极探索差异化精准化执法模式

确保执法力量用在刀刃上

◆本报记者郭文生 见习记者任效良 通讯员张冬梅

今年的生态环境保护执法大练兵活动开展以来,天津市生态环境保护综合行政执法总队(以下称执法总队)统筹兼顾环境监管的力度和服务企业的温度,积极探索差异化、精准化执法模式,助力全市经济绿色高质量发展。

差异化执法:形成“三层递进”执法监管模式

当前,执法总队的监管理念正在从过去的单一执法模式向先帮扶、后执法转变,在执法实践中突出分层次、差异化执法,形成了“三层递进”的执法监管模式。

第一层是对未发现环境违法行为的企业,通过发放提示函、上门帮扶等方式帮助企业持续保持守法运营状态;第二层是对环境违法行为轻微、首次发现且未造成环境危害后果的单位下达《责令改正违法行为决定书》,督促其整改,及时消除污染隐患,免于处罚;第三层是对群众反应强烈、主观恶意明显、污染情形严重等环境违法行为严肃查处,对环境刑事案件做到应查尽查、应立尽立、应移尽

移,为相关行业营造良好的竞争环境。

今年截至目前,天津市生态环境执法系统运用第一层执法监管模式,共帮扶企业1250家(次),帮助解决企业提出的实际问题400余个;运用第二层模式,共下达《责令改正违法行为决定书》55件,相关问题已基本整改到位;运用第三层模式,全市生态环境执法部门共向市公安部门移送行政拘留案件9件,移送环境污染犯罪案件13件。

今年以来,执法总队还将“环保大体检”作为执法大练兵第一棒,深入各区推进“体检式、预防式、服务式”执法,并结合主题党日,为企业上门“体检”。期间,执法总队持续加强执法人员力量调配,

每周开展一次专项集中执法帮扶行动,由各支队分片包保全市16个区,会同各区生态环境部门对辖区内的企业进行体检式排查,帮助企业问诊把脉、排忧解难,将可能会出现的问题扼杀在萌芽状态。

此外,在疫情防控常态化下,执法总队依托全市生态环境部门建立的正面清单动态更新机制,在移动执法系统内实现对企业签约化分级监管。截至7月底,全市共列入监督执法正面清单企业609家,并将疫情防控急需的医疗卫生、物资生产企业等6类企业一并纳入其中,对清单内的企业生态环境执法部门视情况免于现场执法检查。

精准化执法:科技手段助力执法效率提升

近年来,天津市生态环境执法工作智能化、信息化、技术化水平不断提升,为精准化执法打下了坚实基础。

今年以来,执法总队结合蓝天保卫战季节性专项检查、碧水保卫战专项检查、净土保卫战专项检查等11个生态环境执法战役,大力推进非现场执法新模式,充分运用移动执法、在线监控、热点网格、无人机等科技手段,提升监控预警能力和科学精准执法水平。如运用热点网格精准发现环境执法重点区域;运用危废专项治理APP,增强涉酸企业专项检查“靶向性”;运用自拍装置延伸执法人员“视角”,解决取证难问题。

为进一步增强执法精准性,执法总队还与市生态环境局大气处、监测中心等处室单位建立了在线监测数据超标督办机制和会商机制,通过大数据分析发现潜在的环境违法行为。今年上半年,执法总队会同监测中心对527家(次)企业的577条在线监测数据超标情况进行了调度和现场核查,对40家废水排放企

业、24座污水处理厂及43家废气企业进行了执法监测。

今年以来,各区生态环境执法科技水平也得到显著加强。静海区生态环境局注重科技练兵,率先启动环境信息化平台整合工作,将各类监控平台整合对接,实现环保大数据实时共享,并将颗粒物激光雷达、走航车等立体监测设备作为环境执法的“侦察兵”“先头部队”,打造智能化、精准化、科技化生态环境执法队伍。

北辰区生态环境局联合中国船舶重工集团公司某研究所,打造“环保管家”服务项目,深入企业进行点对点帮扶,同时分阶段推进涉VOCs企业和铸造企业治污设施分表计电在线监管系统建设。目前,全区已有510家企业安装分表计电设备。

西青区生态环境局对列入正面清单内的19家企业实行24小时在线数据实时跟踪,对发现的数据超标现象,可及时反馈分管区域的执法人员,第一时间进行核查处理,大大提高了执法效率。

天津全力推进污染防治攻坚战

截至8月,PM_{2.5}平均浓度降至49微克/立方米

本报讯 监测数据显示,截至今年8月,天津市PM_{2.5}平均浓度为49微克/立方米,较2013年下降47微克/立方米;截至今年7月,全市地表水优良水质(达到或优于Ⅲ类)国控断面比例由2014年的25%同比提高到了55%,劣Ⅴ类水质国控断面比例从65%下降为0,建成区全部消除黑臭水体,12条入海河流基本消除劣Ⅴ类;近岸海域水质持续向好。

污染防治攻坚战三年行动计划实施以来,天津市统筹生态环境保护“十三五”规划、大气、水、土壤“三个十条”,发布实施“1+8”三年作战计划,即《天津市打赢蓝天保卫战三年作战计划(2018-2020年)》和蓝天保卫战、碧水保卫战、净土保卫战、柴油货车污染治理攻坚战、城市黑臭水体治理攻坚战、渤海综合治理攻坚战、水源地保护攻坚战、农业农村污染治理攻坚战8个作战计划。

2019年,对标国家新要求,天津制定实施了农业农村污染治理、柴油货车污染治理升级方案,特别是对照“入海河流全面清污”的新目标,本着“一河一策”、分区分案的原则,编制了渤海综合治理攻坚战强化作战计划。全市12条入海河流污染防治行动方案,深化“控源、治污、扩容、严管”工作举措。各区、各部门进一步细化分解“1+8”总体安排,制定了“1+N”攻坚实施方案和47个专项工作方案,把目标指标分解到具体单位、具体节点,实现了清单化管理、项目化推进。

在推进蓝天保卫战方面,天津市坚持燃煤、工业、机动车、扬尘、新建项目“五控”治理,基本淘汰35蒸吨以下工业燃煤锅炉,34台65蒸吨及以上燃煤燃油锅炉完成超低排放改造,22台煤电机组完成冷凝水深度治理,168

台燃气锅炉完成低氮改造,火电、钢铁、水泥、有色等25个重点企业全部达到特别排放限值,全面实施机动车国六排放标准,淘汰黄标车、老旧车70余万辆,对扬尘污染强化“以克论净”考核,强化落实“六个百分之百”控尘措施。

在推进碧水保卫战方面,全市坚持工业、生活、农业农村“三水”共治,60个市级及以上工业集聚区全部实现污水集中收集、集中处理,110座污水处理厂完成提标改造,每年约10亿吨污水“由废转清”,削减中心城区污水管网空白区2.88平方公里、雨污合流片区12.23平方公里,建成区基本实现污水全收集全处理。建设791个农村生活污水治理站,733家规模化畜禽养殖场完成粪污资源化利用。全力保障饮用水安全,完成205个千人以上乡村饮用水水源地保护区划定,持续实施于桥水库综合治理。

在推进净土保卫战方面,天津坚持分类、分行业、分区域管控,严格农用地分类管理,完成农用地详查成果集成,实施建设用地调查评估和准入管理,推进重点行业企业用地调查,更新发布污染地块名录。天津农药厂污染地块23.4万立方米土壤完成治理修复,933座加油站4080个地下油罐完成单层改双层,250个建制村完成环境综合整治。

在推进渤海综合治理攻坚战方面,全市坚持海陆统筹,实施12条入海河流“一河一策”污染治理,持续开展入海排污口“查、测、溯、治、罚”专项行动,推动实施500米净岸工程,清理整治2.76万亩海水养殖区,完成400公顷滨海湿地整治修复,海洋垃圾治理实现区域和过程两个“全覆盖”。

郭文生 任效良

本报记者郭文生 见习记者任效良天津报道 近日,天津市提前完成2020年排污许可发证登记工作,实现固定污染源排污许可清理整顿和排污许可发证登记任务双“清零”。

截至8月31日,全市共计完成发证2263家,限期整改255家,登记管理25974家,明确永久关闭等特殊情形类8112家,基本实现固定污染源排污许可全覆盖。按照统一部署,全市各区在9月1日起进入对全年排污许可工作“回头看”阶段,通过查漏补缺、及时整改,不断强化工作质量和成效。

主动服务,建立包保机制

为做好固定污染源排污许可清理整顿和2020年排污许可发证登记工作,天津市多次召开全市排污许可工作部署和推动会议,开展线上视频培训;建立调度机制,坚持每日调度和通报。在今年4月提前完成清理整顿阶段任务后,各区立即转换工作重点,广泛发动街镇园区、技术支撑单位等力量,全面稳步推进排污许可发证登记工作。各区通过不断创新工作方式,完善机制,落实责任,主动服务,为提前完成2020年发证登记任务打下了基础。

为切实做到排污许可全覆盖,天津市生态环境局与21个区和功能区建立包保机制,开展实地调研帮扶指导,了解各区实际发证困难和障碍,现场解决存在问题。同时,安排技术骨干,采取电话、微信、视频指导等多种方式,24小时不间断提供技术服务,并派出技术团队,采取现场集中服务方式,与相关区开展有针对性的一对一指导帮扶,推动各区加快排污许可工作进度。

强化宣传,严控核发质量

要实现全覆盖,宣传培训工作必不可少。为此,天津市生态环境局通过官网、“双微”等信息平台,先后发布“关于全面申领排污许可证及排污信息登记工作的公告”、“排污许可常见问题30问”、“排污许可平台填报教程”和“致已申领排污许可证排污单位的一封信”等稿件。同时组织全市环境管理部门及排污单位进行相关行业排污许可技术规范线上培训指导,组织全市环境执法人员,开展排污许可执法检查专题培训,重点解读落实排污单位主体责任及依证开展监管执法等内容。截至目前,全市共计对生态环境、行政审批及排污单位的1500人(次)进行了专题培训。

质量才是关键。为确保排污许可核发登记质量,天津市生态环境局制定抽查计划,组织专人进行排污许可平台巡查、分类质量抽查,及时发现的问题反馈各区,对可能存在降级管理的企业迅速开展核实和帮扶指导,为保障发证质量奠定了良好基础。同时,组织开展了已发排污许可证质量、登记管理质量抽查,严格开展企业现场核查,最大限度保障核发登记工作质量。

下一步,天津市将继续加强固定污染源排污许可执法检查和日常监督检查,督促排污单位严格落实环保主体责任,坚决惩处无证排污、不按证排污等违法行为。同时,将在强化固定污染源环境管理上探索新途径,深度进行数据分析,加强跟踪管理,强化制度融合,不断提高固定污染源环境管理效能。

西青区委书记调研工业园区治理和生态修复工作时强调 优化园区环境提高发展质量

本报讯 天津市西青区委书记李清日前带队深入王稳庄镇,就工业园区治理和西青区独流减河沿岸生态修复工程项目建设等进行调研。

李清一行首先来到王稳庄镇东兰陀村,了解东兰陀村环境治理工作,实地查看周边环境,走访五金制品企业,听取有关情况介绍,详细了解工业聚集区治理情况。对于工业园区治理工作,她强调,各有关街镇和部门要继续贯彻落实好中央、市委有关部署要求,扎实推进工业园区治理各项工作,通过园区整治进一步优化整体环境,提高发展质量。要突出重点,从实际出发,统筹做好工业园区(聚集区)拆除和升级改造等工作,积极谋划园区转型升级,努力推动园区规划布局更

加合理、产业结构不断优化、管理水平有效提升,努力实现工业园区经济发展质量与生态环境质量同步提升。

随后,李清一行来到西青区独流减河沿岸生态修复工程指挥部,详细了解项目进展情况,并针对工作中存在的实际困难和问题,共同会商研究,现场协调推动,谋划方案举措,督促重点工作有序向前推进。

李清在调研中说,西青区独流减河沿岸生态修复工程的实施,可以有效改善独流减河、大沽排水河以及周边水体的生态环境,促进整个区域形成绿色生态的经济发展模式。相关街镇和部门要进一步深入学习领会习近平生态文明思想,牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,全面落实市委、市政府打

好渤海综合治理攻坚战的决策部署,主动担当,主动作为,彻底解决沿线养殖尾水对河道的污染问题,实现周边水域常态化综合治理,确保水体稳定达标。同时,要做好工程的水域联通、净化处理、植被绿化及配套等工作,通过水生态修复、生物栖息地营造和近自然景观构建等多种手段,“立足生态功能,打造生态场景,注重生态体验,实现生态价值”,为人与自然和谐发展奠定良好基础,打造一项真正生态惠民、生态利民、生态为民的好工程,为全市生态文明建设再上新台阶贡献西青力量。

西青区委常委、区委办公室主任杜全胜和区相关部门负责人参加调研。

任效良 王海茹

全面推行河湖长制,“一河一策”精准发力

河西区全力打好碧水保卫战

本报讯 2020年是水污染防治攻坚战的收官之年,今年,天津市河西区坚持以人民为中心,以改善水环境质量为核心,聚焦群众身边的突出水污染问题,控源、治污、扩容、严管动真格,全力打好碧水保卫战。

层层落实责任,全面推行河湖长制。河西区纵深推进河湖长制工作,将辖区内海河、复兴河、卫津河等7条一、二级河道,天塔湖、燕园湖、大岛湖等10个湖泊建立河湖名录,构建起总河长、区级河长、街级河长的组织体系,逐级签订责任书,全面落实河流治理任务,着力打造“管理、治理、保护”三位一体的河湖管理保护机制。

河西区建立健全会议、信息报送、督办、考核问责等工作制度,在各河湖显要位置设立了河长信息公示牌,落实日常巡查,强化监督检查,发现问题及时处理、解决,切实推动河长

制实现“有名有实”,努力打造人民满意的幸福河湖。

保护好水,治差水,“一河一策”精准发力。河西区以落实“一河一策”水污染防治实施方案为重点,对辖区范围内入河排污(水)口逐一详细调查,排查出一、二级河道共计81个口(门),梳理制定表格,建立“一源一策”档案,督促各街级河长以口(门)周边为重点区域进行巡查,每月对各街河湖断面进行取水检测及考核,完成26个断面的水质监测,切实做到监测断面、监测频次落实到位,水质状况掌握及时、发现问题处置得当。

同时,河西区精心规划,系统整治大小小微水系,重点治理黑臭水体、水系不通、水环境较差等问题。扎实推进河湖“清四乱”专项治理,依法打击各类违法建设,实现亲水、保水、活水、控水。

密切配合,协同发力,稳步推进水污染防治。打好“碧水保卫战”,就是要以水污染防治“开道”。今年,河西区积极配合市政管中心在全区范围内开展了排水设施临界点、雨污混接、错接等排查工作,对37个区属混接错接点位制定改造计划,年内将完成252个管网混接点改造。同时对全区各级医疗机构进行污水处理巡查,开展监督性检查80余家,持续加大对餐饮业废水的监管力度,对不能达标排放的餐饮企业责令限期整改,并加大处罚力度。

在此基础上,河西区充分发挥各街道网格员、执法队员、社区志愿者的作用,巡查临街雨水井,严防临街商户向雨水井内倾倒生活污水,齐心协力留住河流的自然美、水生态的原始美。

任效良 董峰



天津市生态环境监测中心日前完成2020年渤海中部国控点位海水水质和海洋沉积物监测任务。因为技术人员在渤海某监测点位现场检测海水水质。天津市生态环境监测中心供图

天津深入推进绿色屏障建设

一级管控区林地面积达14.28万亩

本报记者郭文生 见习记者任效良天津报道 天津市生态工程建设取得积极进展。经过3年的规划建设,截至目前,建于滨海新区与中心城区之间的绿色生态屏障一级管控区林地面积达14.28万亩,林木绿化覆盖率达20.4%,蓝绿空间占比提升到63.5%。

据了解,绿色生态屏障定位为“生态屏障、津沽绿谷”,总面积736平方公里,其南北长50公里,东西宽15公里,涉及滨海新区、东丽、津南、西青、宁河5个行政区和海河教育园区,分三级管控,采取“一轴两廊两带三区多组团”的规划布局。根据规划,到2035年,蓝绿空间占总面积比例将达到70%,至2050年达到80%。

其中,津南区有330平方公里土地被划入绿色生态屏障,占全市绿色生态屏障区规划总面积的44.8%,占全区总面积的85.1%,成为此项工程的主战场。两年多来,津南区按照“宜林则林、宜水则水、宜田则田、宜草则草”的原则,累计投入造林绿化资金15亿元,新造林绿化3.12万亩,栽植乔灌木212万余株、地被花草和水生植物近65万平方米,初步形成了以路为引、以林为主、以田为辅、以水相衬、大绿野趣、

郁郁葱葱的生态环境。在增绿的同时,天津还积极修绿、复绿。近年来,全市实施了七里海、大黄堡、北大港和团泊等875平方公里湿地自然保护区保护与修复,加快推进退耕还湿、土地流转、河湖水系联通等工作,建成武清永定河故道、宝坻潮白新河湿地公园。制定了“蓝色海湾”整治修复规划,实施生态廊道建设和岸线修复工程,提升153公里海岸线生态功能。

如今,经过生态修复,七里海的鸟类由10年前的182种增加到了目前的235种,数量由原来的20万-30万只增加到50余万只;曾在七里海消失十多年的珍稀鸟类震旦雅雀、中华攀雀、文须雀、北长尾山雀等又重新出现。实施湿地修复工程后,经监测,七里海湿地野生植物达到153种,且覆盖面积明显增加。6万亩湿地植被遏制了逐年退化趋势。野生植物群落,包括香蒲、荆三棱、稗子草等,过去仅有少量分布,如今已形成过多的片区集中分布。

生态环境怎么样,鸟儿们用行动来选择。天津师范大学专业团队对全市鸟类最新监测数据显示,截至今年7月30日,天津市记录鸟类已达452种,较2014年增加了36种。

天津提前完成排污许可发证登记

共计完成发证二千二百六十三家