

# 督整改：浙江省委书记上任10余天即暗访

各地市党政“一把手”抓紧推进交办问题整改,全省已全面进入边督边改模式

## 中央督察进行时

◆本报记者张春燕

9月11日,就任省委书记不足半月,浙江省委书记袁家军不打招呼、轻车简从,直奔位于嘉兴市西塘镇邝上村的一家装饰材料公司。这家名为嘉善万美士的装饰材料公司因环境污染,在中央第三生态环境保护督察进驻浙江省后被信访举报。

袁家军暗访了这家企业,同时督察整改情况。

他对企业提出要求:“坚持问题导向、群众满意导向,加快技术改造,系统优化整改措施。”

他叮嘱当地政府:“要以此为契机,加强厂区、园区改造和管理,努力建设花园厂区。”

他再次强调:“全省各地要自觉主动配合生态环境保护督察,对各类问题边督边改,逐项对账销号,并把整改具体问题与健全长效机制结合起来,坚决打赢污染防治攻坚战。”

## “群众反映什么问题,我们就解决什么问题”

信访无小事,一头连接着群众切身利益,一头连接着党和政府对人民群众的关心。

9月16日,浙江省委副书记、代省长郑栅洁到绍兴越城区贺家池,实地督导督察组反馈的环境污染问题整改进展和实际效果。“要以最严格要求做好中央生态环境保护督察问题整改工作,快速行动,一抓到底。”他强调,要以中央生态环境保护督察为契机,倒逼产业创新、转型升级,真正做到绿色发展。

自中央第三生态环境保护督察组向浙江省移交第一批信访件以来,从省委书记、代省长到各地“一把手”,浙江省各级、各部门高度重视、迅速行动,抓紧推进交办问题整改,确保督察组交办的整改工作有序推进。浙江已全面进入边督边改模式。

针对江干区再生资源垃圾处理厂垃圾处理点扬尘和噪声扰民问题,浙江省委常委、杭州市委书记周江勇第一时间到现场对整改处置情况进行实地督察,督促相关企业整改到位。杭州市市长刘忻先后到三堡粮库码头、富阳区乌峙白自然村等地现场督察整改落实工作。

嘉兴市收到第一个重点信访件“反映嘉兴大运河及其支线区域内码头、仓库的相关问题”后,市委书记张兵第一时间率

交通、生态环境等部门和沿河属地党政负责人,乘船沿运河嘉兴段进行实地督导。

9月4日,收到“反映孝顺镇金三村生活污水直排池塘问题”重点信访件后,金华市委书记陈龙带领市有关部门和金义新区(金东区)负责人,第一时间赶赴现场调查、督导。

9月5日,台州市收到“椒江沿线造船厂存在污染问题”重点信访件后,市委书记李跃旗带领市有关部门和临海市负责人,第一时间赶赴华杰船业有限公司和方圆造船有限公司开展现场调查和督导工作。

9月8日,针对“永嘉乌牛街道东蒙工业区非正规垃圾堆放点”问题,浙江省委常委、温州市委书记陈伟俊一行第一时间赶赴现场督察。收到“平阳县诚联金属制品有限公司环境污染问题”重点信访件后,温州市委副书记、市长姚高员带领有关部门和平阳县党委、政府主要负责人,赶赴现场调查、督导。

9月10日,丽水市委书记胡海峰专程赴遂昌县,督导督察组交办重点信访件办理情况。

9月15日,湖州市委书记马晓晖针对湖州三友印染有限公司废气处理能力不足等重点信访件进行实地调研督察。

……

权为民所用,情为民所系。浙江各地党政“一把手”靠前指挥,真心实意解决群众信访投诉问题。正如一位地方领导干部所言:“我们高度重视中央生态环境保护督察工作,边督边改。群众反映什么问题,我们就解决什么问题。”

## 省委书记的“开学第一课”

信访反映民生,民生关乎民心,民心连着党心。如果说中央生态环保督察是一次对浙江的“大考”,那么课堂学习就显得尤为重要。

9月10日,浙江省委党校举行2020年秋季学期开学典礼,省委书记袁家军给领导干部们上了开学第一课。

袁家军提出十大课题,“高水平全面建成小康社会后,如何乘势而上开启高水平推进社会主义现代化建设的新征程?”“城乡区域联动发展态势形成后,如何实现市域统筹发展、‘山海’协同发展、长三角高质量一体化发展?”“浙江如何在更高层次更高水平上彰显生态之美、人文之美、和谐之美?”……

这十大新课题,有的是补短板,有的是扬优势,有的是打品牌,有的是擦亮点,还有的是新开创。回答好这十大新

课题,是打造习近平总书记对浙江提出的“重要窗口”的最现实、最紧迫任务。

浙江是习近平生态文明思想重要萌发地,是“绿水青山就是金山银山”理念发源地和率先实践地。习近平总书记在考察浙江时强调,要照着这条路子走下去,把绿水青山建得更美,把金山银山做得更大,让绿色成为浙江发展最动人的色彩。

“围绕新时代美丽浙江建设纲要,以全域美丽大花园建设为抓手,认真落实中央生态环境保护督察问题整改任务,持续深入推进‘绿水青山就是金山银山’实践,把美丽浙江建设得更更有诗情画意。”党课上,袁家军对干部们谆谆叮嘱。袁家军还提出了三点要求。

一要“治”,驰而不息抓好环境整治。全力打好生态环境巩固提升持久战,全面打造清新空气示范区、深化“五水共治”碧水行动、全域推进“无废城市”建设,确保到2025年,设区市PM<sub>2.5</sub>浓度达到27微克/立方米,空气质量优良天数达到90%以上;地表水水质优良比例达92%,近岸海域海水水质持续稳定改善;浙江全省所有市和60%的县(市、区)完成“无废城市”建设。

二要“养”,久久为功涵养生态环境。以系统观点推进山水林田湖草沙生命共同体保护,深化“千村示范、万村整治”工程,加快美丽城镇建设,推进生态海岸带建设,着力打造现代版“富春山居图”。

三要“转”,加快转变生产生活方式。优化国土空间布局,建立绿色低碳发展激励机制,完善生态补偿机制,创新发展绿色经济,打好塑料垃圾治理、厉行节约攻坚战,推动产业生态化、生态产业化、生活绿色化。

可以说,这次党课再一次统一了思想,坚定了信念,增强了宗旨意识,强化了领导干部落实环境保护“一岗双责”“党政同责”的责任担当。

## “要为中央生态环保督察点一个大大的赞”

在中央第三生态环境保护督察组的驻地,一面红色的锦旗挂在工作间。锦旗上写着“环境保护、利国利民”等烫金大字。

这是谁送来的?

原来,9月3日,上虞区东关街道居民尹国权向督察组写信反映“东关街道高旺村河道被非法填埋,造成河道堵塞,影响排涝排洪,破坏生态环境等问题”。督察组交办给地方后,上虞区委、区政府高度重视,分管副区长第一时间带领东关街道主要领导赶赴现场,与当

事电池共计82吨。

## 【查处情况】

依据《中华人民共和国刑法》第三百三十八条、《最高人民法院、最高人民检察院关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》(法释[2016]29号)第一条第(二)项、第(五)项,第十六条和《关于办理环境污染刑事案件若干问题的解释》规定,该处置点非法处置危险废物超过3吨,且通过逃避监管的方式排放有毒物质,已涉嫌污染环境罪犯罪。天津市武清区生态环境局将此案移送公安机关侦查办理,公安机关已控制相关负责人。

天津市生态环境综合行政执法总队确认该举报事项属实,符合《天津市环境违法行为有奖举报暂行办法》和《天津市全面排查整治危险废物专项行动方案》规定的奖励条件,天津市生态环境局按照有关程序审核后,将对举报人奖励人民币20万元。

## 【案例启示】

1.建立健全举报奖励机制,扩大环境违法问题发现渠道。

天津市建立健全环境违法行为有奖举报机制,并在全市范围内开展的危险废物企业排查专项行动中,鼓励和引导广大群众举报重大环境污染隐患和违法违规行为,对满足条件的举报人予以重奖,形成社会舆论高压态势。

2.两法衔接紧密,形成高效震慑力。

该案件由于涉案地点比较隐蔽,单靠生态环境执法力量很难获得确凿证据,需要与公安机关紧密配合形成合力,才能对违法犯罪行为形成有力打击。在该案办理过程中,为第一时间锁

地村民进行面对面沟通,对问题进行现场核实并制定整改方案。

投诉人尹国权感慨地说:“我的信发出两天后,领导就到现场调查核实情况,调阅相关资料,征询村民意见,制定整改方案,让我们充分感受到了党中央、国务院治理生态环境问题的决心。我心里非常感动,想着一定要给督察组送锦旗,相信通过中央生态环保督察,通过各级政府的积极整治,一系列‘老大难’问题会得到彻底解决,相信浙江各地的生态环境会更加美好,老百姓的环境意识会更强,以后生态环保工作的支持率和参与度也会更高。”

群众送锦旗,一方面说明中央第三生态环保督察组切切实实以人民为中心推动生态环境保护工作,另外一方面也离不开地方政府以高度负责的态度积极推进问题整改。

浙江各地边督边改工作正逐步深入,一批困扰群众生活的环境问题得以快速解决,群众点赞整改结果,真切感受到督察带来的新气象、新变化。

宁波市委、市政府对“欢乐海岸翡翠滨江小区污水管异味”信访件举一反三,立即整改。目前,问题已初步解决,小区居民热议此事,并对政府立行立改、及时整改表示满意,由衷感谢督察组和地方政府为居民解决心头事。

杭州市西湖区3小时内解决好噪声扰民问题。小区居民唐先生说:“水泵噪声烦煞人,找物业讲了好几次都解决不好。这次打了个电话,3个钟头就解决了。现在终于能睡个好觉了,要为中央生态环保督察点一个大大的赞。”

余姚市严督细改石料加工场粉尘扰民问题。群众对调查处置的速度之快感到惊讶,村民李大爷由衷感叹说:“我们都是周边的农民,心疼稻子盖了灰,没想到政府这么重视,一反映就来帮我们解决问题,这样的督察接地气、通民情、连民心,把我们老百姓的小事当成大事来办,让我们更有信心和底气了。”

云和县果断整治“低小散”作坊。沙溪村村民褚伟东说:“小作坊没拆除前,里面飘出来的木糠会堆积到附近的人行道,远远看去就像下了雪一样,让人感觉不舒服。现在小作坊拆除了,‘嗡嗡嗡’的噪声没有了,木糠粉尘也没有了,村里的环境卫生得到很大提升,真正为老百姓解决了问题。”

民心是最大的政治。群众的每一件“小事”,对国家治理而言都是重要的大事。着力解决这些“小事”,才能真正贴近百姓的心。对地方政府而言,仍需久久为功,持之以恒。

◆本报记者刘立平  
通讯员罗朝阳  
黄道兵



初秋的乌云界自然保护区,层叠叠嶂,满眼苍翠。

群山环抱中的湖南省桃源县沙坪镇湖湘坪村,一条水泥马路沿村中间铺设过去,路边是一栋栋错落有致的楼房。

9月中旬的一个雨后,记者来到了这个“镶嵌”在画中的小山村。

## 绘制生态旅游发展蓝图

说起湖湘坪村的变化,村党支部书记文伏波的思绪一下子回到7年前,“那时村里交通闭塞,没有产业,环境脏、乱、差,只要一下雨,路上全是泥巴坑。”

文伏波告诉记者,乌云界国家级自然保护区是2006年2月经国务院批准成立的国家级自然保护区,位于湖南省桃源县南部,地处雪峰山余脉的北坡,是云贵高原向湘赣丘陵、湘西山地向洞庭湖平原过渡的典型地带,占地面积338.18公顷。

自然保护区内有华中低海拔地区现存面积最大、保存较完整的中亚热带常绿阔叶原始次生林。森林植被覆盖率达92.5%,是湘西北重要的水源涵养区和生态屏障。

湖湘坪村位于乌云界国家级自然保护区试验区。

“都说靠山吃山,可村民的日子过得并不富裕,全村486户1626人中,有131户401人是建档立卡贫困户。”文伏波说,湖湘坪村曾是一个远近闻名的贫困村,基础设施落后,群众收入主要靠务工和砍卖山上的楠竹,后来楠竹收购价过低,以致楠竹烂在林间也无人伐。

说到这里,文伏波望向窗外,水汽氤氲、薄雾缭绕。“很美,是不是?”

“有一天,也是这么个雨天,我望着村里的青山绿水,突然‘开窍’了,这么美的风景可以搞旅游啊。”2014年初,文伏波给村里绘制了一张以生态旅游为主导的发展蓝图,得到了上级部门的支持。

彼时,浙江商人卢玺帆多次到乌云界自然保护区考察调研。这里山清水秀、古树参天,世外桃源的美景深深吸引了投资者。

“我打听到这个消息后,心里高兴坏了。”文伏波火速和卢玺帆取得联系,商定打造乌云界“花源里”旅游景区项目的事宜。

“山沟沟还能搞旅游?”68岁的贫困户李冬富说,当时村里老一辈听说要流转土地搞旅游开发,都不太愿意。文伏波挨家挨户给他们做工作。后来,村里近400亩土地以300元/亩的价格流转,100多户村民受益。

“景区建成后,我心里甭提多高兴了。”李冬富说,原先那里大部分都是荒地,现在美得和画一样,乡亲们没有不说的好的,对文伏波也更加尊重和信任。

## 村民靠旅游增收

记者在乌云界花源里生态旅游度假区的景区门口看到,村里贫困户吴仕美的儿媳刘双华正在售票。她告诉记者,景区开放后,她一直在景区工作,像她这样常年在景区工作的村民有十几个。对于现在这份工作,刘双华非常满意,她说,“每个月有2000元工资,还可以回家照顾一家老小。”

生态旅游不仅解决了部分村民的就业问题,还带动了民宿、农家乐等乡村休闲旅游业的发展。“现在,村里有十几家经营良好的农家乐,还有数家特色茶馆。”文伏波说,过去村民都认为外出务工才能赚钱,现在他们多了一种选择——靠旅游增收。

为了发展旅游,同时也要更好地保护自然保护区内的生态环境,文伏波还下大力气搞基础设施建设。在上级部门的支持下,通过多方筹资,通往景区的3.65公里乡道进行了提质改造;硬化小观溪、下塘溪等通组公路15公里;新建了新田榜、黄家山的安全饮水工程;对湖湘坪组、梁家坪组的沟渠河堤进行了改造。

村庄美了,道路通了,旅游也旺了起来。2015年以来,乌云界花源里生态旅游度假区先后被评为国家3A景区、湖南省生态旅游示范区、全国休闲农业与乡村旅游示范点,目前正在向4A景区迈进。

优美的生态环境带动了乡村旅游的发展,也让当地村民的钱袋子鼓了起来,现在村里仅剩两户两人未脱贫,“今年肯定圆满完成脱贫任务。”文伏波说,脱贫只是第一步,依靠生态旅游资源实现富裕才是大目标。

# 生态环境部公布打击危险废物环境违法犯罪典型案例

(第一批)

为遏制非法排放、倾倒、处置危险废物案件频发态势,保障人民群众身体健康和生命安全,2020年7月至11月,生态环境部、公安部、最高人民检察院在全国范围内联合组织开展严厉打击危险废物环境违法犯罪的活动。

截至8月31日,全国31个省(区、市)和新疆生产建设兵团均已开展工作。各地通过制定工作方案、召开视频工作会等方式广泛动员部署,结合活动要求和本地实际情况,细化和补充重点行业、重点地区和重点行为,强化部门间和部门内部的合作联动,加强工作指导,并结合现有的举报奖励制度,广泛发动群众参与。

为总结提炼行之有效、可供借鉴推广的经验做法,深入分析危险废物环境违法刑事案件办理过程中的重点和难点,充分发挥典型案例的示范引导作用,生态环境部组织整理汇总了6个打击危险废物环境违法犯罪典型案例。在这些典型案例中,相关政府部门及时通报线索,有力控制污染扩散;公安机关靠前介入,及时固定证据、控制嫌疑人;检察机关参与会商,指导调查,保证办案程序和证据符合刑事案件诉讼标准;生态环境部门科学研判,周密筛查,有效追溯倾倒废物来源;环境执法人员高度警惕,认真负责,于细微处发现问题线索,精准适用法律,规范取证记录,保障程序合法;实施举报奖励,及时回应群众关切,巩固打击危险废物环境违法犯罪的群众基础。

生态环境部对天津市武清区生态环境局、江苏省苏州市张家港生态环境局、浙江省温州市生态环境局苍南分局、广西壮族自治区河池市宜州生态环境局、重庆市长寿区生态环境局提出表扬。请各地生态环境部门认真学习借

鉴有关经验做法,进一步优化执法方式,提高危险废物环境违法案件办理效率和质量。

现将打击危险废物环境违法犯罪典型案例(第一批)公布如下:

## 一、天津市武清区刘某某非法收集处置废铅蓄电池涉嫌污染环境罪案

### 【典型意义】

完善举报奖励机制,扩大环境违法问题发现渠道。

两法衔接紧密,形成高效震慑力。

### 【案情简介】

2020年7月,有群众举报天津市武清区某镇有人非法收集、处置废铅蓄电池造成环境污染。市区两级生态环境部门会同公安机关对该处置点进行现场检查。

经查,该处置点主要从事废铅蓄电池(属HW49类危险)收集、处置业务,未办理危险废物经营许可证。在对收购的汽车、电动车废铅蓄电池进行打孔拆解时,将产生废电解液(酸液,未经处理)(属HW31类危险废物),直接倾倒在厂房内西北侧由3根硬质PVC管相连接的下水道内,该下水道与其他管网连接,末端用塑料编织袋简单封堵,废电解液通过下水道口裂隙、PVC管连接处及封堵口处渗流至周边无防渗措施的土壤内。经监测人员对该厂房内下水道PVC管连接处积存废液取样监测,pH值为0.61,总铅为10.4mg/L。天津市武清区生态环境保护综合行政执法支队执法人员经与公安机关联合核称,该处置点现场处置的废铅酸

## 二、江苏省苏州市胡某某等人跨省非法倾倒填埋酸洗污泥污染环境罪案

### 【典型案例】

办案前,梳理难点,明确思路。办案中,紧抓脉络,扎实推进;部门联动会商,保障程序合法;专业力量支撑,明确属性量化损害,确保证据质量。诉前磋商,提升司法效率。

### 【案情简介】

2016年5月,江苏省苏州市张家港市环境保护局(现“苏州市张家港生态环境局”)接群众举报,称有人将污泥等固体废物填埋在某大桥北侧一处田地里,环保局立即组织专业人员赴现场勘察、采样分析,采取应急管控措施,控制污染扩散。通过公安等部门进一步调查,填埋固体废物来源于浙江某机械有限公司。调查结果显示,2015年12月、2016年3月,浙江某机械有限公司于张家港市某码头与某山交界处、某大桥北侧长江滩涂地区倾倒酸洗水处理污泥。倾倒行为发生后,固体废物直接暴露于空气中,事件区域水量交换频繁,张家港市环保局迅速组织应急处置工作,遏制污染物迁移扩散。

案件发生后,张家港市环保局立即会同公安机关开展案情分析,明确办案思路,委托有资质的鉴定评估机构开展倾倒污泥的危险废物特性鉴别,并开展涉事地块生态环境损害评估。由于案发突发、隐蔽,同时涉及跨省倾倒行为,导致前期溯源调查和取证工作缓慢。受托方通过现场踏勘、资料收集、专家研判等方式,结合现场快速检测(XRF)

数据,初步研判倾倒污泥为含重金属(镍等)的工业固废,后通过《危险废物鉴别标准-通则》(GB5085.7)等相关技术规范开展浸出毒性检测。检测结果显示,涉事固体废物中重金属镍、总铬、铜等和无机氟化物的浸出浓度不同程度超过标准限值,判定此次涉事固体废物为具有毒性的危险废物。

具有毒性的危险废物,对地表水及地下水样品检测结果显示,地表水、地下水中特征污染物为无机氟化物,且超过基线水平20%以上,满足《生态环境损害鉴定评估技术规范》与《生态环境损害鉴定评估推荐方法(第Ⅱ版)》规定的判断标准。同时,通过分析污染源和污染排放行为关系、污染物迁移路径的合理性、受体暴露的可能性、环境介质污染物与污染源的一致性等因素关系。因此可判定本次固体废物倾倒涉事区域的地表水、地下水生态环境要素均受到了损害。经量化,此次倾倒事件造成的生态环境损害费用为2400余万元,造成公私财产损失合计560余万元。

在张家港市环保局的监督下,涉事企业委托张家港某工程有限公司负责固体废物及污染土壤的清运和填埋处置工作,共清理倾倒的固体废物及毗邻土壤共计约3152.35吨,均按照危险废物规范处置。2018年7月,倾倒场地所在乡镇依据场地环境调查结论和专家评审意见开展具体修复工作。2019年3月,通过公开招投标确定修复单位,于2019年9月完成污染场地修复,2019年10月对修复工程进行了验收,修复效果通过了专家评审,生态环境恢复良好。

下转三版

从卖竹子到卖「生态」

——湖南桃源县湖湘坪村走上生态旅游致富路