

责编:刘秀凤 电话:(010)67118620 传真:(010)67113138 E-mail:zghjbsplb@163.com

# 护好高原生态屏障,建设和谐美丽新西藏

刘青松 李庆旭

2020年8月28日至29日,中央第七次西藏工作座谈会在北京召开。习近平总书记在会上强调,保护好青藏高原生态就是对中华民族生存和发展的最大贡献。要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,坚持对历史负责、对人民负责、对世界负责的态度,把生态文明建设摆在更加突出的位置,守护好高原的生灵草木、万水千山,把青藏高原打造成为全国乃至国际生态文明高地。

西藏自治区地处祖国西南部,面积120多万平方公里,平均海拔4000米以上,是青藏高原的主体,是我国重要的生态安全屏障。党的十八大以来,西藏更加重视保护生态环境,把环境保护作为西藏工作的“三件大事”之一,摆上更加重要的战略位置,加快推进美丽西藏建设,构筑国家生态安全屏障,守护好高原绿水青山,守护世界上最后一方净土。

根据《2019年西藏自治区生态环境状况公报》,2019年,全区环境空气质量整体保持优良,环境空气平均优良天数比例为99.6%,其中拉萨市平均优良天数比例为99.7%,在全国168个重点城市中排名第一位。主要江河、湖泊水质整体保持良好,达到国家规定相应水域的环境质量标准,7地(市)行署(政府)所在地城镇20个集中式生活饮用水水源地水质均达到《地表水环境质量标准》(GB 3838-2002)和《地下水质量标准》(GB/T 14848-2017)Ⅲ类标准要求。土壤监测点位各污染物浓度限值均满足《土壤环境质量用地土壤污染风险管控标准(试行)》(GB 15618-2018)表1中风险筛选值限值要求,土壤环境质量状况处于安全水平。全区生物多样性和生态系统总体保持稳定,西藏仍然是世界上生态环境质量最好的地区之一。

面对新形势新任务,西藏各族人民必须紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,坚持绿色发展理念,坚定不移推进生态文明建设,持续加强生态文明建设的战略定力,确保生态环境良好。通过试点示范,着力打造雪域高原生态产品品牌,不断增强优质生态产品的供给能力,让高原各族人民群众拥有更多的获得感、归属感和幸福感。

## 深入推进生态文明示范创建

严格落实《中共西藏自治区委员会 西藏自治区人民政府关于创建国家生态文明建设示范区加快建设美丽西藏的决定》(藏党发〔2020〕11号)和《西藏自治区人民政府关于创建国家生态文明建设示范区加快建设美丽西藏的实施意见》(藏政发〔2020〕9号),在生态文明建设工作的各领域和全过程下真功夫、实功夫和苦功夫,以国家生态文明建设示范市和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地为目标,全面推进生态文明建设示范全域创建工作。

坚持国家标准,突出西藏特色,科学引导各族人民群众全面参与生态文明建设,释放生态发展红利,打造美丽中国西藏样板,贡献生态文明建设中国智慧,提供世界“第三极”生态环境保护经验。

## 深化创新生态保护补偿机制

坚持西藏特色资源优势,突出区域森林、草原、湿地、江河湖泊、荒漠、雪山、耕地等重要生态系统,在现有生态保护补偿的基础上进一步创新、深化、完善补偿方式。探索建立多元化、

生态价值共生,实现人与自然和谐共生、中国与世界互通共融。

## 持续增加优质生态产品供给

创新工作思路和方式方法,重点发展高原生物产业、旅游文化产业、清洁能源产业,现代服务业等生态产业体系。因地制宜深化乡村振兴产业发展,加快推动区域生态资源优势转化为经济发展优势,建立健全生态产品价值实现机制,真正打通“绿水青山”“冰天雪地”与“金山银山”之间的双向转化通道。

持续增强优质生态产品的供给能力和保障能力,在确保优质生态产品满足区域生产生活需要、人民生活水平不断提高的基础上,推动优质生态产品在全国乃至全球市场供应,全面展现西藏“海拔高,境界更高;海拔高,生态产品价值更高”的生态文明建设成果和新时代党的治藏方略的制度优势。

作者刘青松系中国生态文明研究与促进会副会长兼秘书长,李庆旭系中国生态文明研究与促进会创建与促进部副主任

## ◆杜庆海 郭雷

中央经济工作会议强调,要打好污染防治攻坚战,坚持方向不变、力度不减,突出精准治污、科学治污、依法治污,推动生态环境质量持续好转。省级是推进精准治污、科学治污、依法治污的关键环节和重要纽带,应结合地方实际,加强谋划部署。笔者认为,可以从以下几个方面抓实抓细抓出成效。

## 增强考核目标的科学性,强化党政同责

《环境保护法》规定,地方各级人民政府应当对本行政区域的环境质量负责。省级推进精准治污、科学治污、依法治污,要善于牵“牛鼻子”,强化“党政同责、失职追责”,压实市县党委政府责任,发挥环境质量目标评价的牵引作用。

一是以严格程序制定考核目标。考核目标的科学客观来源于制定程序的严格规范。省级要高度重视环境质量目标的制定工作,注意克服省级单方制定、过程匆忙简单、市县认可度低等问题,坚持民主、科学、公开原则,通过科学研判、专家论证、上下结合、广泛讨论、集中审定、权威发布等程序,制定出各级各部门广泛认可、群众普遍信服、科学权威的环境质量考核目标。

二是以科学内容形成考核指标。省级制定下达给市县的环境质量考核目标,不仅是具体目标数据,还应包括形成目标的依据判断和实现目标的方法途径。科

## ◆周永富

金沙江、岷江、长江三江江流于四川省宜宾市,造就了万里长江第一城。宜宾是长江上游生态屏障的关键区,“三江九河”纵贯全境,是中国水资源保护核心区之一,也是长江上游珍稀特有鱼类国家级自然保护区的核心区。

宜宾市委、市政府高度重视长江生态保护和修复,深刻领会习近平总书记提出的“绿水青山就是金山银山”的理念和长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”的战略思想,把建设“长江生态首城”作为宜宾发展战略定位的首位目标,主动扛起“守住一江清水”的政治责任,筑牢长江上游生态安全屏障。

## 推动产业转型升级,增强新动能

启动沿江污染企业退城入园,陆续搬迁天原化工厂、八九九厂、长江包装公司、宜宾发电厂等老工业企业,为长江经济带发展腾笼换鸟。老工业企业搬迁后,采用“产学研港城”融合发展的思路,将宜宾发展近20年的“一黑一白”(煤炭、白酒)产业结构向智能终端、汽车、轨道交通等高端成长型产业发展,为城市发展提供新动能。

一方面,促进传统产业转型。宜宾纸业通过技改搬迁,生产工艺和节能降耗水平达到国际先进水平。推动老军工企业红星电子与长虹集团、金川电子与国内磁材行业龙头横店东磁集团战略重组,军民融合发展迈出新步伐。

另一方面,培育绿色新兴产业,积极发展以新能源、可再生能源、新材料、智能制造、环保产业等为代表的战略性新兴产业。着

## ◆何文英 谢来丰

为进一步完善新安江流域生态补偿机制,充分发挥生态补偿政策的激励约束作用,2019年,安徽省黄山市按照“谁超标、谁赔付,谁保护、谁受益”的原则,在全市开展地表水断面生态补偿工作。通过一年实践,流域生态补偿机制生态效益逐步凸显,有效推动了辖区内水环境质量改善。具体做法如下:

一是制定办法,在区区间跨界断面实施水质生态补偿考核。2019年3月,黄山市印发了《黄山市地表水断面生态补偿暂行办法》(以下简称《暂行办法》),强化区县市人民政府落实辖区水环境管理职责,市生态环境局负责监测断面设置及每月的监测工作,市财政局按照市生态环境局监测数据计算结果安排奖补资金,并在年终统一清算。

二是精细管控。在全市三大流域设置31个地表水断面,进行生态补偿考核,将跨省区断面和、出市断面,出省断面和、国家、省、市考核断面列入补偿

## 探索与思考

# 在省级层面推进精准治污科学治污依法治污

学地指出环境质量改善的潜力所在、污染减排的重点领域、重点行业、重点企业,以及市县党委政府及相关部門的工作方向和应采取的对策措施,利用省级专家技术优势,对市县改善环境质量提供科学有效指引。

三是以严格奖惩应用考核结果。环境质量考核目标的权威性来源于考核结果的严格应用。省级要研究制定党委政府及有关部门环境保护工作职责、污染防治攻坚战考核办法、环境质量生态补偿办法等办法措施,对完成目标任务突出的市县进行奖励和生态补偿,对未落实目标任务任务的市县进行严肃问责和扣收生态补偿款,并对党委政府和相关部门负责同志实施奖惩,切实以环境质量目标倒逼污染减排目标任务落实。

## 增强治污减排的精准性,集中力量抓重点

省级应充分考虑本省所处地理位置、气象条件、经济结构、产业水平等综合因素,精确定位影响环境质量改善和污染减排的突出问题及主要污染源,规划方案路径,引导各级各部门集中

# 宜宾“三水统筹”走出高质量发展新路

力推动形成集研发中心、生产基地、综合服务区和生活配套区为一体的产业发展集群园区,引进中兴、朵唯等智能终端产业项目,形成绿色、低碳发展的智能终端产业集群。

## 加强水生态保护,构建人水和谐新宜宾

开展流域综合治理。将长江生态综合治理工程作为省市重大项目,项目总投资近100亿元,跨越屏区、南溪区、临港经开区、长宁县及江安县,全长约192公里。项目坚持生态优先和以人为本,对长江起点的人居环境、城市景观、文化设施等实现升级改造,形成了集生态防洪、健康运动、文化展示、休闲游憩为一体的生态滨江示范带,使城市空间与长江水岸融为一体,改善了长江岸线的生态环境。

其中,“长江第一湾”是此次整治的重要景观节点。2018年启动长江第一湾乡村振兴规划,建设长江上游菜稻菜绿色品牌基地,采用“菜—猪—沼”循环模式生产,开发农业旅游资源,实现传统农业和现代农业的转型发展。目前已建成约53公里,建设亲水节点休闲空间、驿站、公园等15个。

宜宾江段作为长江上游水生生物的集中分布地,是以长江鲜为主要保护对象之一的长江上游珍稀特有鱼类国家级自然保护区的重要组成部分。宜宾市委、市政府坚持以禁捕禁渔为核心做减法,以增殖放流为核心做加法,着

力重塑长江生命之河。2018年宜宾江安县专门成立了长江上游第一支“长江鲜协助巡护队”。2019年发布《宜宾市长江流域重点水域禁捕和建立补偿制度实施方案》,今年开始宜宾长江上游珍稀特有鱼类国家级自然保护区已实现全面永久性禁捕。今年还启动了宜宾市“中国渔政亮剑2020”系列专项执法行动,对水生生物保护区禁捕、水生野生动物保护、重点水域禁渔等开展专项执法工作。

## 增强执法监管的合法性,健全地方法规体系

监测监察垂直管理和立法执法下移,赋予省级更多环境监管执法职能和手段。省级应针对不断出现的新情况新问题新要求,善于用好地方职权和职能手段,积极推进环境执法监管,依法严厉打击环境违法行为。

发挥地方法规的补缺作用。国家颁布的法律法规不能完全解决地方执法中遇到的法律依据问题,省级应用好制定地方性法规的权限,及时制定颁布相关地方性法规和规范性文件,为污染治理和环境执法提供完备的法律依据。比如,河南省近年先后颁布的《河南省大气污染防治条例》和《河南省水污染防治条例》,以及由各省籍人大出台的散煤治理决定,为依法推进污染防治攻坚战发挥了积极作用。

发挥地方标准的加严作用。

人19.47亿元开展城乡污水设施建设一建设管理运营,投入2.5亿元治理中心城区雨污混流,投入0.52亿元开展131个村庄农村污水处理设施建设。目前全市14座城市生活污水厂实现一级A标排放,市本级生活污水处理率已达到96.31%,县城已达到90.62%。

做好黑臭水体治理工作。狠抓《四川省打好城市黑臭水体治理攻坚战实施方案》落实,同步推进黑臭水体治理和生态修复工程。通过实施“七清七改”和“一测三治”等,全面完成黑臭水体(凤凰溪)整治任务。投资约9800万元,新建污水提升泵站3个,配套管网2.5公里,完成凤凰溪河道8.6公里清理以及两岸约30亩复绿工程,沿岸生态环境及水质明显改善。

## 强化水环境改善,促进长江水质提升

推进长江流域环境问题整改。着力港口污染治理,实施船舶污染物接收、转运、处置联单制度,将船修企业、船舶、货运码头、渡口等239项事项列入整改范围,采取“人盯船”“包码头”制度,逐船、逐码头、逐企业督促整改。实施入河排污口整治,印发《宜宾市进一步加强入河排污口整改提升工作实施方案》等,建立水务部经信息、畜牧水产等部门的分工合作机制,开展水环境治理督查工作,将入河排污口整改情况列入督查范围。

强化环保基础设施建设。宜宾投入39亿元启动86个“新三推”(2020-2022年)城镇污水项目,投

# 黄山地表水断面生态补偿向纵深推进

自2019年9月起,在全市28个乡镇设置29个交界断面监测点,实行一月一监测,一季一核算,一年一结算。2019年度,徽城镇、桂林镇等22个乡镇分别获1万元-3万元不等的奖励资金,郑村镇、溪头镇等6个水质不达标乡镇则各赔付1万元。考核结果与乡镇主要领导干部绩效挂钩。徽州州自2019年10月起,在全市7个乡镇设置7个断面监测点,委托有监测资质的单位每两个月监测一次并出具报告。生态补偿金和污染赔付金一年一核算,单个断面的生态补偿和污染赔付金额实行总额控制,年度生态补偿金扣除污染赔付金后最高赔付金额1535万元,收缴污染赔付资金585万元。

四是辐射带动。其中,歙县

同时,通过地表水断面生态补偿机制这个抓手,促进了城乡生活垃圾、污水收集处理、农业面源污染防治、工业废水治理等系统化治理工程的实施,实现了以水带面、立体推动的态势,农村人居环境进一步得到改善。

作者单位:安徽省黄山市生态环境局



维护新闻传播公信力  
严防虚假新闻报道

虚假失实报道举报电话  
010-67112039