

编者按

北京市生态环境局移动源监管部门担负着全市新车排放审查、在用车排放和车辆检测机构监管等职责。在监管执法中,由于监管对象、监管行业众多而执法力量相对不足,加之一些企业负责人、个人人员在责任意识、法制意识等方面素质参差不齐,导致环境违法行为时有发生。

北京市生态环境部门秉承“执法为民”理念,主动创新执法模式,把监管对象当做服务对象,既有严格执法的“铁面孔”,也有热忱服务的“热心肠”,受到企业主、企业个体的好评,违法使用高排放、高污染等超标排放车辆案件明显减少,首都生态环境质量持续向好改善。



## 北京移动源监管部门创新执法为民服务

违法使用高排放、高污染等超标排放车辆案件明显减少

◆本报通讯员胡志松 司继光 冯硕 袁硕

机动车中心

昌平区生态环境局

### 举一反三,不让群众为“小事”烦心

“我从6月初验车开始,先后跑了4家检测场、两家4S店和1家连锁修理厂,问题仍旧没有解决,在你们的多方协调、大力帮助下,今天问题终于得到解决,虽说经历很痛苦,但对你们的辛苦付出和贴心服务感到非常满意。”前不久,车主王先生在车辆顺利通过排放检测后,对跟随解决问题的生态环境执法人员激动地说。

### 数据不能读取导致车辆无法通过污染排放检测

6月16日,北京市机动车排放管理中心(以下简称机动车中心)执法人员接到车主王先生电话反映:其名下的一辆大众牌轿车OBD系统在4S店能成功读取通讯数据,而在本市的4家检测机构均不能读取数据,导致其车辆无法通过污染排放检测。

通话时,车主言语粗鲁、情绪激动、诉求过分,但执法人员没有一丝厌烦情绪,耐心倾听车主宣泄,认真记录事件经过。

接到车主反映的情况后,机动车中心立即组织技术人员,通过定期排放检验监管系统调取这一车型全部历史通讯数据,按照OBD读取结果中的通讯成功、接口损坏、连接接口后不能通讯等分类进行分类排查,分析同款车型OBD通讯数据数万条。随后,执法人员又与北京、天津两家OBD设备生产厂家技术人员协调,调取同款车型OBD原始数据,再次加班加点分析查找故障原因,初步判定为车辆自身OBD系统问题。

为尽快帮助车主解决问题,执法人员又继续协调车主、4S店技术人员一同到检测机构现场实地检测,结果,检测机构的OBD设备仍无法正常读取该车辆通讯数据。在执法人员的见证下,4S店技术人员使用专用OBD检测设备却可以正常通讯,4S店负责人坚称车辆OBD系统没有任何问题。

### 向车辆制造厂、OBD生产厂家申请协助检测

确认车辆OBD通讯有无问题涉及OBD检测设备、车辆OBD系统软硬件等诸多因素。公说公有理,婆说婆有理,检测机构和4S店双方均能拿出各执一词的证据,这让执法人员也犯了难。

此时正值北京新冠疫情防

期,机动车中心本着急事急办、特事特办的思路,向吉林长春一汽大众车辆制造厂、OBD生产厂家发出申请协助检测函。

7月3日,两厂家技术人员来到检测机构现场查找问题,技术人员通过筛查OBD系统软件、排查线路后,终于发现车辆ECU控制单元盒连接处的两根对接针弯折,无法被检测机构的通用OBD设备读取信息,经技术人员现场处理后问题得到解决,车辆顺利完成排放检测。

虽然此事得到圆满处置而受到车主赞扬,但机动车中心党支部“一班人”却怎么也高兴不起来:一个小问题却让车主大费周折,到处跑路问题却得不到解决,这充分说明在对监管对象的监管中还存在情况不明、监督不力、管理不细等问题,在为民服务上还存在考虑不周、措施不力等不足。

### 组织执法人员开展OBD检测设备准确性大排查

为彻底解决检测机构、维修机构使用专用、通用OBD检测设备不统一影响OBD检测结果的问题,机动车中心领导痛定思痛,组织技术人员对排放检验监管系统进行升级,利用数据分析、功能筛查、车型比对等多种手段,梳理OBD通讯问题较多的车型数据,将相关问题发送至相应汽车生产厂家,并要求限期排查问题、更新OBD系统软件,从源头解决车主在车辆检测时OBD通讯失败等问题。

同时,组织执法人员对全市检测机构OBD检测设备开展检测项目准确性大排查,对使用OBD设备品牌少、软件升级滞后的检测机构,要求其配备多种品牌检测仪器并及时升级系统软件,确保检测机构的OBD检测设备能覆盖多种车型。

在此基础上,机动车中心协调市场监管部门定期对检测机构的检测设备实施法定生产销售许可管理和计量标定,确保检测设备数据准确可靠;协调北京市生态环境局机动车排放管理处、市交通委维修管理处等有关部门多次实地考察、研究论证OBD检测设备使用等问题。

目前,相关部门已论证完毕,即将出台北京市维修企业使用符合国标OBD检测规范,这项规范将从根本上解决OBD检测设备使用问题。

“生态环保涉及面广、监管战线长、监管点多。以河道为例,湖州市全市有大小河流7000余条。”湖州市生态环境局相关负责人表示,公安机关发挥自身优势,广泛配备“绿色警长”,让执法更加“硬气”。

“严”字当头,是“绿色警长”必须严格遵守的铁律。环境案件线索一律追踪溯源,倒查监管责

### 预约检查,让执法效率提升3倍以上

“接到执法人员要求检测车辆尾气排放电话时,我们车队正在别的地方拉运渣土,送完渣土后才带车队来检测,这种充分考虑企业运营、相对自主安排接受检测尾气的做法很不错,既不影响我们企业运营。”

近日,北京卫强农业园有限公司车队负责人带着22辆渣土车,来到位于昌平区南口镇的重型柴油车检测执法点位接受环保项目检查,经昌平区生态环境局执法人员检测,发现3辆车车载排放诊断系统报警后行驶里程超过200公里,1辆氮氧化物超标,昌平区生态环境局对这家企业做出了行政处罚。

据执法人员介绍,目前在昌平区辖区内使用的重型柴油车约2.8万辆,保有量位居全市前列。为解决执法难

大兴区生态环境局

### 上门“体检”,让受罚业主心悦诚服

“执法人员考虑到我们驾校上课特点,在不影响教练车正常授课的情况下,利用自己休息时间开展上门服务,非常用心,我们很感谢。驾校领导已委派我作为这项工作负责人,积极配合执法,加强车辆日常监管。”

近日,北京市大兴区生态环境部门执法人员对辖区内东方时尚驾校19辆尾气排放超标车辆开具了罚单,驾校负责人不但没有负面情绪反而为执法人员的工作点赞。

当前,各行业受疫情冲击较大,为减轻企业负担,对守法企业“无事不扰”,大兴区利用企业中午休工时机为符合条件的企业上门“体检”,依托“遥感监测+OBD检测”等科技手段,重点针对车辆排放情况开展综合执法检查,确保“温度”“力度”并重。

据介绍,前期,执法人员根据辖区内小客车用车大户车辆使用情况,结合企业特

题,昌平区在无年度开支预算的情况下,专门申请专项经费租用了位于南口镇的北京通达连旺停车管理中心部分场地,设立机动车环境执法检查站。

在充分尊重企业意愿、不影响辖区用车企业正常运行的情况下,由原来的“人找车”变为如今的“车找人”,在这个执法点集中开展环保检查,有效提升了重型柴油车执法监管效率。

“自执法检查站运行以来,共预约检查重型柴油车5000余辆次,处罚环保不达标车辆581辆次,执法效率较传统入户执法提升了3倍以上。”昌平区生态环境局局长张伟介绍说。“下一步,我们将查找不足、制定对策,更好地发挥检查站优势,少给企业添麻烦,多为首都空气质量好转做贡献。”

点,对拥有小客车100辆以上、超标比偏高、有符合检测条件的内部道路的小客车用车大户进行摸排,筛选了3家符合集中开展上门服务“体检”条件的出租车公司、驾校等规模型小客车营运单位。

“前几日,我们已对另一家公交汽车驾校的226辆教练车进行了检测,对8辆OBD系统报警后仍“带病”行驶200公里以上和1辆复检未合格的教练车进行了立案处罚。”大兴区生态环境部门机动车排放管理站副站长高杰说,后续他们将分期分批对辖区用车大户开展上门“体检”,把这项工作受欢迎的执法模式延续下去。以全力服务企业、降低企业配合执法成本为出发点,还将继续开展线上“云解析”、上门“申报”、入户“体检”等工作,为企业营造良好的营商环境,促进执法效能与复工复产双提升。

刻和村干部上门说法理,最终成功劝阻。“绿色警长”在日常工作中实行包干排查,定时定点开展巡逻,对排查出来的风险隐患,实行“ABC”分级分类管控,加快整改进度。

此外,湖州公安依托“绿色警长”,建立完善了多部门联动执法等机制,实现从“事后移交、被动处置”向“主动对接、共享共治”转变。

据了解,目前湖州共配备1078名“绿色警长”,实现全市7373条9380公里河道、153个湖泊、157座水库、113个农贸市场以及林区矿区主要路段全覆盖。

“绿色警长”袁展超得知情况后立刻和村干部上门说法理,最终成功劝阻。“绿色警长”在日常工作中实行包干排查,定时定点开展巡逻,对排查出来的风险隐患,实行“ABC”分级分类管控,加快整改进度。

C/EN 法治动态

## 四川完善在线监测助力精准执法

上半年提供700余条执法报警线索

本报记者王小玲成都报道

“截至目前,全省已安装在线监测设备并完成与生态环境部门联网的企业总计达到2198家,比年初增长100%。”近日,记者从四川省生态环境厅获悉,其中重点排污单位1164家,非重点排污单位1034家,实现重点排污单位应安装尽安装。

据了解,为实现对企业排污状况的实时态势感知和过程监管,四川省突出“精准治污,科学治污”,强化污染源自动监测体系建设,以信息化手段打好污染防治攻坚战,切实提高监管效率。

在对重点排污单位做到应装尽装的同时,四川还鼓励非重点排污单位自行安装在线监测设备,将各类排污单位都纳

入自动监测范围。值得一提的是,疫情期间,定点医院被纳入自动监测设备安装范围,共安装医院118家。

系统运行正常才能发挥作用。通过加强对各市(州)系统巡查频次,每月通报等方式,对数据传输有效率不达标企业进行标记,实行重点监管,强化监控平台运行体系的运维管理,实现省到部的数据传输有效率大幅提升。

以数据为例,四川省污染源在线监控数据传输有效率从去年12月份的92.96%上升到今年的98.64%,各项监管指标传输有效率也显著提升。

数据的有效传输,为环境执法提供了有效支撑。四川利用自动监控,结合

视频监控等手段,推行非现场执法,实行差异化管理。一方面,将企业安装自动监控设备情况纳入企业环境信用评价范围,对已安装企业列入执法正面清单,减少现场检查频次,对未安装企业加大现场检查频次。

另一方面,加大对企业自动监测数据造假、不正常运行自动监测设备等违法问题的查处力度,提高自动监测数据的准确性和可靠性。通过自动监控数据分析应用,实时发现企业涉嫌违法排污的线索。

仅上半年,通过监控系统数据分析推送的执法报警线索就有700余条,联动执法的威慑力得到进一步加强,实现对违法排污行为的精准打击。

## 山西出台环境行政处罚自由裁量基准

编制成140多个环境违法行为裁量基准表

本报记者王璟太原报道

山西省生态环境厅近日印发《关于印发〈山西省生态环境系统行政处罚自由裁量基准(试行)〉的通知》(以下简称《自由裁量基准》)。它与此前发布的山西省生态环境行政处罚公示、全过程记录和重大行政执法决定法制审核等3个办法一并于9月1日起在全省实施,全面规范山西省生态环境系统行政执法行为。

《自由裁量基准》结合山西省生态环境行政执法实践,对

法律、法规、规章中行政处罚裁量的适用条件、适用情形等予以细化、量化,在逐条汇总、梳理、分析现行涉及行政处罚的374条法条的基础上,编制成140多个环境违法行为裁量基准表,涵盖建设项目、大气污染、水污染、土壤污染、固体废物污染、辐射污染和其他类等七个部分。

在计算方法上,采用自由裁量基准浮动百分比赋值模式,即根据违法行为的各裁量要素设定若干裁量因子,按照

不同的情节和危害程度确定各项裁量因子的百分值区间。

《自由裁量基准》突出对重污染行业、重污染天气期间违法行为的打击力度;创造性地全面细化免于处罚和从轻、从重处罚的规定;明确“主观恶性的客观化”裁量依据;更全面满足了基层执法工作需要,每个裁量基准表中均简述违法行为,方便执法人员使用,并列举此类行为可能涉及的除了罚款以外的其他行政措施,供现场执法人员和案件审查人员参考。

## 淮北坚持打“故意恶意”管“过失轻微”

引导企业守法经营,助力做好“六稳”“六保”

本报记者潘睿 通讯员邱晓

瑞淮北报道 安徽省淮北市生态环境保护综合行政执法支队坚持以党建引领促执法提升,全力打造学习型、战斗型、廉洁型基层党组织,勇当污染防治攻坚战“排头兵”,争做生态环保铁军“主力军”。

紧抓党建,切实发挥战斗堡垒作用。不断加强执法人员政治教育,将党的领导贯穿支队工作和队伍建设各方面和全过程。积极打造生态环境执法文化,专门设置生态环境执法文化长廊,发挥教育、感染、警示作用,实现“党建红”“执法蓝”无缝融合。

补齐短板,分类打击环境违法行为。组织执法人员利用党支部学习日、现场案例培训、

执法培训等,集中学习各项法律法规和业务知识,提升执法水平、规范执法行为。始终坚持打“故意恶意”管“过失轻微”原则,通过“案例式”普法方式,积极引导企业守法经营,助力做好“六稳”工作,服务落实“六保”任务。1月-8月初,淮北市适用《环保法》及配套办法查处案件33件(其中,移送行政拘留1件、移送环境污染犯罪1件),实施行政处罚31家、罚款379万元。

防微杜渐,筑牢生态环境安全底线。根据《企业事业单位突发环境事件应急预案管理办法(试行)》《突发环境事件应急预案管理办法》要求,督促各企事业单位做好突发环境事件应急预案编制、管理和备案工作。1

月-8月初,淮北市共完成企业突发环境事件应急预案备案74件(一般风险等级63件、较大风险等级9件、重大风险等级2件),未发生突发环境事件。

创新服务,着力提升群众满意度。在日常工作中,将群众满意与否作为判断工作成绩的标准,严格落实依法分类处理信访要求,积极拓展工作思路,创新工作方式,推进“热线接访”“入户查访”“包案化访”“适时回访”等工作方法,深入现场排查群众反映的问题,切实解决群众关心的热点问题。1月-8月初,“12369”投诉热线受理全市各类环境污染投诉共821件,除正在办理11起外,无1件办件逾期,办结率98.6%。

## 海门保障环境安全落到“细枝末节”

启动危废专项整治第二轮三级检查复核

本报讯 江苏省南通市海门

生态环境执法局近日在危废专项整治行动中,积极开展第二轮三级检查复核工作,协助企业整改问题,及时消除环境安全隐患,进一步强化安全生产基础工作。

各级联合,让整治行动有力度。由辖区企业再次开展自查,属地政府针对企业自查清单开展普查,生态环境执法部

门对企业和区镇隐患排查整治进行复核。重点针对第一轮各级检查复核指出问题是否完成整改和第二轮是否存在隐患进行再次排查,形成环境安全隐患问题清单,交办企业整改落实问题整改,交办属地政府督促属地企业完成整改,交办区域性执法局落实环境违法行为实施行政处罚,督促企业进行整改。

多项核查,让整治行动有维度。海门生态环境执法局以危废专项整治行动为纲,通过专项执法检查,不断倒逼企业履行主体责任。在检查中,发现部分污染防治设施在使用过程缺少安全信息提示牌等,执法人员当即向企业发放“安全风险隐患排查提醒函”。对某企业整改后危

废警示牌仍未更新、厂区未设置应急水池等问题,执法人员予以现场指导,确保安全整改到位。同时,还结合安全生产行动,开展南通市土壤污染重点监管单位有毒有害物质地下储罐信息备案,对辖区的重点土壤监管单位进行指导。

多管齐下,让整治行动有温度。针对部分企业环境管理人员存在认知不深等情况,执法人员通过“线上”建立企业危废专项整治群、安全专项整治群等,在群内发布整改要求及整改样本,及时解答企业疑问;还通过“线下”发布信息整改单及指导企业填写第二轮三级复核表,指导企业根据工作手册进行对标整改。

此外,对部分企业在制作危废信息公示牌等时,对危废编号、贮存方式等存在疑问,执法人员通过线上微信帮助企业进行审核,避免企业因信息填写错误延误整改,同时也让安全整治行动能够更有效落实,获得企业认可及支持。



图为执法人员帮助企业开展危废专项整治。

## 湖州生态警务严字当头

“绿色警长”守护绿水青山

“生态环保涉及面广、监管战线长、监管点多。以河道为例,湖州市全市有大小河流7000余条。”湖州市生态环境局相关负责人表示,公安机关发挥自身优势,广泛配备“绿色警长”,让执法更加“硬气”。

“严”字当头,是“绿色警长”必须严格遵守的铁律。环境案件线索一律追踪溯源,倒查监管责

本报记者朱智翔 晏利扬 通讯员李攀 马俊 潘月湖州报道 穿上救生衣、登上巡逻艇……浙江省湖州市公安局滨湖派出所民警丁学华开始了巡河(湖)工作,这已成了他日常工作的一部分。滨湖派出所管辖的约300平方公里水域连通太湖,作为万里任命的“绿色警长”,丁学华也成了一名太湖生态守护者。

据了解,今年,湖州公安首创“绿色警长制”,在全市林区、矿区、湖泊、河道、路段、市场等六大环保重点区域全面配备“警长”,并建立了打防结合、上下联动、区域协同的生态警务机制。

“绿色警长”袁展超得知情况后立刻和村干部上门说法理,最终成功劝阻。“绿色警长”在日常工作中实行包干排查,定时定点开展巡逻,对排查出来的风险隐患,实行“ABC”分级分类管控,加快整改进度。

此外,湖州公安依托“绿色警长”,建立完善了多部门联动执法等机制,实现从“事后移交、被动处置”向“主动对接、共享共治”转变。

据了解,目前湖州共配备1078名“绿色警长”,实现全市7373条9380公里河道、153个湖泊、157座水库、113个农贸市场以及林区矿区主要路段全覆盖。

刻和村干部上门说法理,最终成功劝阻。“绿色警长”在日常工作中实行包干排查,定时定点开展巡逻,对排查出来的风险隐患,实行“ABC”分级分类管控,加快整改进度。

此外,湖州公安依托“绿色警长”,建立完善了多部门联动执法等机制,实现从“事后移交、被动处置”向“主动对接、共享共治”转变。

据了解,目前湖州共配备1078名“绿色警长”,实现全市7373条9380公里河道、153个湖泊、157座水库、113个农贸市场以及林区矿区主要路段全覆盖。

刻和村干部上门说法理,最终成功劝阻。“绿色警长”在日常工作中实行包干排查,定时定点开展巡逻,对排查出来的风险隐患,实行“ABC”分级分类管控,加快整改进度。