

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管: 中华人民共和国生态环境部

7892 期 今日 8 版

2020 年 11 月 05 日 星期四 农历庚子年九月二十



主办: 中国环境报社有限公司

国内统一刊号: CN11-0085 邮发代号: 1-59 中国环境网: WWW.CENNEWS.COM.CN

## 生态环境部党组召开会议

### 进一步传达学习党的十九届五中全会精神, 学习贯彻习近平总书记在中央政治局第二十四次集体学习时的讲话, 听取生态环境部党组巡视整改进展情况汇报、“十四五”生态环境保护规划编制工作有关情况汇报、核安全工作汇报、老干部工作情况汇报

本报记者李玲玉北京报道 11月4日,生态环境部党组书记孙金龙主持召开部党组会议,进一步传达学习党的十九届五中全会精神,学习贯彻习近平总书记在中央政治局第二十四次集体学习时的讲话,听取生态环境部党组巡视整改进展情况汇报、“十四五”生态环境保护规划编制工作有关情况汇报、核安全工作汇报、老干部工作情况汇报。这次会议也是生态环境部“十四五”生态环境保护规划编制工作领导小组会议。生态环境部部长黄润秋列席会议。

会议指出,党的十九届五中全会是我们党站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上召开的一次凝心聚力、谋篇布局的重要会议,全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》),为“十四五”和2035年经济社会发展勾画了新图景。习近平总书记受中央政治局委托作了工作报告,就《建议》(讨论稿)向全会作了说明,并就学习贯彻全会精神发表了重要讲话,思想深邃、内涵丰富、审时度势、总揽全局。习近平总书记的重要讲话,阐明了“十四五”时期我国将进入新发展阶段,必须坚持新发展理念,加快构建新发展格局,体现了高瞻远瞩的战略眼光和强烈的历史担当,具有很强的思想性、政治性、针对性和指导性。全会对生态文明建设和生态环境保护工作作出新部署、明确新任务、提出新要求,生态环境系统和地方各级生态环境部门要增强“四

个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,进一步把思想认识统一到全会精神上来,统一到关于发展的指导思想、必须遵循的原则、主要目标和重大决策部署上来,统一到贯彻新发展理念、把握高质量发展主题、构建新发展格局、统筹发展和安全、坚持系统观念等重大问题的工作要求上来,为开启全面建设社会主义现代化国家新征程作出应有贡献。

会议强调,中央政治局就量子科技研究和应用前景举行第二十四次集体学习,充分表明了党中央对科技创新的高度重视。习近平总书记发表重要讲话强调,当今世界正经历百年未有之大变局,科技创新是其中一个关键变量。我们要于危机中育先机、于变局中开新局,必须向科技创新要答案。生态环境系统要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,结合国家新一轮中长期科技创新规划编制工作,主动谋划生态环境领域科技创新需求,推动一批生态环境科技重大项目。既要着眼深入打好污染防治攻坚战实际需要,提供更多现代化科技手段,支撑精准治污、科学治污、依法治污,又要开展深层次、长期性、系统性的前沿基础研究,加强生态环境科技创新平台和人才队伍建设,为推进美丽中国建设提供科技技术储备。

会议指出,对照中央巡视反馈意见和巡视整改方案,部党组盯紧抓好关键环节,有力推进巡视整改,通过全系统上下共同努力,整改工作取得积极进展,规定时间节点任务按期完成,部分还略有提前。生态环境系统要保持整

改工作良好势头,克服厌战情绪、松懈心理,把巡视整改与学习贯彻党的十九届五中全会精神、谋划“十四五”生态环境保护工作结合起来,一以贯之、扎扎实实做好后续整改工作,确保圆满完成集中整改任务。要加快建立整改长效机制,不断巩固整改成效,切实做好巡视“后半篇文章”。

会议强调,十九届五中全会审议通过的《建议》,对“十四五”生态环境保护工作主要目标、主要思路、重点任务作出部署,为编制“十四五”生态环境保护规划提供了根本遵循。要学深悟透十九届五中全会精神,逐条梳理《建议》中有关内容,并认真贯彻落实李克强总理在全会后主持召开的国务院“十四五”规划纲要草案编制工作领导小组会议要求,全面落实到正在编制的“十四五”生态环境保护规划中。要深入分析“十四五”生态环境保护工作的总体思路和目标任务,抓紧谋划深入打好污染防治攻坚战,应对气候变化、生物多样性保护、环境风险防范等重点任务。要及时做好与有关部门的沟通对接,加快规划编制进度,明确“时间表”和“路线图”,确保编制出台全面推进美丽中国建设的一部好规划。

会议指出,核安全是国家安全的重要组成部分,事关国家安危、人民健康、社会稳定,党中央高度重视核安全工作,作出一系列重要部署。当前,我国核安全总体状况保持良好,核设施安全

## 辽宁12.9亿元资金投向渤海综合治理

据新华社电 2018年以来,辽宁筹措并下达资金12.9亿元,支持辽宁沿渤海各市开展渤海综合治理项目。据介绍,辽宁开展渤海综合治理主要包括河口湿地及岸线海滩综合治理、建设入海河流污水处理设施及配套管网、提升水污染防治监测及执法能力等。同时,辽宁不断完善相关制度,陆续出台系列文件,强化资金保障,做好资金调度预案。下一步,辽宁将对重点地区、重点任务、重点项目继续督导调度,指导各市加快资金执行进度,支持打好渤海综合治理攻坚战。

◆本报记者李玲玉 杜宣逸

生态文明是人民群众共同参与共同建设共同享有的事业,要把建设美丽中国转化为全体人民自觉行动。

三年一以贯之,“美丽中国,我是行动者”主题实践活动,让守护碧水蓝天成为全民共识,让人人、事事、时时、处处崇尚生态文明的社会氛围逐渐形成,让遥望星空、看见青山、闻到花香的梦想离每一个中国人越来越近。

### 顶层推进,一场凝心聚力的广泛动员

清晨,74岁的江苏常州市民杨裕华习惯先到“城市客厅”晨练,再到宽敞明亮的图书馆看会儿书。

这个“城市客厅”,就是常州市垃圾焚烧发电厂。通过推进环保设施开放,从前“闲人免进”的厂子拆掉围墙,建起环保科普馆、图书馆、篮球场等便民惠民设施。企业环境管理水平不断提高,公众成为监督污染治理的强大力量,环境治理模式持续创新。

这只是美丽中国全民行动的一个缩影。时间回到2017年10月,党的十九大提出到本世纪中叶建成美丽中国的宏伟目标。构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系,大幕就此肇始。

时隔不到一年,2018年5月,在全国生态环境保护大会上,“把建设美丽中国转化为全体人民自觉行动”,鼓舞了每个人共建共治共享美丽中国的热情。

自上而下,一套关于生态环境保护的社会行动体系迅速构建。

2018年6月1日,生态环境部、中央文明办、教育部、共青团中央、全国妇联等五部门联合印发《关于开展“美丽中国,我是行动者”主题实践活动的通知》,在全国部署开展为期三年的“美丽中国,我是行动者”主题实践活动。

4天后,2018年六五环境日主场活动在湖南长沙举办。“美丽中国,我是行动者”主题实践活动的号角吹响,让“以行动践行习近平生态文明思想”的号召响彻大江南北,走入千家万户,成为他们的共同选择。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以“贴近生活、示范引领、实践养成”为基本原则,主题实践活动既是一场面向全社会的宣传、用动人故事见人、见事、见精神,又是一场针对每个人的动员,进学校、进社区、进企业、进农村,在生产生活中落实、落细、落小,让生态文明理念内化于心、外化于行。

中国好声音不仅要让人民群众听到,也要提高分贝,让全世界听见。

6月,杭州,烟雨风光,绿意盎然。在2019年世界环境日全球主场活动上,习近平主席致以贺信,分享中国智慧:中国高度重视生态环境保护,秉持绿水青山就是金山银山的重要理念,倡导人与自然和谐共生,把生态文明建设纳入国家发展总体布局,努力建设美丽中国,取得显著进步。

会场内外,每一个中国生态环保故事都散发着独特魅力,每一项成就都绽放着夺目光彩。在习近平生态文明思想的指引下,共谋全球生态文明建设,深度参与全球生态环境治理,中国在行动。

### 搭建桥梁,打通全民参与的沟通渠道

在中国石化镇海炼化生产厂区的网络直播间里,被称作“生态检验师”的白鹭宝宝正晃着小脑袋,不少观众大呼“萌翻了”“原来工厂里也有大自然”。

仅世界地球日当天,中国石化70家企业“云开放”活动在在线观看人数已突破3000万人次,直播间互动留言超20万条,“云”游四海,广受好评。

党的十八大以来,生态文明理念日益深入人心。人民群众对生态环境信息的需求之强,参与建设美丽中国的热情之高,前所未有。

“每个人都是生态环境的保护者、建设者、受益者,没有哪个人是旁观者、局外人、批评家,谁也不能只说不做、置身事外。”习近平总书记在2018年全国生态环境保护大会上的讲话,为生态环境公众参与和擘画了未来,而“美丽中国,我是行动者”主题实践活动则为这项工作打通了渠道。

### 营造良好氛围,搭建弘扬生态文化的舞台

美丽中国,吟唱在歌声里。“美丽的大自然是我共同的家园。从我做起,从我做起……”六五环境日主题曲《让中国更美丽》一经发布,迅速成为“爆款”,歌曲音频及MV点击量超10亿次。

美丽中国,映照在镜头下。蛙人打捞海底垃圾,高原上的绿色行动,沙漠植树保护生态……越来越多的人举起手中的镜头,定格每一帧场景,聚焦生态文明建设的每一步。

美丽中国,泼洒在丹青水墨中。稚子溪头卧看蝌蚪,和风水上鱼鸟自乐,夕阳田野牛羊同归,雄健笔法下,爱在山河,美在心头。

美丽中国,印记在吉祥物上。2020年六五环境日国家主场活动现场,中国生态环境保护吉祥物“小山”和“小水”首次亮相。脱胎于青山绿水,吉祥物象征着绿色和谐、洁净美丽,“小山”和“小水”成为了传播中国生态文明价值观的重要形象。

生态文化在这里弘扬,美丽中国在这里讴歌,爱国热情在这里挥洒。

### 推动环保设施公开,搭建企业与公众沟通的桥梁

说起“我家大门常打开”,开放怀抱迎接公众参观,浙江绿保再生资源科技有限公司总经理陈光辉说:“公众自来看了、感受了,才会放心。”

据统计,截至2020年上半年,各地四类环保设施开放单位达到1239家,累计参访公众达8500万人次。

主题活动,一次有力的助推,一次强大的加油。因为参与,所以理解。走进了,心也近了。

# 建设美丽中国 你我共同行动

「美丽中国,我是行动者」主题实践活动综述

## 长三角一体化示范区实施生态管理“三统一”

包含五十六项具体工作清单 二〇二二年基本形成制度体系

本报讯 日前,由上海、江苏、浙江两省一市生态环境部门、一体化示范区执委会联合制定印发的《长三角生态绿色一体化发展示范区生态环境管理“三统一”制度建设行动方案》(以下简称《行动方案》)正式发布。这标志着示范区在实施跨区域生态环境一体化管理的制度创新上迈出了坚实的一步。

《行动方案》内容主要包括了生态环境标准统一、环境监测统一和环境监管执法统一的工作目标、主要任务和制度保障,明确了三方面56项具体工作清单。

《行动方案》重点围绕打造生态优势转化新标杆、绿色创新发展新高地、一体化制度创新新载体、人与自然和谐宜居新典范的核心要求,明确到2022年基本形成“三统一”制度体系,进一步夯实示范区生态环境联防联控的制度基础。

标准统一方面,突出以“一套标准”规范示范区生态环境保护工作,重点推进“三个同步”。一是同步落实示范区重点行业全面实施大气特别排放限值。二是同步推进标准阶段性研究发布,立项、研究、发布一批生态环境标准规范。三是同步研究标准制修订工作流程,建立符合示范区特点、便于操作的标准制修订统一发布模式。

监测统一方面,完善以“一张网”统一生态环境科学监测和评估,重点建设“三个体系”。一是完善生态环境质量监测评估体系,构建先行启动区和沿沪渝高速、通苏嘉高速的“一核两轴”大气监测网络。二是强化污染源监测监控体系,建立移动源监测评估体系。三是建设环境预警应急监测体系,推进生态环境监测数据共享共用。

在执法统一方面,强化用“一把尺”实施生态环境有效监管,重点打造“两个一”。组建一支生态环境综合执法队,率先实现跨界执法协作互认,形成示范区执法人员异地执法工作机制。建立一套执法流程,统一示范区执法事项、执法程序和裁量标准,建立健全案件证据互认、处罚结果互认机制。推动执法信息互通共享,实现生态环境信用互通。

据上海市生态环境局总工程师柏国强介绍,下一步,两省一市三级八方将在《行动方案》的总体制度框架下,细化各项任务的工作安排和时间节点,持续推进示范区的“三统一”制度创新,为筑牢示范区生态基底提供制度保障和管理支撑,努力实现示范区以生态绿色为引领的更高质量一体化发展。

丁波 蔡新华 朱智翔 晏利扬 翁杰 许燕萍



近年来,河北省唐山市丰南区大力发展乡村旅游,积极整合农业、人文、生态等资源优势,促进群众就业增收,助力乡村振兴。图为11月3日拍摄的唐山市丰南区王打口庄、崔庄户村风光。新华社供图

## 坚持“两山”理念 守住自然生态安全边界

——论学习贯彻党的十九届五中全会精神

钟襄平



开启新征程,砥砺谱新篇。刚刚闭幕的党的十九届五中全会,是一次制定二〇三五年远景目标、擘画“十四五”发展蓝图,引领我们迈向全面建设社会主义现代化国家新征程的重要会议。全会对生态文明建设 and 生态环境保护做出了决策部署,提出了新目标新任务,为新时代加强生态文明建设和生态环境保护工作提供了方向指引和行动指南。

“十三五”期间,我国污染防治力度加大,生态环境质量明显改善;绿色发展理念深入人心,人与自然和谐共生之路越走越宽。现在,靠着好山好水,越来越多的人在自家门口过上了小康生活,吃上了“生态饭”,越来越多的地方发挥生态优势,推进

绿色转型,走上了可持续发展之路。浙江安吉、山西右玉、河北塞罕坝机械林场等一批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地结出了丰硕成果,充分显示了“两山”理念的科学性和创新性。

“十四五”时期,我们要进一步推动绿色发展,促进人与自然和谐共生,实现生态文明建设新进步。面对新目标新任务,生态环境保护任重道远。我们要按照全会提出的要求,坚持绿水青山就是金山银山理念,坚持尊重自然、顺应自然、保护自然,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主,守住自然生态安全边界,为建设人与自然和谐共生的现代化提供坚实保障。

经济社会发展和生态安全息息相关,自然生态为人类可持续发展提供了基本保障。近年来,我国经济社会快速发展,成就举世瞩目,但在推进工业化和城镇化过程中,一些地方也存在重经济发展、轻生态保护的现象,自然生态空间被挤占、自然岸

线和滨海湿地遭破坏的问题没有得到根本解决,由于自然生态系统遭受破坏而带来的灾害时有发生。沉重的教训告诉我们,肆意毁坝或无节制开发利用山林河湖草原等自然资源,就会破坏人与自然的平衡,没有了自然生态的保障,经济社会也将遭受巨大损失,从而影响到可持续发展。

守住自然生态安全边界,关键是要牢固树立“两山”理念,积极探索绿色发展路径。“我们既要绿水青山,也要金山银山。宁要绿水青山,不要金山银山,而且绿水青山就是金山银山。”习近平总书记的这三句话从不同角度阐明了发展与保护的本质关系,指明了实现发展和保护协同共进的新路径。实践也一再证明,守住自然生态安全边界,保护好自然生态系统,创新思路举措,把生态环境优势转化成经济发展的优势,绿水青山就可以源源不断地带来金山银山。

生态环境没有替代品,用之不觉,失之难存。我们要筑牢自然生态安全防线,严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单,减少人类活动对自然空间的挤占。要坚持节约优先、保护优先,进一步完善国土空间规划,落实好主体功能区战略,用法律制度明确限制开发、禁止开发的区域,让自然生态休养生息。要遵循自然规律,以自然恢复为主,统筹做好山水林田湖草系统治理,实施重要生态系统保护和修复重大工程,加快形成自然保护地体系,完善生物多样性保护网络,大力构建生态安全屏障。

站在新起点,面对新目标,我们要深刻领会和贯彻落实中央的新部署新任务新要求,巩固“十三五”生态环境保护工作成效,接续奋斗、持续攻坚,努力推动“十四五”时期生态环境保护工作迈上新台阶,为全面建设社会主义现代化国家保驾护航。

下转二版