

历经多轮督察、自查,环境污染问题仍然突出

中铝广西稀土怎么了?

◆本报记者王珊

中央第四生态环境保护督察组历时10天,对广西壮族自治区梧州、贺州、玉林、崇左等市进行全面深入下沉督察后,“靴子”终于落下:督察发现,中铝广西有色稀土开发有限公司(以下简称“中铝广西稀土”)及其下属企业对中央生态环境保护督察问题整改不到位;环境管理混乱,违法行为多发;超量、越界开采稀土,污染周边环境,生态环境问题突出。

中铝广西稀土是中国铝业集团的三级企业。被督察组点名指出三大方面问题,件件重如千钧,让人不禁想问,中铝广西稀土怎么了?

中铝广西稀土并非没有过机会

广西是矿产资源大省,离子型稀土保有资源储量居全国前列,作为稀土重镇的一家重点企业,中铝广西稀土本应引领稀土行业绿色发展,但记者梳理资料发现,中铝广西稀土却并没有把握住机会。

2016年,中央第六环境保护督察组进驻广西,接到群众关于钟山县安乡稀土开采污染环境问题的投诉,当年钟山县政府要求中铝广西贺州稀土开发有限公司停产整改。

两年后,中央第五生态环境保护督察组对广西“回头看”期间,中铝广西稀土问题集中凸显,督察组发现中铝广西稀土位于梧州、贺州、玉林、崇左等地的多家分公司存在烟气直排、污染源、破坏生态以及越界开采等问题。

中铝集团官方网站显示,2018年问题再次曝光后,集团立即召开党委会,责成广西稀土立即停止涉事企业生产,进行全面彻底排查,迅速开展整改,并对相关责任人进行追责。

同时,自2018年起,中国稀土股份公司组织对下属企业排查一般隐患313项,针对重点问题组织攻坚,2019年6月,已经“实现了矿”山周边水体氨氮达标”。

2020年4月,自治区发布《广西壮族自治区贯彻落实中央生态环境保护督察“回头看”及固体废物环境问题专项督察反馈意见整改进展》,明确中铝广西稀土“已完成问题整改”。

至此,经过多轮督察、自查,经过地方政府部门、集团党组合力推动,中铝广西稀土看似已经走入了正常发展轨道。但直到此轮督察进驻中铝集团,中铝广西稀土在产矿山环境管理混乱,闭矿矿山治理不到位,地表水、地下水长期受到污染等生态环境问题的盖子被再次揭开。

水质达标与否,要看监测数据

2020年9月10日,第二轮第二批中

央第四生态环境保护督察组下沉到广西壮族自治区贺州市,天气异常闷热,35℃的高温加上极高的湿度,让人有点喘不过气来。

一大早,督察组兵分两路,一路前往贺州贵广高铁压覆稀土资源抢救性回收利用项目(以下简称“贵广高铁项目”)现场,查看闭矿矿区生态恢复和地表水、地下水水质等情况;另一路奔赴广西金源稀土新材料有限公司,核实企业污染防治设施运行、环评要求落实情况。

位于贺州市钟山县杨梅冲矿区的贵广高铁项目于2014年3月开工建设,2017年7月实施闭矿,资料显示,这里已拆除所有生产设施,并对原山、车间施工区域进行回填、复垦和生态环境治理。

2018年中央生态环境保护督察“回头看”时,曾指出这一点位存在地表水氨氮超标影响下游溪流水质、回收点破坏植被、水土流失等问题。

“山路一旦没有人烟,草长得特别快。”中铝贺州稀土开发有限公司负责人指着路两旁说。由于矿区闭矿已久,沿山路盘旋而上时,车头被两边茂盛的杂草拍打着,发出“沙沙”的声响。

行至矿区原生产车间附近,车辆已无法继续通行,所有人下车徒步前行。天气炎热异常,督察组仅着短袖,戴着草帽出发,并未预料到道路两边一片片宛如被薄刀片一般的茅草,全部伸向了路中间,手臂随时都有被划伤的危险。

大家不得不把双手抬起来,深一脚浅一脚地寻找原开采矿山车间排水口。

“你们看那根白色的是不是排水管?”放眼望去,翠绿色草堆里的一根白色水管若隐若现。为掌握闭矿后矿山水环境质量的真实情况,督察组尽可能走到原水冶车间拆除处进行水体取样。

“扑哧”,只注意抬眼看远处的管道,没注意到草甸覆盖着的小泥潭,督察组成员一脚踩进去,一双鞋瞬间浸透,但他们毫不在意,继续前进,终于走到了合适的采样点位。

“你们看,这水多清澈,看着都可以直接喝了,肯定没问题。”公司负责人说。

“水清不代表水质达标,一切要凭监测数据说话。”督察人员答。

氨氮废水处理站“非法排水管”忽视

水冶车间下游取样工作完成后,督察组在矿区从车里拿出面包就着水简单地快速吃了几口。由于所涉矿区大多地处偏远,荒无人烟,这样的午餐已经成为他们的常态。

“噤里啪啦”,下山前往氨氮废水处理站的路上,烈日被暴雨取代,车窗上一道道水痕密布,大山里只剩下磅礴的雨声和近处雨刷的快速摆动声,显得十分安静。

到达氨氮废水处理站,督察组成员戚茂飞顶着暴雨下车迅速钻入处理站旁的加药房。

“电气控制柜未通电,设施怎么正常运行?”

“这里的供电系统几个月前坏了,现在是用自备发电机自行发电。”说话的同时,现场负责人很不自然地将发电机启动。

“平时是怎么加药的?”

“自动加药装置坏了,现在是人工加药。”

“人工加药怎么保证药粉分布均匀?”

“加到池子里后有搅拌棒。”

“开一下搅拌棒看看。”

“搅拌棒昨天晚上坏掉了。”

另一边,督察组成员郑开强也有发现,对处理站外排水水体进行采样时,他绕着处理站来回踱步,而在预处理快渗池边停住了脚步。

“这根管子是干什么用的?”

现场负责人挠了挠头,答:“快渗池长年累月使用底部会沉淀杂质,这个是我们用来排放冲洗废水用的。”

“废水处理站对外只能有一个排口,预处理快渗池是废水处理的第一道工序,就算是冲洗用水,也绝对不能直接外排。”督察人员严肃指出问题。

随后,督察人员来到流经矿区下游平地村的溪流和水井再次取样。一路上,他们的衣服湿了又干,干了又湿,已分不清是雨水还是汗水。在平地村的取样过程中,这里的村民无意间给督察组透露了一个重要信息。

“哎呀,前几年我们种的田,不用撒肥料,全部都倒伏,根本没有收成。”

“现在怎么样?”

“矿山关了之后,他们在上面建了一个过滤池,好了一点,但还是有影响,我们种的禾苗还是存在倒伏现象。”

水质监测数据均存在超标,问题出在哪儿?

村民的直观反映体现在监测数据上,结果令人瞠目:“贵广高铁项目水冶车间下游、采矿区下游水体均为劣V类,明显酸性,氨氮超标11.6倍、9.6倍。”

不止贺州一处,曾经被曝出问题的岑溪、崇左矿区水样监测数据均存在超标。梧州市藤县稀土矿地下水监测井和地下水截获井的监测数据中,重金属铅浓度甚至分别超出地下水Ⅲ类标准1.3倍、9.3倍。

在中铝广西有色稀土关于对中央生态环保督察“回头看”反馈问题整改的验收意见中,专家组一致认为,矿区拆除设施、退出生产、完成复垦复绿后,并不意味着污染治理的终结,而是应当进一步加强废水处理设施的运行管理和维护,保障环保设施的正常有效运转。

这一关键点,中铝广西稀土各下属子公司显然并没有做到。在与中铝广西稀土下属子公司工作人员的交流中,个人甚至还存在“矿山只开采几年,为什么要花巨额资金上环保设施”的错误认识,简单认为只要“矿山关闭,植被恢复,水看起来很清澈就肯定没有问题”,进而“理所当

然”地在问题矿山按整改要求完成验收后即擅自将尾水处理设施拆除。

由此可见,造成中铝广西稀土在多轮督察、自查下仍环境问题突出的根源,正如督察组所说:主体责任落实不到位,未能从思想上重视环境问题,法律意识淡薄。

阵痛之中,未来稀土行业污染防治何去何从?

2019年,习近平总书记在江西赣州考察时指出,稀土是重要的战略资源,也是不可再生资源,要加强环境保护,实现绿色发展、可持续发展,同时强调“解决了老问题,还要防止带来新问题”。

中铝广西稀土如今面临的生态环保困境正是发展中伴随的新问题。稀土资源的战略意义不言而喻,南方离子型稀土矿更是富含着珍贵的中重稀土资源。本轮督察中,督察组连日来顶着高温酷暑辗转广西多地市开展工作的目的,就是要倒逼企业从根源上扭转思想认识,从严从实落实整改要求,并以此为契机进行技术攻关,实现高质量发展。

然而,破解稀土行业环境与发展困局不止需要行业重视,顶层设计、科研力量以及日常监管等多方力量缺一不可。业内资深专家告诉记者,首先,国家层面要统筹稀土的环境与发展战略,科学规划稀土矿产资源开发的总体布局,依据资源与环境条件确定适宜开采的区域和规模,在严格的环保要求下开采稀土资源,将环境成本计入生产成本,在环保上不欠新账。

其次,牢固树立资源保护意识,合理控制稀土资源开采,进一步整合我国稀土企业,加大对稀土私挖盗采及走私的打击力度,严防环境污染与稀土资源流失。

同时,加紧研发稀土绿色开采技术,积极开展科技创新和技术革新,最大限度减轻对矿山周边环境的影响,特别是解决周边水体污染问题,合理规划矿区布局,严格保障环保设施的正常运转。

最后,稀土矿山环境监管与污染治理应精准发力,正确对待历史遗留和可能出现的生态环境问题,根据矿山实际情况选择相应的开发与治理技术,采取“一矿一策、一区一策”的环境管理策略。

中央生态环境保护督察之后,如何聚焦解决突出生态环境问题,推动整改措施不打折扣地落实落地,不再重蹈覆辙,真正走上绿色高质量发展之路,是中铝广西稀土需要认真思考的课题。

中央督察进行时

霍东煤炭矿区总体规划把关不严霍泉水源违规开采问题突出

(上接一版)长治市沁源县黄土坡鑫能煤业、临汾市古县西山登福康煤业等16家煤矿虽然取得取水许可,但有11家存在超采行为,占比近七成,2018年以来超采量近100万立方米。其中,长治市沁新煤矿仅2018年就超采12.5万立方米,是许可取水量的2.7倍。

三是霍泉出水受到不利影响。二十世纪80年代以来,霍泉泉域岩溶水水质和水位均呈下降趋势,出水量随之减少。2015年以来,煤矿岩溶地下水的过度开采,一定程度上加剧了这一趋势。据水利部门统计,2015年至2018年,霍泉年度总水量由9422万立方米减至9094万立方米,年平均流量由2.99万立方米/秒降至2.88万立方米/秒。

三、下一步工作考虑

对霍东煤炭矿区总体规划关注生态环境保护少,导致霍泉超采等问题,国家能源局高度重视,要求有关司局和单位吸取教训,举一反三,在今后的工作中要进一步提高政治站位,深入学习贯彻习近平生态文明思想,坚决贯彻落实生态环境保护“一岗双责”,正确处理好能源开发利用与生态环境保护的关系,切实将绿色发展理念贯穿于能源开发利用全过程。

杜察文

察汗淖尔湿地保护修复亟待加大工作力度

上接一版

综合统筹不够。目前,我国湿地保护主要依靠纳入重要湿地名录、划为湿地类自然保护区等来实现,但在实际工作中主要采取地方申报、林草部门审批认可、符合条件晋升的方式。缺少全国层面的综合统筹,一些生态地位重要、生态功能典型、生物多样性丰富的湿地没有纳入保护范围。察汗淖尔1/3水面位于河北省,2/3位于内蒙古。根据河北省申报意见,原国家林业局于2012年批准设立河北高义察汗淖尔国家湿地公园,对河北境内湿地保护起到了积极的作用,但因为地方未作申报,而未将位于内蒙古的另外2/3部分纳入国家湿地公园范围,从而导致察汗淖尔整体性、系统性保护不够。

监督指导不到位。各级林草部门在察汗淖尔湿地监督管理上方法不多,特别是现代化监督管理技术应用不够,主要靠专项行动、媒体发现、群众举报等方式进行监督检查,难以及时发现湿地动态变化情况。国家林草局对察汗淖尔湿地损毁萎缩问题了解掌握也不够充分,没有按照《湿地保护修复制度方案》要求,建立湿地保护成效奖惩、约谈和湿地利用预警等机制,压实地方各级政府和相关部门湿地保护责任还有待加强。

三、下一步工作考虑

国家林草局党组高度重视察汗淖尔生态退化问题,进行专题研究,提出要进一步提高政治站位,深入学习贯彻习近平生态文明思想,遵循“山水林田湖草”生命共同体理念,统筹推进整改工作。一是不断完善政策法规体系,积极推动国家层面湿地立法,并积极向上级政策制度体系。二是统筹推进湿地保护修复,指导地方做好相关规划落地实施。指导建立察汗淖尔国家湿地公园,协调蒙冀共同保护,提高整体保护成效。三是加大监督管理力度,压实工作责任,督促各方共同落实察汗淖尔湿地保护各项举措。

杜察文

中国铝业集团包头铝业有限公司环境管理粗放 污染扰民问题突出

上接一版

炭渣和铝灰于2016年被国家确定为危险废物,但中铝包头铝业直至2017年和2018年才分别建立管理台账;对2018年前产生的铝灰未按照危险废物进行管理;全部违法外售;对转运过程中散落在危险废物暂存库外的大量炭渣不进行清理,仅以黄土覆盖,一遮了之。

环境管理粗放,环境风险隐患突出。近年来,中铝包头铝业虽然对存在的生态环境问题进行了整改,但系统性不强,管理粗放。督察发现,该企业大气无组织排放问题仍然比较突出。水法再生电解生产系统于2018年10月建成投运后,一直未配套建设VOCs检测和治理设施,无组织排放问题严重,直至2020年4月该系统才停止运行。铝灰暂存库和大修渣库未配套建设废气收集处置设施,大量氨气无组织排放,味道非常刺鼻。

此外,中铝包头铝业及其下属企业生态环境违法问题比较突出。2013年以来,受到环保行政处罚累计达126次,处罚金额高达1089.15万元,主要涉及污染物超标、无组织排放、未批先建等问题。

三、原因分析

中铝包头铝业及其下属企业环境管理粗放,长期忽视群众合理诉求,粉尘、噪声治理和危险废物处置存在突出问题,生态环境守法意识不强。

中国铝业股份有限公司作为其上级企业,对该企业环境违法和环境管理问题长期重视不够、监督管理不力,既没有在各考核中有所体现,也没有开展过有效的督促整改。

督察组将按有关要求和程序做好后续督察工作,并已要求中国铝业集团有限公司依法依规查处到位、整改到位。

杜察文

上海扩大国三柴油货车限行范围

10月1日起实行,已报废4.69万辆

本报见习记者丁波 记者蔡新华上海报道 上海市生态环境局日前宣布,为改善本市大气环境质量,减轻机动车污染排放,鼓励国三柴油车提前报废和更新,自2020年10月1日起,将在G1503上海绕城高速公路范围以内的道路上全天24小时禁止国三标准柴油货运机动车行驶。违反通行规定的,将由公安交通管理部门根据《中华人民共和国道路交通安全法》的有关规定依法处理。

据悉,截至目前,上海市已有6.6万辆国三柴油车登记申请报废,实际已完成报废4.69万辆,其中3.68万辆提出了补贴申请。从已申请补贴的车辆类型看,重型柴油货车占51.7%,中型柴油货车占20.7%,集装箱运输车占10.8%。从减排效益看,经初步测算,三类主要大气污染物VOCs、NOx和颗粒物的年减排量分别达到1242吨、6638吨和614吨,减排效果显著。从环境质量改善上看,截至9月23日,全市AQI优良率为85.8%,较去年同期上升2.3个百分点;PM_{2.5}浓度为32.4微克/立方米,较去年同期下降6.9%;特别是与机动车污染排放密切相关的NO₂浓度为34.4微克/立方米,较去年同期下降10.2%。

上海市生态环境局还特别提示,针对车主特别关心的补贴进度,已申请提前淘汰补贴的国三柴油车车主,可以通过扫描“上海市鼓励国三柴油车提前报废补贴申请表”左上角的二维码,实时查询补贴发放进度。

普查办在中央档案馆开展主题党日活动

传承红色基因 发扬铁军作风

本报讯 生态环境部普查办党支部近日集体前往国家档案局中央档案馆参观学习,结合第二次全国污染源普查档案管理工作开展主题党日活动。

在“不忘初心、牢记使命”主题教育档案文献展厅,全体党员和入党积极分子认真学习

马克思主义在中国的传播、马克思主义中国化的历史进程、中国共产党各个历史时期的馆藏档案,深受教育和启发。通过系统接受革命传统教育,进一步激发了全体党员干部职工传承红色基因,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,强化中央和国家机关“第一方阵”示范表率作用,发扬生态环保铁军作风,为建设美丽中国、打赢打好污染防治攻坚战、提升生态环境精细化管理水平提供基础支撑。

这次主题党日活动巩固了普查办“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,激发了党员干部职工践行“厉行节约、反对餐饮浪费”的主动性自觉性,强化了党支部的政治功能和组织力。

汪志锋



中华环境保护基金会美团外卖青山公益合作伙伴计划支持的“红枣提质增效项目”日前在山西省吕梁市兴县圪塔上乡杨家畔村顺利完成。项目采用“社会组织+龙头企业+农户”的合作模式,组织专业力量科学管护,提升枣林生长质量,从而大幅增加产出,取得了良好的生态扶贫成效。

本报记者王亚京摄

中国建材集团(漳县)祁连山水泥有限公司长期越界开采,被“迷彩服”假装恢复治理

(上接一版)但现场检查发现,企业既未退出超采区域,也未按要求开展生态环境恢复治理。苟家寨石灰岩矿已完采的4个平台及边坡均未按要求开展矿山地质环境恢复治理。由于矿山地质环境恢复治理不到位,该矿地质环境安全隐患突出,存在边坡角度过大,部分平台过窄,多处出现滑坡等情况;开采区两侧存在滑坡现象,排水沟已被排土场覆盖;采场未按要求进行排水沟等。企业用迷彩网遮盖开采区西南侧海拔2405米平台及以上边坡,遮盖面积约7000平方米。通过披“迷彩服”的方式遮掩矿山生态治理不力之实,应付检查,性质十分恶劣。

无视绿色矿山要求,弄虚作假申报社会荣誉。《非金属矿行业绿色矿山建设要求》明确,“非金属矿行业绿色矿山建设,应严格遵守国家相关法律、法规”,并要求“切实履行矿山地质环境治理恢复与土地复垦义务,做到资源开发利用方案、矿山地质环境治理恢复方案和土地复垦方案同时设计、同时施工、同时投入生产和管理,确保矿区环境得到及时治理和恢复。”而中国建材(漳县)祁连山水泥有限公司在长期违法开采且未严格履行矿山地质环境恢复治理义务的情况下,通过弄虚作假的手段申报绿色矿山。从其《国家级绿色矿山自评报告》中可清晰地看到,企业用给矿山披“迷彩服”的手段营造已按要求开展矿山地质环境恢复的假象,通过瞒报、虚报蒙混过关。苟家寨石灰岩矿于

2020年1月被列入国家级绿色矿山名录,骗取社会荣誉。

生态环保责任形同虚设,内部考核“走过场”。中国建材(甘肃)祁连山水泥公司生态环境保护工作不力,对下属企业压力传导不够,考核流于形式。近年来,在该公司对下属子公司的安全环保考核中,中国建材(漳县)祁连山水泥有限公司考核成绩丝毫不受违法开采、生态环境恢复治理滞后问题影响,即使2016年被漳县原国土资源局处罚,当年竟然获得区域公司内安全环保第一名的成绩。该公司2019年获得中国建材集团年度“六星企业”荣誉称号,中国建材(甘肃)祁连山水泥公司年度“5A”企业,但实际上这些称号均需具备“环保一流”的条件才能获得,内部考核不严不实,走过场。

三、原因分析

中国建材(漳县)祁连山水泥有限公司无视国家法律法规要求,违法越界开采长达十年之久,虽然被当地有关部门多次处罚,依然我行我素,两个矿山均长期违法越界开采,逾越法律底线。

中国建材(甘肃)祁连山水泥公司对生态环境保护工作重要性认识不到位,没有起到中央企业应有的示范引领作用,对下属企业考核不严不实,生态环境保护主体责任严重缺失。

督察组将按有关要求和程序做好后续督察工作,并已要求中国建材集团有限公司依法依规查处到位、整改到位。

杜察文