

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7886期 今日8版 2020年10月 星期三 农历庚子年九月十二 28



主办:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

浙江省委书记袁家军在丽水调研部署山区县高质量发展

## 更加注重拓展“绿水青山就是金山银山”转化通道

本报记者朱智翔 晏利扬 通讯员刘乐平 丽水报道 浙江省委书记袁家军近日赴丽水调研,并主持召开新时期推进山区县高质量发展座谈会。他强调,面向“十四五”,要深入学习贯彻习近平总书记关于山区欠发达地区发展的重要指示精神,坚决扛起新发展阶段山区发展的新使命新任务,深入践行“八八战略”和“绿水青山就是金山银山”理

念,奋力书写山区同步高水平现代化新篇章。

袁家军相继来到丽水遂昌一绍兴诸暨山海协作产业园、遂昌县湖山乡湖山村周易联合创新中心、丽水松阳县四都乡陈家铺村、平田村等考察调研。

现场调研结束后,袁家军主持召开座谈会。他强调,谋划新阶段山区县跨越发展,要结合浙江忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的主题主线,放到构建新发展格局的战略谋划中,放到高水平同步推进现代化建设的历史进程中。要把握新的机遇窗口期,以山区跨越式发展,为全省发展注入新的更大增量。重点要抓住四个关键发力点:更加注重拓展“绿水青山就是金山银山”转化通道,更加注重强化数字变革引领,更加注重融入新发展格局,更加注重系统性增强内生动力,力争到2025年实现生态质量、绿色发展、幸福宜居、区域协调全国领先,建成诗画浙江大花园最美核心区,形成新发展格局中的新增长极,在解决区域发展不平衡不充分问题上率先突破。山区县要承担起山区发展的主体责任和全面从严治党主体责任;全省各方面要强化力量统筹、资源整合,全力支持山区跨越式发展。

袁家军强调,要深刻把握建设“重要窗口”的绿色富民导向,全面贯彻新发展理念,紧紧扭住牵一发而动全身的重大举措。坚持保护为先、美丽为基,加快绘就山水画卷;加快发展绿色产业、数字产业;加快打响全域旅游品牌;加快打造现代交通;着力提升中心城市规模能级,优化城乡格局,加快城乡融合;重点围绕深化GEP改革,健全绿色发展体制机制;加快打造山海协作工程升级版,推进高端要素协作;促进农民就业增收,加快提升山区人民生活品质;加快构建现代治理体系;加快完善新阶段山区政策体系,努力让山区成为山区人民的美好家园、全省人民的向往之地。

# 党建与督察双融合双促进

中央生态环境保护督察充分发挥党建工作引领作用,确保中央决策部署落地见效

## 中央督察 独家报道①

◆本报中央生态环保督察报道组

截至目前,第二轮第二批中央生态环保督察进驻工作全部结束。

历时一个月,督察组对北京、天津、浙江3个省(市)、中国铝业集团有限公司、中国建材集团有限公司两家中央企业的生态环境保护工作进行了“全面体检”,并完成了对国家能源局、国家林业和草原局两个部门的试点督察。

在此期间,各督察组坚持以党建工作为统领,充分发挥临时党支部的战斗堡垒作用,始终坚持以人民为中心,积极推动解决群众反映突出的生态环境问题;广大党员干部加强理论学习,筑牢思想根基,在工作中当先锋、做模范,充分展现了生态环保铁军的风采。

党建与督察工作双融合双促进,确保了中央决策部署的落地见效。

### 抓思想,临时党支部筑牢“战斗堡垒”

一个临时党支部,就是一个战斗堡垒,也是开展督察工作的重要政治保障。7个督察组进驻后第一时间成立了临时党支部,以党支部大会、党小组会议的形式组织督察人员集体学习。

这是中央生态环保督察一以贯之的“规定动作”,也是每个督察组入驻之后的第一项重要工作。

成立临时党支部,就是要将党组织生活开展到督察一线,突出政治建设,强化纪律作风,发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,以高度的政治责任感和饱满的工作热情,确保中央决策部署落到实处。

8月31日,即在新华社刊发习近平总书记赴建设和守护密云水库的乡亲

们的回信后,中央第一生态环保督察组临时党支部第一时间召开会议,深入学习、理解和贯彻习近平总书记给建设和守护密云水库乡亲们的回信精神,以及关于生态文明建设的重要指示。

9月9日下午,刚刚结束东北地区现场督察的中央第五生态环保督察组临时党支部第一党小组专题学习了习近平总书记在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上的重要讲话,并重温了《习近平谈治国理政》中关于加强生态文明建设以及坚决打赢打好污染防治攻坚战的重要讲话精神。

督察国家能源局期间,中央第六生态环保督察组党支部严格按照标准食宿,轻车简从,支部成员通过批评与自我批评,深刻认识到厉行节约和反对餐饮浪费的重要性,以党员的表率作用促进社会形成勤俭节约的良好社会风尚。

如果说各临时党支部、党小组“见缝插针”的政治学习,为督察人员持续补充“精神之钙”,主题党日则进一步提升提高了全体党员干部的政治站位和使命担当。

9月22日,中央第三生态环保督察组赴安吉余村开展主题党日活动,实地感受“绿水青山就是金山银山”的发展历程,亲身领悟“两山”理念对于生态文明建设和生态环境保护的重要意义。

“习近平总书记在15年前高瞻远瞩提出‘绿水青山就是金山银山’理念,安吉余村由此实现从‘石头经济’到‘生态经济’转型,真正应允了‘安且吉兮’,绿色绵长。”活动结束后,一位督察人员动情地说,“我们将始终保持加强生态文明建设的战略定力,扎实开展好中央生态环保督察,把‘绿水青山就是金山银山’理念永立心间。”

唯有不忘“从哪里来、到哪里去”,才能确保始终沿着正确的方向不断

前进。中央第二生态环保督察组全体成员走进天津周邓纪念馆,学习周恩来、邓颖超等老一辈无产阶级革命家的生平事迹,激发干事创业热情;

中央第四、第五生态环保督察组联合开展主题党日活动,前往卢沟桥宛平城参观中国人民抗日战争纪念馆,深切缅怀老一辈无产阶级革命家的丰功伟绩;

中央第七生态环保督察组全体成员赴北京香山革命纪念馆,接受革命优良传统教育,瞻仰双清别墅、来青轩等革命旧址,感受革命光辉历程;

“缅怀革命先烈,追忆红色故事,接受精神洗礼,我们的信念更加坚定,立场更加坚定。”这是所有督察人员的心声。

### 强作风,自身硬才能有所作为

打铁必须自身硬。中央生态环保督察肩负着党中央的信任和人民的期望,承担着推动地方党委政府不断解决突出环境问题的重要职责。

自身硬,首先要把握纪律和规矩挺在前面。随着督察严肃性、权威性的增加,督察人员面临的诱惑甚至被“围猎”的风险也在加大。

廉政谈话和提醒,就成了各党小组集中学习时的一项重要内容,并以各种形式穿插在督察进驻的各阶段和各环节。

进驻之初谈、下沉之前谈、工作间隙谈、集体谈、个别谈,其目的就是将严守党的政治纪律和政治规矩贯穿到中央生态环保督察工作各方面和全过程,力争每一位督察人员做到思想上、行动上、作风上一尘不染,行动上一身正气。

自身硬,还要加强作风建设。督察工作覆盖面广,下沉点位多,要在一个

个月时间内保质保量完成督察任务,强度可想而知。

在北京、天津和浙江,督察组马不停蹄,对投诉信访问题的解决、督察整改以及城市设施建设等情况进行详细了解。

在中铝集团和中国建材,督察人员每到一处,都直奔产污节点和环境风险点,查看台账记录,在线监测数据等。

在对国家能源局和国家林草局督察试点中,督察组与被督察对象积极探讨,从政策法规、规划计划、制度建设等方面入手查找问题,有针对性地下沉督察相关点位,为督察拓宽了新路径。

深夜还在跑现场、开会研究问题,督察人员夜以继日、废寝忘食,加班加点已经成为工作常态;在现场,他们克服了台风过境的影响,遭遇了泥石流危险,也有人在身患疾病的情况下,依然坚守在督察一线。

不放过任何一个细节,坚持踏实严谨的工作作风,是督察组始终坚持的工作原则。“我们要对督察工作负责,对自己负责,对企业负责。”督察人员说。

### 铸铁军,始终坚持以人民为中心

“我看到冬天红嘴鸥在津海河边聚集,春天里燕子纷飞白鸽起舞,津海里的呱呱呱游来游去,‘稻蟹混养’生态农业在宁河区推广……”

9月6日上午,中央第二生态环保督察组负责信访工作的董华洋拆开了一封特别的感谢信。

来信的老党员说,3年来他见证了天津市第一轮中央环保督察后整改的一点一滴,督察为天津市生态环境的总体改善起到了强大的推动作用。

下转二版

## 生态环境部召开2020年全国环境应急管理工作暨“南阳实践”总结推进视频会议

生态环境部今日召开2020年全国环境应急管理工作暨“南阳实践”总结推进视频会议。生态环境部副部长翟青出席会议并讲话。

会议强调,习近平总书记高度重视风险防范和突发事件应对工作,高度关注环境安全,多次作出重要批示指示。各级生态环境部门要深入学习贯彻习近平生态文明思想和总书记关于防范化解重大风险的重要论述,进一步统一思想,提高认识,认真做好环境应急工作。

会议指出,要扎实做好“南阳实践”的推广应用工作。“南阳实践”来自多起事件的成功处置经验,主要思路在洪河污染事件处置中最先提出,并经过实践反复验证,通过贯彻“以空间换时间”的原则,落实“找空间、定方案、抓演练”三个关键环节,把水污染源事件现场临时找“应急池”变为提前规划好清污隔离空间,为事故现场处置赢得主动。各地要在当前试点工作的基础上,从集中式饮用水水源地流入入手,组织开展“南阳实践”的推广,制定实施重点流域环境应急“一河一策一图”,“十四五”期间实

现重点河流全覆盖。

会议强调,“十三五”以来,各地区和各级生态环境部门及时、科学、妥善处置各类突发环境事件,在全国抗击新冠肺炎疫情环境应急工作中勇于担当、积极作为,各项工作取得显著进展。下一步,要坚决扛起生态环境安全保障和环境应急处置责任。继续保持高度警惕,加强应急值守,多渠道收集突发事件信息,早发现、早报告、早处置。加强应急监测和处置技术支持,最大限度降低事件污染影响。及时发布事件信息,回应公众关切。进一步加强培训演练,推动基层基础能力提升。同时,要积极参与“十四五”环境应急工作,不断加强值守、准备、响应、调查等工作,坚决守住环境安全底线。

会议以视频会议形式召开。生态环境部有关部门、直属单位,各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团生态环境厅(局)、地市级生态环境部门负责同志参加会议。河南省南阳市、湖北省十堰市、陕西省商洛市和山东省、广东省、新疆维吾尔自治区生态环境厅就“南阳实践”试点工作经验进行交流发言。

## 生态环境部公布9月京津冀大气污染传输通道“2+26”城市和汾渭平原11城市降尘监测结果 21城市降尘量平均值同比不降反升

生态环境部今日向媒体公布了2020年9月京津冀大气污染传输通道“2+26”城市(以下简称“2+26”城市)和汾渭平原11城市降尘监测结果。

“2+26”城市:11个城市最大值高于9.0吨/平方千米·月

9月,“2+26”城市降尘量均值范围在2.7-8.4吨/平方千米·月之间,平均为5.6吨/平方千米·月,同比上升1.8%。“2+26”城市降尘量平均值均小于9.0吨/平方千米·月(《打赢蓝天保卫战三年行动计划》(国发[2018]22号)要求京津冀及周边地区、汾渭平原各市平均降尘量不得高于9.0吨/平方千米·月)。沧州、唐山、鹤壁、保定、聊城、濮阳、德州、新乡、开封、郑州、滨州等11个城市降尘量最大值高于9.0吨/平方千米·月;长治、晋城、石家庄、廊坊、济南、衡水、淄博、安阳、唐山、保定、濮阳、德州、新乡、开封、郑州、滨州等17个城市降尘量平均值同比不降反升。

汾渭平原:渭南、吕梁、晋中最大值高于9.0吨/平方千米·月

9月,汾渭平原11个城市降尘量均值范围在2.2-5.7吨/平方千米·月之间,平均为3.8吨/平方千米·月,同比下降22.4%。汾渭平原11个城市降尘量平均值均小于9.0吨/平方千米·月。渭南、吕梁、晋中等3个城市降尘量最大值高于9.0吨/平方千米·月。三门峡、铜川、宝鸡、渭南等4个城市降尘量平均值同比不降反升。

相关城市降尘监测结果详见今日二版

## 吉林开展污染防治攻坚战成效考核 考核7个方面,结果将作为奖惩任免的重要依据

本报通讯员陈博宜长春报道 为贯彻落实习近平生态文明思想,坚决打赢打好污染防治攻坚战,确保生态环境质量总体改善,吉林省近日发布《吉林省污染防治攻坚战成效考核实施方案》,预计2021年7月底前完成2020年考核工作。

据悉,方案针对突出生态环境问题和主要目标任务设置考核指标,狠抓重点领域和关键环节。吉林省将对各地党政主体责任落实情况、生态环境保护立法和监督情况、生态环境质量状况、重点工作任务完成情况、生态环保督察问题整改落实情况、资金投入使用情况、公众满意度等7个方面开展考核。

考核分自评总结、核实核证、综合评价、结果反馈4个步骤。考核结果将作为对各地党委、人大、政府领导班子和领导干部综合考核评价、奖惩任免的重要依据,同时作为省级生态环境保护督察工作考核小组对相关地区党委和政府主要负责人进行约谈,提出限期整改要求;对需要问责追责的,由省委纪委监委、省委组织部依法依规依法问责追责。

对于徇私舞弊、谎报瞒报、篡改数据、伪造资料等造成考核结果严重失实失实的,考核等级直接确定为不合格,将相关信息纳入政务失信记录,并按照规定严肃追究有关单位和人员责任。



近日,浙江省杭州市富阳区阳陂湖在生态修复治理项目一期完成后正式对外开放。通过生态修复、防洪排涝设施建设、水环境改善和景观提升等举措,重现了阳陂湖千年历史湖景,恢复阳陂湖作为富阳“内湖”的水体风貌。新华社供图

## 甘肃划分省与市县财政事权及支出责任 明确五方面事权责任清单

本报见习记者邹铭韬报道 甘肃省人民政府办公厅近日印发《甘肃省生态环境领域省与市县财政事权和支出责任划分改革方案》(以下简称《改革方案》),以推动生态环境领域省与市县财政事权和支出责任划分改革。

《改革方案》从生态环境规划制度制定、生态环境监测执法、生态环境管理事务与能力建设、污染防治以及生态环境领域其他事项五个方面对省与市县财政事权和支出责任划分做出了明确要求。

在生态环境规划制度制定方面,将省级生态环境保护规划、规划体系和管理制度完善等事项,确认为省级财政事权,由省级承

担支出责任。将市县生态环境规划制定确认为市县财政事权,由市县承担支出责任。

在生态环境监测执法方面,将县级以上(含县级)环境质量监测相关事项,执法人员和配置的升级改造,跨市州、跨流域重大生态环境信访案件举报奖励,中央和省级生态环保督察反馈问题整改等事项,确认为省级财政事权,由省级承担支出责任。将属地生态环境信访案件举报奖励,中央和省级生态环保督察反馈问题整改收等事项,确认为市县财政事权,由市县承担支出责任。

在生态环境管理事务与能力建设方面,将省政府有关部门负责的规划和省级审批建设项目的

环境影响评价管理及事中、事后监管,因国家发展战略、国土空间规划、生态环境保护要求提升而更新调整“三线一单”成果等事项,确认为省级财政事权,由省级承担支出责任。将市县负责的规划和审批的建设项目环境影响评价管理,因地方发展规划、生态环境保护红线、自然保护区和生态环境质量目标而更新调整“三线一单”成果等事项,确认为市县财政事权,由市县承担支出责任。

在污染防治方面,将放射性污染防治,长江、黄河、内陆河流域中影响国家地表水水质考核断面的水体、影响重点的集中式饮用水水源地、重点区域水污染防治等事项,确认为中央、省、市县共同财政事权,由中央、省、市县共同承担。将全省污染防治攻坚战成效考核,跨界水体污染防治、土壤污染防治、农业农村污染防治等事项,确认为省级财政事权,由省级承担支出责任。

## 讲述环保人自己的故事



### 老同志 新力量

“一定要找到这条河雨季水质变差的原因。”中央生态环保督察组朱龙基同志坚定地说。

朱龙基来自去年刚刚转隶到生态环境部的海河流域北海海域生态环境监督管理局,已有15年流域水环境污染监管经验。第一次参加中央生态环保督察,他的加入为督察组注入了“新生力量”。他丰富的水环境监管经验以及对问题追根溯源的韧劲,深深触动了与他共同参加水环境领域下沉督察的同志。

朱龙基不怕吃苦。在发现一处监测断面水质异常后,他与督察组

同志一同走水沟、趟淤泥,经过一天的努力,终于找出问题根源,并提出改善水质的办法,指导地方落实到位。

在督察现场,朱龙基熟练地利用奥维地图对问题进行标记,找出突出水环境问题根源;现场督察后,他认真梳理问题线索,调度多方面数据。

朱龙基只是众多生态环保铁军的一个缩影,很多同志都像他一样,始终坚持问题导向,不怕吃苦、勇于战斗、甘于奉献,始终以昂扬的斗志完成中央生态环保督察交付的光荣使命。

中央第一生态环保督察组王飞供稿



时间:2020年9月13日17:30 地点:北京市昌平区八排干老河湾

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com