| 全 | 国 | 百 | 强 | 报 | 刊 | CEN | 中 | 国 | 报 | 纸 | 50 | 强 |

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管：中华人民共和国生态环境部

7873期 今日8版

2020年10月 星期五 农历庚子年八月廿三 09

主办：中国环境报社有限公司

国内统一刊号：CN11-0085
邮发代号：1-59
中国环境网：WWW.CENEWS.COM.CN

第二轮第二批中央生态环境保护督察全面完成督察进驻工作

本报记者杜宣逸北京报道 经党中央、国务院批准，第二轮第二批7个中央生态环境保护督察组于2020年8月30日至9月1日陆续进驻北京、天津、浙江等3个省（市）和中国铝业集团有限公司、中国建材集团有限公司两家中央企业开展督察，并对国家能源局、国家林业和草原局两个部门开展督察试点。截至10月1日20:00，全面完成督察进驻工作。

各督察组严格执行《中央生态环境保护督察工作规定》，走到哪就把习近平生态文明思想宣传到哪，督到哪就把习近平生态文明思想贯彻落实到哪。在督察过程中，始终坚持以人民为中心，积极推动解决群众反映突出的生态环境问题，抽查群众举报问题的整改情况，并现场回访群众，听取意见建议；始终坚持问题导向，查实一批违法排污、违规倾倒、毁坏林地、侵占湿地、破坏生态等突出生态环境问题，核实了一批不作为、慢作为，不担当、不碰硬，甚至敷衍应对、弄虚作假等形式主义、官僚主义问题，并公开曝光典型案例15个；始终坚持实事求是，务求督察实效，坚决反对搞“一刀切”和问责泛化、简单化，以及以问责代替整改等问题，不断简化优化督察流程方法，努力减轻基层负担。

有关省（市）、部门和中央企业高度重视督察工作，将加强督察配合、推动边督边改作为提高政治站位、坚决贯彻落实习近平生态文明思想的重要内容，党政主要领导通过督察动员、现场督办、召开专题会议，以及加强约谈问责和立案查处等方式，大力推动督察配合和整改落实。截至10月1日，各督察组共收到群众举报15307件，受理有效举报11870件，经合并重复举报后转办10302件。已办结5065件，阶段办结2505件；立案处罚1000家，罚款7905.57万元；立案侦查57件，拘留50人；约谈党政领导干部355人，问责104人。

这次督察进驻坚决贯彻落实中央关于统筹常态化疫情防控和经济社会发展的决策部署。各督察组明确督察方向，突出督察重点，把握督察节奏，坚持做到精准督察、科学督察、依法督察，努力达到发现问题、提高认识、教育干部、解决问题的效果。有关省（市）、部门和中央企业在推动解决群众举报问题中，既认真查处、坚决整改，也实事求是、依法依规，做到“一事一办”“一厂一策”，有力有序有效解决问题，积极服务“六稳”“六保”。

目前，第二轮第二批中央生态环境保护督察已进入督察报告阶段。对已经转办、待查处整改的群众举报问题，各督察组均已安排人员继续督办，确保群众举报问题能够查处到位、整改到位、公开到位。

第二轮第二批中央生态环境保护督察边督边改情况汇总表详见今日二版

坚决贯彻落实习近平总书记重要宣示 以更大力度推进应对气候变化工作

生态环境部党组书记 **孙金龙** 生态环境部部长 **黄润秋**

2020年9月22日，习近平总书记在第七十五届联合国大会一般性辩论上郑重宣布，“中国将提高国家自主贡献力度，采取更加有力的政策和措施，二氧化碳排放力争2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。”这一重要宣示为我国应对气候变化、绿色低碳发展提供了方向指引、擘画了宏伟蓝图。

一、提高政治站位，深刻学习领会习近平总书记关于应对气候变化的重要讲话精神

习近平总书记多次强调，应对气候变化不是别人要我们做，而是我们自己要做，是我国可持续发展的内在要求，是主动承担应对气候变化国际责任、推动构建人类命运共同体的责任担当。在第七十五届联合国大会一般性辩论上，习近平总书记指出，应对气候变化《巴黎协定》代表了全球绿色低碳转型的大方向，是保护地球家园需要采取的最低限度行动，各国必须迈出决定性步伐。同时，就我国新达峰目标与碳中和愿景向国际社会作出庄严承诺。习近平总书记的重要讲话高瞻远瞩、内涵深刻、振奋人心，充分展现了大国领袖卓越的战略眼光、开阔的世界胸怀、恢宏的全球视野，彰显了我国积极应对气候变化、走绿色低碳发展道路的雄心和决心，为各国携手应对全球性挑战、共同保护好人类赖以生存的地球家园贡献了中国智慧和中国方案，受到国际社会广泛认同和高度赞誉。

应对气候变化是推动我国经济高质量发展和生态文明建设的重要抓手，是参与全球治理和坚持多边主义的重要领域，事关我国发展的全局和长远。习近平总书记宣布新达峰目标与碳中和愿景，是党中央、国务院统筹国际国内两个大局作出的重大战略决策。我们要认真学习领会、坚决贯彻落实，从战略和全局的高度，积极做好应对气候变化工作，以实际行动践行“两个维护”。

从国内来看，我国即将全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，进入乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的新发展阶段。习近平总书记的重要讲话，对当前和今后一个时期乃至本世纪中叶的应对气候变化工作、绿色低碳发展和生态文明建设提出更高要求，有利于促进经济结构、能源结构、产业结构转型升级，有利于推进生态文明建设和生态环境保护、持续改善生态环境质量，对于加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推动高质量发展，建设美丽中国，具有重要促进作用。

从国际来看，当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行正在推动这个大变局加速演变，保护主义、单边主义抬头。习近平总书记的重要讲话，展示了我国为应对全球气候变化作出的新努力新贡献，体现了对多边主义的坚定支持，为国际社会全面有效落实《巴黎协定》注入了强大动力，重振了全球气候行动的信心与希望，有助于推动构建公平合理、合作共赢的全球气候治理体系，不断提升我国作为全球生态文明建设重要参与者、贡献者、引领者的地位和作用，彰显我国积极推动构建人类命运共同体的大国担当。

二、积极主动作为，应对气候变化工作取得显著成绩

我国始终高度重视应对气候变化，特别是党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门深入贯彻习近平生态文明思想，实施积极应对气候变化国家战略，在努力控制温室气体排放的同时主动开展适应行动，应对气候变化工作取得明显成效。

通过调整产业结构、优化能源结构、节能提高能效、推进碳市场建设、提升适应气候变化能力、增加森林碳汇等一系列措施，我国单位国内生产总值二氧化碳排放（以下简称碳强度）持续下降，基本扭转二氧化碳排放快速增长局面。截至2019年底，碳强度比2015年下降18.2%，已提前完成“十三五”约束性目标任务；碳强度较2005年降低约48.1%，非化石能源占能源消费比重达15.3%，均已提前完成我国向国际社会承诺的2020年目标。经测算，相当于减少二氧化碳排放约56.2亿吨，减少二氧化硫约1192万吨、氮氧化物约1130万吨，应对气候变化和污染防治的协同作用初步显现。自2011年起，我国在北京、天津、上海、重庆、湖北、广东、深圳等7个省（市）开展碳排放权交易试点，截至2020年8月底，试点碳市场累计配额现货成交量约4.06亿吨二氧化碳当量，成交额约92.8亿元。在总结借鉴试点经验基础上，稳步推进全国碳市场建设。与此同时，积极建设性参与全球气候治理，始终坚持多边主义，为《巴黎协定》达成和生效发挥重要作用。积极开展气候变化南南合作，帮助其他发展中国家提升应对气候变化能力。

在看到成绩的同时，也要清醒地认识到，我国仍是最大的发展中国家，发展不平衡不充分问题突出，外部环境复杂严峻，目前有关应对气候变化的认知水平、政策工具、手段措施、基础能力等还存在欠缺和短板，要实现新达峰目标与碳中和愿景，任务十分艰巨，需要付出艰苦卓绝的努力。要善于将这一重大目标和愿景，转化为倒逼经济高质量发展和生态环境高水平保护，大力推动经济结构、能源结构、产业结构转型升级，推进新技术、新业态创新和涌现，推动构建绿色低碳循环发展的经济体系的新机遇。就生态环境领域而言，要进一步推进应对气候变化与生态环境保护工作统筹融合、协同增效，在减排目标、任务举措、管理制度、监测评价与执法监管等领域，加强温室气体与大气污染物排放协同控制，促进适应气候变化与生态系统保护修复等工作协同推进，努力开创生态文明建设和生态环境保护工作新局面。

三、坚持绿色低碳发展，全面推进应对气候变化工作

生态环境部门作为应对气候变化主管部门，要进一步提高政治站位，把落实习近平总书记重大宣示作为重要政治任务，从战略全局认识和把握应对气候变化目标任务，坚定不移持续实施积极应对气候变化国家战略。要充分发挥生态环境部门牵头协调作用，会同有关部门采取强有力措施，全面推进结构调整和绿色发展，优化经济结构和产业结构，继续控制化石能源消费，大力发展非化石能源，深化能源和价格改革，推动形成应对气候变化工作的强大合力，切实提升气候治理能力，以更加积极的应对气候变化行动，汇聚成疫后“绿色复苏”的蓬勃力量，为应对全球气候变化作出积极贡献。

生态环境部门要注重从以下方面深入推进应对气候变化工作。一是积极谋划“十四五”应对气候变化目标任务。研究提出有力度的、与实现习近平总书记重大对外宣示相衔接的“十四五”碳强度指标，推动纳入“十四五”国民经济和社会发展规划纲要，编制实施“十四五”应对气候变化专项规划，并建立有效的监督考核机制，切实提高各级党委、政府落实应对气候变化目标任务的主动性和自觉性。二是积极开展二氧化碳排放达峰行动。围绕落实习近平总书记宣布的新达峰目标，制定二氧化碳排放达峰行动计划，在“十四五”“十五五”期间推动地方、部门和重点行业开展达峰行动，确保如期实现达峰目标。三是加快推进低碳发展重点工作。努力克服疫情等不利因素影响，加快推进全国碳市场制度建设、系统建设和基础能力建设，争取尽快实现上线交易。继续推进低碳试点示范，支持有条件的地方开展近零碳甚至零碳示范区建设，加快启动气候投融资试点。四是加强适应气候变化工作。组织编制《国家适应气候战略2035》，部署相关领域适应气候变化工作，提升重点区域适应能力，深化气候适应型城市试点。五是积极参与全球气候治理。继续坚持多边主义，坚持共同但有区别的责任原则，持续推进气候变化国际谈判，推动《巴黎协定》全面、有效、持续实施。根据《巴黎协定》有关要求，组织编制落实国家自主贡献进展报告和本世纪中叶长期温室气体低排放发展战略并按时提交。加强与各国应对气候变化领域的交流合作，重点推进气候变化南南合作。六是提升全社会应对气候变化意识。利用好“全国低碳日”“中国角”系列边会等宣传活动，拓宽宣传渠道，普及应对气候变化知识，宣传应对气候变化理念，讲好应对气候变化的“中国故事”。

原载于9月30日《光明日报》

学习习近平主席联大重要讲话精神暨国家“十四五”应对气候变化规划思路研讨会圆满举行

本报记者杜宣逸北京报道 9月30日，由生态环境部主办、国家应对气候变化战略研究和国际合作中心承办的“学习习近平主席在第七十五届联合国大会一般性辩论上的重要讲话精神专家座谈会暨国家‘十四五’应对气候变化规划思路及2035年愿景展望专家研讨会”在京顺利召开，来自国家气候变化专家委员会、国家发展改革委、国务院发展研究中心、中科院、社科院等单位的专家参加了研讨。生态环境部副部长赵英民出席研讨会并讲话。

与会专家一致认为，习近平主席郑重宣布中国二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和，这是党中央、国务院统筹国际国内两个大局作出的重大战略决策，进一步彰显了中国深入贯彻习近平生态文明思想、坚定走绿色低碳发展道路的战略定力，以及坚定支持多边主义、积极推动构建人类命运共同体的大国担当，极大提振了国际社会共同实施《巴黎协定》和推动疫后世界经济“绿色复苏”的信心。

与会专家建议下一步重点加强三方面工作：一是认真做好对习近平主席重要讲话精神的学习和宣传，进一步统一思想和认识，提高政治站位，动员全社会力量，推动各地区、各部门及行业加快形成应对气候变化工作合力。二是抓紧做好“十四五”应对气候变化的谋篇布局，在准确把握习近平主席重要讲话精神实质的基础上，结合当前形势和长远目标，进一步强化战略研判、目标引领和政策创新。三是尽早部署实现中长期气候新行动目标路线图，尽快出台《二氧化碳排放达峰行动计划》，加强对2035年远景目标的论证，系统谋划“碳中和国家”建设基本方略和实施路线图。

近年来，湖北省加快构建长江经济带绿色生态屏障，大力推进全域生态复绿工程，构建绿色生态网络，优化长江生态安全屏障体系。图为国庆假期，湖北神农架的神农顶林区层林尽染，漫山遍野色彩斑斓的枝叶交织成五彩画卷，吸引不少游客前来。 人民图片网供图

中央生态环境保护督察通报警示案例

第二轮第二批中央生态环境保护督察组根据掌握的情况和聚焦的问题线索，深入基层、深入一线、深入现场，采取暗查暗访和蹲点调研方式开展工作。查实了一批违法排污、违规倾倒、毁坏林地、侵占湿地、破坏生态等突出生态环境问题；核实了一批不作为、慢作为，不担当、不碰硬，甚至敷衍应对、弄虚作假等形式主义、官僚主义问题。为发挥警示作用，切实推动问题整改，督察组对发现的部分典型案例予以公开通报。今天通报的案例是《北京市平谷区洳河污水处理厂污泥处置乱象丛生》《天津市青凝侯污泥填埋场污泥违规处置危害环境》《浙江省金华市磐安县耕地占补平衡变形走样 存在毁林造地问题》。

北京市平谷区洳河污水处理厂污泥处置乱象丛生

本报讯 2020年9月11日，中央第一生态环境保护督察组下沉北京市平谷区督察发现，平谷区正规污泥处置场建设投运缓慢，平谷洳河污水处理厂污泥长期不规范处置甚至非法填埋，环境风险突出。

一、基本情况

2015年7月31日，在洳河污水处理厂原工艺中有脱泥设备的情况下，平谷区水务局与北京山水青环保科技有限公司（以下简称山水青公司）签订《平谷洳河污水处理厂污泥临时处理设施特许经营协议》，由山水青公司另采取简单处理工艺，通过添加化学药剂调理加板框压滤方式，处置洳河污水处理厂产生的污泥。2015年8月至2020年9月，山水青公司共处理平谷洳河污水处理厂污泥14万余吨。

二、主要问题

（一）污泥处置随意。2015年8月至2019年1月，山水青公司以路基建设、土地利用等名义，将简单处理后的10万余吨洳河污水处理厂污泥，转移至多个地点随意堆放，其中部分污泥去向不明。督察组抽查发现，山水青公司将约1.8万吨污泥运送至平谷区南独乐河镇望马台村沟河附近的砂石坑堆放，占地面积18.2亩，没有采取任何环保措施，仅利用一层塑料布进行简单防渗。其间，山水青公司还曾与刘店生态桥有机肥厂合作，试图将污泥冒充有机肥原料，后被合作方终止了合作。

（二）非法填埋污泥。调查发现，山水青公司曾利用北京富农同富肥业有限公司（以下简称富农肥业公司）处置污泥。在富农肥业公司拆迁后，未被处置的剩余污泥就近非法填埋，造成土壤污染。在填埋现场，督察组利用挖掘机挖出大量污泥，恶臭阵阵。调阅有关材料显示，填埋总量约1.82万吨，取样送北京市城市排水监测总站有限公司检测结果表明，其细菌总数超过城镇污水处理厂污泥泥质标准。

下转二版

天津市青凝侯污泥填埋场污泥违规处置危害环境

本报讯 2020年9月，中央第二生态环境保护督察组根据群众举报，对天津市西青区青凝侯污泥填埋场开展了下沉督察，发现填埋场污泥处置项目空转，违法违规问题突出。

一、有关情况

青凝侯淤泥卫生填埋场位于西青区大寺镇青凝侯村，设计库容约68万立方米，2008年建成投运，累计接纳大沽排污河清淤淤泥33万立方米，纪庄子、津沽等6家污水处理厂污泥68万吨。为重新利用填埋场地块，2015年天津市住建委牵头启动青凝侯污泥处置项目，对场内污泥进行处置。2016年6月，天津北方创业市政工程集团有限公司（以下简称北方市政）中标，与原天津市建委项目办签订青凝侯淤泥填埋场生态修复服务项目总承包合同，合同污泥处置单价198.6元/吨，总金额1.39亿元，合同执行期至2018年12月31日。2018年5月，北方市政与原市建委项目办签订补充协议，将合同执行期延后至2020年6月。

二、存在问题

一是项目层层转包。按照生态修复总承包合同规定，北方市政设计采用炭化工艺技术对青凝侯填埋场内污泥进行妥善处置。2016年底，北方市政在未办理相关手续的情况下，在填埋场西侧开工建设污泥炭化工艺生产线1条（合同约定为4条），2018年4月建成投运后因运行成本过高等原因长期闲置，累计处理污泥量不到4000吨，沦为摆设。督察组深入调查发现，早在2017年12月炭化生产线还未建成前，北方市政就放弃原设计工艺路线，在没有进行技术论证，也没有报请相关部门审批的情况下，委托恒丰科技有限公司将污泥经现场压滤、翻拌、晾晒后，用于地块土壤改良，累计处置22.3万吨。（下转二版）

中央生态环境保护督察典型案例

浙江省金华市磐安县耕地占补平衡变形走样 存在毁林造地问题

本报讯 2020年9月，中央第三生态环境保护督察组在浙江省督察发现，浙江省金华市磐安县为获得耕地占补平衡指标，违法违规毁林开垦，生态破坏严重，水土流失问题突出。

一、基本情况

《中华人民共和国森林法》《中共中央、国务院关于加强耕地保护和改进占补平衡的意见》明确规定，禁止毁林开垦。浙江省磐安县作为钱塘江、瓯江、灵江、曹娥江的主要发源地和重要的生态功能区，为获得耕地占补平衡指标，毁林开垦，造成大量林地被占用，生态环境遭到破坏。

二、主要问题

（一）毁林开垦问题突出。2015年后，磐安县毁林开垦问题愈演愈烈，2015、2016、2017年磐安县立项涉林开垦项目分别为4个、10个、14个，涉及毁林开垦面积分别为15.22公顷、49.35公顷、75.25公顷。2018年，浙江省出台了全面禁止涉林垦造耕地规定，磐安县突击立项了10个项目，涉及林地面积781.01公顷，为前三年总和的5.6倍。

（二）项目选址严重不当。磐安县不仅不严格执行禁止毁林开垦的规定，也不顾浙江省的相关规定，违规立项审批涉林垦造耕地项目。2015年以来，磐安县共批准涉林垦造耕地项目38个，其中36个项目选在海拔500米以上、坡度超过25度、生态公益林以及生态保护红线等区域内。如磐安县尖山镇塘田畈一、二期土地整治项目同时违反了坡度、生态保护红线等3个方面禁止选址要求，磐安县政府违规于2018年予以立项审批。

（三）自查清理流于形式。原浙江省国土资源厅、省林业厅2018年部署开展涉林垦造耕地清查整改工作后，磐安县自查清理工作敷衍应付、流于形式，自查的37个项目均上报不存在违规问题。督察组实地抽查了6个海拔500米以上项目，均存在坡度超过25度、占用生态公益林等违规问题，但没有一个项目被撤销。（下转二版）