



大鹏新区引领全国美丽海湾建设



大鹏管理局局长洪晓群(前排左一)向深圳市副市长张勇(中)和大鹏新区党工委副书记杨军(前排右一)介绍相关情况。



“美丽海湾·大鹏先行”2020年全国净滩公益活动暨第十六届深圳国际海洋清洁日活动启动仪式。图为活动现场为4支“净滩活动队”授旗。

美丽海湾 大鹏先行

9月19日,一次全国30多个沿海城市联动的“美丽海湾·大鹏先行”全国净滩公益活动暨第十六届深圳国际海洋清洁日在广东省深圳市大鹏新区启动。

在碧海蓝天的映衬下,由深圳市生态环境局大鹏管理局联合大亚湾海事局、市海洋综合执法支队、大鹏大队、市交通运输行政执法支队、港航大队、深圳海警局大鹏工作站等五部门组成的海陆统筹海上联合执法队从深圳市政府领导手中正式接过了旗帜。伴随着汽笛声吹响,联合执法队第一次海上出征。

这是大鹏新区近岸海域污染防治多部门联合的首次重大举措,是深圳市生态环境局大鹏管理局、市规划和自然资源局大鹏管理局等五

大海洋监管部门签订的《大鹏新区海陆统筹生态环境治理合作备忘录》之后的又一次重要实践和检验,也是大鹏新区在生态环境部召开的美丽河湖、美丽海湾优秀案例征集活动媒体座谈会后的有力行动。

同时也是大鹏新区建设“美丽海湾”行动计划落实的第一步,在今后5年时间里,大鹏新区将针对海洋生态环境保护问题,精心布局、科学统筹、分步推进,实现大鹏半岛陆海生态环境质量的持续改善、生态系统的保护修复、生态功能的持续提升,推动大鹏半岛空间品质和发展质量不断改善,使“美丽海湾”成为大鹏的靓丽名片,为打造人与自然和谐共生的美丽中国典范贡献“大鹏方案”。

有海才有湾 有湾才有大鹏

大鹏新区得名于大鹏湾,是深圳地区最早有古人类活动的地区之一,也是深圳简称“鹏城”的由来。

提起大鹏湾,深圳人脑海中就是一幅湛蓝的海水,洁白的帆船,宁静的港湾的优美画卷。被评为“中国最美八大海岸线”之一的东西涌也位于大鹏新区,大鹏新区陆域295平方公里,海域305平方公里,海岸线128公里。美好的生态环境是大鹏湾的天赋,更是大自然的馈赠。大鹏新区人一直像保护眼睛一样保护着这片海湾,这湾碧水,因为他们清醒地认识到保护好海洋生态环境,就是保护好大鹏新区发展的道路。

“作为深圳经济特区中的生态特区,大鹏半岛被授予国家生态文明建设示范区、国家生态文明先行示范区、国家级海洋生态文明建设示范区、国家级海洋牧场示范区4个国家金字招牌,也成为中国向世界展示海洋生态文明的一个重要窗口。”深圳市生态环境局大鹏管理局局长洪晓群说。

事实上,他们也是这样做的。今年1月~8月监测结果表明,大鹏新区白沙湾—长湾和乌泥湾湾口水质类别为一类,近岸海域功能区水质达标率100%,水环境质量位居深圳市领先之列,居于粤港澳大湾区海域整体环境前列。

为了保护好这片美丽海湾,大鹏新区率先起草了《大鹏新区建设“美丽海湾”行动计划》(2020—2025年),以粤港澳大湾区建设和社会主义先行示范区建设为纲,对接国家“十四五”“美丽海湾”建设规划和大鹏“生态立区、经济强区”战略,研究制定具有国际视野、大鹏特色的《大鹏新区建设“美

丽海湾”行动计划》(2020—2025年),从更加精细化层面明确近期、远期规划建设内容。

《计划》以习近平生态文明思想为指导,深入贯彻落实国家、广东省委、深圳市委对大鹏新区生态环境建设的总体部署,坚持生态优先、绿色发展,坚持陆海统筹、“三生”(生态、生产、生活)互动,坚持问题导向、需求牵引,坚持先行先试、重点突破,结合深圳建设中国特色社会主义先行示范区行动方案,优化生态保护与发展格局,率先全面建成“水清滩净、岸绿湾美、鱼鸥翔集、人海和谐”的“美丽海湾”。

《计划》中还制定了探索建立多维监测信息系统、探索完善陆海统筹生态环境信息共享机制、实施海洋生态环境综合整治、推进陆海统筹污染防治、完善考核评价为基础的监管方案等20项重点任务,涉及到加强大鹏半岛生态环境监测能力建设,严格海洋生态环境监管与污染防治,开展重点生态系统保护修复,推进大鹏半岛生态优先产业发展,强化海洋环境风险防控与应急响应,强化宣传教育与公众参与等方面。

根据《计划》,今年是试点阶段。大鹏新区将进行各项研究积累及试点工作,形成相应工作规范和技术标准,明确组织分工、经费保障和技术措施等。

2021年~2024年是推进阶段。大鹏新区将按照各项行动计划内容,分布推进各项工作,全面开展“美丽海湾”建设。

2024年~2025年是总结阶段,大鹏新区将在总结工作经验基础上,建立健全制度体系和业务体系,形成常态化和制度化。

打破部门壁垒 探索综合执法机制

保护好这片“美丽海湾”,更要建立起一套行之有效的制度。历史上,大鹏湾生态环境面临四大突出问题,用四个字概括就是“弱、短、穷、难”。

弱是指脆弱的自然环境和污染治理基础设施。大鹏湾传统村落点状分布,基础设施落后,污染处理不

足;珊瑚礁、红树林等海湾重点生态系统退化,服务功能降低等。

短是指规划短板。主要有海湾开发利用前期规划存在短板,生态资源无序利用,自然岸线遭受破坏等问题。

穷是指经济的影响。包括岸带居民收入来源单一,海水养殖等经营活动污染严重;黑臭水体和排污口监管分散,入海污染冲击海域环境。

难是指监管难。在大鹏新区现有的海洋生态环境监管格局下,生态环境、海洋、海事、海警、海洋综合执法等部门分散管理,涉及国家事权和地方事权,存在权责不清、海上执法力量分散、执法效能不高、信息不共享等监管短板,缺乏系统规划和协同监管,导致海洋生态环境监管存在缺失。

针对这些问题,大鹏新区首先将目光转向打破部门壁垒,将破除监管难作为突破口,深圳市生态环境局大鹏管理局与深圳市规划和自然资源局(海洋局)大鹏管理局、深圳市海洋综合执法支队大鹏大队、大亚湾海事局、深圳海警局大鹏工作站共同签订了《大鹏新区海陆统筹生态环境治理合作备忘录》(以下简称“备忘录”),突破“五龙治水”困境,探索海洋生态环境综合执法的机制。

这是一次以生态环境保护为导向的海洋综合治理创新探索,在国内尚属首例。

新区五大海洋监管部门联合探索“海陆统筹”新模式,实现新区海洋生态环境监管的“精细化”。结合新区打造“世界级滨海生态旅游度假区和全球海洋中心城市集中承载区”的战略目标,五部门探索构建“海域一流域一陆域”海洋环境保护体系,贯彻“海陆统筹”“以海定陆”的综合治理理念,推动制定信息共享机制、联合会商机制、联动执法机制、联合督察机制等海洋生态环境综合治理四大常态化机制,明确分工,保

高科技手段 助力海洋环保行动

大鹏新区运用现代科技手段,增强海湾生态环境信息监测能力,在海陆统筹背景下提高海湾生态环境管理效率。

在率先建立“水气声土林”全方位、可视化、多维度的实时动态监测系统基础上,结合海水、海漂垃圾、沉积物、入海排污、微生物环境信息及沙滩、滨海湿地、珊瑚等重点生态环境特征,探索建立海岸带生态环境监管专题信息平台,实现立体、动态、全过程监管,为海岸带区域生态环境保护修复提供技术支持。同时,与海事、海警、海洋执法、规划等部门共享海湾生态环境数据,构建数据共享交换平台。

大鹏新区立足海洋资源环境状况,海陆统筹推动建立了资源环境承载力监测预警信息系统,包括海洋空间资源、海洋渔业资源、海洋生态环境、海岛资源环境、围填海强度、海洋生态功能区等指标,极大提高了时间序列上对大鹏半岛海洋资源环境的管理能力,创建了承载力工作应用数据库和网络信息操作平台,实现了方法应用与各部门职能范围内规范管理的有机统一。

加强生态修复 政企携手保护

由中国海洋发展基金会、深圳市生态环境局、大鹏新区管委会主办,深圳市生态环境局大鹏管理局、深圳市蓝色海洋环境保护协会共同承办的“美丽海湾·大鹏先行”2020年全国净滩公益活动暨第十六届深圳国际海洋清洁日活动中,深圳市特区建设发展集团有限公司、深圳市盐田港集团、深圳警通实业集团有限公司、深圳市领先康体实业有限公司、深圳贝壳红实业有限公司、深圳潜行创新科技有限公司、索尼电子运营(中国)有限公司深圳分公司、深圳市朗诚科技股份有限公司、赛百味品牌管理顾问(上海)有限公司、深圳香格里拉大酒店、深圳市纵横四海航海赛事管理有限公司、恒裕集团等海洋保护先锋企业纷纷亮相。

由兄弟高科技(深圳)有限公司、恒裕

集团、中国平安保险(集团)股份有限公司、益田鹏城商业管理有限公司、励展博览集团、禹洲集团等26家单位发起的“点绿260深圳海岸线”联合净滩行动也在启动仪式上认领了净滩点。在末期为期一个月的净滩清洁月中,点绿260海岸线—净滩活动队将在深圳市260公里海岸线上设置26个净滩点,以实现深圳市海岸线清洁全覆盖。

点绿260海岸线—净滩活动队长呼吁:希望深圳市各企业、团体单位同我们一道,共同开展清洁海洋垃圾行动,认领净滩点,共同联动净滩,用行动共同点亮深圳市260公里海岸线,也欢迎大湾区内的各组织机构、团体伙伴加入到我们的行动中,在当地开展联动活动,守护美丽海湾,我们共同行动。

手、航海爱好者以及相关航海俱乐部是大鹏海上运动的主力军,是与海洋最息息相关的群体,也是海洋保护的倡导者和践行者。“蓝色守护帆船队”自发倡议,争做海洋生态文明的宣传者,积极传递海洋保护的观念以相关知识,动员更多市民关注海洋保护并积极参与;争做蓝色海洋的守护者,尊重海洋、保护海洋,积极参与海洋保护公益活动,自觉服从相关海洋管控规范,不向海洋投掷垃圾,减少航行产生垃圾,海上发现垃圾积极做好回收行动。

中国海洋发展基金会秘书长潘新春表示,净滩公益活动直击当前海洋生态文明,意义大、见效快、效果好,也方便市民参与,是提升海洋生态文明意识最直接的公益活动。不仅可以美化景观,改善海洋生态,更重要的是以实际行动影响、唤醒更多人内心深处“公益情怀”和爱护海洋的理念。

大鹏新区发动社会力量,建设“美丽海湾”。

借鉴新区“河长制”经验,探索“湾长制”,理清国家、省、市关于海岸线管理的事权划分,将海岸线科学合理地划分为若干个海岸段,梳理各海岸段目前的权属状况,提出各海岸段的管理目标与要求,探索建立“责任明确、协调有序、监管严格、保护有力”的海岸线管理保护机制。在“湾长制”工作推进基础上,统筹推进针对滨海滩涂湿地的“湾长制”和融合海陆空间各项资源环境要素的“网格长”制。

培育和引入生态环保类社会组织11家,创建“环保主题吧”、环境教育基地、绿色学校等群众性环保平台,组建党员环保志愿者队伍112支,“潜爱大鹏”珊瑚保育站被评为“国家海洋意识教育示范基地”。成功举办全国“湾区城市生态文明大鹏峰会”,海洋生态文明社会

通过工作流程优化和相关部门信息化管理,提高了工作的时效性、系统化、规范化水平,在国内同行业领域中处于领先地位。大鹏新区在国内首创自然资源开发使用成本评估指标体系和技术方法,基于海陆域不同类型和范围尺度的案例研究基础,对比分析不同自然资源核算因子和基础数据,明确了大鹏新区自然资源开发使用成本评估应用场景,拟定了评估应用策略,制订了大鹏新区海域自然资源开发使用成本评估导则,推动自然资源开发使用成本评估的制度化和信息化应用,编制技术指南,开展海岛滩涂联动的自然资源开发使用成本评估及管理应用示范。

在用海审批和环境损害司法鉴定机制等方面,大鹏新区创新方案,强化生态优先的大鹏用海项目审批程序,探索建立海上资源环境开发利用成本评估机制,完善资源环境承载力评价预警方案,强化“三线一单”管理。完善海上生态环境损害司法鉴定工作,优化制度建设,增强法律支撑,提升海陆统筹生态环境监管的科学性。

部是大鹏海上运动的主力军,是与海洋最息息相关的群体,也是海洋保护的倡导者和践行者。“蓝色守护帆船队”自发倡议,争做海洋生态文明的宣传者,积极传递海洋保护的观念以相关知识,动员更多市民关注海洋保护并积极参与;争做蓝色海洋的守护者,尊重海洋、保护海洋,积极参与海洋保护公益活动,自觉服从相关海洋管控规范,不向海洋投掷垃圾,减少航行产生垃圾,海上发现垃圾积极做好回收行动。

中国海洋发展基金会秘书长潘新春表示,净滩公益活动直击当前海洋生态文明,意义大、见效快、效果好,也方便市民参与,是提升海洋生态文明意识最直接的公益活动。不仅可以美化景观,改善海洋生态,更重要的是以实际行动影响、唤醒更多人内心深处“公益情怀”和爱护海洋的理念。

大鹏新区发动社会力量,建设“美丽海湾”。

借鉴新区“河长制”经验,探索“湾长制”,理清国家、省、市关于海岸线管理的事权划分,将海岸线科学合理地划分为若干个海岸段,梳理各海岸段目前的权属状况,提出各海岸段的管理目标与要求,探索建立“责任明确、协调有序、监管严格、保护有力”的海岸线管理保护机制。在“湾长制”工作推进基础上,统筹推进针对滨海滩涂湿地的“湾长制”和融合海陆空间各项资源环境要素的“网格长”制。

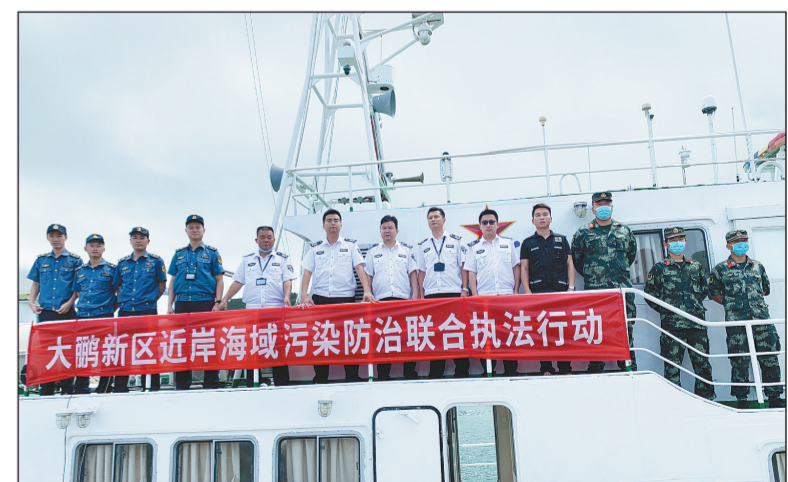
培育和引入生态环保类社会组织11家,创建“环保主题吧”、环境教育基地、绿色学校等群众性环保平台,组建党员环保志愿者队伍112支,“潜爱大鹏”珊瑚保育站被评为“国家海洋意识教育示范基地”。成功举办全国“湾区城市生态文明大鹏峰会”,海洋生态文明社会

共建成效显著。大鹏新区还积极开展美丽海湾共建行动,推动官湖、较场尾等沙滩岸线常态化修复工作,落实《大鹏新区沙滩管理工作规范(试行)》,对沙滩实施分类管理。其中官湖沙滩入选“2020年广东美丽沙滩共建行动”首批试点沙滩名单。同时,大鹏新区前瞻开展沙滩生态产品价值实现机制研究,相关课题成果在国务院发展研究中心《调查报告》刊发,现正以“5+1”沙滩为试点(东涌、西涌、金沙湾、大澳湾、沙鱼涌和金水湾),积极探索实践沙滩生态产品价值实现机制制度框架体系,努力在生态产品价值实现机制领域为全国做出先行示范。

在保护的同时,大鹏新区还加强生态修复工作。西涌沙滩整治修复项目荣获广东省首届国土空间生态修复“十大范例提名”奖。实施珊瑚礁等大鹏半岛重点生境修复,投放人工珊瑚礁40座,种植4000株珊瑚苗,累计共投放人工生态礁68座、人工珊瑚苗1.36万株,珊瑚资源得到有针对性的增值保育和促进再生。针对大鹏半岛坝坑、鹿嘴、东涌三处红树林湿地,实施生境调查,开展保护修复工作,增强生物多样性和初级生产力,提高红树林湿地对大鹏半岛的生态系统服务能力。

大鹏新区党工委副书记杨军动情地说:“新区将围绕新区建设全球海洋中心城市集中承载区和世界级滨海生态旅游度假区的发展定位,以更加坚定的决心、更加饱满的热情、更加澎湃的动力,向海而生,向海发展,向海图强,全速全力高质量推进大鹏新区海洋生态文明建设,为深圳市建设全球海洋中心城市,建设中国特色社会主义先行示范区贡献大鹏力量。”

文雯



深圳市生态环境局大鹏管理局、市海洋综合执法支队大鹏大队等海洋监管部门组成的大鹏新区海陆统筹海上联合执法队。



深圳市大鹏湾