

# 为让黄河成为造福人民的幸福河贡献陕西生态环境保护力量

张普华



## 必须认真贯彻落实习近平总书记“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”要求,统筹推进水资源、水生态、水环境保护治理,左右岸、全流域协同推进,对重要河流、重点流域、工业园区和流域内城镇采取最为严厉的污染治理措施,严格控制黄河流域入河污染物排放量。加快流域内污水处理厂建设步伐和管网配套,加大对流域内各类自然保护区、生态功能区管护力度,全力做好水资源保护和污染防治,合理用好每一滴水,为黄河流域高质量发展注入不竭动力。

保持主要方面,聚焦尾矿库、陕南硫铁矿、陕北污泥等重点领域持续开展生态环境执法检查、专项督察,全面夯实地方党委、政府及有关部门推进黄河流域生态保护和高质量发展“党政同责、一岗双责”。及时妥善处置突发环境事件,聚力解决突出生态环境问题,确保黄河流域生态环境安全,用高水平保护推进高质量发展。

## 树牢新发展理念,为黄河流域生态保护和高质量发展治根本、赋动能

推动黄河流域生态保护和高质量发展,必须树牢新发展理念,加快形成节约资源和保护环境的格局,产业结构、生产方式、生活方式,把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内,给自然生态留下休养生息的时间和空间。

今后,在实施黄河流域生态保护和高质量发展国家战略中,必须从疫情常态化防控、做好“六稳”“六保”任务落实“六保”“六保”任务和构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局大局出发,保持生态环境保护和生态文明建设战略定力,坚定不移贯彻新发展理念,走生态优先、绿色发展之路,充分发挥生态环境保护对产业结构优化升级和发展方式转变的倒逼作用,加快形成绿色发展方式和生活方式,严防以牺牲生态环境为代价换取一时一地的发展的做法。另一方面,持续深化生态环境领域“放管服”改革,必须发挥生态环境部门统一监管执法的职能作用,用好监测和执法“左右手”,不断健全监测网络体系,拓展环评告知承诺制覆盖范围,豁免部分企业现场执法检查,积极助推经济高质量发展。

今后,在实施黄河流域生态保护和高质量发展国家战略中,必须发挥生态环境部门统一监管执法的职能作用,用好监测和执法“左右手”,不断健全监测网络体系,拓展环评告知承诺制覆盖范围,豁免部分企业现场执法检查,积极助推经济高质量发展。

保护黄河是事关中华民族伟大复兴和永续发展的千秋大计。2019年9月18日,习近平总书记主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会并发表重要讲话,强调要坚持绿水青山就是金山银山的理念,坚持生态优先、绿色发展,共同抓好大保护,协同推进大治理,让黄河成为造福人民的幸福河。

陕西地处黄河中游,黄河最大的支流渭河、最主要的泥沙输入地陕北黄土高原分布于此,地理位置重要、生态功能突出。黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家重大战略以来,陕西生态环境部门立足省情实际,主动融入让黄河成为造福人民的幸福河的伟大实践,找准定位、履职尽责、贡献力量,用实际行动践行“两个维护”。

## 实施“三线一单”分区管控,为黄河流域生态保护和高质量发展划框子、定规则

“三线一单”是一套生态环境分区管控体系。“三线”是划框子,明确生态环境保护的边界和底线,衔接资源开发利用上线。“一单”是定规则,规范开发行为,约束活动的性质和规模,通过正面清单和负面清单确定一个地方在生态环境资源约束下能干什么、不能干什么。推进黄河流域生态保护和高质量发展,就要科学分析区域生态条件,划定、编制和执行区域“三线一单”,保护好黄河流域天蓝、地绿、水净的生态空间。

近两年来,陕西生态环境部门牵头,发展改革、自然资源等部门参与,组建省级技术团队,全力推进“三线一单”编制工作。编制成果已通过生态环境部专家组的技术审核,即将正式发布实施。



## ◆沈世伟

今年8月18日至21日,习近平总书记在安徽考察调研时强调,生态环境保护和经济发展不是矛盾对立的关系,而是辩证统一的关系。把生态保护好,把生态优势发挥出来,才能实现高质量发展。

通过学习领会习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神,结合安徽试行的生态环境损害赔偿制度,笔者认为,当下试行生态环境损害赔偿制度,是新时期贯彻落实习近平生态文明思想、构建现代环境治理体系的重要举措。

近年来,安徽注重发挥制度的规制作用,通过完善体系、典型引路,探索实践,实现全省16个省辖市案例全覆盖。累计办理52起赔偿案件,赔偿金额突破1亿元,月亮湖水污染损害赔偿案被生态环境部评为“生态环境损害赔偿磋商十大典型案例”,“环境有价,损害担责”逐渐成为全社会共识。

始终坚持政治引领方向。生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题,也是关系民生的重大社会问题。笔者认为,对于安徽来说,生态是最大的价值,必须严格保护;生态是最大的责任,必须坚决扛起;生态是最大的潜力,必须深入挖掘,惟其如此,打造生态文明建设安徽样板才有保障。

安徽省生态环境厅深入开展生态环境领域风险隐患排查整治工作,持续保护和修复生态环境,持续助力经济高质量发展,不断增强人民群众的获得感幸福感。

敢于发扬“钉钉子”精神。生态环境损害赔偿是一项政策性、时效性强、专业性强,且具有探索性的工作。面对基层专业力量不足、索赔能力薄弱等问题,安徽省生态环境厅主动给予指导帮

今后,在实施黄河流域生态保护和高质量发展国家战略中,必须狠抓“三线一单”成果落地运用,加强规划环评与项目环评联动,不断推进“三线一单”与排污许可、环评审批、环境监测、环境执法等相关数据系统共享。强化“三线一单”成果在生态、水、大气、土壤等要素环境管理中的应用,在实践中不断拓展应用体系,完善应用机制,严格管控黄河流域各类生态空间,从源头上为黄河流域生态保护和高质量发展把严第一道关口。

## 抓好水污染防治,为黄河流域生态保护和高质量发展夯基础、增后劲

陕西黄河流域涵盖关中8市区和陕北2市,土地面积、人口、经济总量分别占全省的65%、76%和87%,承担了全省83%以上的工业用水和78%以上的生活用水,是全省经济社会发展的核心区。然而,陕西省黄河流域水资源总量却只占全省的28.4%,流域内80多个县城严重缺水的有14个,一般缺水的有63个。推进黄河流域生态保护和高质量发展,水质是核心,水生态及流域整体生态状况是基础,必须把水资源有效供给作为刚性约束。

近两年来,陕西省生态环境部门借助省委省政府高位推动黄河流域生态保护和高质量发展、省人大“一法两条例”执法检查、省政府专项调研之势,多次开展流域延河、清涧河、石川河等重点河流专项调研,按照“一河一策”“一断一案”水污染防治工作精细化管理思路编制黄河流域水污染治理方案,“全口径”开展黄河干流陕西段入河排污口专项排查,初步建立排污口台账。组织编制《陕西省黄河流域水生态环境保护“十四五”规划》,各市区申报黄河流域水污染防治项目124个,计划总投资136.4亿元。2019年,黄河流域I~III类水质断面比例达到65.6%,提前达到“十三五”终期考核要求。

今后,在实施黄河流域生态保护和高质量发展国家战略中,

## 统一环境监管执法,为黄河流域生态保护和高质量发展保驾护航、护稳航

推进黄河流域生态保护和高质量发展,生态环境部门要统一政策规划标准制定,统一监测评估,统一监管执法,统一督察问责。

近两年来,陕西生态环境部门不断健全黄河流域环境监测网络,持续加大督察执法力度,督察企业完善风险评估、隐患排查、事故预警和应急处置等工作机制。强力推进中央生态环境保护督察“回头看”反馈问题整改,持续开展“绿盾”自然保护地强化监督、蓝天保卫战重点区域强化监督定点帮扶,对存在的突出生态环境问题开展专项督察,帮助地方发现并解决生态环境问题。

今后,在实施黄河流域生态保护和高质量发展国家战略中,必须发挥生态环境部门统一监管执法的职能作用,用好监测和执法“左右手”,不断健全监测网络体系,拓展环评告知承诺制覆盖范围,豁免部分企业现场执法检查,积极助推经济高质量发展。

## 健全制度机制,为黄河流域生态保护和高质量发展立规矩、强保障

推进黄河流域生态保护和高质量发展,制度保障至关重要。

近两年来,陕西生态环境部门不断完善制度机制和标准体系,全面推进生态环境损害赔偿改革,推动修订《陕西省渭河流域保护条例》《陕西省饮用水水源地保护条例》《陕西省煤炭石油天然气开发生态环境保护条例》等地方性法规,发布实施自然资源开发利用生态环境恢复治理方案技术评估导则等强制性标准,在全国率先实现固定污染源排污许可全覆盖。在渭河流域开展流域水污染补偿工作,有效发挥了经济政策的倒逼机制。

今后,在实施黄河流域生态保护和高质量发展国家战略中,陕西生态环境部门将结合实际,进一步完善制度机制,为黄河流域生态保护和高质量发展提供坚强保障。强化考核评价,落实《陕西省污染防治攻坚战绩效考核实施方案》,推行省级部门生态环境保护责任清单。把资源消耗、环境损害、生态效益等体现黄河流域生态保护和治理状况的指标纳入经济社会发展综合评价体系,建立体现黄河流域生态保护和高质量发展目标体系、考核办法、奖惩机制,形成推进黄河流域生态保护和高质量发展的有效激励约束机制。完善治理体系,积极推进黄河流域生态环境法律法规和标准体系修订,健全黄河流域生态环境风险防控体系,推进黄河流域生态环境治理体系和治理能力现代化。推行资源管控制度,健全黄河流域自然资源资产产权制度和用途管制制度。完善黄河流域水、大气、土壤等污染防治制度,加快探索黄河流域市(区)际协商合作机制,推动黄河流域各地共同抓好大保护,协同推进大治理,确保黄河长治久安,真正成为造福人民的幸福河。

作者系陕西省生态环境厅党组书记、厅长

## ◆吴雄

党的十八大以来,在习近平生态文明思想指引下,浙江省绍兴市持续加大环境治理力度,不断优化自然生态环境,实现了从美丽生态、美丽经济到美丽生活的凤凰涅槃。截至今年9月底,绍兴全市128个县以上水质断面全部达到III类以上水质标准,空气质量PM2.5年均值达到26微克/立方米,优良天数比率达到90.1%,为历史最好水平,改善幅度列浙江省第一位。

伴随着美丽建设的步伐,绍兴的环境宣教工作也顺势而动,顺势而进,讲好环保故事,宣传生态成就,为打赢污染防治攻坚战提供了强有力的保障。

## 借力造势,在赢得领导和各方支持中找出路

宣传经费不足、人员编制少这两大问题是普遍困扰环境宣教工作的难题,想方设法夯实宣教队伍能力建设是做好、做强宣教工作的基础。值得欣慰的是,绍兴的历任领导对环境宣教工作都十分重视。

2013年,绍兴专门成立全额拨款事业单位绍兴市环境保护宣传教育中心,环境宣教力量得到不断充实。宣教经费从最初的40万元递增到目前每年200多万元的资金保障,为开展日常新闻宣传、举办大型主题活动、拍摄各类宣传片、组织公众参与活动以及报刊订阅工作提供了有力保障。

在人员方面,一方面利用机构改革积极争取编制,扩充宣教队伍;另一方面拓宽思路和渠道,通过向社会购买服务、聘用驻点记者等方式充实宣教队伍,有效地保障了宣教力量的专业化。

## 聚焦中心,在潜移默化中实现转变和突破

生态环境宣传要牢牢抓住生态环保的中心工作。近年来,绍兴始终坚持围绕打赢污染防治攻坚战、围绕推进产业转型升级、围绕生态环保服务高质量发展等抓宣传工作。今年,绍兴又重点结合全国“无废城市”建设试点全面推进宣传工作。

一是紧紧抓住主流媒体,着力在新华社、《人民日报》、《中国环境报》、《浙江日报》等媒体上高频度、高质量宣传绍兴生态文明建设成效。《中国环境报》刊发了绍兴市委书记《推动绍兴创新新时代的“金山银山”》专访及《绍兴开启数字“无废”之路》等报道,使绍兴的生态环保工作一次次走进全国读者的视野。

二是牢牢抓住大众媒体,精心策划生态主题活动。近年来,举办了“生态文明电视辩论赛”“最美环保人评选”“生态诗歌创作大赛”“生态环保嘉年华”“醉美乡愁诗歌朗诵会”“我的美丽家园生态摄影大赛”等一系列群众喜闻乐见的主题活动,在公众参与度、影响力、社会反响等方面都取得了良好的效果。今年六五环境日期间,又尝试举办了绍兴市首届生态环保抖音短视频大赛。共收到原创短视频300多件,作品质量之高、题材之丰富远远超出预期,获奖作品陆续上传至绍兴生态环境官方抖音号,部分作品点击量超过了1.5万次。

三是正视负面短板,通过问题曝光推进整改。宣教工作不仅向公众展示好的一面,也要通过文字、镜头曝光问题短板,通过真实客观地反映问题,如跟踪问题整改的落实,让群众参与发现问题、参与督促整改问题,才能真正取信于民。对此,绍兴市生态环境分局与绍兴电视台《今日焦点》栏目建立长期战略合作,持续推出“打赢蓝天保卫战”和“环保督察回头看”舆论监督报道。同时,在考核制度上,对区、县

作者系浙江省绍兴市生态环境局党组成员、总工程师

# 在主动作为中彰显环境宣教工作的价值

(市)生态环境部门主动提供曝光内容的,不扣分、不问责,相反还要加分。通过负面问题正面解决,有效发挥了宣传的震慑作用,促进了一批老大难问题得到整改。

## 与时俱进,在壮大声势中激发公众参与热情

面对新形势新常态,对宣教工作而言,是挑战也是机遇。通过对宣传内容和形式的大胆创新和实践,针对不同的受众对象,线上和线下同频共振,收获了意想不到的宣传效果。

针对学生等年轻人群体,组织开展了“跟着主播探访美丽乡村生态”“寻找垃圾去哪儿了”“喊口号抢红包满意度宣传”等活动,收获了一大批忠实的粉丝。针对环保企业,明确提出每家企业都必须参与“环保公众设施云开放”活动要求,制定一套公众开放流程、拍摄一部云开放短片、建立一份公众开放台账、培养一批宣教人员队伍。通过创新宣传方式,让市民切实感受到了身边环境的不断改善,真正激发了群众对生态环境的获得感。浙江省民调数据显示,绍兴市生态环境公众满意度保持“六连升”。

生态环境宣传永远在路上,工作只有过程没有结束,成效只有更好没有最好。未来,绍兴市生态环境局将按照生态环境部和浙江省生态环境厅的工作部署,进一步加强宣传工作的力度,使生态环境宣教工作在助推污染防治攻坚战中发挥更大作用。

作者系浙江省绍兴市生态环境局党组成员、总工程师

# 安徽生态环境损害赔偿制度的探索与实践

生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题,也是关系民生的重大社会问题。笔者认为,对于安徽来说,生态是最大的价值,必须严格保护;生态是最大的责任,必须坚决扛起;生态是最大的潜力,必须深入挖掘,惟其如此,打造生态文明建设安徽样板才有保障。

安徽省生态环境厅深入开展生态环境领域风险隐患排查整治工作,持续保护和修复生态环境,持续助力经济高质量发展,不断增强人民群众的获得感幸福感。

敢于发扬“钉钉子”精神。生态环境损害赔偿是一项政策性、时效性强、专业性强,且具有探索性的工作。面对基层专业力量不足、索赔能力薄弱等问题,安徽省生态环境厅主动给予指导帮

扶,从近3年办理的上万件行政处罚案件中梳理案件线索,责任落实到市,逐个对账销号。聚焦环境资源生态价值功能的保护和恢复,常态化组织管理、法务、技术等人员查现场、摸实情、定方案,“一案一指导”。

探索实践有效工作方法。在试行生态环境损害赔偿制度的过程中,各地积极探索,勇于实践,形成许多具有安徽特色的做法,为破解“企业污染、群众受害、政府埋单”提供了有效路径。

对生态损害事实清楚、责任认定无争议、损失金额在50万元以下的案件,实施“简易评估认定程序”,有效缩短鉴定评估时间。针对赔偿义务人磋商意愿不强,存在等待、观望心态的情况,积极

争取司法机关支持赔偿磋商,提高磋商成功率。检察机关依法支持赔偿诉讼,有力震慑违法者。尝试“先民事后刑事”的赔偿模式,由原来那种先进行刑事案件判决,再开展生态环境修复的老做法,改变为先行进行损害赔偿和修复,再追究刑事责任,确保受损生态环境及时得到救济的新做法,防止因刑事案件办理时间长、修复不及时,进一步加深生态环境破坏。

织密环境监管法治之网。运用生态环境损害赔偿制度助力打赢污染防治攻坚战,是对安徽省生态环境厅提升环境治理能力现代化的实践锻炼。各地秉持应赔尽赔原则,积极开展工作。

池州市针对某房地产公司生活污水漏排月亮湖,依法开展索

赔,倒逼完善雨污管网,还月亮湖水清岸绿、碧波荡漾。安庆市针对某企业持续超标排放大气污染物,采取了赔偿措施,倒逼采取工程措施,杜绝废气超标排放。阜阳市针对非法跨省倾倒危废造成土壤污染,除依法索赔2904万元以外,监督涉案企业开展自行修复,直至恢复原有生态价值功能。通过生态环境损害赔偿的制度之手,织密法治之网。

构建生态环境损害赔偿共同体。安徽省生态环境厅将生态环境损害赔偿案件办理列入省级环保督察范围,倒逼地方党委政府切实履行“党政同责、一岗双责”,真正对本行政区域的环境质量负起责任。通过专题培训、联席会议,解决认识不到位问题,采取定期调度、个案督办,解决工作不平衡的问题。按照生态环境部要求,安徽省生态环境厅密切地区交流,为黑龙江、宁夏、湖南、海南、青海等省区开展咨询或培训提供力所能及的帮助。

作者单位:安徽省生态环境厅

# 中国环境年鉴 2019

资料完备 数据权威 请即订阅

《中国环境年鉴》订阅单(复印有效)

订阅单位名称	《中国环境年鉴》		《中国环境年鉴》		《中国环境年鉴》	
地址、联系人、电话	单价(含邮寄费)	订阅册数	合计金额	单价(含邮寄费)	订阅册数	合计金额
	400元			315元		
	400元			315元		
	400元			315元		
合计金额			万 仟 佰 拾 元			

邮购汇款:北京市东城区广渠门内大街16号 邮编:100062  
账户名称:中国环境报社有限公司  
开户银行:中国工商银行北京崇文门外大街支行  
银行账号:0200000509200033732  
电话:(010)67112032  
传真:(010)67103929(自动)  
联系人:高斐  
电子信箱:huanjingnj@163.com  
用途:请务必在汇款单据上注明购《中国环境年鉴》书款。

