

给矿山披“迷彩服”，花式复绿暴露出哪些问题？

刘秀凤



本应发挥引领示范作用的央企，这次成了反面典型。日前通报的中央生态环境保护督察典型案例显示，中国建材（漳县）祁连山水泥有限公司长期违法越界开采，矿山生态环境恢复治理不到位，甚至弄虚作假披“迷彩服”来营造已开展矿山地质环境恢复治理的假象。

然而，尽管生态环境恢复治理不到位，却没有影响中国建材（漳县）祁连山水泥有限公司获得社会荣誉。不仅企业内部安全环

保考核成绩没有受到影响，如此复绿后，企业竟然通过瞒报、虚报，在今年1月成功进入国家级绿色矿山名录。考核流于形式，压力传导不到位，也就给企业弄虚作假留下了可乘之机。

近年来，为了应付督察和检查，各种奇葩的造假方式屡见不鲜，矿山刷绿漆、岩石铺草皮、盆栽式复绿等造假手段屡屡被曝光。那么，为何这种掩耳盗铃的做法一再发生呢？

复绿，是裸露矿山环境治理的主要方式，但此绿非彼绿，需要通过恢复植被来实现，而不是投机取巧。显然，企业了解相关生态环境治理要求，也知道该干什么，但没有真正下功夫去治理，希望走捷径瞒天过海、应付检查。这固然跟企业不注重生态环保、一味追求经济利益有关，也是地

方党委政府生态环境保护责任缺失的表现。

去年中央生态环保督察中，督察组在福建省漳州市漳浦县也发现了类似问题。当地企业为逃避卫星监控，用绿网遮挡开采区域及临时工棚。虽然群众反映强烈，但一些地方政府部门工作敷衍应付、责任落实不到位，整改工作停留在表面，问题长时间不能得到解决。督察组进驻后，当地政府紧急要求矿主复绿，于是，企业将大量盆栽苗木简单覆土，甚至直接摆放在场地，还有企业直接埋在砂石、混凝土地面上铺设草皮。平时不作为，督察组来了才想起临时抱佛脚，怎么可能真正产生治理效果？

对于这些花式复绿，群众看得见，督察组能发现，为何负有监督管理责任的相关人员却一直看

不见或者视而不见？是唯GDP论的观念作祟？还是形式主义、官僚主义的作风使然？亦或存在利益勾连？笔者认为，只有解决了生态环境责任缺失的问题，将压力传导到位，切实压实生态环保责任，才能杜绝类似的弄虚作假问题。

毁山容易绿山难。要让被破坏的山体真正披上绿装，不仅要解决技术问题，更要解决意识、作风问题。一方面，严格执法，严厉打击生态环境保护领域的违法行为，推动守法成为常态。这个过程中，可以充分发挥好群众监督作用，从群众举报中梳理发现线索。同时，借助科技力量，用好新的监督技术手段，如卫星监测、无人机、红外监测等，多管齐下，让花式造假无所遁形。

另一方面，严肃执纪问责，让造假者付出沉重代价，让失职失

责者“失位”。较肩膀挑不起重担子。无论是中央生态环保督察，还是地方政府部门的日常监督检查，都要切实扛起责任，坚持问题导向，不怕得罪人。

一些地方和企业之所以敢明目张胆造假，搞形式主义应付检查、蒙骗上级，和一些地方监管不严肃不实有一定关系。眼见为实，监督检查过程中，除了看材料、听汇报外，一定要深入一线看个明白、问个清楚，必要时，甚至要多杀几个回马枪，决不能让虚假工程蒙住双眼。

在“绿水青山就是金山银山”理念已经深入人心的当下，矿山“穿迷彩服”“刷绿漆”及其背后隐藏的问题，暴露出生态环境保护工作的艰巨性、复杂性。贯彻新发展理念，保护绿水青山，来不得半点虚招，在追求经济发展过程中要时刻绷紧生态环保这根弦。

◆刘传义

近日，笔者在内蒙古自治区出差期间，对露天煤矿开采进行了调研。2017年中央生态环保督察曾指出露天煤矿开采存在突出生态环境问题，之后，内蒙古进行了强有力的整改。一方面，要求各露天煤矿加大资金投入，强化生态修复。另一方面，开展绿色矿山评比，对符合条件的露天矿给予政策倾斜和资金补贴，取得了较好成效。但是，个别露天煤矿在进行生态修复过程中出现了急功近利、顾此失彼等一些不好的苗头，亟待引起重视。

一是过度覆盖。主要表现在迎检时，一些企业把能盖的地方都想办法用绿网苫盖，有的地方甚至是体量巨大的矸石堆、剥离土或者荒地。事实上，这些地方根本无法做到全覆盖，也没有必要覆盖，这样做只是为了给检查组看，既属于形式主义，又浪费资

生态修复要处理好裸露和硬化的关系

金、浪费物资，得不偿失。

二是过度种树。一些企业为了追求整齐划一，追求所谓的满目绿色，在厂区内过度种植绿色乔木，有的甚至种上与本地环境并不相符并且大量耗水的乔木。如果仅是道路周边适当种植行道树无可厚非，但在草原上大量种植松树、柏树甚至杨树等就不可取了。

三是过度硬化。一些企业为了做到所谓的厂区整洁，把该硬化的不该硬化的，一股脑搞成水泥路甚至柏油路。对于地处偏僻的露天煤矿而言，硬化并不一定有利于生态环境。该裸露就該裸露，只有这样，草才能长出来，生

物才能多样性。

事实上，关于矿山生态修复工作，内蒙古等地有明确要求，涉及开采过程、企业发展、矿区治理、复垦绿化、水资源综合利用等多个方面，而且对复垦绿化也有具体指标进行衡量和指导。但当前，一些露天矿山企业存在宁可多花钱、多投入，也不想被找出问题的心态，这并不符合生态修复的原则和初衷。因此，地方政府应该加强引导，推动企业秉持实事求是的态度，采取科学有效的措施推进矿山生态修复工作。

无论地方政府还是企业，都要处理好发展与保护的关系。露天煤矿的开采过程不可避免对草

原造成破坏，但只要是在法定的矿山开采范围内进行作业，就属于合法合规的行为。无论是开挖过程中产生的扬尘，还是开挖的剥离土暂时堆存占用草原等，都是生产过程中必要的环节，且都是对生态环境短期的影响。只要企业合法生产，厂区边界污染物监测不超标，不出现越界开采、堆存等行为，地方监管部门就不应该过度提高生态环保要求。企业则应该牢固树立生态环境意识，既不能违法违规生产，也不用采取过度的治理措施。

具体来说，就是要处理好种草与种树的关系、裸露和硬化的关系。

处理好种草与种树的关系，是指矿山生态修复要坚持“宜草则草、宜灌则灌、宜林则林”的原则，做到乔灌木适度结合。大草原上，本来就没有大型乔木，最多有一些小灌木丛，在矿山生态修复时非要求绿树成荫，本身就是违背自然规律的。而且若生境不适合乔灌木生长，一旦维护不到位，很容易出现大面积死亡情况。不仅是资金的浪费，也是对生态环境的另一种破坏。

处理好裸露和硬化的关系，是指露天矿山所处的大草原，自然生态系统本来就丰富，矿山开采已经对草原生态产生了很大影响，那么在修复的过程中，就应该充分考虑恢复生态本来的面貌。要求采取恢复植被的方式治理裸露，不能一味硬化，否则会造成新的生态破坏。有的地方一旦硬化，水不能下渗，反而造成了新的问题。

作者单位：生态环境部华北督察局

“十四五”应对气候变化规划应体现融合创新

◆张建宇

“十四五”规划作为中国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年规划，要在巩固全面建成小康社会成果的基础上，为实现第二个百年奋斗目标打下坚实基础。

气候变化是个国际议题，中国“十四五”生态环境保护战略特别是气候变化相关规划如何与2030年和2060年目标做好衔接，引发国际社会的关注。

笔者认为，“十四五”应对气候变化的规划在考虑国际背景、结合国内实际的同时，应遵循生态环境保护现阶段工作的指导思想，以方向不变、力度不减为规划方向。所谓“方向不变”，是指延续“十二五”“十三五”规划中的内容，继续加强气候变化的应对工作；所谓“力度不减”，是指“十四五”规划在制定过程中可以参考《“十三五”控制温室气体排放工作方案》中的内容，设立定性、定量的减排目标。

一方面，积极推进气候变

化与生态环保工作的全方位融合。目前，温室气体和大气污染物排放的协同控制已经取得重大进展。“十四五”规划中，建议将气候变化工作纳入生态环境保护的各环节，对温室气体和大气污染物的融合管理进行系统设计。

要将气候变化工作纳入生态环境保护工作的顶层制度设计。对温室气体及污染物的协同管理，应从顶层设计的角度进行统筹考虑，对相关设计的出台提供指导。2020年中办、国办印发了《关于构建现代环境治理体系的指导意见》，吉林、辽宁、上海等地在本地的实施方案中，将碳排放交易纳入现代环境治理体系构建中，实现了温室气体排放与大气污染物排放放在顶层制度设计中的创新。同时，《生态环境监测规划纲要（2020-2035年）》将温室气体监测纳入了常规监测体系，加以统筹考虑。

要将气候变化工作纳入生态环保工作的专项规划中。在生态环境保护各专项领域的“十四五”规划制定过程中，如大气环境保

护规划、重点流域环境保护规划、海洋环境保护规划等，应同步将气候变化与污染物的协同管理纳入制度设计中。同时，生态环保工作的专项行动方案也需要对气候变化工作统筹考虑。

要在实践层面发挥排污许可证在大气污染物与温室气体协同监管中的作用。作为固定污染源管理核心制度的排污许可证制度，正在大气污染物与温室气体协同监管中发挥重要作用。虽然碳排放交易制度与排污许可管理制度的管理理念不同，但两者都包含监测、记录、台账管理、数据核算、信息报送、监督检查、违法处罚等环节，且在原辅材料及燃料消耗情况等方面存在数据类型的交叉。“十四五”规划中，可以注重行业的作用，从电力、钢铁、水泥等行业出发，从数据报送、能耗参数、监管机制等方面进行协同监管的尝试。

另一方面，融入低碳减排的创新因素，推动经济发展与生态环境保护的双赢。在“十四五”规划编制过程中，还应关注经济社

会的动态发展，融入推动低碳减排的创新性因素。

设立电力行业的二氧化碳排放总量目标。随着2020年以电力行业为主的全球最大的碳排放交易市场建立，建议“十四五”规划设立电力行业二氧化碳排放的总量目标，在二氧化碳排放行业总量目标的设定、区域总量目标的设定中做出有益尝试。

将以甲烷为代表的非二氧化碳温室气体的管控纳入“十四五”规划。甲烷是一种强效的温室气体，中国应在当前从能源与生产安全角度开展甲烷管控的基础上，加强甲烷控制力度，在“十四五”规划中制定甲烷的减排目标，并出台甲烷控制专项行动计划。

强化技术在大气治理中的作用，将温室气体控制的协同效应最

大化。加强微型传感器、移动监测、人工智能等技术在环境监管中的作用。利用技术创新加强公众在环境治理中的深度参与，如提高公众获取信息的能力，建立“互联网+”举报反馈机制，利用电子支付实现奖励金额的发放等。

推动个人消费方式绿色化。新冠肺炎疫情一定程度上影响了公众的消费方式，为经济的绿色复苏提供了契机。建议“十四五”规划进一步完善和创新推动绿色消费的制度、政策和行动，在明确推进绿色消费重点领域的基础上，进一步扩大绿色生态产品的服务和供给，依托数字经济时代新技术和绿色金融创新产品，助推个人生活和消费方式的绿色转型。

推动“一带一路”电力伙伴关系建立。中国在“一带一路”沿线国家建立燃煤电厂是国际社会重点关注的议题。随着以电力行业为主的全球碳市场的建立，建议在“十四五”规划制定过程中，以电力行业为着力点，推动“一带一路”电力伙伴关系的建立，推动沿线国家的绿色发展。

共建天蓝地绿水清美丽中国 助力“十四五”生态环境保护规划编制

上接一版

因地制宜打造“一二三四五”模式

在记者此行的前一天，洪雅县获得了四川省委、省政府颁发的“天府旅游名县”称号。而在此之前，洪雅县已是国家生态县、国家生态文明示范区，荣获首届“中国生态文明奖”。

在这一个个荣誉的背后，生动反映出洪雅县委、县政府践行习近平生态文明思想，也蕴含着洪雅人民为改善生态环境所做的努力和付出。

洪雅县委、县政府将农村生活污水治理作为打赢碧水保卫战、乡村振兴的重要行动，主要有四大特点。治理决心大，科学规划，精心组织编制洪雅县农村生活污水治理专项规划。治理资金投入大，整合各类资金7214万元；制定奖补政策，厕所共治补助3000元/户、厕所分治灰水治理补助1000元/户。治理标准高，青衣江是眉山市级饮用水水源地，全县对青衣江流域重点区域，在沿

江、沿河、沿湖、沿库、人口聚集区和环境敏感区等重点区域，因地制宜提高治理标准。治理推进快，2020年以来，全县上下勠力同心，已完成32152户农户生活污水治理，完成年目标任务的80.4%，完成市定目标的107.2%。

“我们在考虑处理站的选址时，不是按照村、镇的行政区划去确定的，而是哪里离居民近，就建在哪里；哪里适合，就选在哪里。”洪雅生态环境局局长王永君说。利用当地“雅韵花溪”任务建设的契机，在东岳镇稻香湾区域选择了6个不同类型的点位（共计82户农户）进行生活污水治理试点工作，前后对接了7家公司到现场勘查、制定方案，最终确定了4家治理公司采用不同治理模式进行试点工作。记者在现场采访时发现，6个试点点位已全部投入使用。

在多方推进下，洪雅县逐渐形成了一套“一二三四五”治理模式。聚焦2020年实现4万户、100%行政村污水得到有效治理这一目标。坚持农村“厕所革命”和“污水革命”两大革命同步开展。确保技术、土地、资金三个要素作保障。建立“全方位发动机制、全周

期管理机制、全过程监管机制、全覆盖敏感机制”四项机制有力推进。全方位系统性开展五种模式综合治理：一是接入市政管网，采用“接管优先”，就近接入污水处理厂（站）集中处理；二是一体化设备处理，对联户点40户以上的聚居点，采用一体化设备处理；三是微动力处理池+人工湿地处理，对6户以上40户以下的聚居点进行治理；四是散户黑灰分离处理，对联户点低于6户的聚居点，采用两个无动力三格池并联+人工湿地处理；五是房前屋后自然纳纳，对于居住人口少、远离江河水域的散户，利用房前屋后林地、园地、菜地、农田自然纳纳。

“探索建立多元化的运行保障机制，积极引导农村居民转变生活理念和方式，主动参与后期运维管理。”曾任眉山市生态环境局局长，现任洪雅县委副书记、县长的周代军在一次农村生活污水治理工作调研中这样表示。

创建机制探索全域治理新模式

不仅是洪雅县，整个眉山都在为治

理农村生活污水行动。眉山市建立了“高位治理、统筹治理、精准治理”的工作机制。

高位治理。眉山市委、市政府将此项目纳入党政目标绩效考核和农村人居环境整治专项考核，主要领导坚持每半年召开现场推进会。市人大开展《眉山市农村人居环境治理条例》制定，市政协将农村人居环境整治工作作为民主监督和协商重要内容。

统筹治理。眉山结合农村人居环境整治，统筹生态环境、农业农村等部门力量，推进农村生活污水治理。县政府作为责任主体，推行农户申请、村社初审、乡镇审核、部门备案、村社建设、乡镇验收、部门抽查“七步法”，开展项目建设。乡镇作为组织主体，明确治理措施。村社作为实施主体，具体落实工程建设。统筹厕所共治。将农村厕所革命与生活污水治理工作有效衔接，做到农户生活黑水治理设施与生活灰水治理设施同步设计、同步施工、同步验收、同步运行。统筹建管衔接。20吨/日以上的集中式生活污水治理设

施，由区县市政府通过购买服务等方式开展运行管护；20吨/日以下的集中式生活污水处理设施，由属地村委会负责运行管护；散户农村生活污水处理设施，由农户自主负责运行管护。充分发挥基层民主自治，积极探索运维资金筹集方式。

精准治理。优先推广就地纳纳。对环境容量较大的山地和丘陵地区，推行还地还林消纳模式。对平原地区周边农田耕地充足区域，推行农田沟渠、塘堰等灌排系统生态化改造模式。对房屋周边有菜园、果园、花园的农户，推行合理利用就地消纳模式。结合眉山地处岷沱江流域、水质保护任务重的特点，对饮用水水源地、生态保护重点区域与重点小流域沿线，大力开展农村生活污水处理设施建设，精准选取3种治理模式、处理效果好、运行维护简便的治理模式；在靠近城镇污水处理厂（站）区域，优先接管纳污；在聚集程度高、经济条件好的区域，推行一体化设施治理；在周边环境要求敏感、地形地貌复杂区域，采用家庭三格池、五格池加小型人

工湿地治理。

目前，这些模式已经在除洪雅县以外的眉山天府新区、东坡区、彭山区、仁寿县、丹棱县、青神县等地得到全面推广，遍地开花。

“近年来，眉山市累计投入资金5.2亿元，新建农村生活污水一体化处理设施306座、分散式（五）格池+小型人工湿地池18.1万座，实施生态化改造就地纳纳污水的农户达3.9万户，受益农户累计达35万户，63.6%的行政村生活污水得到有效治理。”眉山市生态环境局局长张仕明介绍。2019年，眉山市县级以上集中式饮用水水源地水质达标率100%，纳入国省考8个断面水质全面达到省定标准，重点流域优良水体数量由2017年的两条提升为14条，全面消除V类和劣V类。

党的十九大提出实施乡村振兴战略，农村人居环境整治成为乡村振兴战略的重要任务。对眉山而言，农村生活污水治理已取得初步成效。如何再接再厉，早日实现农村生活污水处理设施全覆盖，则是接下来眉山要为之努力与奋斗的课题。

后疫情时代，以绿色领导力推动世界经济「绿色复苏」

◆雷纳托

中国国家主席习近平在第七十五届联合国大会一般性辩论上发表重要讲话指出，中国积极投身国际抗疫合作，为维护全球公共卫生安全贡献中国力量。中国将提高国家自主贡献力度，采取更加有力的政策和措施，二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。

对于目前正面临着气候变化和新冠肺炎疫情等多项挑战的世界，这一承诺不亚于一束光芒，穿透阴霾，带来了绿色的希望。

气候变化是人类面临最严峻的共同挑战之一。几乎在每年年初，世界气象组织都会在综合分析各国数据后发布权威报告，指出地球升温不断创下新高。今年年初的报告也不例外，世界气象组织称2019年是有记录以来仅次于2016年的第二最热年份。数据还显示，5年来（2015年-2019年）和10年来（2010年-2019年）的平均气温均有记录以来最高。自20世纪80年代以来，每10年都比前一个10年暖和，而糟糕的是这一趋势预计将持续下去。

升温的直接后果是海平面的不断上升，以及更加肆虐的极端天气的冲击。菲律宾是全球第二气候脆弱国家，在菲律宾有七千多座岛屿，每一座岛屿上的每一户沿海居民都直面不断逼近的、持续上升的海平面，在越来越频繁强烈的台风中挣扎。

幅员辽阔的中国在气候变化带来的挑战面前，同样必须提高警惕。中国气象局在今年4月发布了《中国气候变化蓝皮书（2020）》，指出中国的升温速率和沿海海平面的上升速率均高于同期全球平均水平，极端高温时间明显增多，暴雨日数增多，指出中国是全球气候变化的敏感区和影响显著区。

与此同时，在太平洋彼岸的美国，也在应对年复一年的森林火灾、极端高温、飓风和暴风雪中疲惫不堪。作为全球最大的两个温室气体排放国，中国和美国有着截然不同的态度、担当和实际行动。2018年11月，中国宣布2017年碳排放比2005年下降约46%，提前3年完成2020年碳排放下降40%-45%的目标。一年之后的2019年11月初，美国以书面方式知会联合国，正式启动退出《巴黎协定》的程序。两个国家面对气候变化挑战的不同态度和动作力度，也反映在对新冠肺炎疫情的处理上。

在气候变化和疫情中不断应对挑战的世界需要一颗定心丸。中国今年8月的主要经济数据显示，全国规模以上工业增加值同比增长5.6%，社会消费品零售总额同比增长0.5%，中国的外贸和外资增长同样好于预期，就业形势总体趋于稳定。包括国际货币基金组织（IMF）和经济合作与发展组织（OECD）在内的多家机构认为，中国或许将成为2020年唯一实现经济增长的国家。

这一层自信也体现在习近平主席在联合国大会上的发言中。他说，各国要树立创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，抓住新一轮科技革命和产业变革的历史性机遇，推动疫情后世界经济“绿色复苏”，汇聚起可持续发展的强大合力。

“绿色复苏”的理念是2019年4月第二届“一带一路”国际合作高峰论坛将“绿色作为‘一带一路’建设的底色”的延续。应对气候变化的巨大挑战，最为高效和坚

实的解决方案是光伏和风能等可再生能源。中国能够有底气做出2030年前碳排放达到峰值、2060年前实现碳中和的承诺，离不开可再生能源的飞速发展。中国2019年的风电和光伏发电首次双双突破两亿千瓦，可再生能源年发电量超过两万亿千瓦时，水电、风电、太阳能发电、生物质发电可再生能源装机连续稳居世界第一。

这些铺就“绿色底色”的可再生能源设备、技术和资金，都将是包括菲律宾在内的气候脆弱国家“绿色复苏”过程中最为渴求的“良药”。菲律宾总统杜特尔特在联合国大会发言时指出：“气候变化让全球疫情的影响变本加厉。像菲律宾这样的发展中国家的百姓遭受最大的苦难，我们难以承受。我们呼吁所有缔约国，尤其那些未实际履行承诺的国家，做出应有的努力，共同应对气候变化。”正如习近平主席在发言中指出的：“大国更应该有的样子，要提供更多全球公共产品，承担大国责任，展现大国担当。”疫情后世界经济的“绿色复苏”，需要中国发挥更强的绿色领导力。

作者系菲律宾气候与城市可持续发展研究所主任