

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7882 期 今日8版  
2020年10月 星期四  
农历庚子年九月初六



主办:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

海南省委书记刘赐贵在督察整改工作动员会议上强调

## 抓实整改工作确保生态环境只能更好不能变差

本报见习记者周海燕海口报道 海南省委书记刘赐贵近日在全省落实中央生态环境保护督察整改工作动员会议上强调,全省上下要进一步统一思想,以更高的政治站位、更强的政治责任抓好整改方案的落实,不折不扣把整改工作抓实抓细抓到位,确保海南生态环境只能更好、不能变差,努力建设生态环境世界一流的自由贸易港。

刘赐贵强调,各级各部门必须以最坚决的态度、最严格的举措抓好生态环境突出问题整改,持续推进生态环境六大专项整治,逐条对照中央要求和省委部署,确保问题不折不扣全部整改到位;必须加快形成绿色的生产生活方式,全面推进“禁塑”,加快推广新能源汽车,打造“清洁能源岛”,协同推进生态环境高水平保护和高质量发展。

刘赐贵要求,要严格落实“党政同责、一岗双责”,强化指导督办和精准问责,做到整改责任到岗到人、挂图作战、清单化项目化推进,确保层层传导压力、层层压实责任、层层抓好落实。

285人组成65个现场小组,徒步对1388公里汾河两岸入河排污口开展排查

# 深入一线,只为黄河河清岸绿



◆本报记者刘晓星 高岗松

来自7个省份、10个部属单位的285名同志,组成65个现场小组,在山西6市28个区县1388公里的汾河两岸拉开“战场”,采用徒步拉网方式对入河排污口进行排查。

下陡崖、上高墙、踏荆棘、趟溪水、迎恶臭,他们用脚步丈量着排查范围内的每一片土地,攻克一个个难以甄别的排口,拿下一项项长途溯源的任务。

运用无人机、大数据等科技手段,深入现场下足笨功夫,全面摸清排污口底数,为黄河流域精准、科学、依法治污奠定了坚实基础。排查人员的努力付出,得到各界的肯定和地方政府的好评。

到一线,用脚步丈量汾河1388公里岸线

从渤海、长江再到黄河,从渤海3600公里岸线、长江2.4万公里岸线、黄河流域2552公里岸线再到汾河1388公里岸线,生态环境部抽调全国力量,既用高科技,又下笨功夫,徒步走遍所有岸线,到底是为了啥?就是抓住入河入海排污口这个关键节点,回答“排污口到底有多少?”“到底在哪里排?”“谁在排?”“排什么?”“排多少?”这5个问题,坚持以环境质量改善为核心,全面摸清入河入海排污口底数,扎扎实实推进流域生态保护和高质量发展。

刚刚完成的汾河入河排污口排查,成为推动黄河流域生态环境质量改善的又一重大基础性工作。

早在10年前,长期为流域排污口排查整治工作开展技术支持的生态环境部华南环境科学研究所高级工程师陈尧就对黄河流域进行过深入的调研。10年之后再来徒步黄河,他最深的感受

是:“近年各地经济社会发展与生态环境保护取得显著成效,但一些地方基础设施仍然滞后,特别是地下管网和污水收集处置能力不到位,集中表现就是排污口量大面广,排污问题突出,造成海洋、河流生态环境质量改善形势严峻。”

整治迫在眉睫,但“断点”依然存在。而排污口就是污染源和流域水环境质量的“连接点”,以水环境承载力倒逼溯源治理目标的“查、测、溯、治”,正是抓住了“排污口”这个关键点。

从渤海开始,排污口排查改变以往地方自查或自查加上级抽查的模式,由生态环境部抽调全国力量,“一竿子插到底”直接组织开展。

运用高科技,建立大数据。组织对全流域进行无人机航空遥感,航测范围从长江源头到入海口2.4万公里岸线,环渤海全部岸线3600公里,影像分辨率达到0.1米,发挥“无人机+大数据”在区域环境调查方面的优势,甄别发现疑似排污点位,为现场排查提供精准靶向。

在刚刚结束的汾河入河排污口排查中,山西省6市提前对1762公里岸线、2120平方公里范围进行了无人机航测,上千个疑似排口点位、工业园区等重点点位,以及保护区等敏感点位进入排查系统。

到一线去,到现场去。人工徒步现场排查是个笨办法,更是好办法、巧办法。而排查人员在无人机航测的基础上,徒步排查确认排口信息,深入一线、深入现场,全面质控核实。“天地”结合、“人机”互补,建立统一规范的排污口清单,为真正解决入河排污问题,切实打通岸上、水里奠定了坚实的基础。

在一线,探索建立黄河中游排查工作模式和技术规范

从渤海开始,“史无前例”的“大兵团”作战模式一直在不断完善和优化中。

从组织机制到组织模式,从前期培训到现场实训再到后勤保障,全面完备的保障实施成为每一场“战役”的制胜法宝。

在组织机制上,排查工作逐渐形成了“三长三员一组”的工作模式:“三长”

即督导组组长、城市组组长和工作队长;“三员”指保障员、联络员和技术员;“一组”指机动攻坚组。

树干式的指挥协调机制保障了排查工作有序进行。督导组由司局级干部担任组长,就现场纪律、作风、质量、进度等开展针对性督导;保障员进行“兜底式”保障;攻坚组配备最“精良”的装备,负责攻坚克难。

为了高效地完成排查工作,生态环境部生态环境执法局专门制作了“四册两卡三读懂”,从督导组组长到每一名现场排查人员,都能拿到侧重点各有不同的工作手册,让每个“角色”都有自己的“脚本”。

其中,督导组重点是抓队伍、抓作风、抓纪律,督促指导一线队伍管理,关注解决可能出现的薄弱环节和风险点,在攻坚一线打造生态环保铁军作风。

城市组和工作队承担一线队伍管理、纪律作风、质量保障的主体责任,既要安排好排查工作任务,又要关心队伍思想动态,保证高质量完成任务。而一线排查人员手册主要是围绕如何开展排查、如何操作APP、如何填报信息等实操流程而展开。

此外,专门的宣传动员小组每天都以点赞榜、短视频形式,及时推出一线排查动态、典型故事、铁军风采等,给全体人员加油打气,工作群里除了工作交流讨论的声音,就是彼此鼓气、你追我赶、争当先进的动态。

在工作模式上,更加突出质量效能,形成了从无人机航测、图像解释、资料分析、现场排查质控、数据审查等全过程的质量管控体系。

微信工作群内,技术保障人员严阵以待,任何现场排查中出现的问题都会被他们“秒回”解决;每天晚上雷打不动的工作例会,各现场组逐一“过堂”,分析难点和困难,想办法定措施,查找遗漏,强化质量保障要求。

在现场排查中,将复杂的工作要求“口语化”“口语化”,形成了现场排查“三下五处二”“36字法”“72字诀”,并为一线人员量身定做了一图读懂排查流程,极大促进了排查工作的标准化、规范化。

“不放过任何一个口子”,“时间服务于质量”,风餐露宿、披星戴月,排查人员攻克了一个个排口。

山西省6市地方政府对此次排查工作高度重视,提高思想认识,强化责任担当,对于排查组发现指出交办的问题,照单全收,立即整改,举一反三,全面落实,推进汾河生态环境的持续改善。同时强化服务保障,抽调精干力量成立工作专班,细化责任分工,开展联合巡查,及时宣传报道;周密细致做好排查组织工作,协调后勤保障、疫情防控、应急处置等工作,尽最大努力为排查组集中精力高效开展工作创造良好条件。

忻州市政府相关负责人表示,忻州市将此次入河排污口现场排查作为生态环境治理的重要抓手,全力配合保障,主动做好与排查组的对接沟通,随时解决排查出现的问题,确保现场排查工作顺利推进。

为一线,以忠诚干净担当当好生态环保铁军排头兵

“我志愿加入中国共产党,拥护党的纲领,遵守党的章程,履行党员义务,执行党的决定……”每一位参与排查的党员同志在举起右手庄严宣誓的这一刻,感受到的使命与责任。

他们来自五湖四海,能力水平参差不齐,思想认识不尽相同,如何才能拧成一股绳,发挥好战斗力?排查期间,生态环境部生态环境执法局紧紧依靠党建引领,扎实开展学习教育工作,以党建促进和保证排查工作。

生态环保人的初心和使命该如何践行?排污口排查不仅成为“守初心、担使命”的生动实践,也是一次攻坚克难的赋能之旅。

唯有不忘“从哪里来、到哪里去”,才能确保始终沿着正确的方向不断前进。

在太原,排查组全体成员联合基层生态环境局,来到太原解放纪念馆,回顾历史,重温入党誓词;

下转四版

## 「十三五」期间我国生态环境质量总体改善

八项指标已提前完成

本报记者吕望舒 10月21日北京报道 天更蓝、水更清、山更绿……“十三五”期间,我国环境污染治理取得显著成效,生态环境保护各项工作取得重要进展。截至2019年底,“十三五”规划纲要确定的生态环境领域9项约束性指标,有8项已提前完成。

在国务院新闻办21日举行的新闻发布会上,生态环境部副部长赵英民表示,“十三五”时期是污染防治攻坚战全面开展的五年,是迄今为止生态环境质量改善成效最大、生态环境保护事业发展最好的五年,人民群众的生态环境获得感、幸福感和安全感不断增强。

从具体指标看,与2015年相比,2019年全国地表水水质达到或好于Ⅲ类水体比例上升8.9个百分点,达到74.9%,地表水水质劣V类水体比例下降6.3个百分点,达到3.4%;细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)未达标地级及以上城市浓度下降23.1%,全国337个地级及以上城市空气质量优良天数比率达到82%;化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放总量累计分别下降11.5%、11.9%、22.5%、16.3%;单位GDP二氧化碳排放累计降低18.2%。

除地级及以上城市空气质量优良天数比率这一项指标外,其余8项约束性指标均已提前完成“十三五”规划纲要确定的目标。

收官之年,生态环境领域各项指标继续向好发展,化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放总量进一步减少。

针对尚未完成的这一项指标,赵英民介绍,今年1至9月,地级及以上城市空气质量优良天数比率为87.2%,同比上升5.7个百分点,预计能够顺利完成“十三五”空气质量优良天数比率达到84.5%以上的目标。

他表示,从现在进展看,到今年年底,“十三五”生态环境保护规划确定的各项目标任务预计将全面完成。

发布会实录详见今日二版

## 陕西推进秦岭勘界立标试点

6个试点县(市、区)年底前完成保护标牌、界桩落地

本报通讯员胡静西安报道 记者从陕西省人大常委会召开的《陕西省秦岭生态环境保护条例》执法检查全体会议上获悉,陕西省将推进秦岭勘界立标试点,指导6个试点县(市、区)今年12月底前完成保护标牌、界桩落地。

今年以来,陕西省秦岭办加快推进规划体系建设,截至9月底,《陕西省秦岭生态环境保护总体规划》以及宝鸡、渭南、汉中、安康和高洛5市的秦岭保护规划正式印发实施,西安市秦岭保护规划形成初稿,省级5个部门的8个专项规划正在紧张编制,39个区县的《秦岭保护实施方案》有序进行,年底前,力争形成“1+6+8+39”的规划体系。

据悉,陕西省严肃查处秦岭区域未批先建等各类违规建设,整治违建问题4171个;扎实开展“绿箭”“绿卫”等专项行动,查处乱砍滥伐案件326起;严厉打击违法违规采矿活动,依法整治在河道等自然保护区采砂取石等行为,完成170个矿权、34座小水电退出,8家矿山入选自然资源部首批全国绿色矿山名录。

2019年,陕西省委对涉秦岭6市和4个省级部门开展秦岭保护专项巡视,同步对18个县区进行专项巡查反馈的347个问题,已基本完成整改。截至目前,中央生态环境保护督察反馈涉秦岭的11个问题,已整改完成9个。

下一步,陕西省将推进秦岭勘界立标试点,推进“数字秦岭”建设,形成天地一体、上下协同、信息共享的保护格局。

未批先建等各类违规建设,整治违建问题4171个;扎实开展“绿箭”“绿卫”等专项行动,查处乱砍滥伐案件326起;严厉打击违法违规采矿活动,依法整治在河道等自然保护区采砂取石等行为,完成170个矿权、34座小水电退出,8家矿山入选自然资源部首批全国绿色矿山名录。

2019年,陕西省委对涉秦岭6市和4个省级部门开展秦岭保护专项巡视,同步对18个县区进行专项巡查反馈的347个问题,已基本完成整改。截至目前,中央生态环境保护督察反馈涉秦岭的11个问题,已整改完成9个。

下一步,陕西省将推进秦岭勘界立标试点,推进“数字秦岭”建设,形成天地一体、上下协同、信息共享的保护格局。

为我们找出问题,还帮助我们引领先企业更好发展的角度去科学分析问题,解决问题,破解难题,所以我们应该不打折扣、不讲条件,确保相关问题整改高质量完成,真正做到让党中央放心、让群众满意。”姚林说。

“最大的感受在于对‘以人民为中心’思想的体会”

督察进驻一个月来,给姚林留下印象最深、带来感受最大的,是他在内蒙古包头铝业一线督战度过的24小时。在这24小时里,他每往前走一步,对习近平总书记“以人民为中心”的思想体会就深一分。

9月2日起,中央第四生态环境保护督察组的信访数量开始攀升,这些信访件绝大多数都指向中铝集团下属内蒙古包头铝业有限公司(以下简称包铝)。截至9月13日,针对包铝的信访件已经占到中铝所有信访总数的90%以上。令姚林感到震惊的不光是信访件的数量,还有企业干部在处理群众关心问题时的思想包袱和行动迟滞。

“感觉包铝在处理信访问题上没有站在群众的立场上充分换位思考,没有把集团党组的决策部署落到实处。工作不得其法,效果不好就是不可避免的。”姚林回忆道,“9月14日,我和集团党组成员召开视频会议,专门听取包铝主要负责人汇报整改情况。关掉视频后,我召集参会的党组成员继续讨论,形成了一致的意见,一定要进行实地督导,把包铝领导班子的思想认识扭转过来。”

9月15日,姚林从北京直奔包铝现场,查看各个环保设施的运行情况,并深入到群众举报问题较多的村庄实地查看,了解群众反映的问题,听取群众的诉求,严厉批评包铝对群众信访问题解决推进不力,要求包铝站在人民群众立场,对存在的问题立即拿出真正过硬的整改措施和立竿见影的实际效果,给群众一个满意答复,把绿色发展从纸上落到地上。

下转四版

中国铝业集团党组书记、董事长姚林接受本报记者专访

## “这是要从转观念做起的变革”

中央督察系列专访  
“一把手”谈整改②

◆本报记者王珊

中国铝业集团有限公司成立于2001年,是全球最大的有色金属企业,主要从事矿产资源开发、有色金属冶炼加工、相关贸易及工程技术服务等。集团现有所属骨干企业68家,业务遍布20多个国家和地区,资产总额6400亿元,2018年营业收入超过3000亿元,2008年以来连续跻身世界500强企业行列。

2019年10月,中铝集团新一届班子成立,54岁的姚林出任集团党组书记、董事长。他早在1988年即进入鞍钢集团,从冷轧薄板厂见习工长一直到鞍钢集团董事长、党委书记,在钢铁行业有着30多年的工作经历。前半场是钢铁行业的多年历练,后半场是带领全球最大的有色金属企业乘风破浪。对于来到中铝集团,姚林笑称自己是在“跨界”,但提起绿色发展,他一直思路清晰:“抛弃先污染后治理老路,探索绿色发展新路,对任何一个企业来说都是从转观念做起的变革。如何爬过这个坡、迈过这道坎,是摆在我们面前的一道必答题。”

“这次督察进驻对中铝集团而言十分珍贵”

“2019年10月我来到中铝集团后,新



图为姚林赴包头铝业有限公司实地督导企业处理群众信访问题。

一届党组召开第一次中心组学习会的第一项内容,你知道是什么吗?”在中铝集团总部大楼28层的会议室内,姚林拿出当时的会议记录:“就是学习习近平总书记关于生态文明建设的重要讲话。”

2019年以来,中铝集团党组成员先后深入企业调研,指导企业做好环保工作,每年都要以第一个全级次会议或1号文件对生态环保工作进行专题安排,并在当年的集团年度、年中会议上进行专题部署,这是姚林对于抓集团生态文明建设的鲜明态度。

中央第四生态环境保护督察组此次进驻中铝集团,集团上下均高度重视和真诚欢迎。“这不仅是对我们落实党中央决策部署、打好污染防治攻坚战的工作检验,也是对我们贯彻落实习近平生态文明思想、履行生态环境保护责任的政治检验,更是对我们各级

领导干部政治站位、思想认识的全方位考验,将为我们下一步发展改革起到关键作用。”姚林说,“因此这次中铝集团被纳入督察范围,我们倍感珍视。”他指了指自己的胸口。

在此前的中央生态环境保护督察中,集团所属企业曾在项目建设、固废处置、执行产业政策等方面被指出过30余项问题。对于此次督察,姚林从一开始就强调,中铝集团各级领导班子及全级次企业要做到边督边改、立行立改,确保事事有人盯、处处有人管,做到无缝衔接、全面覆盖。要在解决突出环境问题上用功发力,压紧压实整改责任,分类推进整改任务,强化督导问责,让生态环保督察的问题转化为推动企业绿色发展的成果。

“督察组的同志们不仅深入一线企业

## 讲述环保人自己的故事 督察组来了一位全能专家

“这段自然岸线的养殖建筑物有没有拆除计划?”  
“虾池围挡为什么没有完全拆除?”  
“这个码头有没有用海手续?”  
中央第二生态环境保护督察组的朱江在现场查看天津市渤海自然岸线保护修复时说:“要完成渤海攻坚战岸线保护任务,必须实施最严格的岸线开发管控,对岸线周边生态空间实施严格的用途管制措施。”  
下沉工作开始以来,朱江一直奔波在渤海沿岸。18公里的自然岸线和4公里的修

复整治范围,他和督察组的同志们一起用脚步丈量,把精准督察的要求落在每一米。  
当发现沿途疑似入海排污口水质较差时,朱江停下了脚步,逐一核实污水来源,并对周边水产养殖场和污水处理站进行排查,全面核实污水处理设施运行管理情况,排查环境风险。当地的工作人员在一旁说:“督察人员既精通海岸线生态保护修复,又熟悉污水处理设施运行情况,真是全能专家啊。”  
中央第二生态环境保护督察组李茹玉供稿



时间: 2020年9月14日 15:30  
地点: 天津市滨海新区

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com