

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管：中华人民共和国生态环境部



主办：中国环境报社有限公司

7872期 今日8版

2020年9月 星期三 农历庚子年八月十四

30

国内统一刊号：CN11-0085 邮发代号：1-59 中国环境网：WWW.CENEWS.COM.CN

生态环境部召开部常务会议

研究部署进一步推进应对气候变化工作，审议并原则通过第四批国家生态文明建设示范市县和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地名单、《生态环境统计改革工作方案》、《2020年第三季度生态环境形势和重点工作进展分析报告》，研究部署国庆、中秋假期有关工作和制止餐饮浪费工作

本报记者杜宣逸北京报道 9月29日北京报道 生态环境部部长黄润秋今日主持召开生态环境部常务会议，研究部署进一步推进应对气候变化工作，审议并原则通过第四批国家生态文明建设示范市县和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地名单、《生态环境统计改革工作方案》、《2020年第三季度生态环境形势和重点工作进展分析报告》，研究部署国庆、中秋假期有关安排。生态环境部党组书记孙金龙出席会议。

会议强调，习近平总书记主持召开的中央政治局常委会，对做好碳达峰碳中和工作作出重要部署，为“双碳”工作提供了根本遵循和方向指引。要深入学习贯彻习近平生态文明思想，认真落实中央决策部署，把碳达峰碳中和纳入生态文明建设整体布局，积极主动承担国际责任，推动实现碳达峰碳中和目标。要健全完善碳达峰碳中和标准体系，强化法律法规和标准体系建设，健全应对气候变化法律法规和标准体系。要研究制定碳达峰碳中和重点领域标准体系，推进碳达峰碳中和标准体系建设。要加快推进全国碳市场建设，尽早实现上线交易。要加强与各国在应对气候变化领域的合作与交流，积极参与全球气候治理。

会议强调，开展国家生态文明建设示范市县和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地创建，是贯彻绿色发展理念的内在要求和必然选择，是构建生态文明体系的重要途径。要坚持守土有责、守土尽责，压实主体责任，加大工作力度，确保如期完成创建任务。要坚持以人民为中心的发展思想，把群众满意度作为评价创建工作的重要依据。要严格落实生态环境保护主体责任，确保创建工作取得实效。要建立健全创建工作长效机制，推动创建工作常态化、制度化、规范化。

会议强调，今年是全面建成小康社会收官之年，也是脱贫攻坚决战决胜的关键一年。要坚持以人民为中心的发展思想，把脱贫攻坚作为当前头等大事和第一民生工程来抓，严格落实脱贫攻坚责任和标准，加大政策支持力度，集中力量攻克脱贫攻坚堡垒，如期高质量打赢脱贫攻坚战，确保全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。要坚持以人民为中心的发展思想，把群众满意度作为评价创建工作的重要依据。要严格落实生态环境保护主体责任，确保创建工作取得实效。要建立健全创建工作长效机制，推动创建工作常态化、制度化、规范化。

会议指出，习近平主席在第七十五届联合国大会一般性辩论上郑重宣布了我国新的二氧化碳排放达峰目标与碳中和愿景。这一重要宣示是党中央、国务院统筹国际国内两个大局作出的重大战略决策，为我国应对气候变化、绿色低碳发展提供了方向指引，体现了我国主动承担应对气候变化国际责任、推动构建人类命运共同体的责任担当。生态环境部门作为应对气候变化主管部门，要把落实习近平主席重大宣示作为重要政治任务，切实把思想和行动统一到党中央、国务院决策部署上来，努力开创应对气候变化工作新局面。要对标新的达峰目标与碳中和愿景，结合建设美丽中国目标要求，着力解决应对气候变化工作在认识水平、政策工具、

手段措施、基础能力等方面的不足和问题，谋划好“十四五”应对气候变化工作目标任务。要进一步加强应对气候变化与生态环境保护工作的统筹协调，逐步实现控制温室气体与污染防治、生态保护在减排目标、任务举措、管理制度、监测评价与执法监管等领域协同增效。要全面加强气候治理能力和治理体系建设，健全应对气候变化法律法规和标准体系。要研究制定碳达峰碳中和重点领域标准体系，推进碳达峰碳中和标准体系建设。要加快推进全国碳市场建设，尽早实现上线交易。要加强与各国在应对气候变化领域的合作与交流，积极参与全球气候治理。

会议还强调，做好国庆、中秋假期的值班、安全保卫、常态化疫情防控、突发环境事件应急处置、纠正“四风”等工作，以及继续推进制止餐饮浪费工作提出明确要求。会议强调，今年以来，全国生态环境系统深入贯彻习近平生态文明思想，认真落实习近平总书记重要指示精神，按照党中央、国务院决策部署，更加突出精准治污、科学治污、依法治污。第三季度全国生态环境质量持续改善，污染防治攻坚战进展顺利，重点工作有序推进，特别是夏季重污染污染防治攻坚战取得积极成效。但也要清醒认识到，统筹做好常态化疫情防控和经济社会发展对

生态环境部部长黄润秋出席“关注自然，呵护生命”在线系列活动并致辞

本报记者杜宣逸北京报道 9月24日至29日，应联合国开发计划署(UNDP)署长施泰纳和《生物多样性公约》(以下简称“公约”)执行秘书穆雷女士邀请，生态环境部部长黄润秋以录制视频的方式出席由UNDP与联合国环境规划署(UNEP)、公约秘书处共同举办的“关注自然，呵护生命”系列在线活动并致辞。在9月24日开幕环节，黄润秋表示，气候变化和生物多样性丧失是人类当前面临的重大挑战，关系联合国2030年可持续发展目标实现以及人类永续生存发展。中国高度重视生态文明建设，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，把应对气候变化、保护生物多样性作为生态文明建设的重要内容，与国际社会一道共同积极应对全球性挑战。中国不断加强生态系统保护和修复，并取得积极成效，为全球森林恢复和地球增绿发挥积极作用。中方坚定支持多边主义、愿做全球环境治理多边进程的积极参与者和贡献者。

在9月28日公约秘书处主办的“创造以自然为基础的地球安全网”主题会议中，黄润秋与公约第十至第十四次缔约方大会主席一起，在多个单元致辞。黄润秋指出，人类正处于历史的关键节点，面对生物多样性丧失等全球环境挑战，所有国家应该携起手来、并肩作战，共同应对危机，为下一个十年制定兼具雄心又务实平衡的目标。黄润秋表示，2021年，中国即将担任公约第十五次缔约方大会的主席国，期待与国际社会协同发力，共同树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，引领全球绿色发展，为扭转生物多样性下降趋势做出贡献。

本报记者杜宣逸北京报道 9月28日，生态环境部部长黄润秋在京以视频形式会见挪威气候与环境大臣斯万能·洛特瓦能。双方就加强生物多样性保护、海洋生态环境保护、应对气候变化等共同关心的议题进行了深入交流。黄润秋首先对斯万能·洛特瓦能担任第五届联合国环境大会主席表示祝贺，并感谢其为前不久中方主办的“2020年后生物多样性展望：共建地球生命共同体”部长级在线圆桌会专门录制视频发言。黄润秋说，中挪两国环境合作已走过25年历程。双方在大气污染防治、固废管理、生物多样性保护等领域开展友好交流与务实合作，成果丰硕、成效显著。近年来，双方在碳排放交易体系建设、海洋塑料管理、化学品管理、生物多样性保护、适应气候变化等方面的合作进展顺利。挪方长期支持中国环境与发展国际合作委员会的工作，为中国推进环境与发展事业积极建言献策，为推动中挪关系发展作出了重要贡献。

黄润秋表示，中国努力克服疫情影响，积极推进《生物多样性公约》第十五次缔约方大会(COP15)各项筹备工作，特别是协调各方共同推进“2020年后全球生物多样性框架”(以下简称“框架”)的全球磋商。“框架”应兼具雄心、务实和平衡性，充分借鉴“爱知目标”实践的经验教训，强化与执行有关的机制和制度保障。中方赞同通过即将召开的联合国生物多样性峰会、世界自然保护大会、联合国环境大会等高级别会议，加强沟通、求同存异、增进共识，为生物多样性保护释放积极信号。希望挪方与中方共同努力，积极协调有关缔约方，推动“框架”谈判进程的平稳进行，确保举办一届成功、具有里程碑意义的大会。

黄润秋指出，中国高度重视海洋塑料垃圾污染防治，通过采取源头减量、替代使用、加强回收、开展清理等措施积极应对海洋垃圾与塑料污染问题。同时，中国还积极参与全球海洋塑料垃圾治理国际进程，认真落实国际公约义务和海洋垃圾行动计划。下一步，中方将积极开展微塑料污染监管措施和治理途径研究，减存量、控增量、强监管，并积极参与联合国环境署和其他国际进程下相关议题的谈判磋商，与各国一道为全球海洋生态环境治理作出贡献。

黄润秋表示，气候变化是全人类面临的共同挑战，需要国际社会携手努力、共同应对。中方高度重视应对气候变化，9月22日，习近平主席在第七十五届联合国大会一般性辩论上宣布，中国将提高国家自主贡献力度，采取更加有力的政策和措施，二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，力争2060年前实现碳中和。中方将落实习近平主席宣布的目标，坚定实施积极应对气候变化国家战略，大力推进经济结构、能源结构、产业结构转型升级，全面落实国家自主贡献，切实做到“言必信，行必果”。中方感谢挪方对“基于自然的解决方案”的支持和关注，愿与各缔约方就此开展沟通，加强经验和交流。

斯万能·洛特瓦能高度赞赏中国积极应对气候变化和生态环境保护方面取得的积极成效以及中挪双方在生态环境领域开展的务实合作，积极支持中方举办COP15。希望与中方在生物多样性保护、应对气候变化以及海洋污染治理等领域进一步加强交流与合作。

生态环境部部长以视频形式会见挪威气候与环境大臣

中铝广西稀土怎么了?

详见今日二版

导读

敬告读者
因中秋、国庆放假，本报10月1日、2日、5日、6日、7日、8日休刊，10月9日正常出版。祝广大读者朋友节日快乐！
本报编辑部
2020年9月30日

中央生态环境保护督察通报警示案例

第二轮第二批中央生态环境保护督察组根据掌握的情况和聚焦的问题线索，深入基层、深入一线、深入现场，采取暗查暗访和蹲点调研方式开展工作。查实了一批违法排污、违规倾倒、毁林占地、侵占湿地、破坏生态等突出问题；核实了一批不作为、慢作为，不担当、不碰硬，甚至敷衍应对、弄虚作假等形式主义、官僚主义问题。为发挥警示作用，切实推动问题整改，督察组对发现的部分典型案例予以公开通报。今天通报的案例是《霍东煤炭矿区总体规划把关不严 霍泉水源违规开采问题突出》、《察汗淖尔湿地保护修复亟待加大工作力度》、《中国铝业集团包头铝业有限公司环境管理粗放 污染扰民问题突出》、《中国建材集团(漳县)祁连山水泥有限公司长期越界开采，被“迷彩服”伪装恢复治理》。

霍东煤炭矿区总体规划把关不严 霍泉水源违规开采问题突出

本报讯 2020年9月20日至24日，中央第六生态环境保护督察组下沉山西霍东矿区开展现场督察。督察发现，国家能源局审核把关不严，山西霍东矿区总体规划中缺乏对泉域保护的要求，矿区部分煤矿违规超采甚至无证开采岩溶地下水，对霍泉水源保护造成不利影响。

一、基本情况

霍东矿区地处沁水煤田西南部，位于山西晋中煤炭基地内，矿区总体规划面积约4110平方公里，煤炭资源总量366亿吨。规划区域生态环境和水环境敏感，属于主体功能区规划确定的限制开发区域，涉及霍泉泉域等重要生态环境敏感区域。

霍泉泉域面积1272平方公里，是山西省19个岩溶大泉之一，水质优良，是临汾市洪洞县重要的农业灌溉和县级集中式饮用水水源地。埋深大于500米的地下岩溶水是其主要补给水源。

二、主要问题

一是矿区总体规划未体现泉域保护要求。矿区总体规划是规范资源开发秩序的指导性文件，对于保护和合理开发利用资源具有重要意义。霍东矿区与霍泉泉域重叠区域达360平方公里。2015年，地方上报的山西霍东矿区总体规划未提及霍泉泉域保护。当年，国家能源局在批复时没有提出异议。2016年12月，矿区总体规划环境影响报告书的审查意见指出这一问题后，国家能源局未跟进指导，有关部门未及时督促落实《山西省泉水域资源保护条例》相关要求。**二是无证开采、违规超采岩溶水问题突出。**霍东矿区与霍泉泉域重叠区域内有26家煤矿，除3家未生产、1家未开采岩溶水外，其余22家全部存在开采岩溶水行为。抽查发现，临汾市古县老母坡煤业、蒲润煤业等6家煤矿在未取水许可的情况下，2018年以来非法开采岩溶水约60万立方米，仅老母坡煤业非法开采量就达25万立方米。调查还了解到，(下转二版)

察汗淖尔湿地保护修复 亟待加大工作力度

本报讯 2020年9月，中央第七生态环境保护督察组进驻国家林业和草原局(以下简称国家林草局)。通过督察和自查，督察双方均感到，察汗淖尔生态退化问题具有一定的代表性，林草部门作为行业主管部门，在湿地保护政策体系建设、统筹协调、日常监督指导等方面还需要加大工作力度。

一、基本情况

察汗淖尔位于河北省张家口市尚义县大营盘乡与内蒙古自治区商都县交界处，距离北京直线距离240公里，周边分布着10万亩天然草场。察汗淖尔是华北地区现存最大的内陆咸水湖，集草原、沼泽、咸水湖三种生态系统于一体，是遗鸥、小天鹅等130余种鸟类繁殖的理想场所和南北迁徙的重要通道，也是京津冀地区抵御浑善达克沙地南侵的最后一道防线。

近年来，由于流域内耕地和水浇地面积大量增加，农业灌溉等长期大量超采地下水，导致察汗淖尔水面大幅萎缩。蔬菜等高耗水作物的种植面积逐年增长，机井数量、喷灌面积的持续增加，使地下水位大幅降低，察汗淖尔水面面积逐步缩减。2000年后，察汗淖尔逐渐成为季节性湖泊。随着水面和湿地面积进一步萎缩，2017年以来，湖泊的湖底全部裸露出来，只在夏季雨水频繁时，可以形成小范围水面。

二、主要问题

造成察汗淖尔水面萎缩、生态退化的原因是多方面的，但作为行业主管部门，国家林草局在湿地保护管理方面也存在问题和不足：**政策体系不健全。**政策体系不完善、不健全，不能满足当前湿地保护修复的形势和需要。目前，湿地保护规定散见于森林、草原、水等自然资源和有关注地生态环境领域相关法律法规中，系统性、操作性、约束性均不够，特别是罚则不明确，大量湿地的损毁、破坏等问题得不到及时纠正和惩处。由于政策体系不健全，造成一些地方对湿地生态系统重要性认识不足，积极作为不够，湿地损毁破坏问题时有发生。这也是造成察汗淖尔湿地萎缩退化的一个重要原因。(下转二版)

中国铝业集团包头铝业有限公司 环境管理粗放 污染扰民问题突出

本报讯 2020年9月19日至22日，中央第四生态环境保护督察组对中国铝业集团有限公司所属包头铝业有限公司(以下简称中铝包头铝业)及其下属企业进行了现场督察。督察发现，该公司及其下属企业环境管理粗放，污染扰民问题突出。

一、基本情况

中铝包头铝业是中国铝业集团有限公司下属中国铝业股份有限公司的全资子公司，现有三条电解铝生产线(产能55万吨)、三条高纯铝生产线(产能5万吨)、一条炭素生产线(产能12万吨)、2台33万千瓦自备机组；内蒙古华云新材料有限公司是中铝包头铝业的下属企业，现有两条电解铝生产线(产能74万吨)、3台35万千瓦自备机组。

二、主要问题

粉尘污染、噪声扰民问题突出。中铝包头铝业长期忽视企业生产对周边环境的影响，生产期间排放的粉尘、废气污染严重，噪声扰民，环境问题突出。中铝包头铝业每年消耗燃煤约570万吨，由于运煤铁路专线尚未建成，完全靠汽车运输，每天有600至700辆运煤重型卡车经过附近村庄和社区，沿途抛洒的煤粉、排放的汽车尾气和产生的噪声污染严重。氧化铝原料运输列车经常在夜间运输，列车穿过时产生的震动严重影响居民生活。电解二厂烟气净化设施与附近村庄仅一墙之隔，风机运行产生的轰鸣声和高压电产生的电流声严重扰民。群众对这些问题信访举报不断，特别是督察组进驻之后，群众投诉举报集中，反映强烈。截至9月24日，中央第四生态环境保护督察组收到涉及中铝包头铝业的信访举报达276件，占有效信访总数的92.9%。**危险废物处置存在突出问题。**中铝包头铝业电解铝生产时产生大量电解槽大修渣、炭渣和铝灰等危险废物。2003年建设的240KA电解铝项目环评批复已明确大修渣属于危险废物，但该公司直至2016年才建立管理台账，2017年4月建成处置线后才对大修渣进行脱氯除氟。2017年至2018年在未采取任何防渗措施的情况下，在厂区内填埋大修渣处置后废渣约1.1万吨。(下转二版)

中国建材集团(漳县)祁连山水泥有限公司 长期越界开采，被“迷彩服”伪装恢复治理

本报讯 中国建材(漳县)祁连山水泥有限公司是中国建材集团有限公司三级企业甘肃祁连山水泥集团股份有限公司(以下简称“中国建材(甘肃)祁连山水泥公司”)的全资子公司，主要从事水泥生产。2020年9月，中央第五生态环境保护督察组现场督察时发现，该公司长期违法越界开采，矿山生态环境恢复治理不到位，甚至弄虚作假披“迷彩服”来营造已开展矿山地质环境恢复治理的假象，生态破坏问题十分突出。

一、基本情况

中国建材(漳县)祁连山水泥有限公司现有3000吨/日熟料生产线和4500吨/日熟料生产线各1条，两条生产线分别于2011年和2013年建成投产。企业配套石灰岩矿和粘土矿各1个，均于2011年起开采，其中苟家寨石灰岩矿矿权面积0.1807平方公里，开采规模120万吨/年；盐井乡灯笼坪粘土矿矿权面积0.2694平方公里，开采规模10万吨/年。

二、存在问题

长期违法越界开采，生态破坏严重。中国建材(漳县)祁连山水泥有限公司2013年起就在苟家寨石灰岩矿采矿权范围外进行开采，至今已越界开采约0.3619平方公里，越界开采面积达采矿权范围的两倍，违法开采石灰石约1400万吨；石灰岩矿的排土场也设在采矿权范围之外，占地0.1849平方公里。越界开采区域和排土场占地原为林地、草地，企业在未取得自然资源、林草等部门用地使用许可的情况下，将该区域原有植被损毁殆尽。同时，2011年以来，该企业开采粘土全部在盐井乡灯笼坪粘土矿的矿权范围之外，已开采面积0.0425平方公里，开采粘土约97万吨，开采区域生态损毁严重。2013年至2016年间，中国建材(漳县)祁连山水泥有限公司因越界开采问题先后3次被漳县国土资源局处罚，但企业每次罚款都是一交了之，对立即停止违法行为的要求置若罔闻，违法开采屡禁不止、延续至今。**矿山地质环境恢复治理不到位，披“迷彩服”遮掩应付。**在向督察组报送的说明材料中，企业声称2015年即已退出苟家寨石灰岩矿超范围范围并积极开展生态环境恢复治理。(下转二版)

中央生态环境保护督察典型案例

下转二版

下转二版